Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»
(Фонд «ЦСР «Северо-Запад»)

УТВЕРЖДАЮ
Директор
Фонда «ЦСР «Северо-Запад»

_____М.С. Липецкая

«__» _____ 2021 г.

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САРАТОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА

Отчет о выполнении работ и оказании услуг по разработке Стратегии пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации до 2030 года
по договору № Ф-17/75-20 от 22 мая 2020 г.

Саратов – Санкт-Петербург
2021

Содержание

Содержание 2

1 Определение целей и задач социально-экономического и пространственного развития Саратовской агломерации по основным направлениям Стратегии 11

2 Разработка мероприятий в рамках основных направлений Стратегии с указанием ответственных за реализацию сторон, сроков и источников финансирования 15

2.1 Цели, стратегические приоритеты и задачи 15

2.2 Позиционирование Саратовской агломерации на межрегиональном и межмуниципальном экономическом пространстве 16

2.2.1 Промышленность 16

2.2.2 Агропромышленный комплекс 17

2.3 Объединенный территориально-производственный центр «Саратовская агломерация» 19

2.3.1 Кластерные Проекты (отраслевые кластерные специализации) 22

2.3.2 Резюме 27

2.4 Концепция «30-минутная доступность для каждого» 28

2.4.1 Строительство нового мостового перехода через Волгу 33

2.4.2 Строительство нового железнодорожного моста через Волгу 34

2.4.3 Организация маршрута городской электрички между Саратовом и Энгельсом 34

2.4.4 Реконструкция автодорожной сети агломерации 37

2.4.5 Строительство дополнительных путепроводов на территории агломерации 37

2.4.6 Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда» 38

2.4.7 Организация на территории агломерации ТПУ 38

2.4.8 Развитие городского электротранспорта 40

2.4.9 Развитие аэропорта Гагарин 52

2.4.10 Развитие вертолетного такси в Саратовской агломерации 58

2.4.11 Организация ночных маршрутов общественного транспорта в аэропорт 60

2.4.12 Организация маршрута водного транспорта в парк Покорителей космоса и Аэропорт, стоянки круизных судов 61

2.5 Концепция «Цифровая система управления» 62

2.6 Социальная инфраструктура 64
2.6.1 Здравоохранение 64
2.6.2 Образование 66
2.6.3 Охрана окружающей среды 70
2.6.4 Культура и креативные индустрии 71
2.6.5 Туризм 73
3 Разработка мероприятий по повышению качества городской среды городов Саратовской агломерации в соответствии с Индексом качества городской среды 78
3.1 Жилье и прилегающие пространства 82
3.1.1 Внедрение новых форматов застройки 82
3.1.2 Перемежевание городских земель с целью выявления территориальных резервов, для дальнейшего включения их в экономическую жизнь города, с целью потенциального пополнения налогового бюджета города, а также, для четкого разграничения земельных участков с общественным и частным правовым статусом использования 84
3.1.3 Создание локальных центров и точек притяжения в жилых районах 85
3.1.4 Разработка модели финансирования восстановления и модернизации коммунальной инфраструктуры 86
3.1.5 Создание экотехнопарка 87
3.2 Улично-дорожная сеть 88
3.2.1 Организация бесшовных коммуникаций 88
3.2.2 Развитие общественного транспорта 89
3.2.3 Улучшение пешеходной связности внутри районов. Переориентация УДС на пешеходов, велосипедистов 89
3.3 Озелененные пространства 89
3.3.1 Создание рекреационных пространств районного масштаба 89
3.3.2 Программа ревитализации русел малых рек 90
3.3.3 Программа развития Волги и прилегающих районов 91
3.3.4 Развитие зеленых «ядер» агломерации 92
3.4 Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства 93
3.4.1 Улучшение качества общественно-деловой недвижимости 93
3.4.2 Программа по работе с объектами культурного наследия 93
3.5 Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства 94

3.6 Общегородское пространство 95
3.6.1 Культура и креативные индустрии 95
3.6.2 Туризм 96
4 Конкретизация подходов Стратегии на примере территорий первоочередного развития 99
4.1 Комплексное представление территории 99
4.2 Выделение территорий первоочередного развития 105
4.3 Территории центра 109
4.3.1 Набережная Волги 109
4.3.2 Железнодорожный вокзал 111
4.3.3 Модельный подход к центральным территориям на примере территории бывшей табачной фабрики 113
4.4 Территории периферии ядра 114
4.4.1 ТПУ на площади им. Ленина 114
4.4.2 ТПУ Зуборезный 116
4.4.3 Территория вокруг бывшего завода «Тролза» 118
4.4.4 Модельный подход к индивидуальной жилой застройке 119
4.4.5 Модельный подход к территории индивидуальной застройки на примере Иволгино 120
4.5 Территории подцентров 121
4.5.1 Поселок Дубки. Подцентр между городом и аэропортом 121
4.5.2 Приволжский. Поселок на берегу Волги 124
4.5.3 Татищево 125
4.5.4 Красноармейск 126
4.6 Территории периферии 127
4.6.1 Развитие села Золотое 128
4.6.2 Развитие села Смеловка 128
5 Детализация основных сценариев развития Саратовской агломерации (базовый, пессимистичный и оптимистичный) 131
5.1 Формирование основных сценариев развития Саратовской агломерации 131
5.2 Прогноз валовой добавленной стоимости 144
5.2.1 Сельское хозяйство 146
5.2.2 Промышленность 147

5.2.3 Строительство 147
5.2.4 Оптовая и розничная торговля 148
5.2.5 Транспорт 149
5.2.6 Образование 149
5.2.7 Здравоохранение 150
5.3 Прогноз уровня занятости Саратовской агломерации 151
5.3.1 Сельское хозяйство 151
5.3.2 Добыча полезных ископаемых 152
5.3.3 Обрабатывающая промышленность 153
5.3.4 Строительство 154
5.3.5 Торговля 155
5.3.6 Транспорт 156
5.3.7 Операции с недвижимостью 156
5.3.8 Здравоохранение 157
5.4 Прогноз заработной платы и реальных располагаемых доходов населения Саратовской агломерации 158
6 Система расселения Саратовской агломерации 161
6.1 Демографическая ситуация в регионе и агломерации 161
6.2 Демографический прогноз. Методика 163
6.3 Демографический прогноз. Результаты 165
7 Проектные предложения в части развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Саратовской агломерации 172
7.1 ПРИОРИТЕТ «ПЕРЕЗАГРУЗКА ИНДУСТРИИ» 175
7.1.1 Проект «Кластер технологий электротранспорта» 175
7.1.2 Проект «Кластер малотоннажной и зеленой химии» 187
7.1.3 Проект «Кластер агробиотехнологий» 201
7.1.4 Проект «Кластер интернета вещей, электроники, IT-бизнеса, приборостроения» 213
7.1.5 Кластер промдизайна и мебели 226
7.1.6 Кластер строительных материалов 235
7.1.7 Проект «Логистический кластер» 244
7.2 ПРИОРИТЕТ «30-МИНУТНЫЙ ГОРОД» 253
7.2.1 Проект «Организация бесшовных транспортных коммуникаций» 253
7.2.2 Проект «Развитие электротранспорта» 262

7.2.3 Проект «Организация маршрутов городской электрички» 272
7.2.4 Проект «Развитие видов транспорта, способствующих росту туристического потока» 280
7.2.5 Проект «Реконструкция автодорожной и улично-дорожной сети агломерации» 280
7.2.6 Проект «Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-западная хорда» 281
7.2.7 Проект «Организация на территории агломерации ТПУ» 282
7.3 ПРИОРИТЕТ «ПРИВЛЕКАТЕЛЬНАЯ СРЕДА» 283
7.3.1 Проект «Медкластер с инфраструктурой активного загородного отдыха и сопутствующими медицинскими коворкингами» 283
7.3.2 Программа формирования инфраструктуры здорового образа жизни в черте населенных пунктов и в парковых зонах 295
7.3.3 Проект «Современный гибридный конгрессно-выставочный центр с концертной площадкой» 296
7.3.4 Проект «Инновационно-образовательного квартала (ИОК) с межуниверситетским кампусом» 307
7.3.5 Программа оптимизации финансирования объектов общего образования 316
7.3.6 Программа грантовой поддержки общеобразовательных учреждений: 317
7.3.7 Программа создания общеобразовательной инфраструктуры 317
7.3.8 Программа создания креативного кластера (или пространства) на территории агломерации 319
7.3.9 Программа создания многофункциональных культурных центров (МКЦ) в районах агломерации 320
7.3.10 Проект «Улучшение пешеходной связности внутри районов. Переориентация УДС на пешеходов, велосипедистов» 321
7.3.11 Проект «Развитие набережной с учетом предложенных рекомендаций и повышением пешеходной связности с городом» 321
7.3.12 Проект «Перемежевание городских земель» 322
7.3.13 Проект «Внедрение объемно-пространственного регламента для исторического центра Саратова в ПЗЗ» 323
7.3.14 Программа формирования туристско-рекреационного кластера агломерации 323
7.4 ПРИОРИТЕТ «ЭФФЕКТИВНАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ» 329
7.4.1 Проект «Городские очистные сооружения» 329

7.4.2 Проект «Экотехнопарк» 336
7.4.3 Проект «Развитие экологического каркаса» 345
7.4.4 Проект «Разработка модели финансирования восстановления и модернизации коммунальной инфраструктуры» 345
7.4.5 Проект «Цифровая платформа управления развитием Саратовской агломерации» 347
7.4.6 Проект «Система экомониторинга» 350
7.4.7 Проект «Система мониторинга и управления инфраструктурой и качеством образования общеобразовательных учреждений на территории агломерации (платформа)» 350
8 Функциональное зонирование и технико-экономические показатели развития Саратовской агломерации 352
8.1 Приоритет 1: Ядро агломерации 359
8.2 Приоритет 2: Внешний пояс агломерации 360
8.3 Приоритет 3: Территории Саратовской области 361
9 Механизмы и инструменты реализации мероприятий Стратегии 366
9.1 Национальный проект «Безопасные качественные дороги» 366
9.2 Соглашение о защите и поощрении капиталовложений 366
9.3 Специальный инвестиционный контракт 368
9.4 Социально-интеграционные и образовательные механизмы 369
9.5 Пространственные и экологические механизмы 372
9.6 Технологические механизмы 372
9.7 Управленческие механизмы: администрирование и управление процессами принятия решений; организация деятельности публичной власти 373
9.8 Юридические и экономические 373
10 Разработка модели управления развитием Саратовской агломерации ... 377
11 Разработка плана реализации мероприятий Стратегии 391
12 Оценка стоимости реализации мероприятий Стратегии по укрупненным показателям 392
13 Оценка ожидаемых кратко-, средне- и долгосрочных эффектов от реализации Стратегии на муниципальном, региональном и федеральном уровне 399
14 Формирование перечня потенциальных механизмов финансирования мероприятий Стратегии 410

15 Определение наиболее привлекательных мероприятий для финансирования с привлечением бюджетных и (или) внебюджетных средств с указанием основных параметров 426

16 Визуализации в составе не менее 10 шт. 433

17 Подготовка резюме Стратегии, включающего основные положения Стратегии, ключевые мероприятия в рамках приоритетных направлений Стратегии, укрупненный план реализации мероприятий и ожидаемые эффекты 434

18 Разработка концепции единой цифровой платформы управления развитием Саратовской агломерации, включая предложение по пилотному сервису..... 435

18.1 Анализ опыта трансформации системы государственного управления зарубежными странами..... 436

18.1.1 Цифровое государственное управление в Дании 436

18.1.2 Цифровое государственное управление в Великобритании..... 437

18.1.3 Цифровое государственное управлении в Австралии 438

18.1.4 Цифровая трансформация систем управления в России..... 439

18.2 Цели и задачи создания цифровой платформы Саратовской агломерации..... 440

18.3 Планируемые результаты и эффекты реализации проекта 442

18.4 Пользователи цифровой платформы АГИС..... 442

18.5 Сценарии реализации цифровой платформы АГИС 444

18.5.1 Базовый сценарий..... 445

18.5.2 Оптимальный сценарий 446

18.5.3 Инновационный сценарий 447

18.6 Описание цифровой платформы АГИС 447

18.6.1 Организационное и нормативное обеспечение 447

18.6.2 Принципиальная технологическая архитектура цифровой платформы 448

18.6.3 Принципиальная логическая структура 451

18.7 Укрупненная структура подсистем АГИС 452

18.8 Обобщенный функциональный инструментарий АГИС 453

18.9 Перечь предлагаемых геосервисов и их потребителей..... 454

18.10 Оценка текущего состояния для разворачивания АГИС..... 459

18.11 Перечень наиболее перспективных и востребованных геосервисов АГИС 460

18.12 Описание пилотного MVP сервиса 462
Список использованных в разделе источников: 471
19 Формирование предложений по актуализации нормативно-правовой базы 474
Приложение A. SWOT-анализ агломерации 475
Приложение B. Существующая структура промышленности агломерации 478
Приложение C. Отраслевая специфика Саратовской агломерации 480
Приложение D. Перечни предприятий – потенциальных резидентов и партнеров кластеров 493
Кластер современного электротранспорта и транспортного машиностроения 493
Кластер предприятий, производящих химическую продукцию 495
Кластер биотехнологий 495
Кластер предприятий, производящих продукцию электронной промышленности и приборостроения 496
Кластер в области IT 498
Кластер предприятий, производящих ТНП и СЗТ 500
Кластера предприятий, производящих строительные материалы 501
Предприятия, производящих пищевую продукцию и АПК продукцию 503
Приложение E. Сценарные переменные и статистические показатели 506
Состав сценарных переменных демографического прогноза 506
Список использованных статистических показателей 506
Приложение F. Функциональное зонирование, как подход к созданию пространственной модели 507
Границы городского роста 507
Суть границ городского роста 509
Функция границ городского роста 509
Тип границ 510
Практика контроля разрастания городов 510
Концепция красных и зеленых зон. Мастер-план Перми 511
Зоны планировочно-средовых районов 512
Зоны территорий возможностей 515
Экономический коридор Волга: развитие экономики и жизни у воды 516
Зоны территорий, ориентированных на общественный транспорт 516

Зоны зеленого каркаса 519

Приложение G. Реализуемые на территории Саратовской агломерации инвестиционные проекты 521

Приложение H. Предложения по расселению аварийного жилья в Саратовской агломерации 600

Необходимые меры по эффективной реализации программ расселения аварийного жилья 605

Имеющиеся предпосылки для комплексного развития новых проектов жилой недвижимости 609

Локации для реализации проектов комплексной застройки 611

Приложение I. Предложения по развитию агропромышленного комплекса Саратовской агломерации 613

1 Определение целей и задач социально-экономического и пространственного развития Саратовской агломерации по основным направлениям Стратегии

Для Саратовской агломерации сформулирован ряд вызовов – решений, которые будут способствовать преодолению соответствующих актуальных проблем:

1) Модернизировать базовые отрасли экономики:
    - рост производственного сектора замедлился в последние годы[1];
    - по ряду отраслей наблюдаются банкротства крупных предприятий[2].
2) Повысить инвестиционную привлекательность территории и войти в топ-15 регионов России по инвестиционному потенциалу:
    - инвестиционный потенциал Саратовской области увеличивается[3], но все еще не достигает уровня ведущих регионов страны;
    - прибыльность предприятий в среднем ниже, чем по соседним регионам[4].
3) Стать одним из ключевых транспортно-логистических узлов ПФО:
    - более 80% автомобильных дорог регионального значения в Саратовской области не соответствует установленным стандартам, на территории Саратовской агломерации – 20%[5];
    - сохранение проблемы заторов: время в пути в часы пик возрастает до 2,6 раз по сравнению с «внепиковыми» периодами;
    - потенциал внешних транспортных путей пока не используется в полной мере.
4) Обеспечить высокое качество и эффективность инженерной инфраструктуры:
    - изношенность объектов водоснабжения и оборудования на предприятиях – больше 50%[6];

---

[1] Оборот организаций по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (в фактически действовавших ценах): 358581,2 млн руб. в 2017 г.; 403490,4 – в 2018 г.; 407696,0 – в 2019 г.; 417747,8 – в 2020 г.

[2] С 2017 г. в Саратовской агломерации банкротами признаны: в сфере приборостроения – ПАО Тантал, Саратовский завод приборных устройств; транспортного машиностроения – Энгельсский локомотивный завод, Тролза; пищевой промышленности – Саратовский комбикормовый завод, Маслосырбаза «Энгельсская» и др.

[3] Согласно рейтингу RAEX "Инвестиционный потенциал российских регионов" Саратовская область заняла 24 место в 2020 г., 27 – в 2019 г.

[4] Согласно рейтингу СПАРК "ЮЛ в субъектах федерации: по общей прибыли" Саратовская область заняла 38 место в 2020 г. Средняя прибыль предприятий Саратовской области – 2,20 млн руб.; Тамбовской – 5,52; Оренбургской – 4,50; Самарской – 2,92.

[5] Согласно планам, к 2024 г. показатели должны снизиться до 75% и 11% соответственно.

- изношенность объектов канализации достигает 100%;
- высокая степень износа котельных и оборудования функциональных элементов системы теплоснабжения, отсутствие теплоизоляции на большей части тепломагистралей.

5) Стать привлекательным местом для экономически активного населения и молодежи:
    - Саратовская область по итогам первого квартала 2021 года заняла первое место в России по миграционной убыли: отток происходит в столичные регионы и в соседние города ПФО с более высокими доходами и уровнем качества жизни.
6) Обеспечить высокое качество городской среды и масштаб рынка недвижимости, соответствующие уровню современного мегаполиса:
    - все города агломерации (Саратов, Энгельс, Красноармейск) в рамках своей группы по численности населения не входят в топ-20 рейтинга по индексу качества городской среды, также присутствует значительный разрыв по позициям рейтинга между центральными городами и периферийными [7];
    - агломерацию отличает хаотичная застройка, функциональные зоны и городская среда не имеют единого стиля;
    - низкое качество офисных площадей: для большинства объектов декларируемый класс не соответствует требованиям официальных классификаций[8].

С учетом особенностей текущей социально-экономической ситуации, ключевых вызовов и конкурентных преимуществ Саратовской агломерации, мировых и общероссийских тенденций сформирован целевой образ будущего. Саратовская агломерация в 2030 году:

- лидирующий промышленный центр ПФО, специализирующийся на современном электротранспорте, новых материалах, агробиотехнологиях, приборостроении и цифровых технологиях;
- одна из IT-столиц России, которая выпускает высококвалифицированных специалистов и предлагает

---

[6] Согласно расчетам Ленгипрогор на основе данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области о соотношении сетей, нуждающихся в замене, к общей протяженности в 2019 г.

[7] Согласно рейтингу городов по Индексу качества городской среды, Красноармейск занимает 270 место в группе малых городов 5-25 тыс. чел. (170 баллов при максимуме в 230 баллов); Энгельс – 66 место в группе больших городов 100-250 тыс. чел. (177 баллов при максимуме в 263 балла); Саратов – 23 место в группе крупных городов 250 тыс. – 1 млн чел. (199 баллов при максимуме в 225 баллов).

[8] Согласно Всероссийской классификация бизнес-центров, разработанной РГУД.

конкурентные условия труда на быстро растущем рынке цифровых технологий;

- один из ключевых транспортных хабов страны на пересечении автомобильных, авиа-, железнодорожных и водных транспортных и логистических коридоров;
- экологически чистая, привлекательная для жителей и туристов территория с передовой инфраструктурой, соответствующей современному городу-миллионнику;
- территория развития человеческого потенциала с доступом к высокотехнологичному здравоохранению, передовой наукой и образованием, условиями для современных креативных индустрий, туризма и рекреации.

Образ будущего Саратовской агломерации формируется тремя стратегическими целями:

1) Стать главным хабом цифровых и зеленых технологий в ПФО
2) Войти в топ-10 быстрорастущих промышленных агломераций страны
3) Каждому городу агломерации [9] войти в топ-20 по индексу качества городской среды в своей категории по численности населения

Направления развития Саратовской агломерации задаются системой приоритетов (табл. 1).

Таблица 1. Приоритеты развития Саратовской агломерации

1	**Приоритет**	Перезагрузка индустрии Саратовской агломерации	30-минутный город	Привлекательная городская среда	Эффективная агломерация
2	**Описание**	Пересборка промышленной базы и кластеров, которые складывались в предыдущие десятилетия, создание новой промышленной специализации	Создание единых рынков труда, недвижимости за счет транспортной связанности	Создание условий для формирования человеческого потенциала	Решение накопленных проблем в сфере ЖКХ и экологии, реорганизация по принципам «умного города», разработка платформы управления развитием агломерации

Задачи социально-экономического и пространственного развития Саратовской агломерации по основным приоритетам:

Приоритет 1. Перезагрузка индустрии

Задачи:

- модернизация базовых отраслей;
- нишевая специализация на быстрорастущих рынках;

[9] Саратов, Энгельс, Красноармейск

- условия для подготовки хайтек-специалистов и привлечения технологического бизнеса.

Приоритет 2. 30-минутный город

Задачи:

- новые многофункциональные подцентры агломерации;
- единая транспортная система агломерации.

Приоритет 3. Привлекательная среда

Задачи:

- качественные и доступные социальные услуги;
- инфраструктура для туризма, культуры и креативных индустрий;
- современные многофункциональные кварталы.

Приоритет 4. Эффективная агломерация

Задачи:

- экологически чистая агломерация;
- модернизация ЖКХ по стандартам умного города;
- единая система принятия решений по агломерации с программным и проектным принципом развития;
- оцифровка процессов и сервисов.

2 Разработка мероприятий в рамках основных направлений Стратегии с указанием ответственных за реализацию сторон, сроков и источников финансирования

2.1 Цели, стратегические приоритеты и задачи

Цели социально-экономического и пространственного развития Саратовской агломерации в части развития экономики:

- рост ВРП;
- формирование в Саратовской агломерации промышленного и научно-производственного сектора, способного конкурировать в глобальном масштабе;
- устойчивое развитие и обеспечение снижения уровня выбросов парниковых газов;
- создание в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе агломерации высокопроизводительного диверсифицированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного квалифицированными кадрами;
- развитие высокотехнологичных энергоэффективных производств с высокой добавленной стоимостью, эффективная трансформация промышленного потенциала региона в высокое качество жизни людей.

Приоритеты:

- диверсификация агропромышленного комплекса;
- новая экономика (перезагрузка промышленности Саратовской агломерации).

Задачи:

- формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг региона глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов;
- увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа;
- технологическое перевооружение промышленных предприятий, модернизация основных производственных фондов, достижение показателя ежегодного перевооружения на каждом 2-м предприятии;
- развитие существующих и создание новых импортозамещающих производств и производств с высоким экспортным потенциалом;
- ежегодные темпы роста в обрабатывающей промышленности на уровне не менее 104,5 процента в 2023-2025 годах с дальнейшим снижением до 103 процентов в 2031-2035 годах (РФ);

- рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров, в том числе продукции машиностроения, химии и АПК;
- рост основного капитала и капитализации бизнеса, в том числе за счет НМА и РИД[10];
- внедрение наилучших доступных технологий (к 2024 году обязательно для всех предприятий промышленного комплекса 1 и 2 класса опасности);
- снижение выбросов парниковых газов и адаптация к изменению климата (снижение «углеродного следа») [11] , объединение экономических и экологических процессов, в том числе в пределах глобальных соглашений по климат, внедрение наилучших доступных технологий (НДТ);
- развитие производства малотоннажной химии[12];
- повышение качества пищевой продукции[13];
- увеличение грузопотоков международной торговли, проходящих через порты Каспийского бассейна[14];
- цифровизация;
- обеспечение ускоренного технологического развития по таким ключевым межотраслевым направлениям, как энергетика и окружающая среда; продовольственная безопасность; транспорт и логистическая инфраструктура; здравоохранение; новые материалы (включая новые технологии в области химии, биотехнологий); технологии производства и автоматизации; микроэлектроника и связь.

Предлагаемые направления развития промышленности Саратовской агломерации определены с учетом глобальных трендов, национальных целей, современных подходов к управлению, а также с учетом итогов стратегических сессий. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз агломерации см. Приложение А.

2.2 Позиционирование Саратовской агломерации на межрегиональном и межмуниципальном экономическом пространстве

2.2.1 Промышленность

В Саратовской области функционирует 21 945 предприятий (без ИП)[15]. В 2020 году выручка предприятий Саратовской агломерации составила 989,8 млрд руб (здесь и далее без учета ИП), чистая прибыль 33,35 млрд руб.

---

[10] Нематериальные активы и результаты интеллектуальной деятельности

[11] https://minpromtorg.gov.ru/projects/ndt/

[12] http://static.government.ru/media/files/BXMyJhAEHhaR9pbRmu4rQxY2ZAz7P7GF.pdf

[13] http://static.government.ru/media/files/9JUDtBOpqmoAatAhvT2wJ8UPT5Wq8qIo.pdf

[14] http://static.government.ru/media/files/zACqKSgh6AdU2bWZahEb92qpLifBzJIr.pdf

[15] Оценка ЦЭИ на основании данных fira.ru

В регионе традиционно высока доля обрабатывающей отрасли – 21,23% по выручке, более 34% - по чистой прибыли (без ИП). В обрабатывающей промышленности работают (без учета ИП) не менее 25% занятых.

Базовые отрасли-лидеры региона - торговля, обеспечение ресурсами, строительство, машиностроение, АПК и производство пищевой продукции, химическая промышленность и нефтепереработка, транспорт и логистика (Приложение С).

Объем экспорта предприятий Саратовской агломерации составил не менее 716 млн $[16] (~50% от объема экспорта Саратовской области). Основной объем экспорта пришелся на химическую продукцию, продукцию АПК и пищевую, стекло, оборудование, механические устройства, электрические машины. При этом количество экспортеров в агломерации незначительно – менее 500 компаний (около 1,5%), что говорит о большом экспортном потенциале и недостаточной активности предприятий в освоении зарубежных рынков.

Объем импорта предприятий Саратовской агломерации в 2019 г. составил не менее 382 млн $. Основной объем импорта пришелся на продукцию АПК и пищевую, оборудование, механические устройства, электрические машины, черные металлы и изделия из них.

2.2.2 Агропромышленный комплекс

Саратовская область входит в десятку регионов-лидеров по производству отдельных видов продукции сельского хозяйства: занимает 1 место по производству подсолнечника среди регионов РФ (1749,0 тыс. т), 1 место по валовому сбору овощей открытого и закрытого грунта среди регионов ПФО (368,9 тыс. т), 1 место по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур среди регионов ПФО (5303,5 тыс. т). Агропромышленный комплекс Саратовской области специализируется на производстве зерна, подсолнечника и продукции животноводства.

Пищевая промышленность и АПК являются крупнейшими отраслями в Саратовской агломерации. Регион является достаточно крупным экспортером продукции АПК и пищевой продукции - объем экспорта составил в 2019 году порядка 370 тыс тонн на сумму ~100 млн $ или около 14% от суммарного объема экспорта агломерации. Из региона экспортируется пшеница (более 200 тыс тонн на сумму более 40 млн $), нут (около 55 тыс тонн на сумму более 18,2 млн $), кукуруза (около 30 тыс тонн на сумму более 5,2 млн $), семена сафлора (около 17 тыс тонн на сумму более 5 млн $). Из пищевых продуктов основной объем экспорта приходится на маргарин, жиры, майонез (18 тыс тонн на сумму более 14,8 млн $).

Объем импорта предприятий Саратовской агломерации в 2019 г составил не менее 382 млн $. Объем импорта продукции АПК и пищевой отрасли (ТНВЭД 02-22) – 121,2 млн $ (около 32% объема экспорта из Саратовской

[16] 2019 г

агломерации).

Основные направления развития АПК Саратовской агломерации: развитие орошаемого земледелия, применение стрессоустойчивых сортов сельскохозяйственных культур и адаптивных систем земледелия, развитие племенного животноводства, совершенствование кормовой базы и формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания, семеноводство, переход на эффективные технологии кормопроизводства и новые оптимизированные рационы кормления, позволяющие обеспечить рост продуктивности при сокращении удельных затрат ресурсов, утилизации отходов, углублением переработки сырья.

Вместе с тем для региона характерен недостаточный уровень переработки продукции АПК, развития распределительных логистических центров, включая инфраструктуру заготовки, хранения, транспортировки, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Проблемы, сдерживающие развитие АПК и пищевой отрасли: отсутствие недорогих источников финансирования проектов, высокая кредитная нагрузка, слабость внутреннего рынка, отсутствие балансов производства-потребления пищевой продукции. На решение этих проблем будет направлена деятельность территориально-производственного кластера.

Более подробный анализ АПК Саратовской агломерации и предложения по его развитию см. Приложение I.

Таким образом, регион имеет высокий потенциал развития в части импортозамещения, экспорта, локализации, инноваций, инвестиций, высококвалифицированной занятости. Анализ существующей структуры промышленности см. Приложение В. Наибольший и скорейший эффект даст развитие отраслей-лидеров, а углубление переработки, цифровизация, реализация «зеленых» проектов, логистического потенциала, развитие производства конечной продукции, товаров потребительского назначения позволит увеличить долю добавленной стоимости, формирующейся на территории агломерации и позволит стать Саратовской агломерации экономическим ядром федерального масштаба со специализацией в областях:

- транспортного машиностроения и аккумуляторных технологий;
- химических, зеленых и биотехнологий;
- АПК и пищевой промышленности;
- электроники и приборостроения;
- ТНП, строительных материалов и социально-значимой продукции;
- IT и дистанционная торговля;
- логистики (Саратовская агломерация как крупный мультимодальный транспортный узел в Поволжье).

2.3 Объединенный территориально-производственный центр «Саратовская агломерация»[17]

В рамках перезагрузки промышленности в регионе будет создан Объединенный Территориально-производственный центр «Саратовская агломерация» (далее ОТПЦ), включающий кластеры различной специализации и локации.

В рамках Центра будет создан Портал промышленной кооперации и субконтрактации (ППКС), логистические и инжиниринговые центры, центры компетенций, производственные площадки со специальными режимами и преференциями для участников кластеров.

Формат ОТПЦ акцептован Институтами развития, министерствами и хорошо себя зарекомендовал. Есть положительный опыт реализации аналогичных кластеров в РФ, в частности, в Татарстане (Иннокам), Москве (Московский инновационный кластер).

За рубежом Региональные кластеры также объединяются как на основе традиционных отраслей промышленности (производство тканей, одежды, мебели), так и вокруг новых технологий (мобильная и спутниковая связь). В Германии работают 3 лучших мировых кластера из 7 кластеров высоких технологий, получивших название «Силиконовая долина XXI века» (Мюнхен, Гамбург, Дрезден). Кластер «Джуронг» (Сингапур) работает по следующей схеме: правительство Сингапура ведет переговоры с крупными иностранными компаниями – потенциальными инвесторами и обеспечивает взаимодействие с резидентами Джуронга для поставки сырья и оказания других услуг по всей производственной цепочке. Для экономики Финляндии являются важнейшими лесной, информационный и телекоммуникационный кластеры, обеспечивающие

---

[17] Направления экономического развития агломерации разработаны с опорой на:

-Указ Президента № 204 от 7 мая 2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,

- Сводную стратегию развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года ,

- Стратегию пространственного развития РФ Российской Федерации на период до 2025 года,

- Национальные проекты

- Стратегию социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года

- план мероприятий («дорожная карта») по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года

- Стратегия повышения качества пищевой продукции до 2030 г.

- Постановление Правительства РФ «О принятии Парижского соглашения»

- Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям

- Стратегию развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года

- долгосрочную программу развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации до 2030 г,

- корпоративные стратегии развития крупных компаний, представленных в регионе.

основной объем экспорта и формирующие значительную часть валового внутреннего продукта страны. Во Франции кластеры работают в формате так называемого Полюса Конкурентоспособности (ПК). Каждый ПК представляет собой консорциум с правом собственности, чаще всего – ассоциацию, формируемую на добровольной основе. Подобная организация позволяет создать единый, постоянно действующий управленческий центр, способный эффективно регулировать, распределять и направлять в нужное русло усилия различных участников ПК.

ОТПЦ «Саратовская агломерация» и его подразделение на отраслевые кластерные специализации позволит обеспечить синергию, реализацию отраслевых и общих задач, отраслевой и общей стратегии, идеологии, внутрикластерную и внешнюю кооперацию, привлечение инвестиций федерального и мирового уровня, развитие единого сектора исследований и разработок в интересах всех отраслевых кластерных специализаций, координацию научно-технической деятельности из единого центра управления, внедрять новые технологии и товары, обеспечить интернационализацию Кластера и т.д. Единый Центр будет «заметен» на международном рынке с точки зрения промышленного и технологического потенциала.

Деятельность ОТПЦ эффективнее администрировать и мониторить. Кроме того, развитие региона в условиях климатической повестки (снижение углеродного следа) требует единого центра управления этой повесткой во всех отраслях народного хозяйства региона.

В рамках ОТПЦ формируются и реализуются кластерные отраслевые специализации. В рамках кластерных специализаций развивается, поддерживается, администрируется и отслеживается конкретная отрасль в регионе – не просто «обрабатывающая промышленность», а отрасли – химическая, биотехнологическая, электронная и т.д с конкретными задачами, КПЭ, привлечением профильных экспертов, технологов, ученых, ВУЗов; «выращивается» [18] малый бизнес, развивается экспорт, реализуются совместные проекты и т.д. Это позволит привлекать и готовить необходимых специалистов, более эффективно развивать специализации региона, а также обеспечивать производственную межкластерную, региональную, межрегиональную, международную кооперацию в предметных отраслях.

ОТПЦ «Саратовская агломерация» объединит:

- производственные предприятия;
- образовательные и научные учреждения;
- объекты инновационной инфраструктуры;
- органы государственной власти и институты развития региона.

Цель:

[18] https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/10/11/890720-goskompanii-zaimutsya

- создание условий для эффективного взаимодействия организаций – участников кластеров, ОЭЗ, компаний федерального уровня, органов государственной власти и местной администрации, институтов развития, научных организаций;
- обеспечение реализации кластерных проектов, получение синергетического эффекта от взаимодействия, создание условий для усиления каждой из специализаций;
- ускорение развития Саратовской агломерации, базирующееся на ее конкурентных преимуществах.

Задачи:

- формирование производственных и логистических цепочек;
- стимулирование и сопровождение частных инвестиций, инвестиционных проектов,
- поиск партнеров и инвесторов для реализации кластерных проектов;
- содействие в получении мер государственной поддержки, преференций членам кластера (соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК[19]), налоговые льготы, гранты, СПИК 2.0[20], инвестиционный налоговый вычет (ИНВ), «зеленое» финансирование (получат проекты, обеспечивающие снижение выбросов не менее чем на 20%) [21] , субсидирование закупки оборудования для предприятий, реализующих проекты по импортозамещению, локализации, экспорту, поддержка малого и среднего бизнеса и др.). При этом необходима системная работа в интересах членов кластера с Минпромторгом РФ, ФРП (ВЭБ.РФ), поставщиками энергоресурсов, крупными потенциальными заказчиками;
- формирование вокруг крупных якорных компаний и предприятий-«финишеров [22] » инновационного пояса из малых предприятий, ВУЗов, НИИ в целях реализации инновационных проектов, развития аутсорсинга, системы поставщиков, подготовки кадров;

---

[19] Соглашение о защите и поощрении капиталовложений, 01.04.2020г. в силу вступил Федеральный закон №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – СЗПК).

[20] https://www.pmagency.ru/wp-content/uploads/2019/09/%D0%A1%D0%9F%D0%98%D0%9A-2.0_%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9-%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D1%85%D0%BE%D0%B4-%D0%BA-%D0%B8%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%BC-%D0%B2-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C.pdf

[21] https://www.rbc.ru/business/06/04/2021/606b103b9a79476766dcff5c

[22] Предприятия, реализующие финишную продукцию, созданную участниками кластера

- продвижение участников кластера на российском и зарубежных рынках, активное содействие в формировании спроса на продукцию участников кластера (МСП);
- развитие системы инженерной подготовки и переподготовки кадров;
- содействие в коммерциализации новых технологий;
- придание производственным площадкам, где локализованы предприятия кластера, специального статуса и преференций, субсидирование или возмещение затрат на восстановления инфраструктуры;
- восстановление и модернизация инфраструктуры промышленных площадок (в части электроэнергии, газоснабжения, воды, канализации).

2.3.1 Кластерные Проекты (отраслевые кластерные специализации)

В рамках ОТПЦ «Саратовская агломерация планируется реализация 7-ми кластерных проектов по следующим отраслевым специализациям:

1. Кластер технологий электротранспорта
2. Кластер малотоннажной и зеленой химии
3. Кластер агробиотехнологий
4. Кластер интернета вещей, электроники, IT- бизнеса, приборостроения
5. Логистический кластер
6. Кластер промдизайна и мебели
7. Кластер строительных материалов

2.3.1.1 Кластер технологий электротранспорта

Задача:

Рост ВРП за счет новых отраслей, импортозамещение, локализация, экспорт, реализация «зеленых» проектов

Потенциальные проекты в области транспортного машиностроения и аккумуляторных технологий:

- Редевелопмент территории «Тролза» (Общая площадь редевелопмента территории: 81 га)
- Редевелопмент Энгельсского локомотивного завода (Общая площадь редевелопмента территории: 55 га)
- Создание промышленного парка по ESG-стандартам
- Расширение производства электро-, ж/д транспорта, аккумуляторных батарей в рамках реализации инвестпрограмм Трансмашхолдинга, ПК ТС, ЗМК, Ростех;
- Строительство завода по производству литий-ионных батарей;
- Проекты в стадии реализации (см. Приложение G):

- Создание современного производства для изготовления буксовых подшипников на экспорт АО «ЕПК Саратов» - ОАО «УК ЕПК»
- Внедрение технологии «Технология изготовления конического подшипника кассетного типа с телами качения повышенного ресурса» - ООО «ЕПК-Бренко Подшипниковая Компания»

- Создание центра разработки, производства, модернизации и ремонта зубообрабатывающих станков - ООО «СЗ «Тяжелых зуборезных станков»
- Модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей с целью производства вагонов-самосвалов модели 32-626 - АО «Завод металлоконструкций»

- Инвестиционные проекты предприятий, в том числе субъектов МСП, по локализации комплектующих;
- Создание центра сертификации аккумуляторов и городского электротранспорта; инжинирингового и учебного центров, дизайн-центра, тестовых лабораторий и полигонов;
- Создание общественно-деловой и творческой среды вокруг территории «Тролза»

Результаты и эффекты

Рост объема реализации по отраслям[23] к 2030 г – в 2 раза к уровню 2020 г. (до 60 млрд руб. в год). Потенциальный объем инвестиций: до 30 млрд руб. до 2030 г., в том числе для создания промышленного парка по ESG-стандартам – до 5 млрд руб. Новые рабочие места – 1 800.

2.3.1.2 Кластер малотоннажной и зеленой химии

Задача

Импортозамещение, углубление переработки базовых химических продуктов, реализация «зеленых» проектов.

Потенциальные проекты в области малотоннажной химии и зеленых технологий:

- Увеличение объемов производства на ООО «Саратоворгсинтез» (СОРС) продуктов глубокого передела природного газа, НАК, синильной кислоты и др.;
- Производство линейки продуктов в рамках программы импортозамещения ООО «НИИТОНХ и БТ»; ПАО «СЭЗ им. Серго Орджоникидзе»;
- Производство полиакриламида мощностью 150 тыс. тонн (ооо «СНФ Флопам»);
- Создание производства мембранных и фильтрующих материалов на основе ультратонких полимерных волокон реализация (ООО «Спинполимер», Фонд перспективных исследований, г. Москва);
- ПСК «Геодор» линия по переработке отходов пластмасс с получением нитей, производство биоматов, прочей продукции;
- Реализация проектов предприятиями малого и среднего бизнеса (переработка сырья СОРС и др.);
- Создание центра дуального образования и повышения квалификации;

[23] ОКВЭД2 30 Производство прочих транспортных средств и оборудования, 27.20 Производство электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей

- Создание Технологической долины [24] с преференциями для резидентов.

Результаты и эффекты

Рост объема реализации химической продукции к 2030 г не менее, чем в 2,5 раза к уровню 2020 г. (до 70 млрд руб).

Потенциальный объем инвестиций до 40 млрд руб. до 2030 г.

Новые рабочие места – 1 000.

2.3.1.3 Кластер агробиотехнологий

Задача

Консолидация компетенций в области биотехнологий, экологизация и снижение «углеродного следа» в АПК.

Потенциальные проекты в области биотехнологий:

- Строительство производства биоконсервантов, органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций АО «Биоамид»;
- Создание парка «Фуд-агро-тех» с тестовым полигоном, центром сертификации, лабораториями, опытными площадками;
- Строительство предприятий по глубокой переработке технического растительного сырья (пшеницы, подсолнечника, нута, сорго и др.);
- Создание НОЦ мирового уровня в области зеленых промышленных и биотехнологий (с учебным центром для потенциальных разработчиков, потребителей, переработчиков зеленой биотехнологической продукции);
- Проекты в стадии реализации (см. Приложение G):
  - «Хранение и складирование зерновых и масленичных культур» - ООО «Татищевский КХП»
  - «Реновация Саратовского комбикормового завода» - ООО «Агровита»
  - Строительство производственного комплекса «Фабрика мороженого» - ООО «Молочный комбинат Энгельсский»
  - Обновление основных производственных фондов, модернизациия оптово-распределительного центра сельскохозяйственной продукции и продовольствия - ООО «Саратовский молочный комбинат»
  - Реконструкция и модернизация базы по производству растительного масла, маргарина, крупы и комбикормов - ООО «Технология Плюс»
- Проекты предприятий региона, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса.

Результаты и эффекты

Саратовская агломерация – в Топ-10 рейтинга регионов по эффективности АПК. К 2030 г. – лидер ПФО в цифровом сельском хозяйстве и применении биотехнологий.

Объем инвестиций – до 70 млрд руб, в том числе парка «Фуд-агро-тех» - до 10 млрд руб.

---

[24] ФЗ 216-ФЗ - регулирует создание инновационных научно-технологических центров, иначе называемых технологическими долинами

Новые рабочие места: 4 000, из них 1 000 – высокотехнологичные.

Выручка по отраслям: до 150 млрд руб.

2.3.1.4 Кластер интернета вещей, электроники, IT- бизнеса, приборостроения

Задача:

Рост доли отрасли IT, электроники и приборостроения в ВРП.

Потенциальные проекты:

- IT- парк (в т.ч многофункциональный бизнес-центр, цифровой ХАБ, дизайн-центр, центр R&D, Бизнес-инкубатор, тестовый полигон, ЦОД, пространство для коммуникаций);
- АО «Алмаз», проект: «Создание отечественного производства инновационных продуктов в области освоения космического пространства и комплексных систем безопасности инфраструктурных объектов»;
- АО «НПП «Контакт», проект: «Модернизация существующих и создание новых производственных мощностей для разработки и производства радиоэлектронных систем и их компонентов»;
- проекты предприятий – прочих резидентов ОЭЗ «Алмаз» и партнеров ОЭЗ «Алмаз» (нерезидентов) в области электроники и приборостроения;
- Создание в кластере пула предприятий и организаций, специализирующихся в области IT;
- «Вымпелком» – ЦОД;
- Создание Межотраслевого портала промышленной кооперации и субконтрактации (ППКС);
- Проекты резидентов и партнеров кластера в области ИКТ: локализация крупных компаний в области дистанционной торговли, их логистических центров, ЦОД;
- Проекты в области телемедицины, Еаптека, логистические центры лидеров интернет-торговли, реализация проектов в области фото-видеофиксации и весогабаритного контроля;
- Создание центра сертификации и стандартизации продукции электронной промышленности и приборостроения;
- Расширение программ подготовки кадров для IT-отрасли на базе ВУЗов.

Результаты и эффекты

Саратовская агломерация входит в ТОП-10 регионов по производству продукции электронной промышленности и приборостроения, Топ-10 России по объему экспорта ПО, Топ-10 России по уровню индустрии разработки ПО

Новые рабочие места к 2030 г. – 3 200.

Объем реализации продукции по отраслям[25] к 2030 г не менее, чем в 3 раза к уровню 2020 г. (до 65 млрд руб).

Потенциальный объем инвестиций: не менее 30 млрд руб. до 2030 г.

2.3.1.5 Кластер промдизайна и мебели

Задача:

[25] ОКВЭД2 26, 58.2,63.11, 62, 47.91

Импортозамещение, рост ВРП региона, удовлетворение нужд населения Саратовской агломерации и РФ в качественных товарах народного потребления регионального производства; развитие интернет-торговли, экспорта.

Потенциальные проекты:

- Проекты резидентов, в т.ч субъектов малого и среднего бизнеса, крупных предприятий, зарубежных компаний;
- Создание центра промышленного дизайна ТНП и СЗТ;
- Создание логистических центров дистанционной торговли ТНП, СЗТ (Leomax, Вайлберриз и др.);
- Строительство производственно-складского комплекса на 4000 кв. м. и оснащение производственных мощностей и вспомогательного оборудования - ООО «Мебельная фабрика Априори»
- Реконструкция производственных площадей бывшего ОАО «Саратов – Лада» с целью создания мебельного производства - ООО «Френдом»
- Модернизация производства - ООО «Мебельная фабрика «Мария»
- Реализация инвестиционных проектов лидеров отрасли.

Результаты и эффекты

Рост объема реализации продукции участниками кластерного Проекта к 2030 г не менее, чем в 2-2,5 раза к уровню 2020 г. (до 100-105 млрд руб.).

Потенциальный объем инвестиций: до 40 млрд руб. до 2030г.

Новые рабочие места к 2030 г. – 2 400.

2.3.1.6 Логистический кластер

Задача

Более полное использование логистического и экспортного потенциалов региона, создание эффективных логистических цепочек, в том числе для перевалки, хранения, экспорта продукции АПК.

Потенциальные проекты:

- Создание логистических 5PL-парков в Татищево и Красноармейске;
- Строительство причальной стенки и складского комплекса (Красноармейский р-н, берег р. Волга, с. Золотое);
- Создание логистических центров дистанционной торговли ТНП, СЗТ (Leomax, Вайлберриз и др.);

Результаты и эффекты

Саратовская агломерация – крупный логистический хаб на трассе Р-228 и на р. Волге. Рост занятости в Красноармейском районе. Потенциальный объем инвестиций – до 20 млрд руб.

Новые рабочие места к 2030 г. – 1 700.

Рост объема реализации продукции по отраслям к 2030 г не менее, чем в 2 раза к уровню 2020 г. (до 30 млрд руб в год).

2.3.1.7 Кластер строительных материалов

Задача

Максимальное обеспечение строительными материалами регионального производства инвестиционных проектов и строительных площадок Саратовской

агломерации; рост поставок отдельных видов строительных материалов за границу Саратовской области и на экспорт.

Потенциальные проекты:

- Промышленный парк строительных материалов;
- Производство композитных гидроизоляционных и дренажных матов для гидротехнического и гражданского строительства - ООО «ПСК Геодор»
- Запуск завода с установленной производственной линией, предназначенной для выпуска мягкой кровельной битумной черепицы и фасадной плитки - ООО «ТН-Шинглас Саратов»
- Строительство склада готовой продукции - стекла формата JUMBO - АО «Саратовстройстекло»

Результаты и эффекты

Рост объема реализации продукции участниками кластерного Проекта к 2030 г не менее, чем в 3 раза к уровню 2020 г. (до 50 млрд руб в год).

Потенциальный объем инвестиций: 26 млрд руб. до 2030г.

Новые рабочие места к 2030 г. – 2 700.

2.3.2 Резюме

Саратовская агломерация к 2030 г:

- станет лидером в РФ по производству и экспорту городского электротранспорта, войдет в ТОП-5 регионов по производству продукции транспортного машиностроения и ТОП-3 регионов по производству аккумуляторов;
- станет центром превосходства в области биотехнологий, малотоннажной и «зеленой» химии, биокатализаторов, органо-минеральных кормовых добавок и удобрений, биологических фармацевтических и ветеринарных препаратов;
- войдет в ТОП-10 регионов по производству продукции электронной промышленности и приборостроения;
- войдет в ТОП-15 регионов в IT-отрасли;
- станет крупным логистическим хабом на трассе Р-228 и на р. Волге;
- в регионе будет кратно увеличен объем производства качественных товаров народного потребления и социально-значимых товаров, строительных материалов, продукции АПК и пищевой промышленности;
- будет создан центр промышленного дизайна в области ТНП и СЗТ;
- регион станет одним из лидеров в РФ по использованию «зеленой» энергии, внедрению электротранспорта, строительству энергоэффективных зданий, снижению «углеродного следа», производству и экспорту товаров с низким «углеродным следом»;
- кратно будет увеличен объем экспорта товаров и услуг;
- будет создан Межотраслевой портал промышленной кооперации и субконтрактации (МППКС) с целью расширения и повышения эффективности взаимодействия региональных предприятий с потенциальными заказчиками, инжиниринговыми компаниями, институтами развития, инвесторами.

Выручка предприятий Саратовской агломерации по отраслям, которые заявлены в кластерных проектах, составляет по состоянию на 2020 год порядка 216,51 млрд руб. (более 20% от выручки предприятий Саратовской

агломерации, без ИП). Число занятых составляет порядка 60 353 чел. [26] (табл. 22).

В результате реализации кластерных мероприятий объем инвестиций прогнозируется до 2030 года на уровне 260 млрд рублей, выручка по обозначенным отраслям прогнозируется к 2030 году на уровне 530 млрд руб. (рост ~в 2,5 раза к 2020 году). Прогноз прироста рабочих мест дополнительно не менее 17 000, производительность труда увеличится ~ в 2 раза (с 3,587 до 6,845 млн руб. в год на чел.)

Таблица 2. Показатели Кластерного проекта

Специализации и Проекты	ОКВЭД	Инвестиции 2021-2030, млн руб	Выручка, млн руб., без НДС (без ИП)		Ссч, чел.	Ссч, чел.	Производительность труда (выручка/ссч)	
							Тыс руб/чел. в год	
		всего инвестиции, млн руб	2020 г.	2030 г, Прогноз	2020 г.	2030 г, Прогноз	2020 г.	2030 г, Прогноз
1:Кластер технологий электротранспорта	30, 27.20	30 000	32 800	60 000	4 159	6 000	7 887	10 000
2:Кластер малотоннажной и зеленой химии	20, 22.23	40 000	28 417	70 000	1 746	2 800	16 275	25 000
3: Кластер агробиотехнологий	72.11, 10.91.3, 01, 03, 10,11	70 000	60 684	150 000	17 338	21 429	3 500	7 000
4:Кластер интернета вещей и IT-парк на площадке ОЭЗ «Алмаз»	26, 58.2,63.11, 62, 47.91	30 000	21 628	65 000	9 162	12 362	2 361	5 258
5.Логистический кластер	52	20 000	10 480	30 000	4 230	6 000	2 478	5 000
6.Кластер промдизайна и мебели	список	40 000	46 600	105 000	18 980	21 380	2 455	4 911
7.Кластер строительных материалов	08,16, 23	26 000	15 900	50 000	4 738	7 450	3 356	6 711
Итого		256 000	216 509	530 000	60 353	77 421	3 587	6 845

2.4 Концепция «30-минутная доступность для каждого»

Данная концепция состоит из следующих инфраструктурных проектов: (рис. 1)

1) Строительство новых автомобильных переходов через Волгу;
2) Строительство нового железнодорожного моста через Волгу;
3) Организация маршрута трамвая и городской электрички между Саратовом и Энгельсом;

[26] Оценка ЦЭИ на основании анализа данных Fira.ru (без ИП)

4) Реконструкция автодорожной сети агломерации и приведение улично-дорожной сети в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационному состоянию дорог и с социально-экономическими потребностями;
5) Строительство дополнительных путепроводов на территории агломерации;
6) Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда»;
7) Развитие электротранспорта, в т. ч. обновление подвижного состава городского электротранспорта;
8) Увеличение транспортной связности аэропорта «Гагарин»;
9) Привлечение в аэропорт базовой авиакомпании;
10) Организация маршрута водного транспорта в парк Покорителей космоса и Аэропорт, стоянки круизных судов.

Целевым результатом при реализации данной концепции будут являться:

- Запуск маршрутов внеуличного рельсового транспорта между городами Саратов и Энгельс;
- Вывод транзитных автомобильных потоков за пределы селитебных зон, в результате чего улично-дорожная сеть городов освободится от излишней нагрузки;
- Ликвидация «узких мест» на автодорожной сети агломерации, и как следствие повышение доступности территории;
- Включение Саратовской агломерации в систему Российских и международных транспортных коридоров;
- Одно из ключевых мероприятий по развитию транспорта в Саратовской агломерации – открытие новых и усиление действующих маршрутов троллейбусного транспорта;
- Реализация потенциала аэропорта, который на данный момент недозагружен;
- Решение проблемы труднодоступности аэропорта;
- Активизация рекреационного комплекса и развитие туристического потенциала.

Потенциалом для реализации концепции служат:

- Намерения Государственной Компании «Российские автомобильные дороги» реализации проекта по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда»;
- Утвержден первый этап проекта скоростного трамвая в Саратове;

- Строительство Западного железнодорожного обхода г. Саратов предусмотрено инвестиционной программой ОАО РЖД[27];
- Намерение ОАО «РЖД» запустить городскую Электричку между Саратовом и Энгельсом;
- Наличие троллейбусной инфраструктуры в городах (контактная сеть и тяговые подстанции), высокий охват ею территорий городов;
- Отсутствие в Поволжье крупного авиационного хаба (влияет на стоимость грузовых и пассажирских перевозок);
- Выбран курс на вынос авиационных маршрутов за пределы Московского авиаузла;
- Наличие рекреационной базы – стимул для развития различных видов отдыха на территории агломерации.

Целевым показателем при реализации концепции служат:

- Строительство нового железнодорожного моста через Волгу;
- Реконструкция части железнодорожных линий для использования в режиме городской электрички;
- Участие в реализации проекта скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда»;
- Достройка южного участка СКАД, строительство нового автодорожного перехода через Волгу, ликвидация проблемы ж/д переездов.

Примером реализации автодорожных проектов подобного типа являются скоростной обход г. Тольятти; Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге; Широтная магистраль скоростного движения в Санкт-Петербурге (планируется к реализации).

Инициатором проекта со стороны Саратовской агломерации может выступать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.

Целевыми партнерами в реализации являются: Государственная Компания «Российские автомобильные дороги» (при реализации Юго-Западной хорды), Росавтодор (достройка южного участка СКАД) и ОАО «РЖД» (строительство нового железнодорожного моста и реализация проекта городской электрички).

Развитие троллейбусного транспорта оказывается возможным произвести при минимальных вложениях в инфраструктуру. При этом подвижной состав общественного транспорта все равно требует замены. Кроме того, данные мероприятия возможно реализовать с использованием федеральных мер поддержки. Итоги от развития троллейбусного сообщения будут значительны: экологический эффект, поддержка промышленного производства в агломерации.

Так, одной из задач реализуемого в настоящее время (в 2018–2024 гг.) федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в

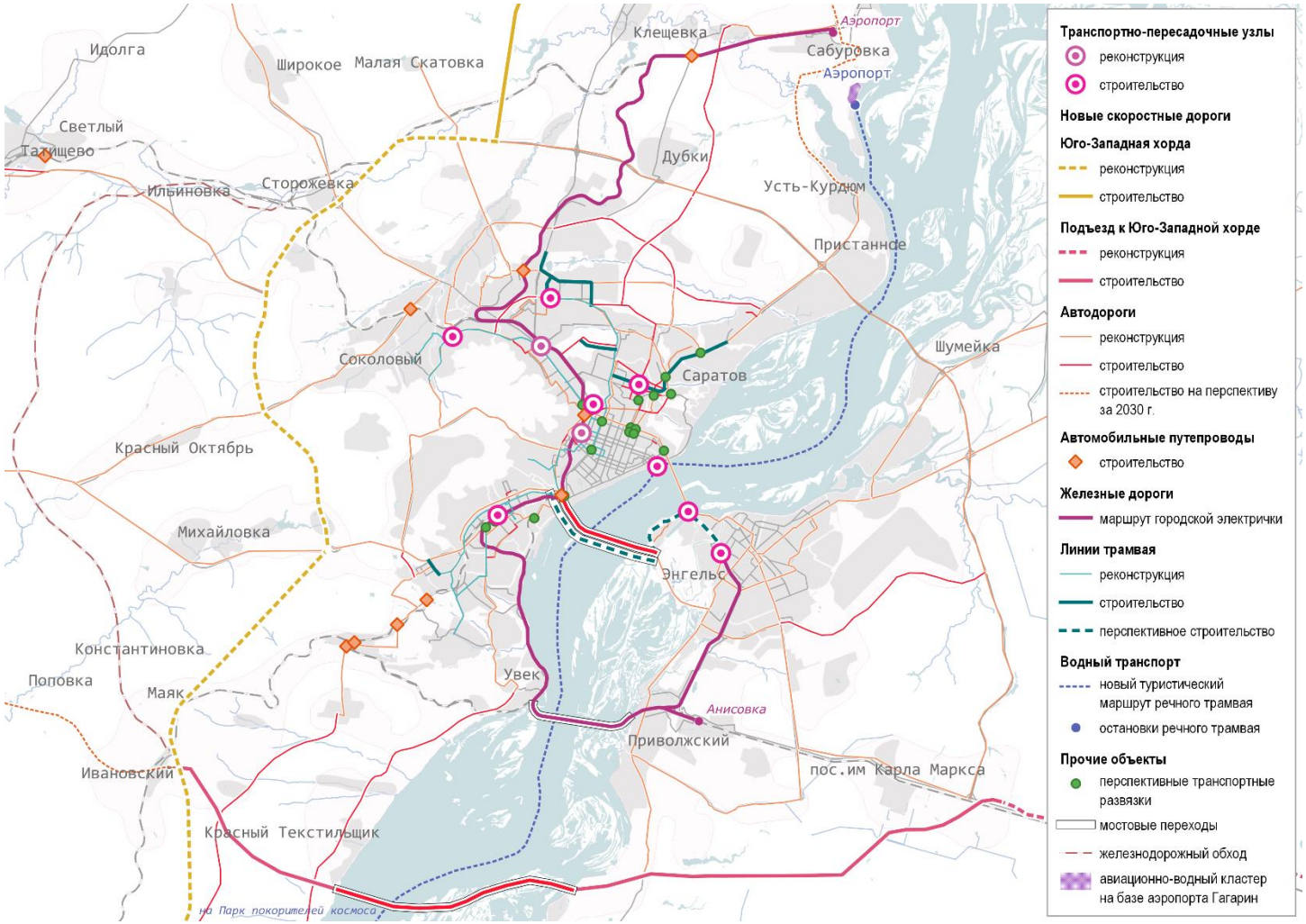
---

[27] Строительство Западного обхода саратовского узла железной дороги. URL: https://company.rzd.ru/ru/9382/page/103290?id=16993

составе национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» является задача по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в 20 крупнейших городских агломерациях (за исключением Московской и Санкт-Петербургской). В рамках указанного проекта предусматривается оказание федеральной поддержки для обновления городского общественного пассажирского транспорта, а именно приобретения транспортных средств большого и (или) особо большого класса (в том числе автобусов, работающих на газомоторном топливе, автобусов с электрическим двигателем, троллейбусов и вагонов трамвайных, а для негазифицированных городских агломераций – также автобусов, оснащенных дизельным двигателем, экологические характеристики которого соответствуют требованиям класса Евро-5). Принятие решений об оказании федеральной поддержки (предоставлении 60% скидки на приобретение транспортных средств в лизинг через ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания») субъектам Российской Федерации производится по итогам рассмотрения заявок, совместно подготовленных органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав городской агломерации.

Также в настоящее время в рамках БКАД разрабатывается федеральный проект «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях». Механизм поддержки в рамках данного ФП включает следующее. В качестве базового сценария рассматривается обновление подвижного состава с использованием механизма коммерческого лизинга с первоначальным взносом (20%). Предполагается, что привлечение средств для внесения первоначального взноса субъектами будет осуществляться с помощью выпуска региональных облигаций. Данный облигационный выпуск будет выкуплен организацией ВЭБ.РФ. В 2025-2030 гг. предполагается погашение задолженности по облигациям за счет субсидии из федерального бюджета.

Рисунок 1. Проекты концепции «30-минутная доступность для каждого»



Источник: ЦЭИ.

2.4.1 Строительство нового мостового перехода через Волгу

Одно из самых проблемных мест агломерации с точки зрения обеспечения транспортной связности – это автомобильные мостовые переходы через р. Волгу между Саратовом и Энгельсом. В настоящее время между центральными частями городов функционирует единственный автомобильный мост, построенный в 1965 г. и имеющий 3 полосы движения (по 1 в каждом направлении, а также 1 реверсивную).

Также на северном участке СКАД действует автомобильный мост с 4 полосами движения, открытый в 2000 г.

Тем самым, связность крупнейших городов агломерации в настоящее время недостаточна. Центральный мост обладает низкой пропускной способностью, в результате чего на нем регулярно образуются дорожные заторы, несмотря на то, что по мосту запрещено передвижение грузовых автомобилей. Также по нему невозможно проложить линии рельсовых видов транспорта (например, скоростной трамвай), которые смогли бы решить проблему пробок.

Пропускной способности нового моста вполне достаточно для обеспечения движения без пробок. Однако в связи с удаленностью моста от центральных частей городов, автомобили, двигающиеся по нему, вынуждены совершать значительные перепробеги. Это особенно чувствуется на маршрутах из Энгельса в Заводской район Саратова.

Таким образом, необходимо предусмотреть строительство двух новых мостовых переходов для автомобильного транспорта: в центральной и южной частях агломерации.

Центральный мост может быть построен через остров Казачий.

Интенсивность движения по нему в одну сторону составит 2 047 легковых автомобилей в пиковый час или 30 тыс. автомобилей в сутки в обе стороны. Стоимость строительства моста оценивается примерно в 28 млрд руб. в ценах 2025-2030 гг. Здесь имеется достаточная пропускная способность подъездных путей, а также возможность подсоединения к существующей трамвайной инфраструктуре.

На мосту будет находиться 6 полос движения: 4 для движения автомобилей, а еще 2 должны быть зарезервированы под трамвайные пути.

Помимо строительства автомобильного мостового перехода в центральной части городов, необходима реализация проекта по завершению строительства СКАД, который предполагает сооружение автомобильного моста в южной части агломерации (в районе села Подгорное). Тем не менее ширина Волги в этом месте составляет более 9 км, и даже при наличии островов стоимость работ превысит 130 млрд руб. Интенсивность движения на мосту в 2030 г. составит порядка 600 автомобилей в пиковый час в одном направлении или 10 тыс. автомобилей в сутки в обоих направлениях.

2.4.2 Строительство нового железнодорожного моста через Волгу

Существующий саратовский железнодорожный мост был построен в 1935 г. В настоящее время он требует существенной реконструкции. Из-за технического состояния моста введены скоростные и весовые ограничения при следовании составов по нему. Оптимальное решение данной проблемы – строительство нового железнодорожного моста вблизи существующего в период 2023 -2030 гг. На реализацию проекта необходимо потратить около 18 млрд руб.

При этом существующий железнодорожный мост имеет смысл сохранить для запуска по нему пассажирского сообщения между Саратовом и Энгельсом в режиме городской электрички (подробнее данный проект будет описан ниже).

2.4.3 Организация маршрута городской электрички между Саратовом и Энгельсом

В настоящее время существует два варианта развития скоростного внеуличного рельсового транспорта между городами Саратов и Энгельс. Для организации пассажирских перевозок предполагается использование маловостребованной в настоящее время железнодорожной инфраструктуры на территории города Энгельс. Кроме того, в ближайшее время грузовое движение там будет вынесено с улицы Полтавской.

Развитие железнодорожного сообщения предполагает запуск маршрута городской электрички от станции Саратов-1 до станции Покровск-Приволжский протяженностью 37 км.

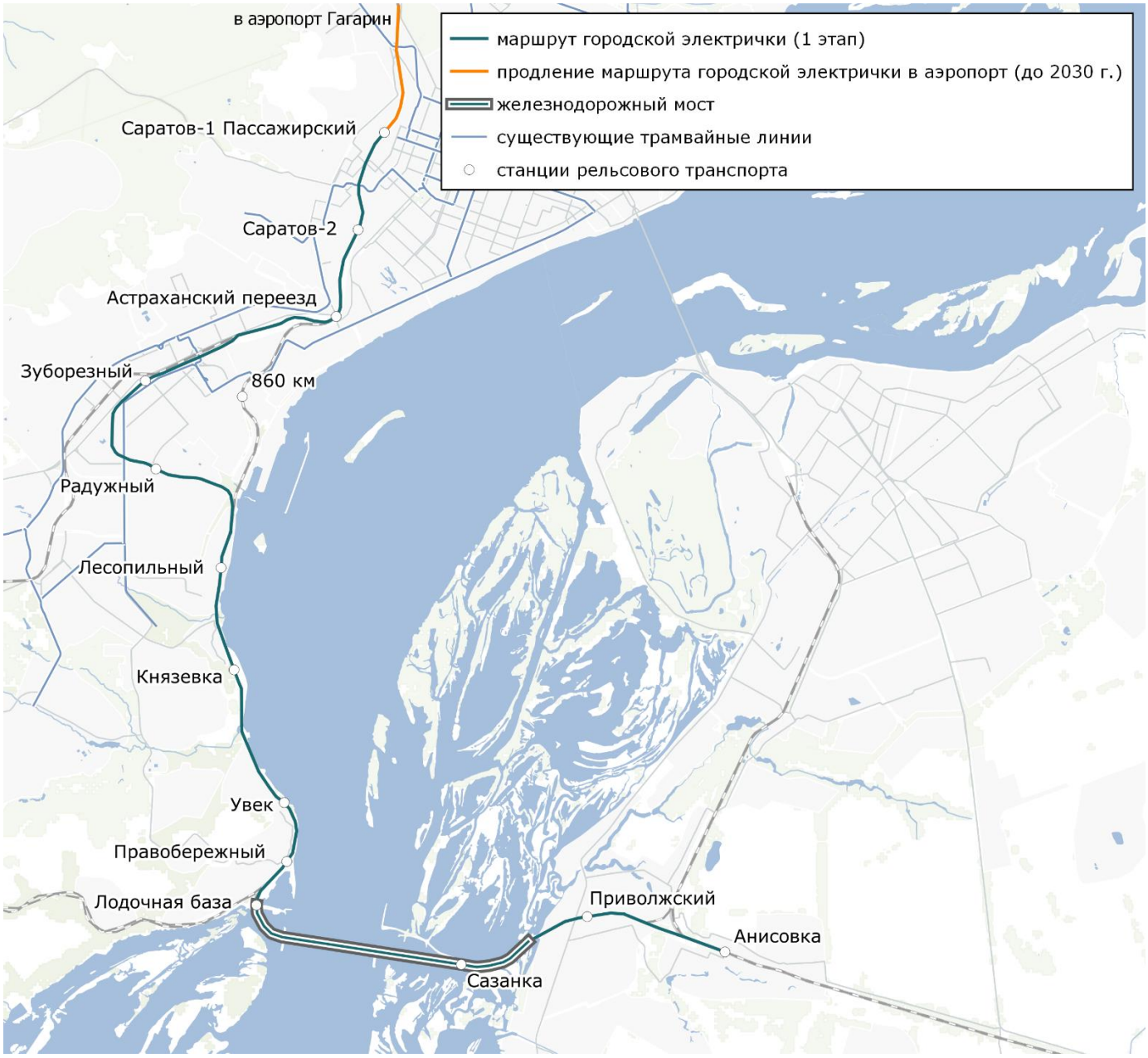
Преимуществом данного мероприятия является минимальная необходимость капитального строительства: необходимо только реконструировать существующие пути и достроить некоторые остановочные пункты. В результате организация движения электропоездов по всему предлагаемому маршруту возможна в течение двух лет.

Однако существует и весьма значительный недостаток данного варианта, который заключается в высокой протяженности линии в южном направлении и ее неудобной конфигурации, в результате чего жители Энгельса будут вынуждены совершать значительные перепробеги при поездках в Саратов. Также в районе станции Анисовка к настоящему времени отсутствует прямой поворот от станции Покровск в сторону Саратов-1. При движении в данном направлении необходимо делать заезд к станции Анисовка, что увеличивает время в пути. По этой причине, если на участке между станцией Приволжский и Саратовом в 2030 г. пассажиропоток составит порядка 1 000 человек в течение пикового часа (в одну сторону), то между Энгельсом и Приволжским почти на порядок меньше. То есть для жителей Энгельса такой маршрут будет актуален лишь для поездок в Заводской район Саратова. Количество таких пассажиров недостаточно для организации маршрута рельсового транспорта. Строительство прямого съезда в сторону станции Покровск (в районе станции Угольник) должно несколько улучшить ситуацию с пассажиропотоком.

В дальнейшем, в случае увеличения маршрутной сети Аэропорта Гагарин, должен быть рассмотрен вопрос о продлении маршрута городской электрички до аэропорта.

Также необходимо отметить, что железнодорожные пути на территории Энгельса от станции Покровск-Приволжский вдоль улиц Лесозаводская, Рыбная и Лесокомбинатская (первый вариант; рис. 2) или вдоль улицы Полтавская (второй вариант; рис. 3) могут быть переоборудованы в трамвайные линии и сталь частью будущего трамвайного маршрута Саратов – Энгельс.

Рисунок 2. Схема перспективных линий рельсового транспорта в Саратовской агломерации (вариант 1)



Источник: ЦЭИ

Рисунок 3. Схема перспективных линий рельсового транспорта в Саратовской агломерации (вариант 2)



Источник: ЦЭИ

2.4.4 Реконструкция автодорожной сети агломерации

Данное мероприятие предполагает реконструкцию и строительство 346,3 км автомобильных дорог на территории агломерации. Наиболее значимые объекты данного направления:

- Достройка южного участка СКАД;
- Реконструкция автомобильной дороги А-298;
- Развитие улично-дорожной сети на территории бывшего аэропорта Саратов-Центральный;
- Строительство новых автомобильных дорог и участков улично-дорожной сети на территории Саратовской агломерации;
- Реконструкция участков улично-дорожной сети на территории Саратовской агломерации.

Достройка южного участка СКАД (включая строительство нового моста протяженностью 11 км) была инициирована в августе 2021 г. спикером Госдумы Вячеславом Володиным и была поддержана Президентом РФ.

Реконструкция А-298 предлагается разработчиками Стратегии до 2030 г.

Развитие улично-дорожной сети на территории бывшего аэропорта Саратов-Центральный предусматривается Проектом комплексного развития территории бывшего аэропорта.

Реконструкция участков улично-дорожной сети на территории Саратова предусмотрена Комплексной схемой организации дорожного движения (КСОДД). Мероприятия до 2030 г. включены в Стратегию. Также разработчики Стратегии предлагают ряд дополнительных мероприятий по строительству и реконструкции автодорожной сети агломерации до 2030 г. (порядка 200 км). Это говорит о необходимости корректировки таких нормативных документов, как Генеральный план и КСОДД.

2.4.5 Строительство дополнительных путепроводов на территории агломерации

В настоящее время весьма остро ощущается проблема одноуровневых автомобильных переездов через автодорожные пути. Для решения данной проблемы необходимо строительство до 11 путепроводов на месте переездов.

Инерционный сценарий предполагает строительство 4 путепроводов:

- В Татищево;
- В районе деревни Малая Липовка (по дороге в аэропорт);
- На улице Сокурский тракт;
- На улице Песчано-Уметская.

Базовый сценарий предполагает строительство 8 путепроводов. Помимо четырех названных выше это:

- На месте Астраханского переезда;
- На Пензенской улице;

- На Железнодорожной улице;
- В районе платформы 13-й километр.

Целевой сценарий предполагает строительство 11 путепроводов. Помимо восьми названных выше это:

- Между улицами Большая Садовая и Большая Горная;
- Два путепровода в селе Александровка Саратовского района.

2.4.6 Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда»

В настоящее время Государственная компания «Российские автомобильные дороги» ведет проработку проекта по строительству скоростной автомобильной дороги Набережные Челны – Самара – Тольятти – Саратов – Волгоград – Краснодар (Юго-Западная хорда). Данная трасса технической категории IБ пройдет по территории Саратовской агломерации. В этой связи необходимо проработать вопрос трассировки будущей автодороги с Государственной компанией, а также оказать ей содействие в реализации проекта (например, в осуществлении выкупа земельных участков).

2.4.7 Организация на территории агломерации ТПУ

Мероприятие предполагает строительство до 10 ТПУ на территории Саратовской агломерации. В инерционном сценарии будет построено 2 ТПУ в местах с наибольшем числом мультимодальных поездок:

- ТПУ «Вокзал» вблизи железнодорожного вокзала Саратов-1. Данный ТПУ объединит пассажиров городского пассажирского уличного транспорта (автобус, троллейбус), пригородных и междугородних автобусных маршрутов (автовокзал), пассажиров пригородного и междугороднего железнодорожного сообщения. Важно, что от железнодорожного вокзала в настоящее время отходит междугородний троллейбусный маршрут № 109 сообщением Саратов – Энгельс.

  ТПУ должен быть организован на территории площадью порядка 2 га путем реконструкции железнодорожного вокзала и автовокзала, подземного перехода между ними, а также организации удобных остановочных пунктов на Привокзальной площади.
- ТПУ «Площадь Ленина». Данный ТПУ объединит пассажиров городского пассажирского уличного транспорта (автобус, троллейбус), трамваев, пригородного автобусного и железнодорожного транспорта. Уже в настоящее время в зону тяготения будущего ТПУ прибывают электропоезда со стороны Тархан и Татищево, а также пригородные автобусные маршруты северного и западного направления. Также здесь проходит трамвайный маршрут № 3 (первый реконструируемый маршрут в рамках реализации проекта скоростного трамвая).

  ТПУ должен быть построен на месте Славянского рынка (площадь территории составляет 2 га).

В базовом сценарии предполагается строительство еще 1 ТПУ:

- ТПУ «Геологический колледж» призван объединить пассажиров городского и пригородного автобусного транспорта, а также линию трамвая № 11, которая должна быть реконструирована в скоростную и продлена в микрорайон Солнечный после 2025 г. Таким образом сюда будут прибывать пригородные автобусные маршруты северного, а пассажиры смогут пересесть на рельсовый транспорт, чтобы без пробок добраться до центра города.
  Предполагаемая территория строительства – 2 га на пустыре вблизи существующего трамвайного кольца Геологический колледж.

В целевом сценарии будет построено еще 7 ТПУ:

- ТПУ «Зуборезный» объединит маршруты городского пассажирского уличного транспорта (автобус, троллейбус), трамваев, пригородного автобусного и железнодорожного транспорта. Здесь расположится остановочный пункт будущего маршрута городской электрички, следующего со стороны Энгельса и Приволжского в Саратов и в Аэропорт (в случае значительного расширения маршрутной сети аэропорта «Гагарин»). Кроме того, сюда уже прибывают пригородные автобусы южного направления.
  ТПУ будет построен на территории площадью 2,5 га вблизи станции Зуборезный между улицами Барнаульская, Пензенская и Ново-Астраханское шоссе.
- ТПУ «Покровск-Приволжский» в городе Энгельс обеспечит удобную пересадку пригородных автобусов Энгельсского района на внутригородские и пригородные (следующие в Саратов) автобусные и троллейбусные маршруты, а также там будет осуществляться пересадка на пригородный маршрут железнодорожного транспорта. В то же время здесь расположится зона посадки на перспективный поезд дальнего следования до Москвы.
- ТПУ «Речной вокзал» объединит пассажиров городского пассажирского уличного транспорта (автобус, троллейбус) и водного транспорта. ТПУ должен быть построен на территории площадью 0,6 га вместо пустыря/парковки между зданием речного вокзала и улицей Лермонтова, а также частично в здании речного вокзала.
- ТПУ «Мостоотряд» (Энгельс-Сити).
- ТПУ «Центральный колхозный рынок». Данный ТПУ обеспечит удобной пересадкой пассажиров, прибывающих на пригородных автобусах северного направления, на трамвайный транспорт, а также внутригородские автобусные и троллейбусные маршруты.
- ТПУ «8-я Дачная» (Соколовый).
- ТПУ на территории бывшего аэропорта, так как там в ближайшее время появится новый центр притяжения пассажиропотоков.

Реализация проектов по строительству ТПУ Площадь Ленина, Геологический колледж, Зуборезный и Центральный колхозный рынок будет особенно актуальной в связи с присоединением Саратовского муниципального района к городскому округу Саратов. Данные ТПУ позволят интегрировать сеть

автобусных маршрутов Саратовского района с маршрутами общественного транспорта Саратова. Жители таких населенных пунктов как, Дубки, Михайловка, Соколовый и т. п. будут прибывать к одному из ТПУ и совершать удобную пересадку на маршруты в том числе рельсового транспорта, чтобы добираться до центра агломерации.

Если говорить о ТПУ на территории Энгельса – Рабочая улица (альтернатива Покровск-Приволжский) и Мостоотряд, то их назначение – перераспределять пассажиров, прибывающих из Энгельсского района, (например, для дальнейшей поездки в Саратов или аэропорт). Тем не менее, нужно учитывать, что согласно планам по развитию отраслей экономики агломерации, предусмотренных Стратегией, в ближайшие 10 лет Энгельс укрепит свои позиции в качестве крупного производственного центра, вносящего значительный вклад в экономику агломерации. В этой связи Энгельс сам будет являться центром притяжения пассажиропотока, тем самым ТПУ на территории города также будут перераспределять пассажиропотоки, местом назначения которых является непосредственно сам Энгельс. Этому также будет способствовать то, что с 2022 года ожидается запуск прямого железнодорожного сообщения дальнего следования от станции Покровск-Приволжский в сторону Москвы, а значит жители окрестных территорий будут пользоваться данным железнодорожным вокзалом.

2.4.8 Развитие городского электротранспорта

2.4.8.1 Развитие троллейбусного транспорта

Инерционный сценарий развития предполагает следующие изменения маршрутной сети Саратова:

- Троллейбусный маршрут 2 продляется до остановки «Областная больница». Дублирующее маршрутное такси 93 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 7 продляется до остановки «Поселок Жасминный». Дублирующее маршрутное такси 37 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 11 продляется до остановки «Поселок Нефтяников». Дублирующее маршрутное такси 35 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 3 усиливается, дублирующее маршрутное такси 9 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 4 усиливается, дублирующие маршрутные такси 42 и 105 отменяются.
- Троллейбусный маршрут 15 усиливается и продлевается до остановки «Васильковская улица», дублирующее маршрутное такси 79 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 16 усиливается, дублирующее маршрутное такси 76 отменяется.

Продления троллейбусных маршрутов происходят за счет использования на них троллейбусов с АХ. Дублирующие их маршрутные такси при этом отменяются. Высвободившийся подвижной состав обычных троллейбусов пойдет на

усиление других маршрутов. Дублирующие их маршрутные такси также подлежат отмене.

Все мероприятия потребуют приобретения 43 троллейбусов с функцией автономного хода. Без учета федеральных субсидий это будет стоить примерно 858 млн руб.

Базовый сценарий предполагает следующие мероприятия:

- Троллейбусный маршрут 2 продляется до остановки «Областная больница». Дублирующее маршрутное такси 93 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 7 продляется до остановки «Поселок Жасминный». Дублирующее маршрутное такси 37 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 11 продляется до остановки «Поселок Нефтяников». Дублирующее маршрутное такси 35 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 3 усиливается, дублирующее маршрутное такси 9 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 4 усиливается, дублирующие маршрутные такси 42 и 105 отменяются.
- Троллейбусный маршрут 15 усиливается и продлевается до остановки «Васильковская улица», дублирующее маршрутное такси 79 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 16 усиливается, дублирующее маршрутное такси 76 отменяется.
- Организуется троллейбусный маршрут 2д взамен аналогичного автобусного маршрута.
- Организуется троллейбусный маршрут 11а взамен аналогичного автобусного маршрута 11.
- Организуется троллейбусный маршрут 284б взамен аналогичного автобусного маршрута.

Дополнительные мероприятия к тем, что предусмотрены в инерционном сценарии, касаются перевода на обслуживание троллейбусами автобусных маршрутов в Саратове 2д и 11 (в троллейбусном исполнении 11а), а также автобуса 284б, который соединяет Энгельс и Саратов. Таким образом, междугороднее троллейбусное движение в агломерации будет восстановлено.

Для реализации целевого сценария потребуется покупка 136 троллейбусов с АХ, общая стоимость которых составит 2 728 млн руб.

Целевой сценарий предполагает следующие мероприятия:

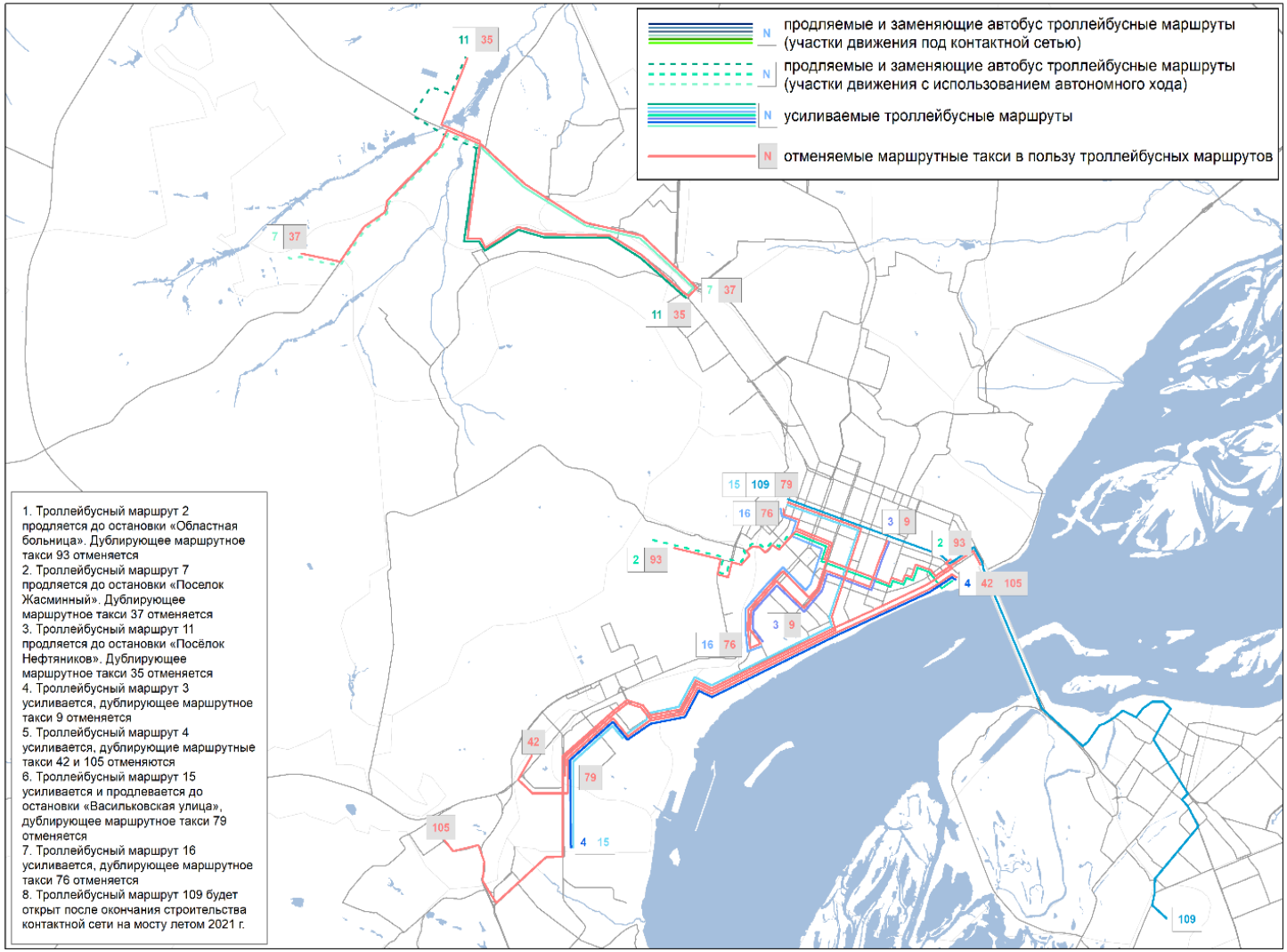
- Троллейбусный маршрут 2 продляется до остановки «Областная больница». Дублирующее маршрутное такси 93 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 7 продляется до остановки «Поселок Жасминный». Дублирующее маршрутное такси 37 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 11 продляется до остановки «Поселок Нефтяников». Дублирующее маршрутное такси 35 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 3 усиливается, дублирующее маршрутное такси 9 отменяется.

- Троллейбусный маршрут 4 усиливается, дублирующие маршрутные такси 42 и 105 отменяются.
- Троллейбусный маршрут 15 усиливается и продлевается до остановки «Васильковская улица», дублирующее маршрутное такси 79 отменяется.
- Троллейбусный маршрут 16 усиливается, дублирующее маршрутное такси 76 отменяется.
- Организуется троллейбусный маршрут 2д взамен аналогичного автобусного маршрута.
- Организуется троллейбусный маршрут 11а взамен аналогичного автобусного маршрута 11.
- Организуется троллейбусный маршрут 90 взамен аналогичного автобусного маршрута.
- Организуется троллейбусный маршрут 284а взамен аналогичного автобусного маршрута.
- Организуется троллейбусный маршрут 284б взамен аналогичного автобусного маршрута.
- Организуется троллейбусный маршрут 284к взамен аналогичного автобусного маршрута.

Дополнительные мероприятия к тем, что предусмотрены в базовом сценарии, касаются перевода на обслуживание троллейбусами автобусного маршрута 90 в Саратове, а также автобусов 284а и 284к, соединяющих Энгельс и Саратов.

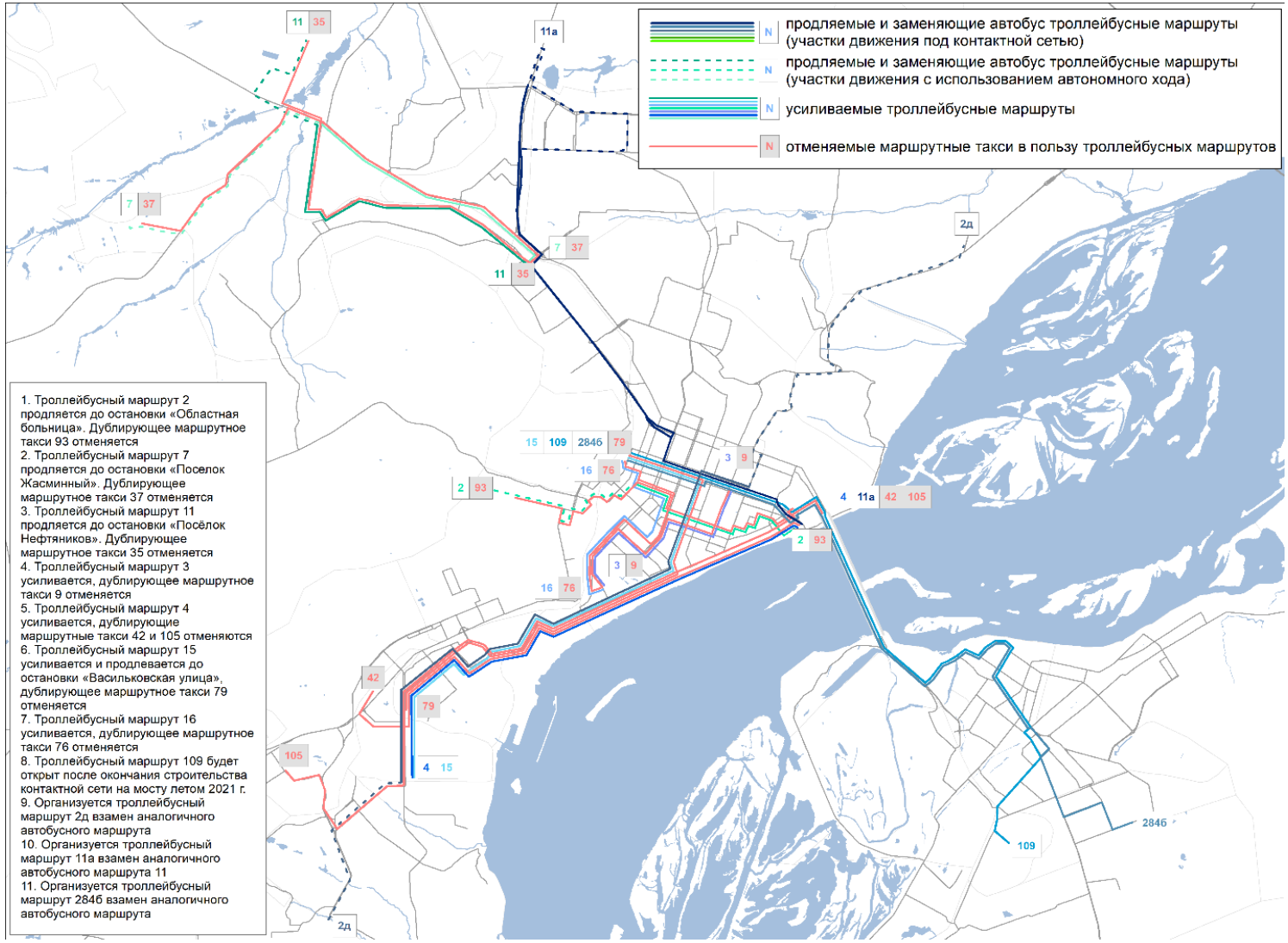
Все мероприятия потребуют приобретения 240 троллейбусов с функцией автономного хода. Без учета федеральных субсидий это будет стоить примерно 4 796 млн руб. (рис. 4, 5, 6)

Рисунок 4. Предложения по развитию сети троллейбусных маршрутов Саратовской агломерации (инерционный сценарий)



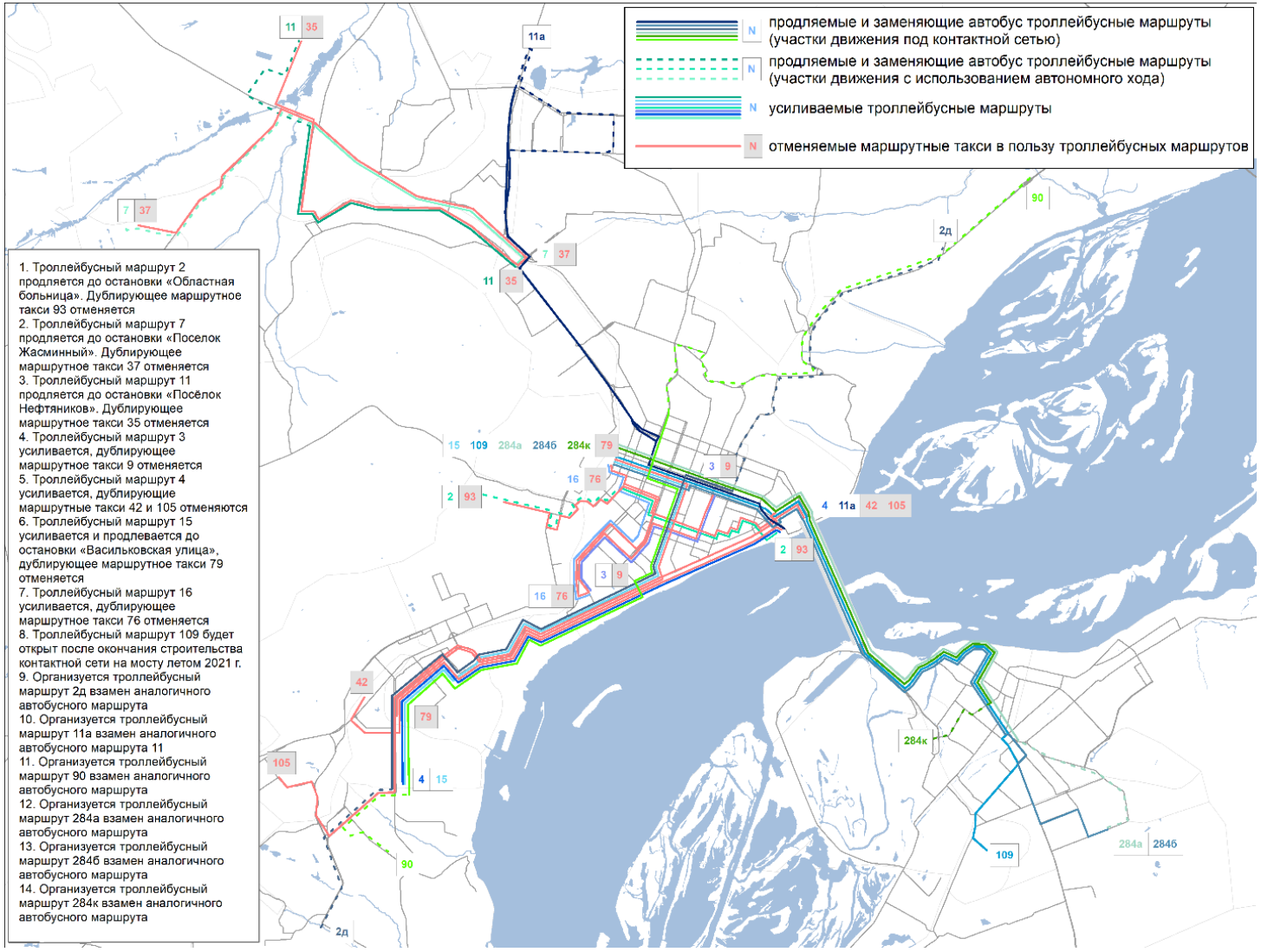
Источник: ЦЭИ

Рисунок 5. Предложения по развитию сети троллейбусных маршрутов Саратовской агломерации (базовый сценарий)



Источник: ЦЭИ

Рисунок 6. Предложения по развитию сети троллейбусных маршрутов Саратовской агломерации (целевой сценарий)

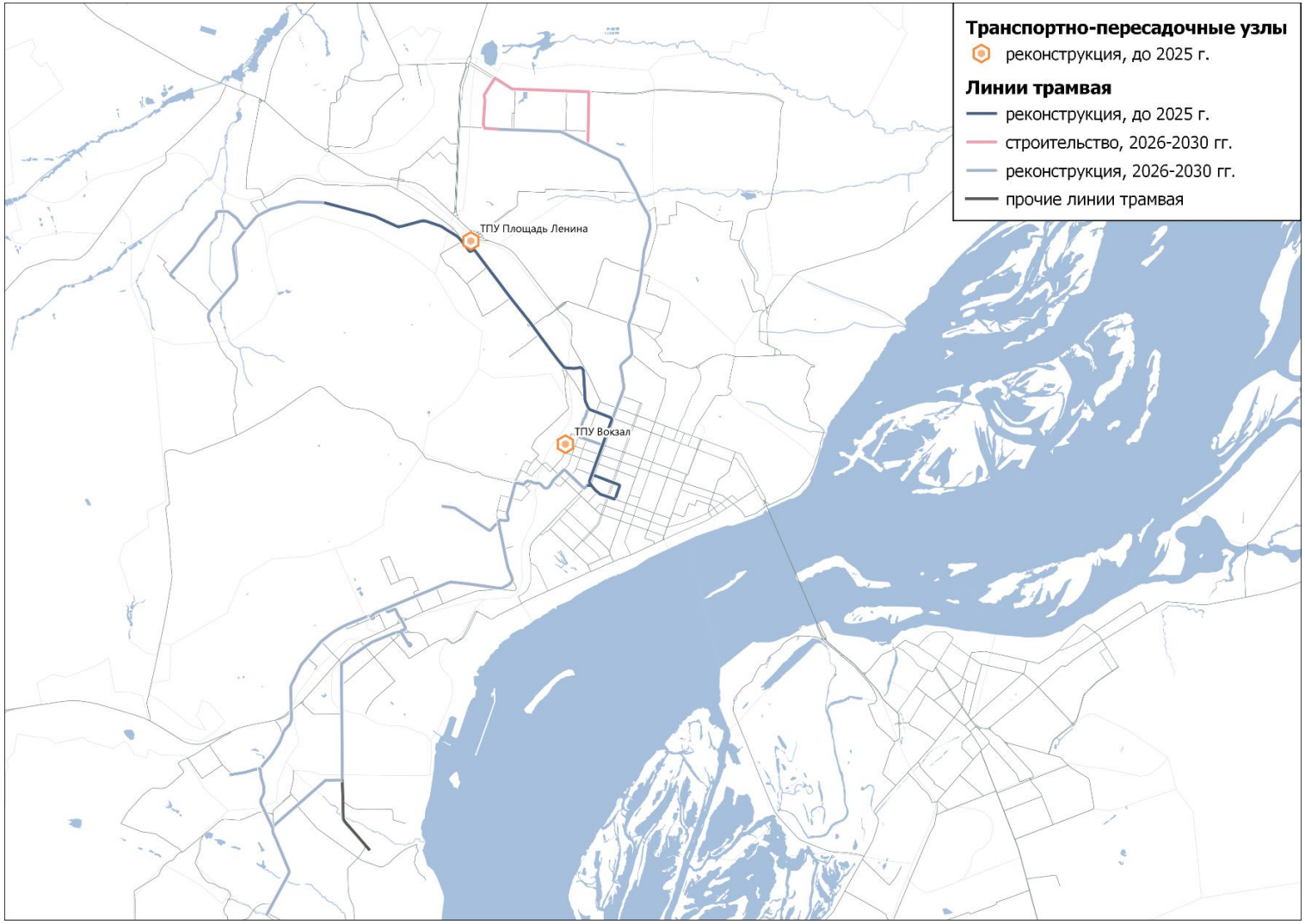


Источник: ЦЭИ

2.4.8.2 Развитие трамвайного транспорта

В рамках инерционного сценария развитие трамвайного транспорта предполагает реконструкцию трамвайных путей, протяженностью 68,5 км, и строительство 4,7 км трамвайных путей. На первом этапе до 2025 г. запланирована реконструкция 14,2 км трамвайных путей от 6-й Дачной до Мирного переулка. В этом случае будет запущен трамвайный маршрут №3 в режиме скоростного трамвая. Проведение большинства работ предполагается на втором этапе после 2025 г. В рамках него запланированы работы по реконструкции 54,3 км путей, в том числе наиболее протяженных участков, длиной 8,9 км по улице Танкистов, Блинова, Академика Антонова и длиной 10,8 км по Политехнической, Огородной, Тульской улицам. Также в рамках второго этапа запланировано строительство всех новых трамвайных путей протяженностью 4,7 км (рис. 7).

Рисунок 7. Проекты по развитию трамвайного транспорта в Саратовской агломерации (инерционный сценарий).

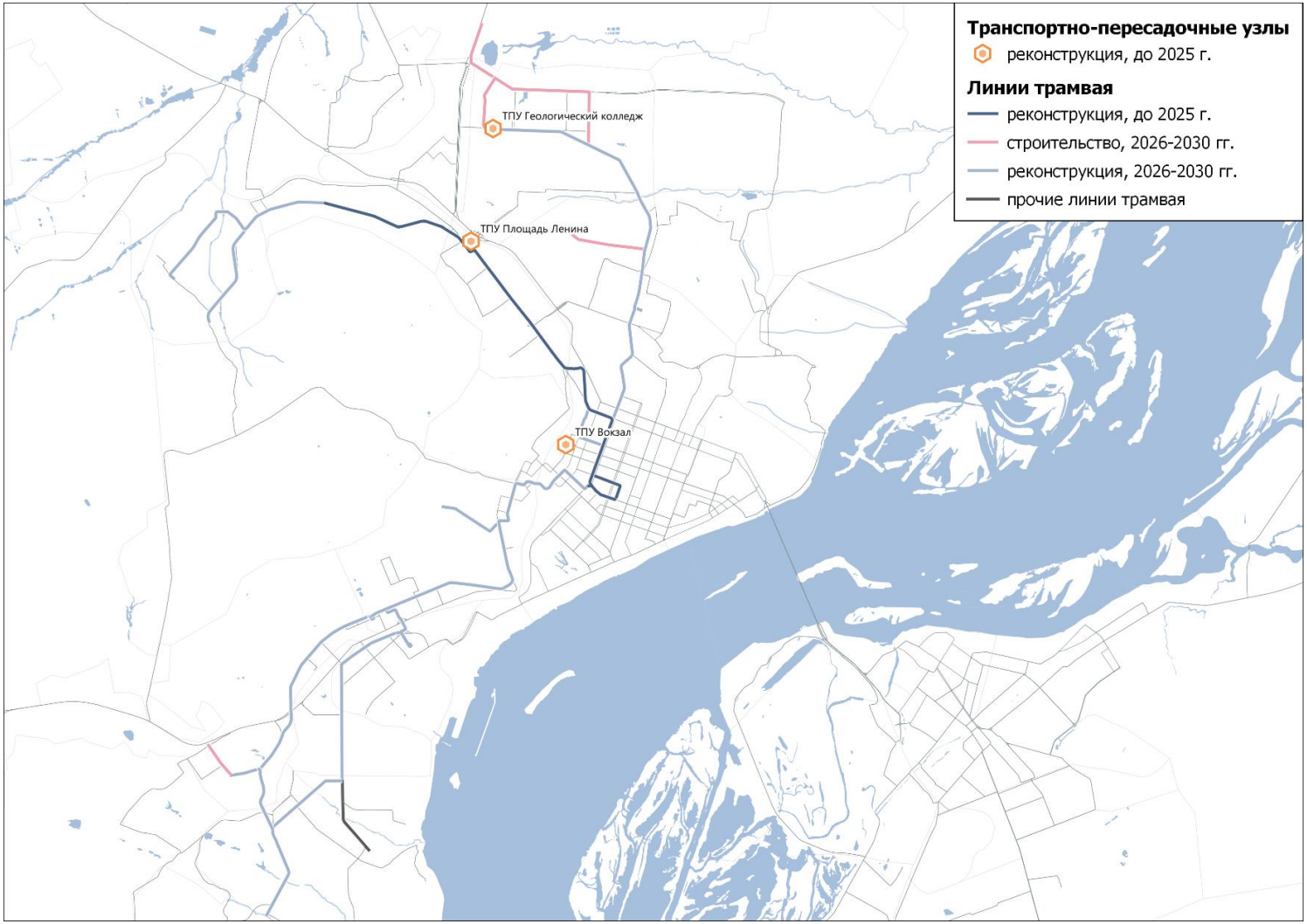


Источник: составлено ЦЭИ.

В рамках базового сценария реализуются все мероприятия инерционного сценария.

На втором этапе с 2026 г. в базовом сценарии дополнительно предполагается строительство путей по улице Химическая, улице Тархова и Вольскому тракту, а также трамвайной линии в предполагаемый новый кампус университета общей протяженностью 4,4 км (рис. 8).

Рисунок 8. Проекты по развитию трамвайного транспорта в Саратовской агломерации (базовый сценарий)

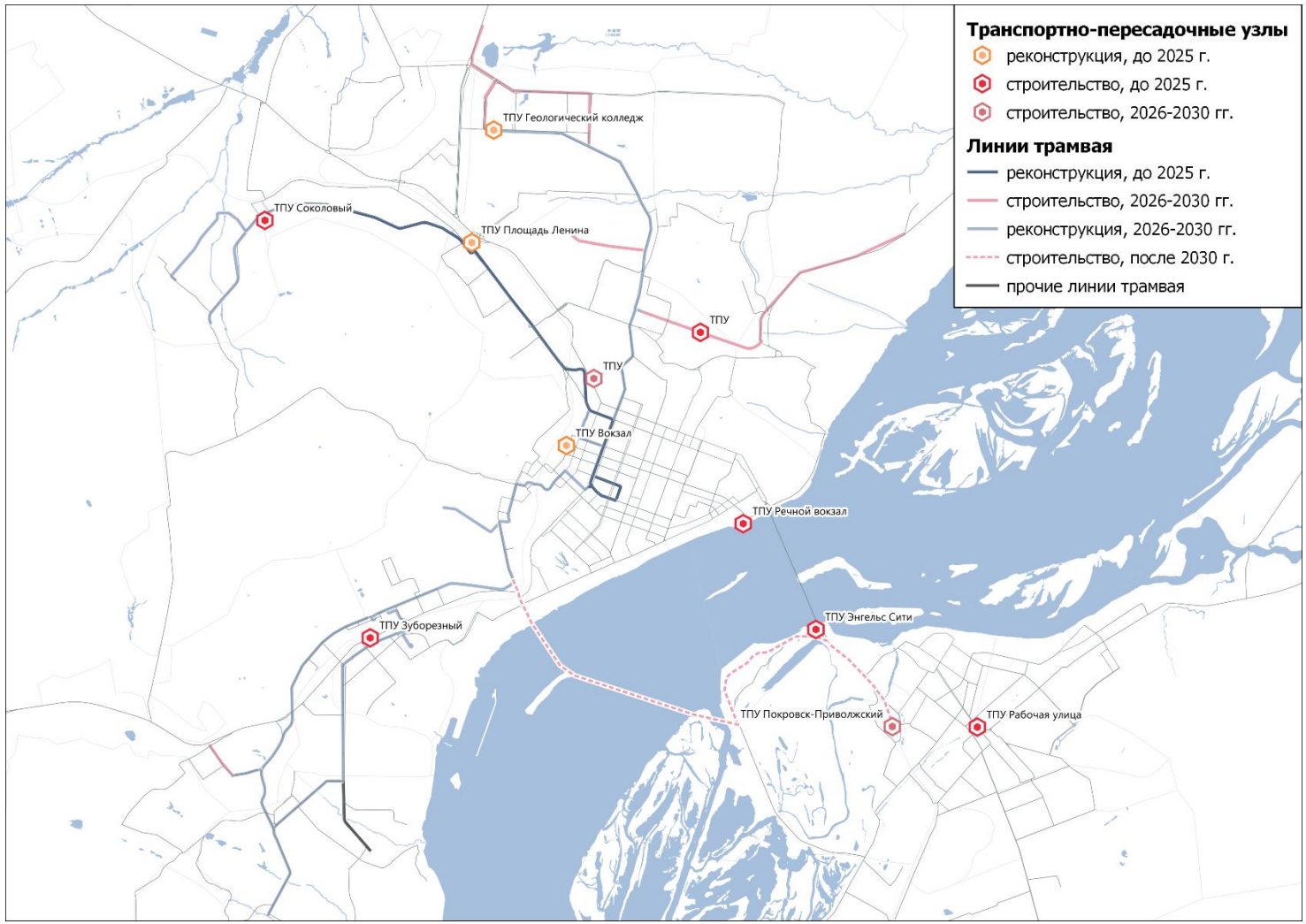


Источник: составлено ЦЭИ.

По целевому сценарию мероприятия базового сценария реализовываются в том же этапном порядке, что и в базовом сценарии. Кроме того, на втором этапе добавляется строительство дополнительных трамвайных путей по улице Усть-Курдюмской протяженностью 6,8 км. (рис. 9).

Также в целевом сценарии предполагается организации трамвайного сообщения между Саратовом и Энгельсом (в случае реализации проекта по строительству мостового перехода в центре города). Протяженность новых линий составит 11,7 км через о. Казачий или 12,8 км к северу от существующего моста. Тем не менее, реализация проекта будет возможна только после 2030 г. (перспективный проект за рамками Стратегии).

Рисунок 9. Проекты по развитию трамвайного транспорта в Саратовской агломерации (целевой сценарий)



Источник: составлено ЦЭИ.

Общая стоимость мероприятий по развитию проекта скоростного трамвая в целевом сценарии составит 23,5 млрд руб.

Будет построено 15,9 км новых линий, а реконструировано 65,8 км.

2.4.9 Развитие аэропорта Гагарин

Международный аэропорт федерального значения Гагарин (Саратов) был введен в эксплуатацию в августе 2019 г. Аэропорт построен «с нуля» (greenfield). Аэропорт построен с привлечением частных инвестиций управляющей компании ООО «Аэропорты Регионов», которая осуществляет операционное управление. Протяженность ВПП составляет 3 000 м, ширина 45 м, что позволяет ему принимать любые типы узкофюзеляжных, турбовинтовых самолетов, а также широкофюзеляжные борта типа Boeing 767. В 2020 году были выполнены работы по дооборудованию светосигнального оборудования (ССО) для доведения аэропорта до II категории минимума по классификации ИКАО, что позволит осуществлять взлетно-посадочные операции практически при любых погодных условиях. На аэродроме предусмотрено 25 мест стоянок, в том числе 3 стоянки, оборудованные телетрапами. Аэропорт имеет пропускную способность 1 млн чел. в год, что достаточно в текущих условиях: прежний аэропорт Саратов-Центральный обслужил пассажиропоток в размере 425,9 тыс. чел. в 2018 г., в свою очередь пассажиропоток нового аэропорта составил 534 тыс. чел. в 2020 году.

Помимо аэропорта Гагарин, ближайшими к г. Саратов действующими аэропортами являются: Пенза (расположен на удалении 220 км), Саранск (350 км), Волгоград (380 км), Тамбов (410 км), Курумоч (Самара; 460 км); все другие аэропорты России удалены от г. Саратов более чем на 500 км (Таблица 3). Ни один из них не имеет базового перевозчика, который мог бы трансформировать аэропорт в узел с высокой долей трансферного пассажиропотока. Аэропорты Пензы, Саранска и Тамбова не имеют значительного пассажиропотока и широкой маршрутной сети: по данным на 2019 г., их пассажиропоток составил 186, 91 и 18 тыс. соответственно, а основным направлением перевозок является Москва, помимо которой в расписании этих аэропортов присутствует в высокий сезон до 5 направлений, выполняемых на бортах авиакомпании РусЛайн.

Пассажиропоток аэропорта Волгоград за 2019 г. составил 1 214 тыс. чел., что оценочно в 2,5 раза превышает пассажиропоток, зарегистрированный по аэропортам Саратов-Центральный и Саратов (Гагарин) в сумме за 2019 г. Его маршрутная сеть, помимо направления в Москву, насчитывает 10 направлений, большинство из которых выполняются в рамках программы субсидирования региональных перевозок в соответствии с постановлением Правительства №1242 на бортах авиакомпаний Ютэйр (ATR 72) и ЮВТ-Аэро (CRJ 200). Частота по каждому из них не превышает 2-3 рейсов в неделю.

Основным конкурентом с точки зрения перехвата потенциальных пассажиров аэропорта Гагарин является аэропорт Курумоч (Самара). В 2019 г. он обслужил

2 999 тыс. чел., на рейсах в обход Москвы в основном представлены авиакомпании ИрАэро, Уральские авиалинии, Ютэйр, ЮВТ Аэро, Азимут; остальные обслуживают 1-2 направления. Большинство региональных рейсов так же, как и в случае Волгограда, выполняются по программе субсидирования перевозок, но на некоторых пассажиропоток уже превышает 10 тыс. чел. в год, что постепенно выводит маршруты на экономическую эффективность при условии получения авиакомпанией субсидий на использование отечественных типов воздушных судов (SSJ 100).

Преимуществом аэропорта Курумоч по отношению к аэропорту Гагарин является существенно более широкая представленность международных направлений, в том числе чартерных в сезон отпусков. Так, до введенных ограничений из-за мировой пандемии в Курумоч выполняли перевозки Turkish airlines (Стамбул), Flydubai (Дубай), Uzbekistan airways (Ташкент), SmartWings (Прага). Помимо них, международные перевозки выполнялись отечественными авиакомпаниями, в первую очередь а/к Уральские авиалинии (Душанбе, Худжанд, Ереван).

Говоря в целом, маршрутная сеть аэропорта Курумоч представлена рейсами в Среднюю Азию, Западную Сибирь (места притяжения вахтовой рабочей силы в Тюменской области) и некоторыми региональными направлениями, отсутствующими в расписании аэропорта Гагарин (например, Новосибирск, Пермь, Казань). Тем не менее, аэропорт Курумоч уступает, например, аэропорту Екатеринбурга по частоте выполняемых рейсов по направлениям и охвату маршрутной сети, в том числе и по причине отсутствия базовых перевозчиков, которыми в случае аэропорта Кольцово являются Уральские авиалинии и Red Wings.

Стоит отметить, что аэропорт Курумоч также принадлежит и управляется аэропортовым холдингом АО УК «Аэропорты Регионов».

Стратегия развития аэропорта Гагарин (Саратов).

Модернизация аэродромной инфраструктуры и терминала аэропорта Гагарин на период до 2035 г. не предполагается. Тем нее менее пропускная способность существующего терминала ограничена пассажиропотоком в размере 1 млн чел., который будет превышен к 2035 г., если восстановление мирового рынка авиаперевозок после пандемии произойдет к 2023-2024 гг. (с возобновлением всей традиционной регулярной и чартерной международной программы, действовавшей в аэропортах России до 2019 г. включительно). Согласно прогнозу Росавиации и АО УК «Аэропорты Регионов, к 2035 г. перспективный пассажиропоток аэропорта составит 3,5-5 млн чел. в год. Будет запущено более 20 новых межрегиональных маршрутов, минуя Москву, а также открыто регулярное авиасообщение по 10 международным маршрутам. Поэтому к 2035 г. предлагается строительство второй секции пассажирского терминала, за счет чего пропускная способность аэропорта Гагарин возрастет до 3-5 млн чел. в год.

Основной проблемой, сдерживающей прирост пассажиропотока аэропортом Курумоч ускоренными темпами, является отсутствие базовой авиакомпании в аэропорту. Это не позволяет создать хабовую модель перевозок, которая могла бы приносить дополнительных пассажиров и увеличивать доходную часть аэропорта и повышать уровень качества предоставляемых услуг Увеличение перевозок непосредственно в Саратовскую агломерацию из различных городов России будет связано с ростом туристической аттрактивности региона, развития деловой среды, событийных мероприятий и иных мер.

До 2018 г. из аэропорта Саратов выполнялись перевозки авиакомпанией Саратовские авиалинии, которая являлась ее базовым перевозчиком. Помимо Саратова, городами-фокусами для нее являлись Москва (аэропорт Домодедово) и Красноярск. Ее флот был сформирован самолетами типов Ан-148 (83 места), Як-42Д (100-120 мест), Embraer E-195 (114 мест), которые являются оптимальными с точки зрения вместимости для тех направлений, где авиакомпанией выполнялись перевозки. Тем не менее, маршрутная сеть авиакомпании из аэропорта Саратов до отзыва сертификата эксплуатанта насчитывала не более 10 направлений, в том числе сезонные рейсы на курорты черноморского побережья.

Поэтому важной задачей для развития маршрутной сети аэропорта Гагарин и увеличения пассажиропотока становится привлечение нового базового перевозчика, которое должно основываться на следующих принципах:

1) авиакомпания должна владеть воздушными судами оптимальной вместимости, которые наиболее эффективны на региональных направлениях из аэропорта Гагарин;
2) авиакомпания должна владеть преимущественно воздушными судами отечественного производства, чтобы получать максимальную эффективность при выполнении перевозок на субсидируемых направлениях;
3) авиакомпания не должна иметь другой базовый аэропорт для себя в Поволжском регионе, а также на Урале, которые попадают в зону тяготения аэропорта Гагарин.

Исходя из указанных принципов, аэропорт должен стремиться привлечь авиакомпанию, которая имеет парк воздушных судов типа, Sukhoi Superjet 100, МС-21Ил-114 (перспективные типы ВС). В настоящее время заключены соглашения о поставках бортов типа Ил-114 с авиакомпаниями Красавиа и Полярные авиалинии, которые выполняют перевозки только в Красноярском крае и Республике Якутия соответственно и не имеют планов выхода на другие рынки перевозок. Твердый контракт на поставку бортов типа SSJ 100 до 2024 г. в количестве более 10 единиц имеют авиакомпании Red Wings, Якутия, Азимут и Аэрофлот. Авиакомпания Red Wings стремится развивать хабовые перевозки из аэропорта Домодедово (Москва) и Екатеринбурга, а также Симферополя, куда авиакомпания традиционно назначает рейсы в летний период из ряда городов России. Авиакомпания Якутия имеет планы по дальнейшему

расширению сферы влияния в Дальневосточном ФО, и не стремится увеличивать свое присутствие в Европейской России. Авиакомпания Азимут преимущественно расширяет маршрутную сеть из аэропортов Ростов-на-Дону и Краснодар, но готова рассматривать любые другие направления на территории Европейской России. Долгосрочная концепция развития группы Аэрофлот предполагает постепенную передачу дочерним авиакомпаниям (Победа, Россия и Аврора) узкофюзеляжных бортов типов SSJ 100, Boeing 737-800 и др. с расширением своего влияния на рынке трансферных перевозок между Европой и Азией. В связи с чем, данные авиакомпании представляются оптимальными перевозчиками для аэропорта Гагарин. В рамках возможного сотрудничества авиакомпаний и Правительства области, необходимо сформировать и обосновать маршрутную сеть, и направить данные предложения в Росавиацию и Минтранса России для оценки возможности включения маршрутов в программу субсидирования региональных перевозок в рамках ПП РФ №1242

Другие авиакомпании, выполняющие перевозки в регионах Поволжья, такие как РусЛайн, ЮВТ Аэро, имеют в своем парке только иностранные ВС и у них отсутствуют твердые контракты на поставку отечественных типов ВС. Поэтому они не могут рассматриваться в качестве приоритетных в качестве базовой авиакомпании для аэропорта Гагарин.

В условиях восстановления перевозок после периода пандемии COVID-19 может произойти передел отечественного рынка, в ходе которого высока вероятность появления новых перевозчиков и прекращения деятельности существующих. Поэтому для аэропорта Гагарин могут появиться и новые претенденты на роль хабового перевозчика; главное, чтобы он удовлетворял указанным критериям.

После привлечения базового перевозчика, при определении направлений расширения маршрутной сети аэропорта Гагарин следует исходить из следующих принципов:

- приоритетным для аэропорта является наращивание связей с Уральским ФО (в первую очередь с регионами Тюменской области) и с Южным и Северо-Кавказским ФО. Для аэропортов ХМАО и ЯНАО характерен низкий уровень конкуренции между перевозчиками, вследствие чего удельный тариф на перевозку пассажира является для этих регионов одним из наиболее высоких в стране, уступая только некоторым сибирским и дальневосточным регионам. В настоящее время значительная часть перевозок из аэропортов Тюменской области выполняется с пересадкой в Москве, поэтому развитие нового аэропорта с трансферными возможностями для этих направлений является важной задачей, и таким хабом может стать Саратов, который расположена на ортодромии, связывающей Тюменскую область с югом России;
- для аэропорта Гагарин важно освоение новых рынков туристических перевозок на юг России. Это не только традиционные Сочи, Анапа и Симферополь, но также Минеральные Воды, Геленджик, Владикавказ. Из других регионов Кавказа значительным является поток рабочей силы на

вахтовые места приложения труда, который сейчас преимущественно выполняется с пересадкой в Москве в силу отсутствия широкой маршрутной сети в большинстве аэропортов Северо-Кавказского ФО. Поэтому высоким является потенциал перевозок пассажиров из таких аэропортов как Махачкала, Грозный, Владикавказ через Саратов в места приложения труда, расположенные в Сибири (в первую очередь, в Тюменской области, а также Норильск, Красноярск, Кемерово и др.);

- после открытия границ для выполнения международных перевозок важной задачей для аэропорта Гагарин является привлечение зарубежных низкобюджетных авиакомпаний, у которых в последние годы наблюдались наиболее высокие темпы расширения присутствия в Европе и Азии. Ими являются Ryanair, Wizz Air, EasyJet, AirBaltic. В силу отсутствия седьмой степени свободы у аэропорта Гагарин возможен запуск маршрутов указанными авиакомпаниями из Саратова только в страну регистрации перевозчика. Таким образом, приоритетными направлениями являются Саратов – Будапешт (Wizz Air), Саратов – Лондон (EasyJet), Саратов – Рига (AirBaltic). Авиакомпания Ryanair пока не имеет активных планов по вхождению на российский рынок перевозок, но, к примеру, Wizz Air крайне заинтересован в расширении своего присутствия в России. Запуск таких маршрутов позволяет сократить величину трансферных перевозок из Саратова в Европу, выполняемых через Москву, и сократить затраты пассажиров на поездку, так как низкобюджетные авиакомпании, как правило, предлагают тарифы ниже, чем в среднем у традиционных перевозчиков. Это позволит, с одной стороны, увеличить туристическую мобильность жителей Саратова на зарубежных направлениях, а с другой – привлечь иностранных туристов в Саратовскую область;
- дополнительным импульсом для развития международных перевозок может послужить снятие ограничений по пятой и седьмой степени свободы воздуха для полетов иностранных авиакомпаний в/из Саратова. Для инициирования данного процесса необходимо сформировать запрос в Минтранс России, с обоснованием развития маршрутной сети и письменными гарантиями от иностранных перевозчиков по выполнению полетов по заявленным маршрутам. В результате комплексной проработки вопроса либерализации воздушного пространства возможно привлечение зарубежных перевозчиков, в том числе для выполнения рейсов в третьи страны. Хорошим примером данных инициатив является ЕС. К примеру, аэропорт Таллина в условиях ограниченных возможностей базового перевозчика имел ограниченное число маршрутов и монопольное ценообразование на ряде направлений, в связи с отсутствием конкуренции. Однако, после получения разрешений на полеты из Таллина авиакомпаниями Air Baltic (Латвия) и Ryanair (Ирландия) в третьи страны (Италия, Испания, Германия и т. д.), было открыто более 15 новых направлений, а тарифы на существующих были существенно снижены. В итоге пассажиропоток вырос в 2 раза за 5 лет, в аэропорту были внедрены

современные системы обслуживания, вырос процент трансферных пассажиров;

- на базе аэропорта возможно запустить пилотный проект по развитию малой авиации. В августе 2022 года вступают в силу поправки к Федеральным авиационным правилам №246 «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки», которые снимают все регуляторные барьеры для развития частной малой авиации, в том числе, в части перевозок пассажиров и грузов. Потенциал развития малой авиации в России огромен. Создание условий для полетов и базирования ВС малой авиации позволит аэропорту создать современную ремонтную базу, обеспечить подвоз части пассажиров вне зависимости от наземных видов транспорта, повысить внутрирегиональный показатель авиационной подвижности. Стоит отметить, что развитие малой авиации в мире является существенным фактором для роста экономики, занятости и связности крупных стран. К примеру, в США малая авиация обеспечивает вклад в экономику страны на уровне 250 млрд долл. ежегодно. По оценкам экспертов, совокупный вклад в экономику России при поступательном развитии малой авиации может составить 300 млрд руб. в год к 2025 году. На данный момент, в радиусе 400 км от аэропорта Гагарин более 15 действующих аэродромов и вертодромов, позволяющих создать маршрутную сеть малой авиации с развитием отраслей коммерческих перевозок и авиационных работ. Кроме того, импульсом развития малой авиации в регионе может послужить Краснокутское летное училище гражданской авиации имени заслуженного пилота СССР И.Ф. Васина (ККЛУ ГА), расположенное в городе Красный Кут Саратовской области. В целях привлечения выпускников училища к работе в авиации Саратовской области, необходимо рассмотреть возможность сотрудничества области с училищем по аналогии с авиакомпаниями;
- необходимо развивать чартерные перевозки в туристический сезон на российских и зарубежных направлениях, в том числе на широкофюзеляжных воздушных судах. В частности, с 6 августа 2021 года открывается прямое авиасообщение с аэропортами курортных зон Египта: Хургада и Шарм-Эль-Шейх. Открытие данных направлений позволит значительно повысить пассажиропоток аэропорта, особенно в период осенне-зимней навигации. Учитывая техническую возможность аэропорта обслуживать широкофюзеляжные воздушные суда большой вместимости, возможно формирование конкурентных туристических предложений для жителей соседних областей (Пензенская, Тамбовская, Воронежская, Волгоградская);
- программа развития аэропорта должна коррелироваться с государственными стратегическими инициативами в области внутренних перевозок, туризма, обеспечения транспортной доступности, в том числе с Транспортной стратегией РФ, Пространственной стратегией РФ, ПП РФ №1242, ПП РФ №215, Национальным проектом «Туризм и индустрия гостеприимства»;

- рассмотреть возможность дерегулирования основных тарифов на аэропортовые услуги для авиакомпаний, с целью предоставления возможности создания более гибких предложений для авиакомпаний, в зависимости от фактора сезонности, загрузки и регулярности полетов;
- рассмотреть возможность понижения тарифных ставок на аэропортовые услуги до среднего значения по близлежащим федеральным аэропортам ПФО и ЦФО, с целью привлечения новых перевозчиков и увеличения частоты полетов и маршрутов у существующих. На данный момент стоимость основных услуг значительно превышает тарифы конкурирующих авиационных узлов, что существенно осложняет привлечение базового перевозчика, и, как следствие, делает невозможным создание крупного авиационного хаба и развитие маршрутной сети (табл. 3).

Таблица 3. Характеристики обслуживания в аэропорту Саратова и некоторых российских городов-миллионников

Аэропорт	**Сбор за взлет – посадку (руб./т макс. взл. массы ВС)**	**Тарифы за обслуживание пассажиров (руб./пасс.) на внутренних/международных линиях**	**Стоимость авиационного керосина (руб./т)**
Гагарин	1 200	498/950	48 100
Гумрак (Волгоград)	438	102/270	46 823
Курумоч (Самара)	410	437/524	49 715
Чертовицкое (Воронеж)	501	210/430	46 232

Источник: составлено ЦЭИ

- кроме пассажирских перевозок, важной функцией для аэропорта может стать обслуживание транзитных грузовых рейсов (дозаправка, частичная разгрузка/погрузка грузов, предназначенных для Поволжского региона). Постепенно роль мировой электронной торговли возрастает, а российский рынок показывает очень высокие темпы роста в этой сфере. Операторы ищут для себя новые точки, где может происходить обработка грузов, складское хранение и т. п., и одной из них, узловой для Поволжского региона, может стать Саратовская агломерация. В связи с чем необходимо предусмотреть создание на базе аэропорта крупного грузового воздушного хаба с соответствующей инфраструктурой. Учитывая географическое положение, перспективно выглядит развитие грузовой логистики в рамках ЕАЭС.

2.4.10 Развитие вертолетного такси в Саратовской агломерации

Воздушное вертолетное такси в разной степени существует в большинстве современных государств, имеющих малую авиацию. Как правило, функционирует оно на территории столиц государств, крупных городов или на

маршрутах между ними. Наибольшее их количество в Сан-Паулу, Нью-Йорке и Токио, где расположено также и наибольшее количество вертолетов и вертолетных площадок в мире. Развито оно и в Чехии, в Австралии и других странах. Иногда услугами воздушного такси пользуются туристические компании для показа туристам местных достопримечательностей.

В России вертолетное такси пока не так сильно развито, в связи с высокими требованиями компаниям-эксплуатантам. Эксплуатант обязан иметь минимум 3 воздушных судна, штат работников и обширную инфраструктуру. Создание новой авиакомпании в Саратовской области представляется нецелесообразным. По нашему мнению, возможно рассмотреть вопрос по привлечению для выполнения перевозок компанию с действующим сертификатом эксплуатанта и подходящим парком вертолетов.

Предлагаемый подрядчик – ООО «Хелипорт–М». Компания образована 3.08.2015 г., является первой в России компанией, получившей сертификат эксплуатанта № 571 от 18.07.2016г. на коммерческие воздушные перевозки пассажиров на легких вертолетах, лицензию Росавиации № ПП0392 от 8.09.2016 г. на осуществление деятельности по перевозке воздушным транспортом пассажиров. Ранее компания ООО «Хелипорт–М» выполняла подобные проекты в Республике Крым, Московской области.

Стоимость услуг ООО «Хелипорт–М» зависит от:

1) Количества часов гарантированного налета в месяц;
2) Наличия местного пилота или пилота из ООО «Хелипорт–М»;
3) Наличия или отсутствия на месте эксплуатируемого вертолета, имеющего типовую конструкцию, сертификат типа и СЛГ (в первом случае после инспекции техники ООО «Хелипорт–М» вводит вертолет в приложение к своему сертификату);
4) Наличия или отсутствия гарантий регионального Правительства.

Подобные проекты в регионах реализованы следующим образом. На этапе подготовки проекта региональным правительством в рамках реализации региональной транспортной стратегии, которая утверждена областным законом нанимается консалтинговая компания, перед которой ставятся следующие задачи:

- Формирование бизнес-кейса с представлением в электронном виде экономической модели реализации положения региональной транспортной стратегии с указанием расходной части, включая все виды эксплуатационных и сертификационных расходов, параметров точки безубыточности, срока окупаемости, операционной прибыли, нормы прибыли и т.д.;
- Формирование совместно с Правительством субъекта РФ пула заинтересованных лиц и согласование проекта на уровне Правительства субъекта, Заказчика, Подрядчика, формирование юридической схемы проекта и заключение договора. Как правило, в пул заинтересованных лиц

входят: Правительство субъекта, в связи с реализацией стратегии транспортного развития, Подрядчик, выполняющий КВП, инвестор – как правило, представитель местного бизнеса, финансирующий инвестиционный этап и входящий в руководство будущей управляющей компании проекта, а также представитель места базирования.

Предлагаемое место базирования – посадочная площадка «Шумейка»-1, зарегистрирована 5.08.2010 года, имеет утвержденный паспорт посадочной площадки. Возможно ангарное и открытое хранение. Места стоянок и инфраструктура площадки имеют противопожарную защиту и находятся под круглосуточной профессиональной охраной.

Организовано метеорологическое, аэронавигационное, диспетчерское (подача заявок) обеспечение, заправка ГСМ (АИ-92,АИ-95, AVGAS-100LL), а также квалифицированная техническая помощь специалистов инженерно-авиационной службы.

Расстояние от СКАД до посадочной площадки – 3-5 минут.

2.4.11 Организация ночных маршрутов общественного транспорта в аэропорт

В настоящее время аэропорт Гагарин связан общественным транспортом с городом посредством пригородных электропоездов и маршрутного автобуса 101э. Электропоезд курсирует всего несколько раз в сутки, что не позволяет считать его полноценным видом транспорта. При этом автобус отходит от аэропорта каждый час с 7:45 до 22:45. Также в отличие от такси, цена на которое в аэропорту может достигать 1 000 руб., автобус доступен всем – стоимость билета составляет 80 рублей. Время в пути до города у автобуса примерно на 15 минут больше, чем у легкового автомобиля.

Так или иначе, возникают моменты, когда связь с аэропортом становится неудовлетворительной. Это связано с тем, что свободные такси приезжают в аэропорт только ко времени прибытия воздушных судов. В остальные часы такси здесь отсутствует. При этом время в пути машины от города может составлять 1 час и более (пассажир ждет машину из города час, а потом еще примерно столько же едет до места назначения). Таким образом, при задержке рейсов в вечернее время, самолет может прибыть в аэропорт Гагарин глубокой ночью, когда автобус не ходит, а такси вблизи терминала отсутствует. В этом случае добраться из аэропорта до города становится большой проблемой.

С учетов планов по развитию маршрутной сети аэропорта, и как следствие увеличения числа авиарейсов, в аэропорту могут появиться ночные прибытия и отправления. В этой связи целесообразно сделать работу автобуса 101э круглосуточной (в случае появления дополнительных ночных авиарейсов). Это поможет избежать проблем и ситуаций, описанных выше.

2.4.12 Организация маршрута водного транспорта в парк Покорителей космоса и Аэропорт, стоянки круизных судов

В настоящее время в Энгельсском районе вблизи села Смеловка завершается возведение мемориально-образовательного комплекс под открытым небом Парк покорителей космоса им. Юрия Гагарина. В ближайшем будущем он должен стать важным местом привлечения туристического потока в Саратовскую агломерацию.

Одной из проблем данного объекта является его низкая транспортная доступность до Саратова: автобусы ходят редко и в большинстве своем только до Энгельса. В будущем эта проблема будет решена. Тем менее, учитывая то, что Парк покорителей космоса находится вблизи русла Волги, необходимо предусмотреть возможность доставки сюда туристов водным транспортом в летний сезон.

Это касается как возможности остановки здесь круизных судов, следующих по Волге, так и запуска нового локального маршрута от речного вокзала Саратова для местных туристов. В настоящее время в рамках госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013−2030 годы» в России восстановлено производство судов на подводных крыльях (Метеор, Комета, Валдай). Для обеспечения сообщения речного Вокзала и Парка покорителей космоса необходимо приобретение 2-х судов на подвижных крыльях типа Валдай-45Р.

Данный тип судов также смог бы обеспечить перевозки между речным вокзалом и причалом аэропорта Гагарин в летнее время. Тем не менее, для запуска обоих маршрутов необходимо проведение реконструкции причальных стенок в речном порту Саратов, Аэропорту Гагарин, парке Покорителей космоса, а также выполнить дноуглубительные работы в районе последнего.

2.5 Концепция «Цифровая система управления»

- Предлагаемые концептуальные сценарии разрабатываемой «Цифровой платформы» указаны таблице 4.

Таблица 4. Сценарии развития концепции «Цифровая система управления»

Базовый сценарий	Оптимальный сценарий	Инновационный сценарий
Представление разрозненных данных ГИС ОГД муниципалитетов, министерств и ведомств на единой цифровой картографической платформе с организаций WEB-доступа к ним с автоматизированных рабочих мест (АРМ) административно-управленческого персонала. Отсутствует геопортал для организации массового доступа пользователей и граждан. Основные сервисы и функции: - доступ к кадастровым материалам и сведениям; - предоставление информации о социально значимых объектах, сфере ЖКХ и оказываемых услугах населению; - обратная связь с населением (электронные опросы, собрания и референдумы); - оперативное отображение на карте и списком по запросам служебной тематической информации в разрезе выбранных территориальных образованиях.	Геопортальное решение для массового доступа пользователей и распределения нагрузки, а также реализация специальных аналитических геосервисов для планирования и управления развитием Саратовской агломерации, требующих выполнения геоинформационного моделирования. Геопортал для массового доступа пользователей с набором серверного аппаратного обеспечения. Возможность интеграции и обмена информацией с сервисами технологий «Умного города». Основные сервисы и функции: - оценка доступности объектов социальной инфраструктуры, в том числе для лиц с ограниченными физическими возможностями; - анализ жилищного фонда, содержащий сведения по существующим и новым объектам строительства, ограничениях, их кадастровой стоимости, наличии инженерной инфраструктуры (водоснабжение, газоснабжение, канализация, электрификация, связь и т.п.); - расчет и отображение индексов качества жизни граждан и среды их обитания.	Интеграция «Цифровой платформы» и информационных сервисов разнообразных программ «Умный город», а также развитие мобильной цифровой платформы для предоставления услуг и создания на их основе новых бизнесов в сфере высоких технологий. Дополнительное серверное оборудование для поддержки мобильной платформы и сторонних сервисов пользователей по компонентам: - умный транспорт; - умные финансы; - умная торговля; - умное здравоохранение; - умное образование; - умная администрация. Аналитический функционал геопортала дополняется сервисами анализ бюджетных и внебюджетных трат на территории Агломерации, а также анализом статей расходов в разрезе имеющейся информации.
Ориентировочный срок реализации – 9-15 мес.	Ориентировочный срок реализации – 18-24 мес.	Ориентировочный срок реализации – 24-32 мес.

Источник: на основе материалов СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Пользователи и основные геосервисы определяются согласно «Оптимальному сценарию».

Цифровая платформа агломерации (АГИС):

- единый WEB-интерфейс для работы с разнообразными данными;
- представление специальных геосервисов для всех Пользователей;
- ГИС-инструментарий для моделирования и картографирования;
- открытое ПО и стандартные пакеты для расширения функционала.

Пользователи системы

- административно-управленческий персонал;
- жители и гости агломерации;
- бизнес сообщество.

Таблица 5. Информационно-справочные и аналитические сервисы

Информационно-справочные сервисы	**Аналитические сервисы по управлению и принятию административных решений**
– Единое представление данных ГИС ОГД (актуальное функциональное зонирование, генеральные планы развития, схемы территориального планирования, виды использования территорий). – Кадастровые материалы и сведения. – Социальные объекты. – Транспортная инфраструктура. – Сфера ЖКХ (в т.ч. аварийные и профилактические работы). – ГО о ЧС, в т.ч. мониторинг экологического состояния природных сред. – Информация о предложениях, жалобах и обращениях граждан. – Список предприятий и оказываемые услуги. – Туристические, исторические, культурные и природные объекты на территории.	– Оценка доступности объектов социальной инфраструктуры. – Анализ жилищного фонда по различным параметрам. – Подбор инвестиционных площадок для потенциального инвестора по набору критериев. – Строительный контроль. – Историческая реконструкция развития и преобразования территории. – Проведение электронных референдумов или опросов. – Взаимодействие с сервисами «Умный город», в т.ч. Активный гражданин». – Расчет и отображение индексов качества жизни и качества среды обитания и пр. – Организация перекрытий улиц и информирования граждан и юридических лиц в случае выполнения авариных и плановых работ на объектах транспортной инфраструктуры.

Источник: на основе материалов СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Одним из приоритетов Стратегии является формирование эффективной системы управления градостроительным развитием агломерацией. В настоящее время для агломерации отсутствует единая электронная система инвестиционных площадок для участников рынка жилищного и коммерческого строительства. Также отсутствует государственная информационная система градостроительной деятельности (ГИС ОГД) – действующие генеральные планы требуют актуализации и перевода в цифровой формат. Данные ограничения существенно сдерживают темпы и качество строительства на территории агломерации (табл. 5).

Цифровые платформы с градостроительными сервисами на основе ГИС за последние годы созданы и/или обновлены в Ленинградской области (ИСОГД, 2020 г.), в Ростовской области (Единая реестровая информационно-аналитическая система управления территорией с модулем ИСОГД, 2019 г.), в г. Москва (сервис «Цифровая площадка взаимодействия участников строительства», 2020 г.; ИАИС ОГД, 2010 г.), в Московской области (ИСОГД, 2016 г.), в Республике Башкортостан (услуги ИСОГД на базе Центра управления регионом, 2020 г.).

Для Саратовской агломерации также предлагается выстроить систему управления территориями на межмуниципальном уровне в формате цифровых сервисов. Для этого следующим шагом после разработки Стратегии станет создание и внедрение единой цифровой платформы управления развитием Саратовской агломерации на основе ГИС-технологий. Данная платформа выступит дополнением к существующим цифровым решениям по управлению регионом и сможет быть интегрирована с разворачиваемыми сервисами для муниципалитетов, значительно расширяя функционал.

Цифровая платформа агломерации – аналитический инструментарий, который позволяет собирать и обрабатывать данные, предоставляемые на уровне региона и муниципалитетов, и внедрять онлайн-сервисы по управлению проектами и инфраструктурами на территории агломерации. В сфере строительства на базе платформы могут быть запущены сервисы: подбор площадок и подключение к инфраструктуре для инвестора («стройка в 1 клик»); градостроительное проектирование в цифровой среде (цифровой генплан); мониторинг объектов строительства и жилищно-коммунального хозяйства на всех стадиях жизненного цикла; бесшовный доступ к нормативной и технической документации объектов и др. Платформа позволит сократить издержки на управление территорией агломерации во взаимодействии с инвесторами, жителями, муниципальными и региональными органами власти.

2.6 Социальная инфраструктура

2.6.1 Здравоохранение

Для достижения цели повышения общего качества жизни и формирования нового сегмента экономики необходимо:

1) Организация Медкластера с инфраструктурой активного загородного отдыха с сопутствующими медицинскими коворкингами.

Медицинский кластер – это инновационная модель организации процесса оказания медицинской помощи, основанная на согласованных действиях по реализации профильного отбора, лечения, абилитации и реабилитации, диспансерного наблюдения пациента.

Как инновационная модель, медицинский кластер состоит из объектов медицинского назначения и инфраструктуры, встроенных в уже имеющиеся сферы, отрасли, учебные заведения, транспортные коммуникации. В

региональный кластер входит ряд географически взаимозависимых учреждений и связанных с ними организаций, действующих в конкретной области и взаимодополняющих друг друга.

Формирование медицинско-оздоровительного кластера Саратовской агломерации не только решит проблему доступности системы здравоохранения для жителей агломерации и области, но и станет стимулом для развития медицинского туризма. Цель создания кластера – снижение уровня заболеваемости населения, повышение удовлетворенности от качества медицинских услуг, создание полного цикла медицинских и парамедицинских услуг, обеспечивающий как профилактическую работу с населением, так и сопровождение больного от момента диагностики заболевания, до операции и завершения медицинской реабилитации.

Для Саратовской агломерации целесообразно сосредоточиться на развитии кластера социальной направленности, уделив особое внимание образовательному компоненту и развитию реабилитационной и восстановительной медицины и пара-медицинских услуг (на базе сероводородных источников и лесо-парковых территорий).

В рамках кластера целесообразно создание инфраструктуры активного загородного отдыха «выходного дня» в виде трех парковых территорий со свободным доступом и платными услугами проката инвентаря.

В непосредственной близости от парковых территорий целесообразно создать медицинские «коворкинги» – медцентры с разными резидентами по принципу одного окна, организованные аналогично торговым центрам, только в качестве арендаторов выступают подразделения различных клиник, как частных, так и государственных, врачи частной практики, стоматологии, аптеки, косметические кабинеты, иные около- медицинские организации.

Пилотными проектами создания коворкингов могут стать:

- наиболее инфраструктурно развитая территория Кумысной поляны на базе инфраструктуры санатория «Октябрьское ущелье»;
- новый девелопмент территории вокруг сероводородных источников Энгельсского района («Фонтан» к югу от пос.Взлетный или в районе с. Новая Терновка недалеко от парка покорителей Космоса).

Ответственный за реализацию: Министерство здравоохранения Саратовской области; Комитет по туризму Саратовской области; Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области; Инвестор

Срок реализации: 2021–2030.

Источник финансирования: Региональный бюджет – формирование программы по созданию кластера; частные инвестиции- 100% средств возможно привлечь по концессии

В дополнение к реализующимся инициативам по укреплению материально – технической базы здравоохранения, необходимы мероприятия по созданию городской инфраструктуры здоровья, обеспечивающими с одной стороны – широкий доступ населения к услугам в области восстановительного лечения и профилактики, бальнеологии, образования, с другой – обеспечивают доступность городских пространств, используемых для активного отдыха и спорта, доступных сервисов для активного образа жизни. В рамках стратегии предлагается:

2) Программа формирования инфраструктуры здорового образа жизни в черте населенных пунктов и в парковых зонах, которая включает:
    - Создание спортивных и детских площадок для разных муниципальных образований в разных районах городов, в парках и прогулочных зонах (воркаут-площадки, зоны аэробики и йоги, дорожки для скандинавской ходьбы, езды на велосипеде, самокате или роликах) и общегородских сервисов проката инвентаря.
    - Создание и выделение отдельных маршрутов и отдельных дорожек для вело- и пеших прогулок в черте города и в парковых зонах.
    - Создание доступных сервисов (спортивные, интеллектуальные и творческие кружки и секции) для активного образа жизни и организация работы с населением по месту жительства в целях формирования основ здорового образа жизни, сохранения и укрепления здоровья.
    - Организация и проведение массовых физкультурных и спортивно-зрелищных мероприятий.
    - Создание дополнительных спортивных секций для населения 50+ для поддержания здоровья по таким направлениям, как скандинавская ходьба, общеукрепляющие гимнастики и т.д.
    - Проведение лекций и семинаров по активному старению и долголетию, основам здорового питания и образа жизни.

Ответственный за реализацию: ОМСУ, осуществляющие управление имуществом в муниципальных районах, входящих в Саратовскую агломерацию, комитет по строительству и инженерной защите МО «Город Саратов», ОМСУ, осуществляющие управление по физической культуре и спорту в муниципальных районах, входящих в Саратовскую агломерацию, Министерство здравоохранения Саратовской области; Министерство Образования Саратовской области.

Срок реализации: 2021–2030.

Источник финансирования: региональный бюджет, местный бюджет.

2.6.2 Образование

В рамках развития образовательной среды как драйвера роста экономики и развития человеческого капитала необходимы следующие мероприятия:

1) Создание инновационно-образовательного квартала (ИОК) с межвузовским кампусом

Цель – развитие новых специализаций на территории Саратовской агломерации (подробнее специализации представлены в п. 2.1.1), экспорт компетенций, знаний технологий и продукта (в другие города Поволжья, России, на международный рынок).

Фокус – создание возможности населения реализовать себя и получить доход, соответствующий потребностям, привлечение и воспитание качественного человеческого капитала.

Пространство ИОК предусматривает единый стандарт качества среды, общую IT-платформу, общее управление и постоянное развитие.

Одним из возможных элементов ядра квартала может выступать современная школа/ многофункциональный образовательный центр (пример – ЦРОС «Умная школа», г. Иркутск). [28] Центр образования помимо собственных образовательных программ может сотрудничать с образовательными учреждениями города, в том числе путем предоставления допуска студентов к современному оборудованию в лабораториях.

Event-площадка включает ряд помещений, вмещающих значительное число людей и оборудованная презентационным и мультимедийным оборудованием, дающим возможность для профессионального общения:

- Специалистов одной области знаний из различных регионов;
- Специалистов смежных областей знаний;
- Специалистов разной квалификации (в т.ч. школьников и студентов).

Бизнес-инкубатор как организационная форма поддержки и коммерциализации бизнеса организовывается на базе офисных площадей в современном формате коворкинга и/или гибкого офисного пространства.

В качестве внешней инфраструктуры инновационного кластера предлагается установление сотрудничества с ведущими ВУЗами города, федерального округа (источник молодых инициативных людей страны / мира). Создание ИОК предполагает принципиальную схему кооперации реального сектора экономики с вузами и СПО, с научными и исследовательскими организациями.

Так же целесообразным видится предоставление условий для ведения на базе инновационного кластера коммерческой деятельности – деятельности по обеспечению комфортного нахождения / проживания на территории кластера: гостиницы, хостелы, апарт-отели, клубы, рестораны и др.

Необходимо включение элементов благоустройства, в т.ч. парков, в состав

[28] Обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в непосредственной близости, а также уровень образования в близлежащих школах являются существенными факторами ценообразования жилья.

инфраструктуры.

Ответственный за реализацию: Министерство образования Саратовской области, Министерство промышленности и энергетики Саратовской области, Правительство Саратовской области, Комитет по управлению имуществом города Саратова; Комитет по строительству и инженерной защите города Саратова; Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области; Проектный офис (АО/АНО), в состав которого входят Правительство Саратовской области, вузы, ОМСУ (по договоренности), инвесторы (бизнес).

Срок реализации: 2021–2030.

Источник финансирования: Минобрнауки России, Саратовская область и инвесторы в рамках постановлений:

- Постановление Правительства РФ от 28 июля 2021 года №1268 – создание университетских кампусов с применением механизмов ГЧП и концессионных соглашений;
- Постановление Правительства РФ от 30.04.2019 №537 – меры государственной поддержки НОЦов мирового уровня;
- Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 №218 – предоставление субсидий на развитие кооперации российских ООВО, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств.

2) Система мониторинга и управления инфраструктурой и качеством образования общеобразовательных учреждений на территории агломерации (цифровая платформа, далее Система мониторинга)

Система мониторинга представляет собой инструмент централизованного контроля и управления качеством образования (в т.ч. объектами инфраструктуры) с целью обеспечения качества и конкурентоспособности услуг дошкольного и общего образования, оказываемых населению Саратовской агломерации.

Реализация стратегической цели обеспечивается решением следующих задач:

- создание современной развивающей предметно-пространственной среды;
- создание в дошкольных и общеобразовательных учреждениях (далее – ДОУ и ООУ соответственно) агломерации условий, направленных на сохранение и укрепление здоровья воспитанников, обеспечение безопасности осуществления образовательной деятельности, присмотра и ухода;
- внедрение системы внутреннего менеджмента качества дошкольного и общего образования для формирования единой системы анализа и контроля в образовательной сфере и прогнозирования векторов ее развития;
- повышение качества содержания образовательной деятельности в ДОУ и ООУ через создание необходимых образовательных условий и использование эффективных форм и методов работы с детьми;

- обеспечение высокой результативности выполнения различных видов педагогической деятельности (обучающей, развивающей, воспитательной, диагностической, коррекционной и др.) через повышение профессионального уровня педагогических кадров системы дошкольного образования.

Ответственный за реализацию: Министерство образования Саратовской области, Правительство Саратовской области, Министерство цифрового развития и связи, ОМСУ, осуществляющие управление в сфере образования.

Срок реализации: 2022–2024.

Источник финансирования: муниципальный бюджет, федеральный бюджет, региональный бюджет.

3) Программа оптимизации финансирования объектов общего образования

Цель – повышение эффективности расходов бюджета субъекта РФ и местных бюджетов в сфере образования.

В рамках мероприятия планируется:

- Сокращение числа главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) в сфере общего образования Саратовской области;
- Укрупнение общеобразовательных учреждений по признаку:
  - территориальной близости;
  - идентичности образовательных программ или согласию об их модернизации.

Ответственный за реализацию: Министерство образования Саратовской области, Правительство Саратовской области, ОМСУ, осуществляющие управление в сфере образования.

Срок реализации: 2022–2030.

Источник финансирования: региональный бюджет.

4) Программа грантовой поддержки общеобразовательных учреждений.

Цель – создать условия для эффективного развития и повышения качества системы общего образования агломерации, направленного на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего требованиям инновационного социально-экономического развития агломерации, повышение конкурентоспособности агломерации на рынке.

Решаемые задачи:

- Формирование диверсификации содержания образования, активизация перехода к образованию по выбору;
- Формирование кооперации организаций общего и профессионального образования, вовлечение учеников в практическую деятельность; формирование разнообразия образовательных программ, поддержка талантливой молодежи.

В рамках мероприятий предлагается выделение грантов (субсидий) общеобразовательным учреждениям, реализующим образовательные программы в рамках сетевой формы реализации образовательных программ совместно с ВУЗами, СПО и другими научными и исследовательскими организациями.

Ответственный за реализацию: Министерство образования Саратовской области, Правительство Саратовской области, ОМСУ, осуществляющие управление в сфере образования.

Источник финансирования: муниципальный бюджет, федеральный бюджет, региональный бюджет.

5) Программа создания общеобразовательной инфраструктуры.

Решаемая задача – обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях, строительство объектов в условия замедления роста численности населения и сокращении численности детей, обеспечение процесса образования в ООУ в одну смену, создание современной развивающей предметно-пространственной среды.

В связи с негативными тенденциями оттока населения и снижения численности детей к 2030 году необходим пересмотр планов по строительству новых объектов дошкольного и общего образования, а также строительство гибких многофункциональных образовательных комплексов в муниципальном образовании г. Саратов, Энгельсском и Саратовском муниципальных районах.

Ответственный за реализацию: Министерство образования Саратовской области, Правительство Саратовской области, ОМСУ, осуществляющие управление в сфере образования, ОМСУ, осуществляющие управление имуществом, Комитет по строительству и инженерной защите города Саратова.

Срок реализации: 2022–2030.

Источник финансирования: муниципальный бюджет, региональный бюджет.

2.6.3 Охрана окружающей среды

Для достижения задачи по улучшению качества воды в поверхностных водных источниках, а также улучшение качества питьевой воды необходимо произвести следующие мероприятия:

- Строительство новых городских очистных сооружений с использованием новейших доступных технологий – инвестиционный проект.

Решаемая проблема – доведение до нуля неочищенных сточных вод, поступающих от городских очистных сооружений.

Ответственный за реализацию: Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области.

Срок реализации: 2025.

Источник финансирования: частный инвестор, бюджет РФ.

Для достижения задачи по улучшению качества атмосферного воздуха необходимые мероприятия:

- Создание экомониторинга качества атмосферного воздуха и выявления источников загрязнения (ресурс для граждан по сбору жалоб и их отработка, и интерактивная карта для руководителей органов власти, отражающая объективное качество воздуха в режиме онлайн) – инвестиционный проект.

Решаемая проблема – контроль качества атмосферного воздуха. Контроль результативности мероприятий по снижению количества и улучшению качества атмосферного воздуха.

Ответственный за реализацию: Министерство цифрового развития и связи.

Срок реализации: 2025 г.

Источник финансирования: бюджет субъекта РФ.

Выполнение задачи по созданию системы эффективного обращения с ТКО одновременно будет решать и проблемы по снижению опасных выбросов в атмосферный воздух и снижению негативного воздействия на поверхностные и подземные водные источники. Для этого необходимы следующие мероприятия:

- Создание экотехнопарка с учетом ограничений, расчета транспортных потоков и возможности подключения к коммуникациям.

Решаемая проблема – создание условий для привлечения инвестора по созданию объектов по сортировке, переработке и утилизации ТКО.

Ответственные за реализацию: Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области

Срок реализации: 2025

Источник финансирования: бюджетное финансирование, кредитные средства, средства инвесторов.

2.6.4 Культура и креативные индустрии

В Саратовской агломерации уже существуют креативные компании, реализуются творческие проекты, специалисты получают творческое образование в вузах. Важная стратегическая задача – создать условия для развития этих ресурсов и вывода их на новый экономический и творческий уровень, а также поддержка и развитие таких площадок, которые бы способствовали появлению уникальных региональных проектов, товаров и услуг креативных индустрий, рабочих мест и собственно, сектора экономики, генерирующего доход.

В рамках стратегии развития Саратовской агломерации необходимо изменить условия работы для людей творческих профессий, организовывая новые пространства, которые будут стимулировать развитие творческой среды.

На территории агломерации нет на данный момент креативных кластеров, а новые единичные творческие проекты быстро закрываются или остаются без развития. Ощущается нехватка современных многофункциональных пространств, дефицит выставочных пространств, театральных, музейных и творческих площадок, мастерских.

1) Создание креативного кластера (или пространства) решит следующие проблемы – замедление оттока молодежи, создание привлекательной среды для творчества и развития, повышение качества досуговых практик, развитие малого и среднего креативного бизнеса.

Кластер (или пространство) позволит создать в агломерации:

- сообщество творчески ориентированных предпринимателей, которые взаимодействуют на территории;
- место коммуникации, профессионального развития и творческого производства, а не только демонстрации и продажи;
- гибкое пространство с инфраструктурой для разнообразных проектов для привлечения молодых людей;
- уникальную среду смешения культурных и социальных функций, которая способствует развитию и самореализации.

Ответственный за реализацию: частные инвесторы, частные компании, Управление по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов», Управление по культуре Энгельсского муниципального района, Министерство культуры; ГКУ СО «Центр развития Саратовской агломерации», РОСИЗО – в части развития складов Рейнеке.

Срок реализации: 2022–2024 (2026 при условии строительства или глубокой реновации).

Источник финансирования: частный инвестор, 100% средств возможно привлечь по концессии. Возможны варианты участия в грантовых конкурсах и программах[29]. Для вовлечения в креативную деятельность большего числа жителей, роста посещений объектов культуры, требуется:

2) Создание (или реконструкция на базе Домов культуры, библиотек) многофункциональных культурных центров (МКЦ) в районах агломерации:

    - пространство для творчества и работы (студии, кружки, мастерские, коворкинги);

[29] Президентский фонд культурных инициатив, url: https://xn--80aeeqaabljrdbg6a3ahhcl4ay9hsa.xn--p1ai/

- центр жизни района (пространства для встреч, общения и совместной деятельности);
- образовательный и событийный центр (образовательные программы для разных аудиторий, творческое образование, мероприятия разного формата, развитие творческих практик для жителей).

Ответственный за реализацию: Министерство культуры Саратовской области, Управление по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов», Управление культуры Энгельсского муниципального района Саратовской области, ОМСУ Татищевского муниципального района Саратовской области, ОМСУ Красноармейского муниципального района Саратовской области, частные инвесторы.

Срок реализации: 2022–2024.

Источник финансирования: частный инвестор, 100% средств возможно привлечь по концессии.

3) Строительство современного гибридного конгрессно-выставочного центра с концертной площадкой

Концертная площадка – многофункциональный центр, связанный с концертной деятельностью. Конгресс-центр – площадка для проведения местных и межрегиональных крупных мероприятий (на данный момент в Саратовской агломерации отсутствует). Дополнительный экономический эффект будет достигнут при строительстве центра совместно с гостиницей высокого уровня или вблизи межуниверситетского кампуса и с хорошей транспортной доступностью.

Ответственный за реализацию: Правительство Саратовской области, ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», Комитет по туризму, Комитет по инвестициям.

Срок реализации: 2023–2028.

Источник финансирования: частный инвестор, 100% средств возможно привлечь по концессии**.**

2.6.5 Туризм

Возможность привлечения большого количества туристов при создании новой туристической дестинации во многом зависит от степени «раскрутки» локации: включение региона/ города в разнообразные туристические рейтинги, разработка новых туристических маршрутов, создание и продвижение узнаваемых локальных туристических брендов, продвижение региона / города на межрегиональном/ международном уровне. Основная роль в этом вопросе принадлежит государственным структурам.

В рамках создания туристско-рекреационного кластера агломерации необходимы следующие мероприятия:

2.6.5.1 Разработка и продвижение узнаваемого туристского бренда (имидж)/ (локальная символика) агломерации

Задача: вхождение Саратовской агломерации в десятку наиболее посещаемых и популярных у туристов регионов страны.

Формирование и продвижение бренда региона предполагает:

- Проведение конкурса или голосования внутри региона на выбор локальной(-ых) символик(-и) – бренда;
- Активное продвижение исторических локальных брендов (символик) на федеральном и региональном уровнях через активности в соцсетях, фестивали, конкурсы, экскурсионные маршруты, точки аттракций, памятники и т.д.
- Создание и активное продвижение топ туристических продуктов агломерации;
- Активное продвижение туристического потенциала региона в информационном пространстве.

Ответственный за реализацию: Правительство Саратовской области, ГКУ СО «Центр развития Саратовской агломерации», Комитет по туризму Саратовской области, Министерство экономического развития Саратовской области, ОМСУ муниципального образования «Город Саратов», муниципального образования «город Энгельс».

Срок реализации: 2021–2029.

Источник финансирования: объединенный рекламный бюджет и дополнительный бюджет от Саратовской агломерации на единую программу продвижения, развитие единых ресурсов для привлечения туристического потока.

2.6.5.2 Мероприятия по направлению культурно-исторического туризма (реконструкция исторического наследия)

Развитие культурно-исторического туризма в регионе напрямую зависит от качества воссозданной исторической среды и того, насколько туристы «чувствуют» ее подлинность. В рамках мероприятия предполагается:

- Открытие второй очереди Парка покорителей космоса, включая пристань для причаливания круизных судов. Проведение масштабных рекламных кампаний, проведение промотуров для туроператоров, журналистов и блогеров. Активное участие в выставках и конкурсах, направленных на привлечение дополнительного туристического потока, онлайн трансляции мероприятий, онлайн экскурсии. Взаимодействие с общественными организациями, такими как ОСИГ по привлечению туристического потока;
- Создание комплексного этнографического проекта реконструкции объектов г. Саратов, Красноармейского района, связанного с проживанием Поволжских немцев: реконструкция купеческих домов и других объектов исторического наследия, создание прогулочных и пешеходных зон,

дополнительных туристических маршрутов, объединяющих объекты проекта;

- Создание новых пешеходных/автобусных/водных маршрутов в историческом центре города Саратова, в г. Энгельс, Красноармейском районе, новых точек аттракции. Ведение активной рекламной кампании, что приведет к увеличению узнаваемости, и как следствие, к увеличению турпотока;
- Создание ландшафтного парка в Глебучевом овраге (по конкурсу ДОМ.РФ[30]), 36 га;
- Возрождение и облагораживание имеющихся в городе питьевых источников (питьевых фонтанов) для жителей города и туристов (проект «Саратовский водохлеб»), воссоздание элементов деревянного водопровода – привлечение дополнительного туристического потока, создание привлекательной городской среды для жителей. Проведение образовательных программ для детей и школьников;
- Завершение реконструкции Парка победы (по конкурсу ДОМ.РФ[30]), 95 га.
- Создание современной системы туристической навигации с основной информацией о том или ином объекте.
- Кооперация с соседними регионами в части создания новых туристических маршрутов, частный инвестор.

Ответственный за реализацию: Комитет по туризму Саратовской области, правительство Саратовской области и т.д. в зависимости от направленности мероприятия.

Срок реализации: 2023–2028.

Источник финансирования: федеральный, региональный и муниципальный бюджет (целевое предоставление зданий инвесторам; подведение коммуникаций; реконструкция дорожной сети, пешеходных маршрутов; реконструкция достопримечательностей); частные инвестиции (реконструкция зданий под целевое использование)

2.6.5.3 Мероприятия по направлению событийного туризма

Задачи: предоставление знаковых, масштабных мероприятий, имеющих историю, доработка существующих событий с высоким потенциалом до нужного уровня, формирование и разработка новых уникальных событий, существующих на уровне идей.

В рамках мероприятия предполагается:

- Проведение 2–3-х крупных фестивалей в год на базе: «Парка покорителей космоса» и/ или развитие фестиваля исторической реконструкции «Укек», фестивалей в Красноармейском районе, в близи утеса Степана Разина, с. Золотое, мотофестивалей и т.д.;

30 https://saratov-competition.com/

- Создание новых межрегиональных фестивалей при поддержке Правительства и государственных профильных компаний, посвященных космической и аэротематике, в том числе на базе «Парка покорителей космоса»;
- Поддержка предприятий агропромышленного комплекса для привлечения к участию в гастрономических фестивалях.

Ответственный за реализацию: Правительство Саратовской области, ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», Комитет по туризму Саратовской области и т.д. в зависимости от направленности мероприятия.

Срок реализации: 2022–2030.

Источник финансирования: Муниципальный бюджет (информационная поддержка создания локальных брендов и маршрутов; предоставление площадок (аренда на льготных условиях) под проведение событий); частные инвестиции (организация фестивалей, концертов).

2.6.5.4 Мероприятия по направлению экотуризма

Задача: сохранение лесов и других природных территорий. Улучшение доступа к природе для жителей агломерации и других поселений. Развитие поселений, примыкающих к ценным природным территориям.

В рамках мероприятия предполагается:

1) Развитие территории острова Покровские пески, Зеленого острова (по конкурсу ДОМ.РФ[30]), 42 га;
2) Создание экомаршрутов, экотороп и стоянок, которые будут включены во всероссийский перечень маршрутов. Создание цивилизованного туризма и бережного отношения к природе, что приведет к увеличению туристического потока данного направления до +20–40 тыс. тур./ год.

Экотуризм достаточно развит в западных странах, но стоит обратить внимание на ограничения, которые он может накладывать и бережное отношение к природным ресурсам агломерации, созданию цивилизованных условий для его формирования.

Ответственные за реализацию: ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации» Правительство Саратовской области, ДОМ.РФ, Комитет по туризму, Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области и т.д.

Срок реализации: 2024–2030.

Источник финансирования: муниципальный бюджет (через целевые программы); частные инвестиции.

2.6.5.5 Мероприятия по направлению оздоровительного туризма

Саратовская агломерация, обладая компетенциями в оказании высокотехнологичной медицинской помощи и многопрофильными

оборудованными клиниками, имеет необходимую базу для развития высококоммерциализированного сектора медицинского туризма.

Задача: обеспечить высокое качество индустрии здоровья в Саратовской агломерации.

В рамках мероприятия предполагается создание (или реновация) 2–3-х санаториев высокого класса (годовая посещаемость каждого объекта – 8–12 тыс. чел.), или так называемых пансионатов для оздоровления с применением инновационных технологий.

Ответственные за реализацию: ГКУ СО «Центр развития Саратовской агломерации», Правительство Саратовской области, Комитет по туризму, Комитет по инвестициям, частный инвестор.

Срок реализации: 2023–2028.

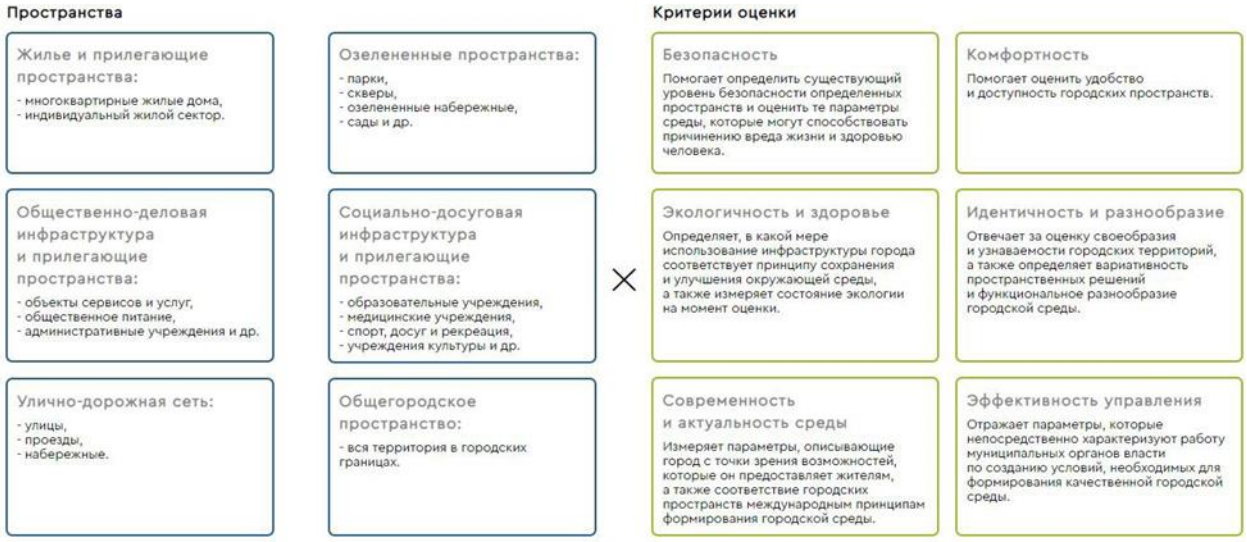
Источник финансирования: Муниципальный бюджет (льготное предоставление земельных участков инвесторам, частичная (или полная) компенсация затрат на инженерное обеспечение); частные инвестиции – инвестиции в создание объекта.

3 Разработка мероприятий по повышению качества городской среды городов Саратовской агломерации в соответствии с Индексом качества городской среды

Индекс качества городской среды — инструмент для оценки качества материальной городской среды и условий ее формирования, позволяющий использовать результаты оценки для создания рекомендаций по улучшению среды.

Индекс формируется Минстроем России совместно с АО «ДОМ.РФ» при участии КБ Стрелка на основе оценки шести типов городских пространств в соответствии с шестью критериям качества городской среды. Эта оценка подразумевает выделение для каждого типа пространства по каждому из критериев одного ключевого индикатора. В итоге складывается матрица оценки из 36 индикаторов (рис. 10)[31].

Рисунок 10. Система оценка Индекса качества городской среды



Источник: индекс-городов.рф

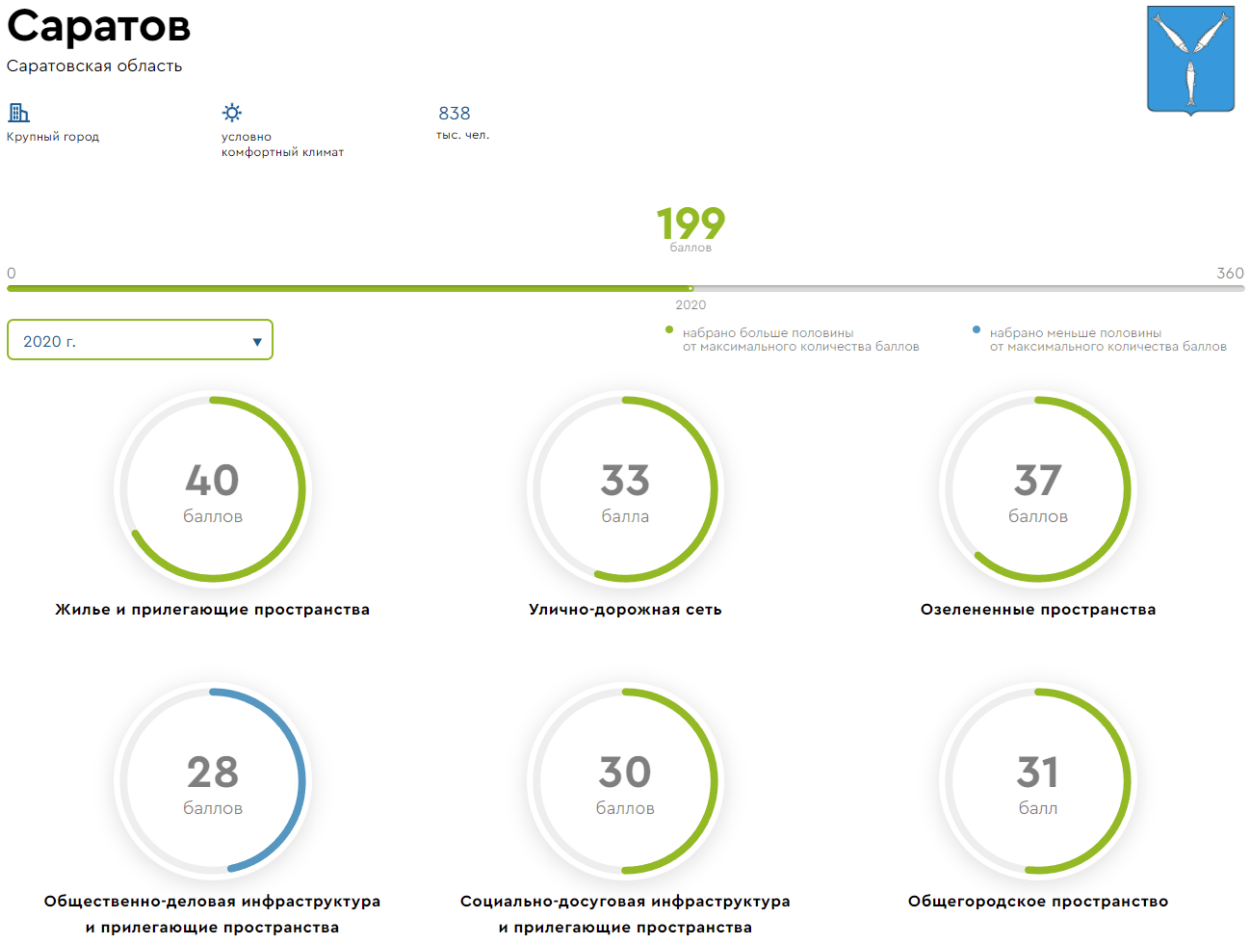
Индекс качества городской среды был рассчитан для 3 городов Саратовской агломерации: Саратова, Энгельса, Красноармейска.

По оценкам индекса Саратов является городом с благоприятной городской средой, а Энгельс и Красноармейск с неблагоприятной городской средой.

3) Индекс качества городской среды г. Саратова

[31] индекс-городов.рф

Рисунок 11. Индекс качества городской среды г. Саратова (за 2020 г.)



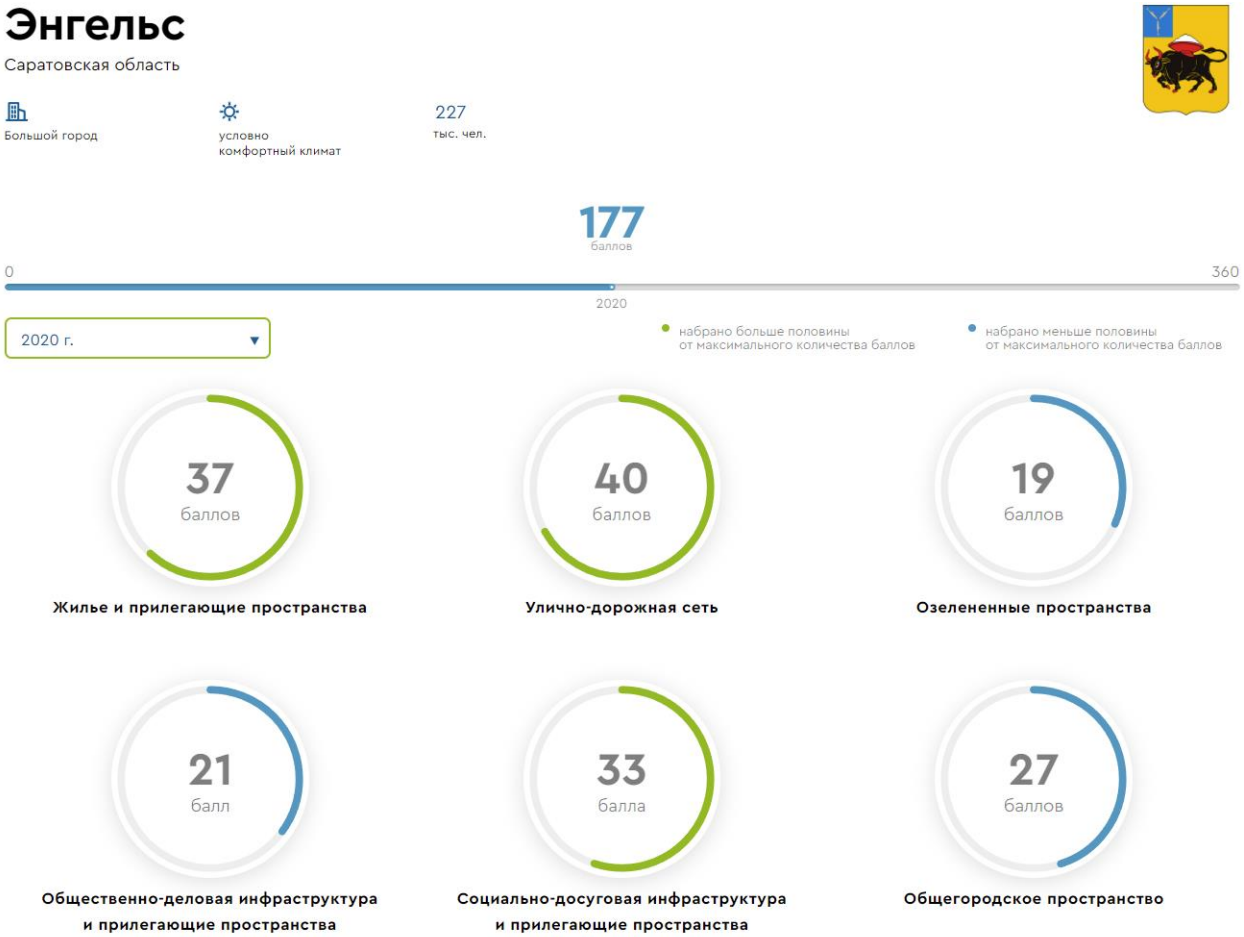
Источник: индекс-городов.рф

По оценкам Минстроя РФ Саратов является городом с благоприятной городской средой. На данный момент Саратов находится на 23 месте среди крупных городов (рейтинг за 2020 г.). Для того, чтобы Саратов вошел в топ 20, ему необходимо набрать 5 баллов, а если в топ 15, то 9 баллов.

Набрать необходимые баллы возможно улучшив показатели блока общественно-деловой инфраструктуры. Стратегия Саратовской агломерации предполагает использования территориального резерва для создания новых объектов общественно-деловой инфраструктуры, например креативный кампус, конгресс-центр и т.д. Также, развитие общественного транспорта, улучшение пешеходной и автомобильной связности и развитие новых общественных центров способствует улучшению всех показателей (рис. 11).

4) Индекс качества городской среды г. Энгельса

Рисунок 12. Индекс качества городской среды г. Энгельса (за 2020 г.)



Источник: индекс-городов.рф

Согласно текущим показателям индекса, городская среда в Энгельсе развита хуже, чем в Саратове, а больше всего проблем связано с озелененными пространствами, общественно-деловой инфраструктурой и общегородским пространством в целом.

На данный момент Энгельс находится на 65 месте среди больших городов (рейтинг за 2020 г.). Для того, чтобы Саратов вошел в топ 60, ему необходимо набрать 1 балл, а если в топ 50, то 3 балла.

Без доступа к детальным показателям сложно сделать выводы, но можно предположить, что низкие обобщенные показатели могут объясняться преобладанием в Энгельсе районов ИЖС и инфраструктурным разрывом между ними и центром города. Особенности морфологических типов застройки могут влиять на показатели, не дифференцированные для анализа разнообразной застройки (например, в районах ИЖС может быть меньше разнообразие услуг, хуже освещенность, ниже концентрация культурных объектов, а недостаток общественных зеленых зон компенсируется озеленением на придомовых участках).

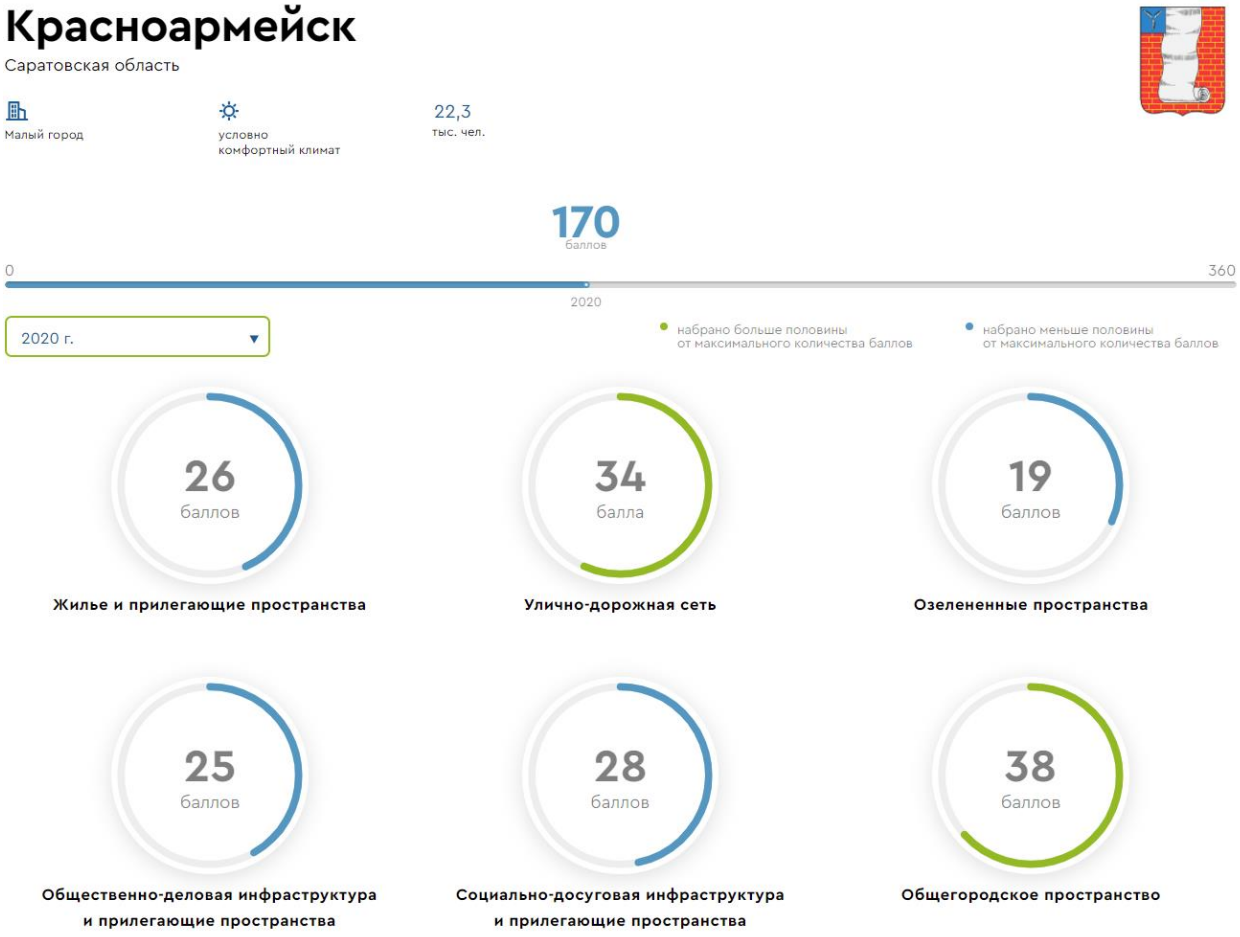
В районах ИЖС добиться высокого качества среды сложнее и дороже, чем в районах с более плотной и разнообразной застройкой и более гибкой моделью

землепользования. Для улучшения показателей городской администрации и планировщикам стоит избегать появления новых районов ИЖС в городе, а в существующих районах ИЖС предусматривать поддержку и развитие локальных центров, в которых может концентрировать общественно-деловая застройка, создавать возможности для аккуратного уплотнения застройки вокруг таких центров и транспортных коридоров и развивать социальную, инженерную и транспортную инфраструктуру (рис. 12).

Улучшение общественного транспорта и связности с Саратовом способствует улучшению показателей блока «общегородское пространство», а использование территориального резерва для развития новых функций улучшению блока показателей «общественно-деловая инфраструктура».

5) Индекс качества городской среды г. Красноармейска

Рисунок 13. Индекс качества городской среды г. Красноармейск



Источник: индекс-городов.рф

По оценкам Минстроя РФ Красноармейск является городом с неблагоприятной городской средой.

Большинство показателей обладают низкими значениями, относительно высокими значениями обладают показатели, связанные с качеством улично-дорожной сети и общегородского пространства (рис. 13).

На данный момент Красноармейск находится на 251 месте среди малых городов, находящихся в условно комфортном климате (рейтинг за 2020 г.). Для того, чтобы Красноармейск вошел в топ 230, ему необходимо набрать 2 балла, если в топ 200, то 5 баллов.

Город Красноармейск имеет компактную планировочную структуру с частой сеткой улиц, что положительно сказывается на показатели связности улично-дорожной сети. Усиление этого потенциала за счет замены покрытий тротуаров и дорожного покрытия и благоустройства улиц в целом может улучшить показатели «озелененные пространства» и «жилье и прилегающие пространства»

Большая часть застройки города -индивидуальная жилая застройка. В районах ИЖС добиться высокого качества среды сложнее и дороже, чем в районах с более плотной и разнообразной застройкой и более гибкой моделью землепользования. Для улучшения показателей городской администрации и планировщикам стоит избегать появления новых районов ИЖС в городе, а в существующих районах ИЖС предусматривать поддержку и развитие локальных центров, в которых может концентрировать общественно-деловая застройка, создавать возможности для аккуратного уплотнения застройки вокруг таких центров и транспортных коридоров и развивать социальную, инженерную и транспортную инфраструктуру.

Далее перечень мероприятий, которые способствуют улучшению показателей индекса будут представлены более детально.

3.1 Жилье и прилегающие пространства

3.1.1 Внедрение новых форматов застройки

На сегодняшний день, в Саратовской агломерации новая жилая застройка представлена двумя форматами: высотные многоквартирные жилые дома и индивидуальная жилая застройка. Доля частных домов довольно большая и составляет около 47% от общего объема ввода жилья.

Многоквартирные и многоэтажные дома строятся в старой центральной части г. Саратова и г. Энгельса, максимально концентрируясь ближе к набережным и хорошим видовым характеристикам, а также в периферийных частях города Саратова из-за дешевой стоимости земли и плоского рельефа. Энгельсский, Татищевский и Красноармейский районы застроены преимущественно индивидуальными домами.

Вторичный рынок в силу большого количества неликвидного и обветшалого жилья является слабым конкурентом рынку новостроек. Наиболее привлекательные с точки зрения потребителя объекты расположены в Саратове и Энгельсе. Он представлен советскими микрорайонами и индивидуальными домами, значительная часть которых находится в аварийном состоянии.

Население Саратовской агломерации не растет и даже сокращается. Поэтому спрос на жилье формируют местные жители, улучшающие условия проживания.

По данным администрации в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда или в содействии в приобретении на 01.01.2020 на учете состоит более 23 тыс. чел[32]. Эта категория населения составляет весомую часть отложенного спроса, и требует индивидуального подхода в рамках государственных программ расселения ветхого и аварийного жилья. Предложения по расселению аварийного жилья представлены в Приложение Н.

Платежеспособный спрос на качественные жилые объекты практически отсутствует. Спросом пользуются застройки Ленинского и Заводского районов, как наиболее приемлемые по цене. Молодые семьи предпочитают варианты бюджетного жилья в микрорайоне Солнечное (Ленинский район на северо-востоке Саратова), где ведется комплексное освоение территории, включая строительство объектов социальной инфраструктуры (детские сады, поликлиники).

Также, как следствие низкого уровня платежеспособности населения и сокращения рабочих мест на производственных, спросом пользуются индивидуальные дома с небольшими участками земли для сада и огорода в городской черте. Это подтверждается высокими ценами на объекты даже в плохом состоянии.

Таким образом, жители Саратовской агломерации переезжают из ядра агломерации на периферию, что приводит к деградации ядра агломерации и увеличению транспортных издержек.

Отсутствие роста населения является сдерживающим фактором для роста рынка недвижимости. Для рынков недвижимости Саратовской агломерации более актуальным является не количественный рост, а плавное качественное изменение: капитальный ремонт, реконструкция существующего жилого фонда и развитие новых форматов жилья.

Для решения обозначенных проблем предлагаются следующие мероприятия:

1) Создание программы комплексной реконструкции старого жилого фонда

По данным, полученным из справок Администраций районов и муниципальных образований, степень изношенности жилого фонда в основных городах Саратовской агломерации – Саратове и Энгельсе – достигает 80%. Основная масса ветхого и аварийного жилья расположена в центральных районах города, что значительно снижает качество городской среды.

[32] По данным, предоставленным в 2020-2021 гг. администрациями муниципальных районов в составе Саратовской агломерации, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма или в содействии в приобретении по районам распределение следующее: МО «Город Саратов» – 10 977 человек, в том числе 136 семей (01.01.2020), Саратовский МР – 172 человека, в том числе 50 семей (01.01.2020), Энгельсский МР – 3958 семей (01.01.2020), Татищевский МР – 91 человек, Красноармейский МР – 123 семьи (01.06.2021).

На территории Саратовской агломерации в настоящее время действуют две адресные программы по расселению аварийного жилья, утвержденные в 2019 году. В рамках подготовки этих программ признано аварийными и подлежащими сносу 204651,8 м2, что составляет 0,6% жилого фонда Саратовской агломерации. Площадь, приобретаемая для расселенных жителей, по плану составит 401 555,96 м2, что, по предварительным прогнозам, оценивается около 16% от общего объема введенных новых жилых объектов.

2) Развитие новых форматов жилой недвижимости (преимущественно в ядре агломерации):
    - Малоэтажные дома (до 4 этажей) на 2-3 семьи (таунхаузы, городские виллы)
    - Среднеэтажная жилая застройка (5-9 этажей) квартального типа
    - Арендное жилье, обеспечивающие потребность среднесрочного проживания в т.ч для размещения туристов, студентов в современных форматах, молодых семьей

Улучшение показателей Индекса:

- Доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов
- Разнообразие жилой застройки

3.1.2 Перемежевание городских земель с целью выявления территориальных резервов, для дальнейшего включения их в экономическую жизнь города, с целью потенциального пополнения налогового бюджета города, а также, для четкого разграничения земельных участков с общественным и частным правовым статусом использования

Важный шаг при работе с жилыми районами – разделение ответственности за территорию и формирование участков-объектов управления. Необходимо избавиться от бесхозной земли – вся территория должна быть размежевана и за каждый участок должен кто-то отвечать. Таким образом, земельный участок под домом становится полноценным активом собственников квартир, что позволяет стать жителям стать заказчиками малого девелопмента и качественного благоустройства. Тогда муниципалитет можно сосредоточиться на повышении качества общественных пространств и инфраструктуры: инженерной, социальной и транспортной.

Рациональный подход к межеванию означает понятное деление на частные и общественные территории и справедливые условия развития для всех участков. Например, все участки должны примыкать к красным линиям, а регламенты, которые к ним применяются, должны обеспечивать возможность развития участков вне зависимости от очередности и действий соседей

Улучшение показателей Индекса:

- Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов

3.1.3 Создание локальных центров и точек притяжения в жилых районах

Концентрация услуг в жилых районах сосредоточена вдоль главных улиц или в локальном центре района. Локальными центрами районов Саратовской агломерации чаще всего выступают торговые моллы, что определяет досуг горожан. Крупные торговые центры могут предоставлять повседневные услуги, но, в своем привычном виде, не могут выступать как полноценные общественные пространства, так как они выключены из городской среды и выкачивают всю активность с улиц. В жилых районах срединной зоны агломерации центрами могут выступать площадь перед домом культуры или социальными объектами (школы, спортивные центры). В периферийной зоне точками притяжения являются сетевые продуктовые магазины. Также существует большое количество районов, где отсутствуют центральные места.

Для формирования полноценных локальных центров предлагается развивать открытые общественные пространства, повышать их многофункциональность, стимулируя появления коммерческих объектов для удовлетворения повседневных потребностей жителей.

Для повышения разнообразие услуг в жилой зоне предлагается:

1) Развитие территории вокруг ТПУ под коммерческую и общественно-деловую функции
2) Создание многофункциональных культурных центров (МКЦ) в районах агломерации как:
    - пространство для творчества и работы (студии, кружки, мастерские, коворкинги);
    - центр жизни района (пространства для встреч, общения и совместной деятельности);
    - образовательный и событийный центр (образовательные программы для разных аудиторий, творческое образование, мероприятия разного формата, развитие творческих практик для жителей).
3) Развитие открытых общественных пространств (площади, скверы, площади перед торговыми центрами и спортивными комплексами)

Улучшение показателей Индекса:

- Разнообразие услуг в жилой застройке

3.1.4 Разработка модели финансирования восстановления и модернизации коммунальной инфраструктуры

Анализ данных о текущем состоянии и запланированном развитии инженерных систем показал, что в части ресурсов территория агломерации имеет профицит, однако их использование под угрозой невозможности их доставки и распределения, как для существующей застройки, так и для планируемой. Данная угроза обусловлена высоким уровнем износа инженерных сетей (объекты местного значения муниципальных образований достигают 100% износа).

Для восстановления инженерной инфраструктуры Саратовской агломерации требуются большие ресурсы, что лишает ее возможности инвестировать в развитие других секторов экономики. Неблагоприятное состояние коммунальной инфраструктуры влияет на инвестиционную привлекательность как отдельных отраслей, так и региона в целом, а также на выбор места жительства и работы людей.

Предлагаемые мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры агломерации (прежде всего водоснабжения и водоотведения):

1) Разработка стратегии развития инженерных систем и системы мониторинга и принятия решений в части реализации мероприятий развития инженерных систем;
2) Внесение изменений в документы территориального планирования субъектов, входящих в состав Саратовской агломерации:
    - в части определения территорий для размещения новой застройки в соответствии с предложениями Стратегии пространственного развития (предложения к документам территориального планирования в разработке, будущие этапы);
    - в части определения мероприятий по реконструкции, замене и новому строительству объектов инженерной инфраструктуры: отразить и скоординировать мероприятия, реализуемые в рамках государственных и региональных программ, связанных с восстановлением и модернизацией инженерной инфраструктуры
    - оценить последствия сокращения численности населения, падение объемов производства на изменение (снижение) потребности в ресурсах – потребления воды и объемах стоков, сбрасываемых в систему канализации.
3) Разработка модели финансирования восстановления и модернизации инженерной инфраструктуры за счет застройщиков (например, компенсационные сборы, договоры о компенсации).
4) Строительство городских очистных сооружений
5) Строительство дополнительных объектов ливневой канализации

Улучшение показателей Индекса:

- Доля общей протяженности улиц, обеспеченных ливневой канализацией (подземными водостоками), в общей протяженности улиц, проездов, набережных
- Доля площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений (процентов)

3.1.5 Создание экотехнопарка

Существующая система обращения и утилизации твердых коммунальных отходов, не позволит достичь результатов и показателей, предусмотренных национальным проектом «Экология». Кроме того, согласно Указу Президента РФ «О национальных целях развития России до 2030 года»[33] поставлена новая задача, по достижению к 2030 году следующих показателей: 100% всех ТКО должны направляться на переработку и количество захораниваемых отходов должны уменьшится в 2 раза, то есть на захоронение должно направляться не менее 50%. Агломерация обслуживается двумя разными региональными операторами, а вывозом с территории отходов занимается 3 разных организации. Это может мешать при определении и расчете потребностей в мощностях по сбору и утилизации отходов, и строительстве новых объектов. При этом, именно на территории агломерации, расположено наибольшее количество источников образования ТКО, что связано с достаточно высокой плотностью населений.

Также, одним из ключевых проектов Саратовской агломерации является создание Экотехнопарка.

Проект подразумевает создание инфраструктуры по утилизации ВМР 200 тыс. тонн, из них 115 тыс. тонн мощность по производству полимеров, мощности по утилизации стекла – 42 тыс. тонн, мощности по утилизации резины – 8 тыс. тонн, мощности по утилизации металлолома – 35 тыс. тонн.

Реализация данного проекта позволит достичь показателей, обозначенных в Указе Президента РФ «О национальных целях развития России до 2030 года»:

- 100% ТКО направляется на сортировку, в 2 раза уменьшение объемов захоронения.

Улучшение показателей Индекса:

- Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных и вывезенных твердых коммунальных отходов

[33] Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» пункт 2 в)

3.2 Улично-дорожная сеть

3.2.1 Организация бесшовных коммуникаций

В результате анализа транспортной инфраструктуры Саратовской агломерации было выявлено несколько проблем:

- Разделение города Саратова на две части железнодорожными путями. Иногда сообщение между двумя частями города может быть затруднено, что способно максимально обострить и без того напряженную ситуацию с плотностью транспортных потоков в областном центре;
- Грузовые потоки по железной дороге препятствуют развитию рельсового общественного транспорта
- Ежедневная маятниковая миграция жителей периферийной части агломерации в ядро создает дополнительную нагрузку на дорожное покрытие и влияет на общую транспортную ситуацию в городе Саратове.
- Недостаточное качество сети дорог на территории агломерации в целом
- Существующий мост через Волгу не справляется с транспортной нагрузкой.

Для решения обозначенных проблем предлагаются следующие мероприятия:

1) Строительство новых автомобильных переходов через Волгу;
2) Строительство нового железнодорожного моста через Волгу;
3) Реконструкция автодорожной сети агломерации и приведение улично-дорожной сети в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационному состоянию дорог и с социально-экономическими потребностями;
4) Строительство дополнительных путепроводов и транспортных развязок на территории агломерации;
5) Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда».

Улучшение показателей Индекса:

- Загруженность дорог
- Доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях (процентов)
- Доля пешеходов, погибших в дорожно-транспортных происшествиях (процентов)
- Уровень доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения (процентов)
- Доля доступных объектов городской инфраструктуры в общем количестве объектов городской инфраструктуры (процентов)

3.2.2 Развитие общественного транспорта

Предлагаемые мероприятия:

1) Строительство и реконструкция трамвайных линий. Организация маршрутов скоростного трамвая
2) Развитие сети троллейбусных маршрутов, в т.ч. с использованием подвижного состава с системой автономного хода. Строительство контактной сети троллейбуса на мосту между Саратовом и Энгельсом
3) Организация маршрута и городской электрички между Саратовом и Энгельсом (с перспективой продления в аэропорт)
4) Развитие видов транспорта, способствующих росту туристического потока
5) Повышение связности аэропорта «Гагарин»
6) Организация маршрута водного транспорта в парк Покорителей космоса и Аэропорт, стоянки круизных судов
7) Организация на территории агломерации ТПУ

Улучшение показателей Индекса:

- Загруженность дорог
- Доля доступных объектов городской инфраструктуры в общем количестве объектов городской инфраструктуры (процентов)
- Доступность остановок общественного транспорта (процентов)

3.2.3 Улучшение пешеходной связности внутри районов. Переориентация УДС на пешеходов, велосипедистов

Предлагаемые мероприятия:

1) Улучшение пешеходной связности внутри районов и с прилегающими территориями путем благоустройства ключевых улиц (например, ул. Тархова, пр. 50 лет Октября).
2) Развитие 72 км пешеходной сети. Создание пешеходных связей (в том числе через труднопроходимые участки, такие как железная дорога), тротуаров, благоустройство территории

Улучшение показателей Индекса:

- Индекс пешеходной доступности
- Количество улиц с развитой сферой услуг

3.3 Озелененные пространства

3.3.1 Создание рекреационных пространств районного масштаба

На данный момент в Саратовской агломерации уже существует несколько проектов, связанные с созданием рекреационных пространств, реализация которых может способствовать увеличению доли озелененных территории общего пользования:

- Конкурсные предложения пяти территорий в Саратове: территория парка Победы, территория Глебучева оврага, территория бывшего аэропорта Саратов-центральный, территория острова Зеленый, территория острова Покровские пески.
- Парк покорителей космоса
- из Энгельса будет вести 13-километровая велодорожка. Проектом также предусмотрено строительство пристани для теплоходов в селе Смеловка
- Благоустройство набережной Саратова

Саратовская агломерация нуждается не только в крупных парках городского масштаба, но и в небольших озелененных пространствах внутри района. Поэтому, предлагается развивать объекты рекреации (парки, скверы, общественные сады) в жилых кварталах, особенно в новых спальных районах, планировать и разбивать парки с большим количеством взрослых деревьев, для обеспечения тени в местах прогулок и отдыха.

Улучшение показателей Индекса:

- Доля озелененных территорий общего пользования в общей площади зеленых насаждений (процентов)
- Уровень озеленения
- Привлекательность озелененных территорий
- Доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения (процентов)

3.3.2 Программа ревитализации русел малых рек

Малые реки – важнейшие элементы экологического каркаса Саратовской агломерации. С их помощью природа «заходит» в город. Однако в данный момент существует множество факторов, загрязняющих русла малых рек. В первую очередь, необходимо отметить негативное влияние промышленных комплексов, сбрасывающих отходы в верховьях рек. Кроме того, ущерб руслам малых рек наносят дачные садоводства, забирающие воду на полив и сбрасывающие в русла реки нечистоты. Следующим негативным фактором следует назвать загрязнение поверхностных стоков. Вода с непроницаемых поверхностей протекает по промышленным зонам и без очистки попадает в реки. Все это приводит к локальному вымиранию растений и животных и угнетению экосистемы всей агломерации. Для решения данной проблемы необходима установка очистных сооружений на промышленных территориях, защита русел рек от застройки, строительство сетей ливневой канализации и дренажа, коллекторов и очистных сооружений поверхностного стока. Также имеет смысл высадка растений, фильтрующих поверхностные стоки.

Предлагаемые мероприятия:

1) Зафиксировать границы зеленых зон в долинах рек на всем протяжении течения. Сохранять непрерывность зеленых зон, не разрешать застраивать и засыпать долины.
2) Создавать благоустроенные парки на границе долин и застройки, связать воду с прилегающими территориями: привнести новые функции на береговую зону и интегрировать ее в существующую транспортную и пешеходную системы.
3) Сохранять часть долины нетронутой природной территорией.
4) Организовать прогулочные и велосипедные маршруты.
5) Создать системы фильтрации и отведение поверхностных стоков

Улучшение показателей Индекса:

- Доля озелененных территорий общего пользования в общей площади зеленых насаждений (процентов)
- Состояние зеленых насаждений
- Привлекательность озелененных территорий
- Доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения (процентов)
- Разнообразие услуг на озелененных территориях

3.3.3 Программа развития Волги и прилегающих районов

Волга – основная водная артерия агломерации, ее пространственная ось. Однако, ее состояние оставляет желать лучшего. Объем недостаточно очищенных сточных вод, сбрасываемых в Волгоградское водохранилище и этот объем с каждым годом, растет. Причиной этого, очевидно, является морально и материально устаревшие городские очистные сооружения.

Предлагаемые мероприятия:

1) Строительство новых очистных сооружений

Данное мероприятие позволит снизить объем отводимых загрязненных сточных вод в 3 раза и достичь 100% нормативно чистых сточных вод.

2) Разработка и реализация мероприятий по очистке берегов и рекультивация русла реки, в том числе с привлечением волонтеров.
3) Разработка комплексной программы развития прибрежных территорий:
    - активировать берега за счет новых точек притяжения
    - активировать берега за счет открытия застройки к воде.
    - улучшить пешеходные связи с Волгой

Улучшение показателей Индекса:

- Доля озелененных территорий общего пользования в общей площади зеленых насаждений (процентов)
- Состояние зеленых насаждений

- Привлекательность озелененных территорий
- Доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения (процентов)
- Разнообразие услуг на озелененных территориях
- Доля граждан в возрасте 14 лет и старше, принявших участие в решении вопросов развития городской среды (процентов)
- Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения

3.3.4 Развитие зеленых «ядер» агломерации

В связи с засушливым климатом на территории Саратовской агломерации, озелененные территории представляют особую ценность для ее экосистемы.

Более 10% территории города Саратова занимает Кумысная поляна – уникальный природный комплекс, который вместе с его лесами, прудами и десятками родников с питьевой водой высокого качества представляет собой экологический оазис для жителей города. В 40 км к северо-западу от г. Саратова находится Вязовская вековая дубрава – роща коренного байрачного семенного дуба черешчатого, обладающего уникальными дендрологическими свойствами, и т.д.

Крупные рекреационные территории, большая часть из которых являются ООПТ, должны быть доступны посетителям для поддержания здорового образа жизни, повышения ценности природных комплексов и проявлению идентичности Саратовской агломерации. В то же время, их необходимо защищать от сильной антропогенной нагрузки и ограничивать вход на некоторую часть территорий. Закрытые территории обеспечат возможность для восстановления популяций различных видов животных и растений и повысят устойчивость всей экосистемы, в результате чего узловые парки, открытые для посетителей, будут самостоятельно обеспечивать себя всем необходимым.

Повышение устойчивости экосистем зеленых ядер также рекомендуется повысить с помощью создания зеленых коридоров между ними. Связующие элементы берут на себя часть рекреационной нагрузки, что способствует поддержанию экосистемы. Зеленые коридоры также создают непрерывные

Предлагаемые мероприятия

1) Связать водный каркас с зеленым каркасом;
2) Активизировать использование зеленого каркаса: создать сеть пешеходных маршрутов, организовать безбарьерный доступ на территорию;
3) Зафиксировать природные территории, которые будут подвергать минимальному антропогенному воздействию для регенерации популяции различных видов животных и растений.

Улучшение показателей Индекса:

- Состояние зеленых насаждений
- Доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения (процентов)

3.4 Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства

3.4.1 Улучшение качества общественно-деловой недвижимости

Предлагаемые мероприятия:

1) Создание IT парка
2) Строительство инновационно-образовательного квартала с Межуниверситетским кампусом
    - жилье для студентов, ППС и специалистов
    - коворкинги, гибкие учебные помещения
    - культурно-досуговые и социальные объекты
    - научные лаборатории, инжиниринговые центры, испытательные полигоны и др. (инфраструктура территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация»)
3) Создание креативного кластера (или пространства) на территории агломерации (Склады Рейнеке и другие предложения)
4) Строительство конгресс-центра с многофункциональной концертной площадкой
5) Строительство современного отеля под управлением международного оператора (не ниже 3*(4*), не менее, чем на 120 мест)

Улучшение показателей Индекса:

- Разнообразие услуг в общественно-деловых районах (процентов)
- Уровень развития общественно-деловых районов города
- Количество центров притяжения для населения (единиц)
- Доля населения, работающего в непроизводственном секторе экономики, в общей численности работающего населения (процентов)

3.4.2 Программа по работе с объектами культурного наследия

Саратовская агломерация имеет большое количество объектов культурного наследия, в частности Саратов, которые формируют ценный исторический центр города, но, к сожалению, многие из них находятся в плохом состоянии.

Сохранение своеобразия архитектурного облика Саратова является важной задачей регулирования градостроительной деятельности на его территориях. Объекты культурного наследия в Саратовской агломерации рассматриваются

отдельно от его окружения. Окружение включает в себя средовую застройку, общественные пространства и визуальные связи, возникающие с другими зданиями и пространствами в рамках открывающихся городских перспектив. В результате, средовая застройка сносится, а на ее месте возникают объекты, нарушающие целостность исторических ансамблей, мешающие визуальному восприятию объектов культурного наследия. Необходимо уделять внимание визуальному воздействию проектных предложений как на здания-памятники, так и на их окружение, даже если это окружение не входит в зону охраны объектов наследия.

Также, реконструкция исторических зданий – дорогостоящий процесс и может заинтересовать только крупного инвестора. Администрации города необходимо более активно вовлекать бизнес в этот процесс, предлагая перечень объектов культурного наследия и исторических зданий, предлагая выгодные условия.

Предлагаемые мероприятия:

1) Внести изменения в бюджет области для увеличения средств на реставрацию объектов культурного наследия
2) Создать новый пакет преференций для инвесторов, готовых реставрировать или воссоздавать исторические памятники
3) Внедрение объемно-пространственного регламента для исторического центра Саратова в ПЗЗ

Для Саратова уже разработан Дизайн-код, который находится в процессе реализации. Схожий документ может быть разработан и для других городов агломерации, например для Энгельса.

Улучшение показателей Индекса:

- Разнообразие услуг в общественно-деловых районах (процентов)
- Количество центров притяжения для населения (единиц)
- Концентрация объектов культурного наследия
- Уровень внешнего оформления городского пространства
- Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия (процентов)
- Наличие утвержденного правового акта, регламентирующего размещение вывесок
- Доля зданий, в отношении которых осуществлен ремонт фасадов, в общем количестве зданий, требующих ремонта фасада (процентов)

3.5 Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства

Предлагаемые мероприятия:

1) Создание инфраструктуры общеобразовательных учреждений (строительство ООУ, ДОУ, многофункциональных образовательных центров полного цикла (ДОУ+ООУ));
2) Создание многофункциональных культурных центров (МКЦ) в районах агломерации;
3) Создание медкластера (инфраструктура активного загородного отдыха с сопутствующими медицинскими коворкингами на базе: сероводородных источников, парка Кумысная поляна и в пойме р. Волга («зеленые острова»);
4) Создание инфраструктуры здорового образа жизни в черте населенных пунктов и в парковых зонах (площадки с турниками, брусьями, шведской стенкой, уличными тренажерами и другим спортивным оборудованием для занятий уличным фитнесом, зоны аэробики и йоги для любителей упражнений на свежем воздухе, дорожки для скандинавской ходьбы, езды на велосипеде, самокате или роликах) и общегородских сервисов проката инвентаря. Создание и выделение отдельных маршрутов и отдельных дорожек для вело- пеших прогулок. Создание маршрутов, обозначенных, например линией (2-; 5- и т.д. км в черте города и в парковых зонах. Создание дополнительных спортивных секций для населения 50+ для поддержания здоровья по таким направлениям как: скандинавская ходьба, общеукрепляющие гимнастики и т.д. Проведение лекций и семинаров по активному старению и долголетию).

Улучшение показателей Индекса:

- Разнообразие культурно-досуговой и спортивной инфраструктуры
- Обеспеченность спортивной инфраструктурой (процентов)
- Обеспеченность спортивными сооружениями (процентов)
- Доля детей в возрасте 1 – 6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 – 6 лет (процентов)

3.6 Общегородское пространство

3.6.1 Культура и креативные индустрии

В рамках стратегии развития Саратовской агломерации необходимо изменить условия работы для людей творческой профессии, организовывая новые пространства, которые будут стимулировать развитие творческой среды.

На территории агломерации нет на данный момент креативных кластеров, а новые единичные творческие проекты быстро закрываются или остаются без развития. Ощущается нехватка современных многофункциональных пространств, дефицит выставочных пространств, театральных, музейных и творческих площадок, мастерских.

Следует отметить, что ряд проектов развивается, в том числе с учетом грантов. Правительству Саратовской агломерации стоит объединить усилия различных инициативных групп и проектов.

Предлагаемые мероприятия:

1) Создание креативного кластера или пространства;
2) Создание или реконструкция на базе Домов культуры, библиотек, многофункциональных культурных центров (МКЦ) в районах агломерации;
3) Строительство конгресс-центра с многофункциональной концертной площадкой, совместно с гостиницей высокого уровня или вблизи межуниверситетского кампуса и с хорошей транспортной доступностью

Улучшение показателей Индекса:

- замедление оттока молодежи (количество человек),
- создание привлекательной среды для творчества и развития (единицы),
- повышение качества досуговых практик (единицы),
- развитие малого и среднего креативного бизнеса (единицы, финансовые показатели, налогообложение)
- образовательные программы для разных аудиторий (количество участвующих)
- мероприятия разного формата (количество)

3.6.2 Туризм

Создание туристического кластера может стать программным продуктом Саратовской агломерации. Такая программа может развиваться в периоде до 10 лет, что связано с малым финансированием, инерцией развития и прочими причинами.

Возможность привлечения большого количества туристов при создании новой туристической дестинации во многом зависит от степени «раскрутки» локации: включение региона/города в разнообразные туристические рейтинги, разработка новых туристических маршрутов, создание и продвижение узнаваемых локальных туристических брендов, продвижение региона/города на межрегиональном/международном уровне/создание новых точек привлечения/интеграция с туристическими операторами. Основная роль в этом вопросе принадлежит государственным структурам и их возможности объединения с местными инициаторами.

Расположение региона на пересечении международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток». Может активно развиваться в рамках развития Саратовской агломерации по 3 сценарию ввиду увеличения притока деловой активности в регион

В рамках создания туристического кластера необходимы мероприятия:

1) создание объединенного бренда, его развитие, популяризация, активное участие в конкурсах Ростуризм, АСИ и прочее. Выделение основных проектов и брендов СА для популяризации региона. Объединение всех проектов, включая частные;
2) Открытие второй очереди Парка покорителей космоса, включая пристань для причаливания круизных судов. Проведение масштабных рекламных кампаний, проведены промотуры для туроператоров, журналистов и блогеров, что привело к увеличению туристического потока. Активное участие в выставках и конкурсах,
3) Создание комплексного этнографического проекта реконструкции объектов Саратова, Красноармейского района, связанного с проживанием Поволжских немцев: реконструкция купеческих домов, других объектов исторического наследия, благоустройство набережной, создание прогулочных и пешеходных зон, дополнительных туристических маршрутов, объединяющих объекты проекта;
4) Создание ландшафтного парка в Глебучевом овраге (площадь 36 га).
5) Возрождение и облагораживание, имеющихся в городе питьевых источников (питьевых фонтанов) для жителей города и туристов – проект «Саратовский водохлеб»,
6) Мероприятия событийного туризма в кооперации с круизным туризмом, активной программой привлечения туристов. Проведение 2–3 крупных фестивалей в год на базе: «Парка покорителей космоса» или развитие фестиваля исторической реконструкции «Укек», фестивалей Красноармейском районе, в близи от утеса Степана Разина, с. Золотое, мотофестивалей и т.д.
7) Мероприятия в рамках делового туризма за счет наличия в регионе крупных предприятий нефтехимической, машиностроительной и приборостроительной отраслей, выпускающих продукцию для авиационных, оборонных и гражданских нужд, появления новых специализаций, расширения образовательных программ, открытия кампуса.
8) Создание или реновация 2-3 санаториев высокого класса (годовая посещаемость каждого объекта – 8-12 тыс. чел.) или так называемых пансионатов для оздоровления и восстановления с применением инновационных технологий.
9) Создание экомаршрутов, экотороп и стоянок, которые будут включены во всероссийский перечень маршрутов. Создание цивилизованного туризма и бережного отношения к природе, что приведет к увеличению туристического потока данного направления до +20–40 тыс. тур/ год.
10) Создание всесезонного горнолыжного курорта внутри города на территории Кумысной поляны

Улучшение показателей Индекса:

- Увеличение туристического потока (тыс.чел/год)
- Продвижение региона на федеральном уровне (узнаваемость).
- Привлечение дополнительных тур. потоков, создание привлекательной и комфортной городской среды для жителей.
- Активное развитие сопутствующего малого и среднего бизнеса (объем налоговых отчислений в год)

Создание уникального, самого крупного в регионе центра для спорта и отдыха.

4 Конкретизация подходов Стратегии на примере территорий первоочередного развития

4.1 Комплексное представление территории

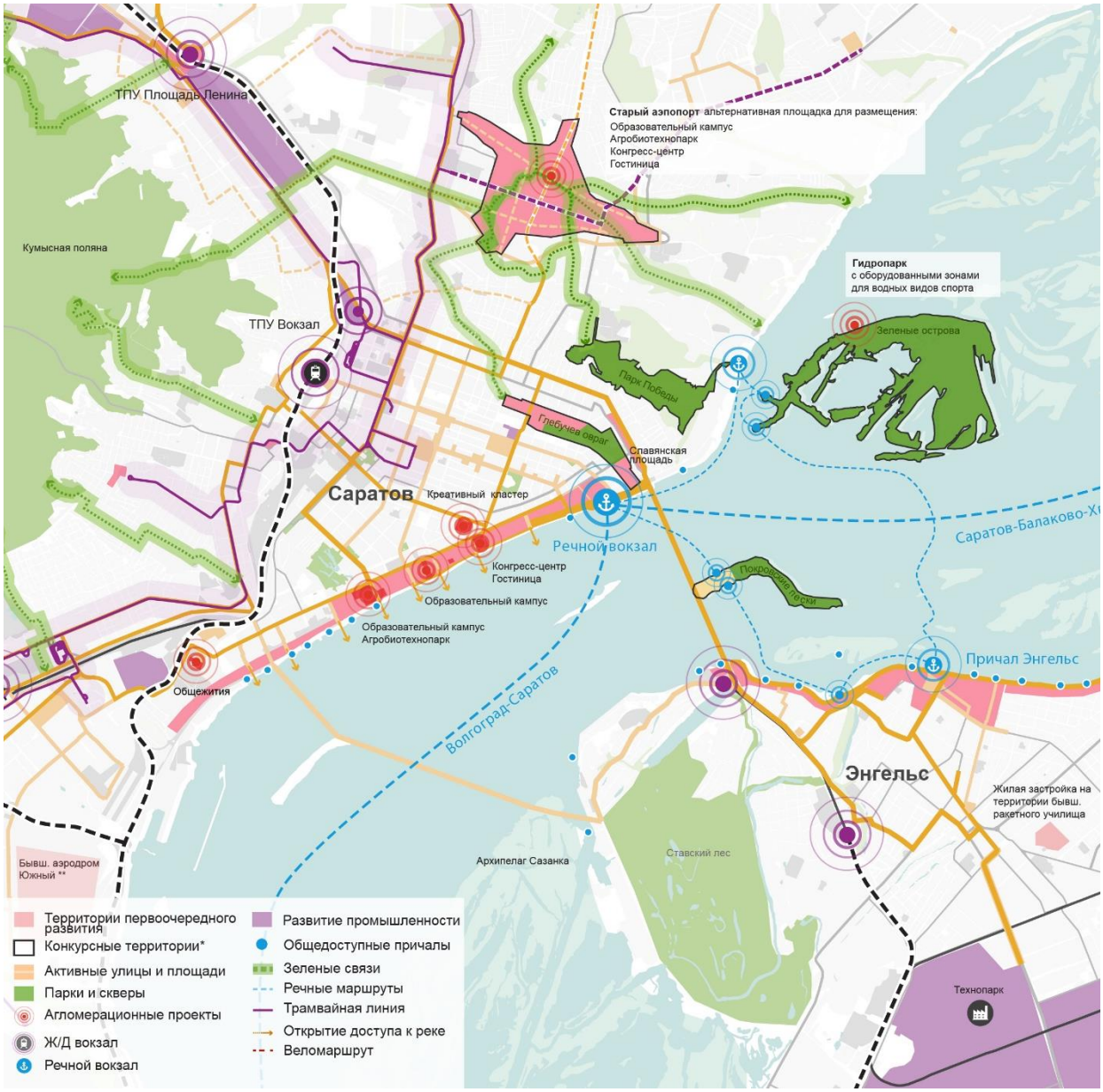
Прежде чем говорить о предлагаемых территориях первоочередного развития, необходимо отразить контекст ядра агломерации. Разработан ряд агломерационных проектов, которые будут играть решающую роль при развитии территории городов. Кроме того, в рамках международного конкурса запланировано развитие пяти конкурсных территорий в Саратове. Для того, чтобы все будущие мероприятия были наглядно видны, можно было проследить их взаимовлияние друг на друга, были разработаны сводные картосхемы, включающие в себя весь набор предложений в рамках развития стратегии, на примере нескольких территорий.

Развитие ядра агломерации завязано на развитии набережной Саратова, как нового центра (рис. 14). Размещение офисных, производственных, образовательных и выставочных функций активизирует использование берега Волги, создаст постоянные пешеходные потоки. Все это поспособствует увеличению пассажиропотока речного вокзала и более активному использованию реки.

Планируемое развитие Глебучева оврага добавит новую рекреационную зону в пешей доступности от центра города. Появление новых объектов расширит сеть пешеходных маршрутов, благодаря чему появятся предпосылки для развития улиц Чернышевского, Рабочая, Большая горная. Вынос СИЗО и размещение на его месте креативного кластера благоприятно скажется на городской среде и создаст возможности для взаимодействия кластера и образовательного кампуса СГУ.

Троллейбус играет важную роль в связи Саратова и Энгельса. Регулярное и частое движение общественного транспорта между городами является залогом их комфортной транспортной доступности. Развитие промышленности на юго-востоке Энгельса создаст новые рабочие места и условия для развития центра города. В контексте обозначенных мероприятий целесообразно увеличение доли сферы услуг вдоль проспекта Строителей.

Рисунок 14. Развитие ядра агломерации

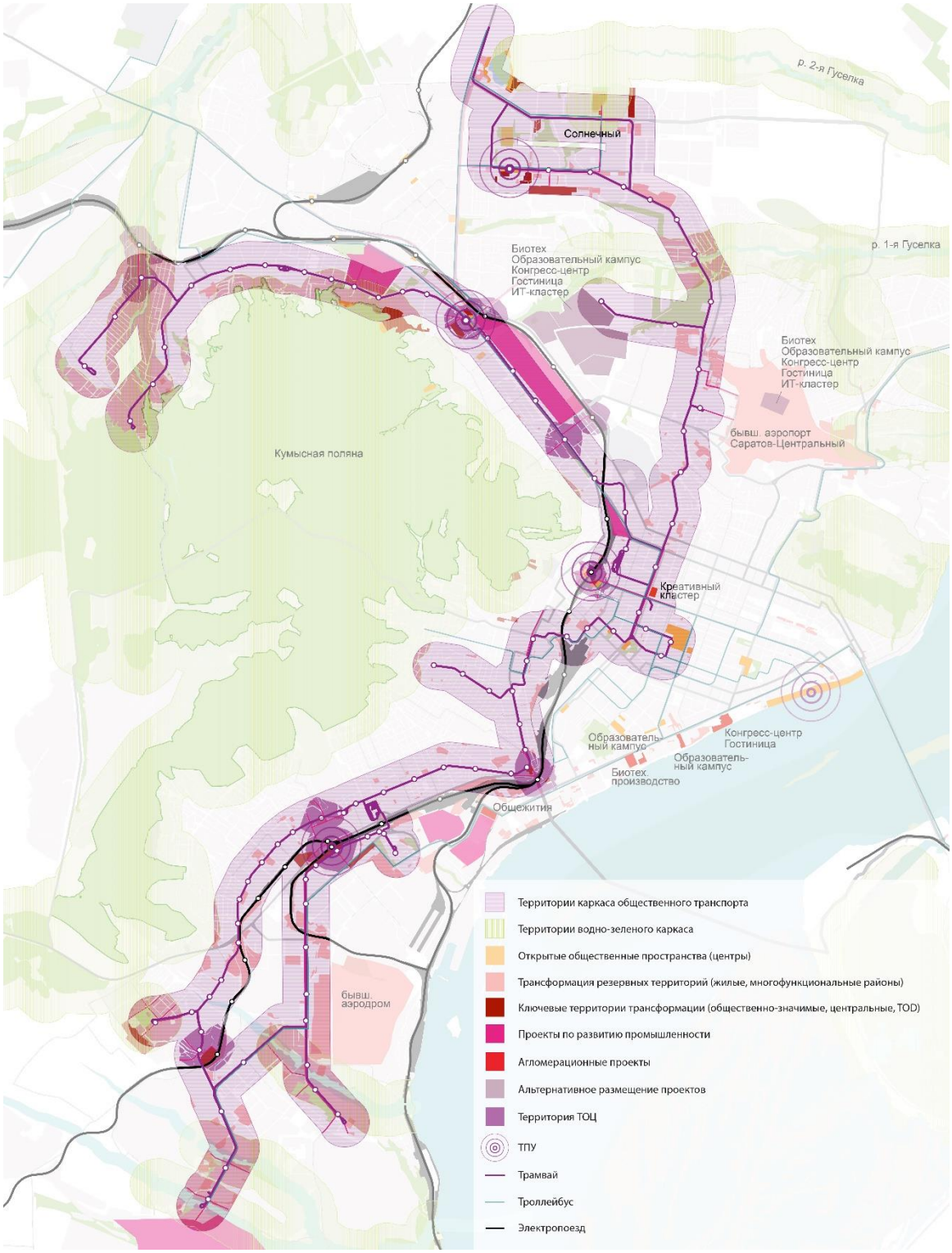


Источник: MLA+

Развитие скоростного трамвая – ключевое мероприятие ядра агломерации. Данный вид транспорта связывает обширные территории и значительно улучшает их транспортную доступность. Скоростной трамвай связывает жилые, промышленные и рекреационные территории с центром города. В связи с этим предлагается уплотнение застройки в зоне 5-минутной пешеходной доступности скоростного трамвая. Также планируется создание нескольких транспортно-пересадочных узлов, транспортно-общественных центров (ТОЦ) и развитие промышленных предприятий в каркасе скоростного трамвая. Поскольку трамвай проходит в непосредственной близости от Кумысной поляны, целесообразно наибольшее увеличение плотности на территориях, с которых обеспечен наилучший доступ до национального парка и трамвая. Развитие общественного транспорта и зеленого каркаса создает большой

потенциал для уплотнения застройки и введения новых типологий жилья (рис. 15).

Рисунок 15. Развитие территорий зеленого и транспортного каркасов



Источник: MLA+

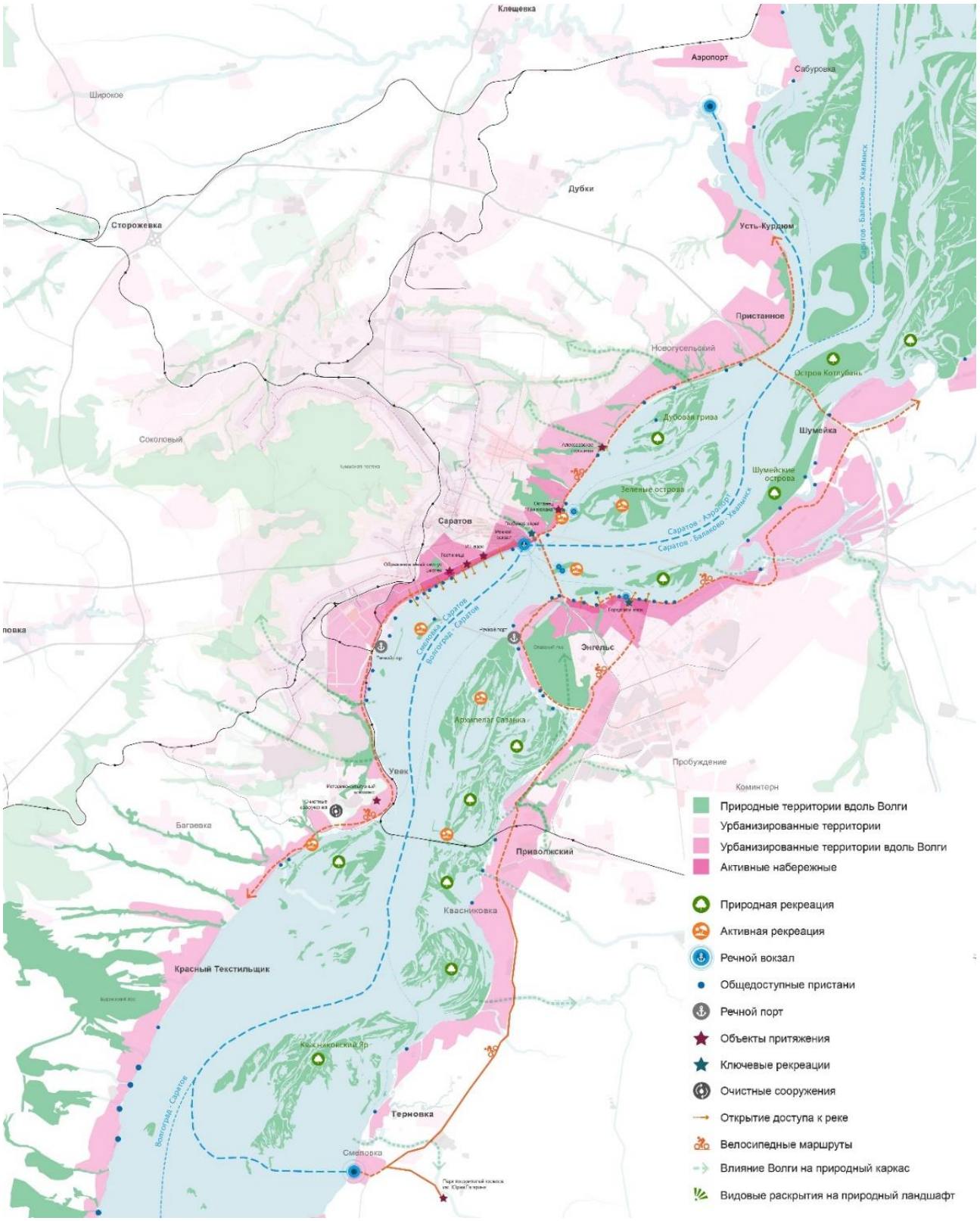
Волга на данный момент преимущественно выполняет роль поверхности, вдоль которой приятно гулять и на которую хочется смотреть. Однако она может

выполнять гораздо больше функций, как это было в свое время. В рамках стратегии предлагается усиление как рекреационной составляющей, так и активизация экологической и транспортной (рис. 16).

Развитие сети причалов сделает передвижение на водном транспорте более доступным. Кроме того, предлагается организация туристических маршрутов из Саратова до парка Покорителей космоса и утеса Степана Разина, что увеличит доступность этих мест.

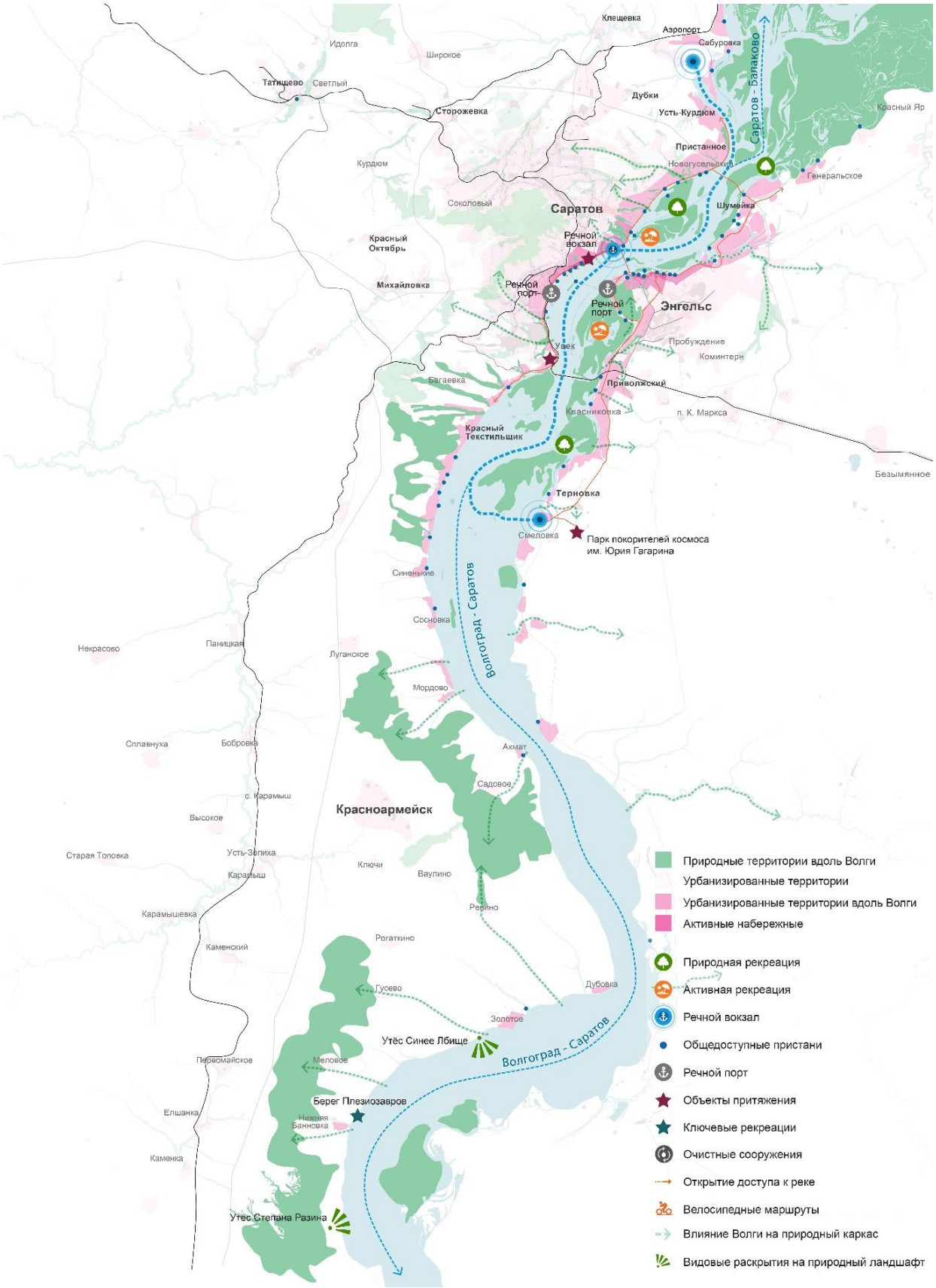
С точки зрения развития зеленого каркаса Волга очень важна. Необходимо защитить природные берега от застройки, чтобы сохранить и иметь возможность повысить устойчивость экосистемы агломерации (рис. 17).

Рисунок 16. Развитие Волги и ее прибрежных территорий в контексте ядра агломерации



Источник: MLA+

Рисунок 17. Развитие Волги и ее прибрежных территорий в контексте всей агломерации



Источник: MLA+

4.2 Выделение территорий первоочередного развития

Выбор территорий первоочередного развития обусловлен несколькими факторами. Первый фактор включает в себя этап развития Саратовской агломерации. Проведенный анализ показал, что действие агломерационных эффектов между ядрами чрезвычайно слабо. Это объясняется недостаточным развитием главного ядра – Саратова. Решением данной проблемы станет развитие центра Саратова и увеличение его "силы притяжения" в масштабе агломерации и региона в целом.

Второй фактор – большой потенциал выбранных территорий для развития из-за значительной доли неэффективно используемых земель. Городская структура меняется по мере удаления от центра. Центр – наиболее значимая территория в городе, потому что все остальные территории тяготеют к ней пространственно, экономически, социально. По этой причине территория центра должна использоваться наиболее эффективно. Таким образом, наличие гаражных кооперативов, обанкротившихся предприятий, пустырей в центре города приводит к обесцениванию его территории, препятствует его развитию. Такие объекты не наносят вред сами по себе, но они занимают территорию – ценный ресурс центра, который мог бы использоваться лучшим образом. При этом, важно понимать, как именно должны развиваться центральные территории, поэтому на примере территорий первоочередного развития демонстрируется возможный подход к их развитию.

Третий фактор учитывает то, как сильно изменятся или как сильно могут измениться рассматриваемые территории вследствие мероприятий, заложенных в стратегию развития Саратовской агломерации. Предлагаемый набор проектов окажет влияние на всю агломерацию, однако в локальном масштабе изменения будут наиболее заметны, поэтому для территорий, которые будут меняться больше остальных, необходимо разработать подход, учитывающий все аспекты их развития.

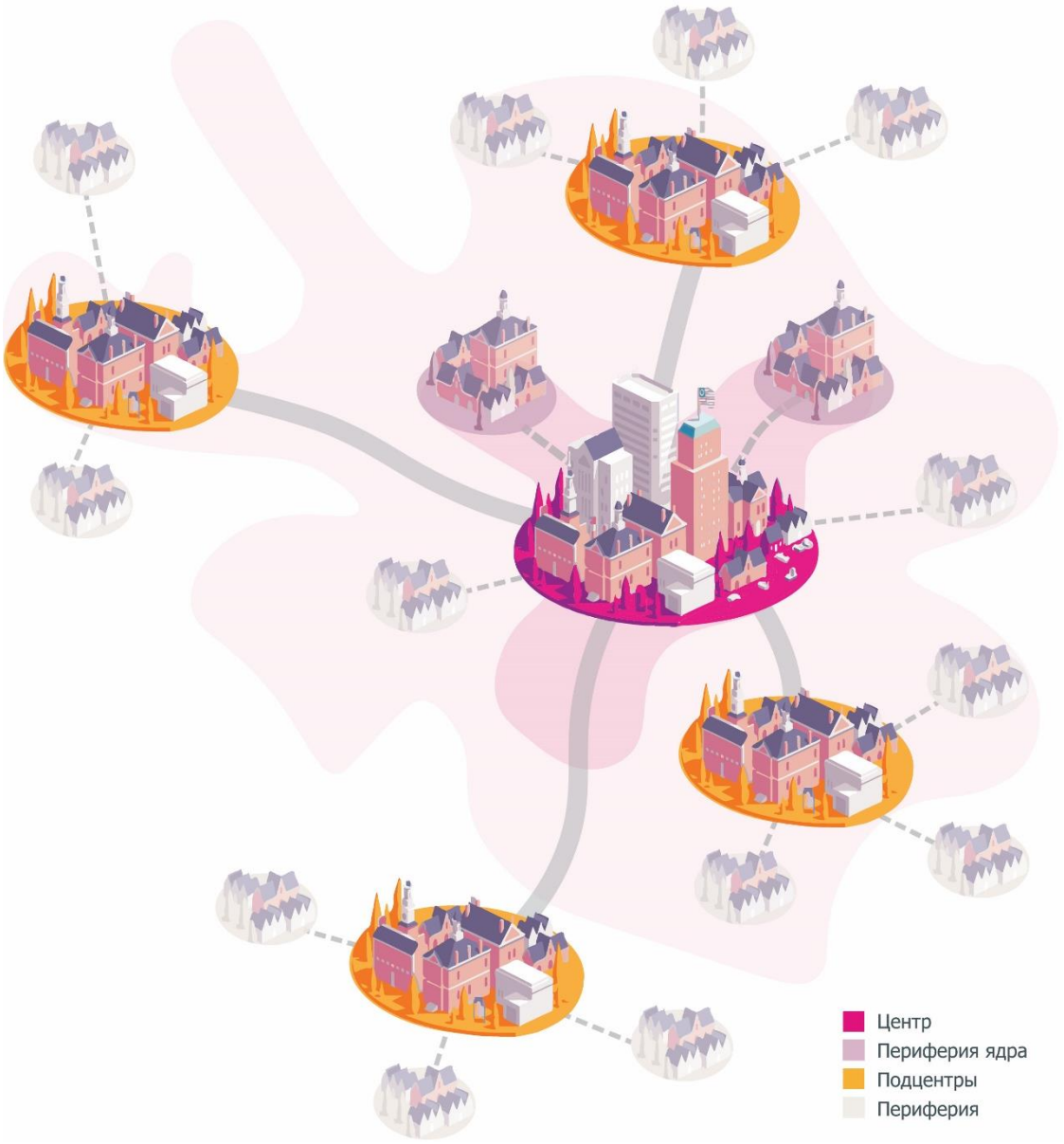
Помимо территорий первоочередного развития был разработан модельный подход к ядрам агломерации второго порядка и периферийным районам. Их преобразование в ближайшей перспективе не окажет решающего влияния на развитие агломерации, однако важно проработать стратегическое видение для каждой территории агломерации. Пространственный анализ позволил вывести типы различных территорий агломерации. По характеру взаимодействия между собой таких территорий четыре (рис. 18):

- **Центр** — это центральная часть агломерации, где концентрируются все основныне коммерческие и общественные объекты. Все остальные территории тяготеют к центру;
- **Периферия ядра** сосредоточила в себе преимущественно жилые, природные и промышленные территории. Она выполняет транзитную функцию при передвижении между населенными пунктами и является местом назначения для жителей и работников данной территории. Сама по себе периферия ядра не обладает значительной силой притяжения, однако

она находится в непосредственной близости от центра и получает от этого определенные привилегии в виде хорошей транспортной доступности и относительно развитом рынке услуг;

- **Подцентры** имеют свои сформировавшиеся коммерческие и общественные центры, к которым стремятся жители ближайших менее крупных населенных пунктов. Подцентры имеют большое количество социальных, экономических и транспортных связей с центром, однако удалены от него на значительное расстояние;
- **Периферия** – это территория, которая предоставляет населению недостаточный или минимальный набор социальных услуг. Она, как правило, значительно удалена от центра агломерации, и ее жители совершают корреспонденции в ближайший подцентр агломерации.

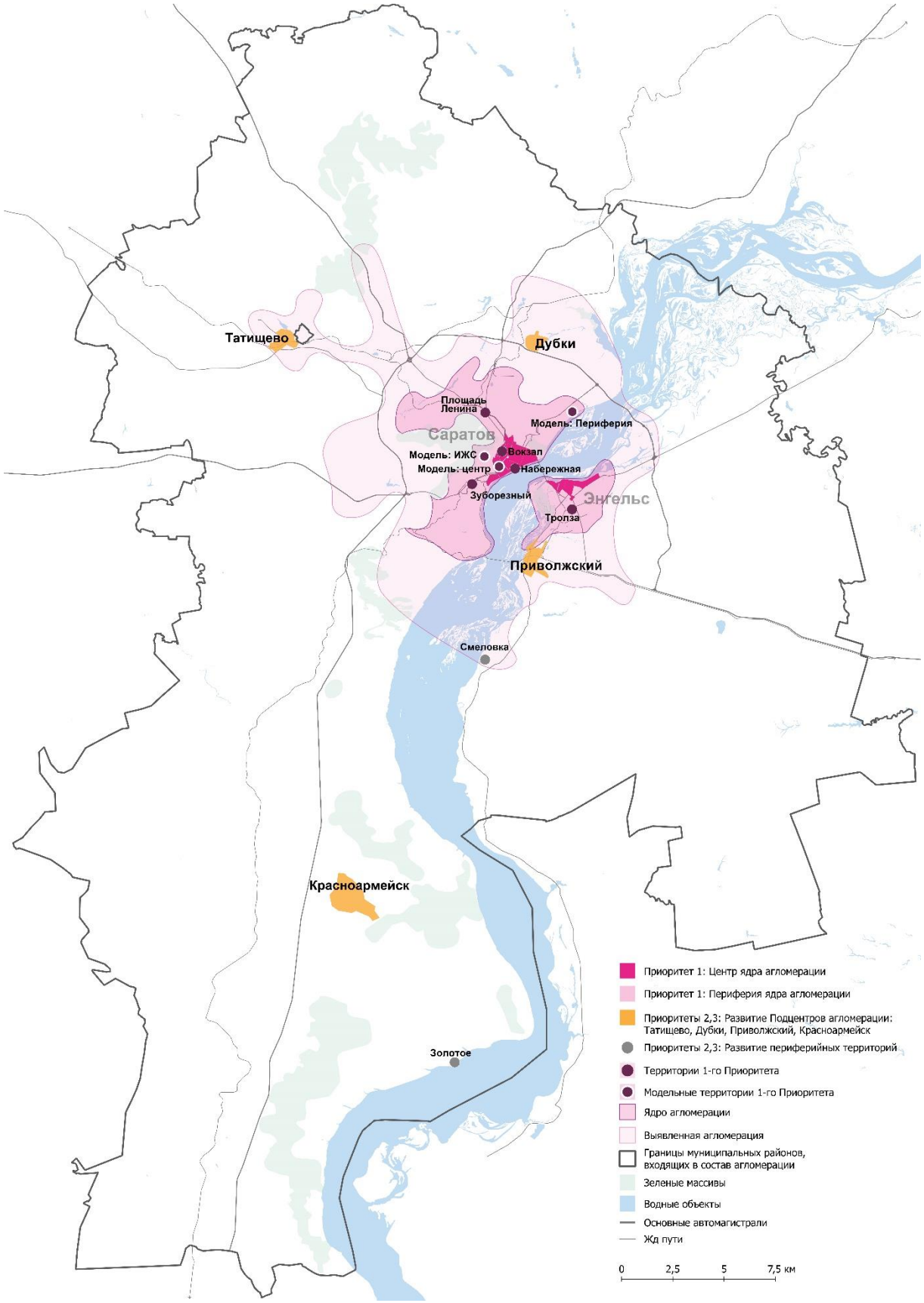
Рисунок 18. Принципиальная типологизация территорий агломерации



Источник: MLA+

Деление территории агломерации на типы позволило выделить модельные территории в границах каждого из приоритетов. В дальнейшем, решения для модельных территорий могут быть масштабированы на других территориях, схожих с модельными по характеристикам, однако для начала необходимо реализовать проекты на обозначенных площадках (рис. 19).

Рисунок 19. Карта территорий первоочередного развития и модельных территорий



Источник: MLA+

Развитие Саратовской агломерации необходимо проводить с опорой на агломерационные каркасы. Такими каркасами являются: водный, зеленый, каркас общественного транспорта. Стратегией предусмотрено уплотнение застройки внутри этих каркасов, чтобы обеспечить доступ к общественным благам для максимального числа жителей.

4.3 Территории центра

Развитие центральных территорий представляет наибольшую ценность при развитии агломерации. По этой причине в центре концентрируются уникальные объекты и функции. Стоимость их преобразований больше, чем других территорий, однако эффекты преобразований распространяются на обширные территории.

4.3.1 Набережная Волги

Набережная Волги в Саратове имеет огромный нереализованный потенциал, как рекреационный и экономический центр города. Большая доля территорий на данный момент используется неэффективно и может быть уплотнена. Например, есть территории предприятий-банкротов: Комбикормовый завод, Саратовский завод приборных устройств, Завод крепежных изделий и инструментов. Кроме того, некоторые типологии застройки не соответствуют центральному расположению территории, такие как индивидуальная застройка и массив гаражных кооперативов.

В рамках стратегии предлагается сконцентрировать преобразования в агломерационном ядре, а наиболее активно – на набережной Саратова. Так, на территории предлагаются к размещению гостиница, ИТ-парк, образовательный кампус. Троллейбусный маршрут по ул. им. Чернышевского является осью концентрации плотности жилья, сервисов и новых ключевых объектов трансформации, формирующих территорию вокруг набережной (рис. 20).

В силу повышения значимости набережной для агломерации, предлагается создать больше пешеходных и зеленых связей, чтобы облегчить к ней доступ. На сегодняшний день длина кварталов в центральной части между ул. им. Чернышевского и набережной составляет в среднем около 500 м, что в значительной степени препятствует пешеходной связности набережной с городским центром. Предлагается сократить длину кварталов и создать сеть пешеходных маршрутов. Вдоль самой набережной целесообразно создание озелененного променада, соединяющего все «якорные» объекты. Задача в развитии набережной заключается не в простом благоустройстве, а в пешеходной связи ключевых для агломерации объектов. Кроме того, не менее важно включить набережную в общую пешеходную сеть и связать ее с ключевыми объектами, расположенными поблизости: Центральным и Детским парками, Крытым рынком, театром оперы и балета, консерваторией им. Л.В. Собинова.

Рисунок 20. Подход к развитию набережной Саратова



Источник: MLA+

Помимо уже описанных предлагаемых пешеходных и зеленых связей, важно особое внимание уделить застройке. Существующие здания имеют владельцев, историю и могут находиться в аварийном состоянии. Для каждого из них необходим индивидуальный подход. Для этого необходим диалог всех акторов процесса преобразований. Некоторые промышленные корпуса могут быть легко переформатированы под новые функции, а какие-то придется сносить или перестраивать. На рис. 21 предложена иллюстрация данного подхода, которая потребует уточнения при реализации. В данном случае практически полностью сохранены сооружения Завода приборных устройств, в то время как на территории военной части и Завода крепежных изделий и инструментов предлагается полное обновление застройки. Кроме того, корпуса образовательного кампуса, находящиеся возле ЖК Ямайка, расположились на месте двух гаражных кооперативов. Здание конгресс-холла, в свою очередь, размещено на территории парковки автоинкассаторов и военной части.

Рисунок 21. Предложение по застройке набережной Саратова



Источник: MLA+

4.3.2 Железнодорожный вокзал

В зоне железнодорожного вокзала пересекаются все виды общественного транспорта: ж/д транспорт, трамвай, троллейбус и автобус. Территория имеет потенциал для формирования центрального транспортно-пересадочного узла (ТПУ) как парадного входа в город, который связывает территории агломерации с ядром и выполняет функции общественного центра. Для этого необходим редевелопмент существующих объектов: на данный момент территория вокзала сформирована торговыми и общественными площадями низкого ценового сегмента (рис. 22).

Железная дорога разделила город на две части. Необходима пешеходная и транспортная связка территорий друг с другом. В частности, требуется связать все виды транспорта пешеходным маршрутом для снижения времени пересадки. Проектом предлагается реконструкция привокзальной площади, создание нескольких пешеходных маршрутов к Кумысной поля. Природные зеленые ядра соединяются через городскую ткань зелеными коридорами. В узлах входа в Кумысную поляну на территориях, предусмотренных под трансформацию (гаражные кооперативы), предлагается создание локальных парков в пешей доступности до близлежащих жилых массивов с целью снизить антропогенную нагрузку на сам национальный парк.

Рисунок 22. Развитие территории вокруг ж/д вокзала



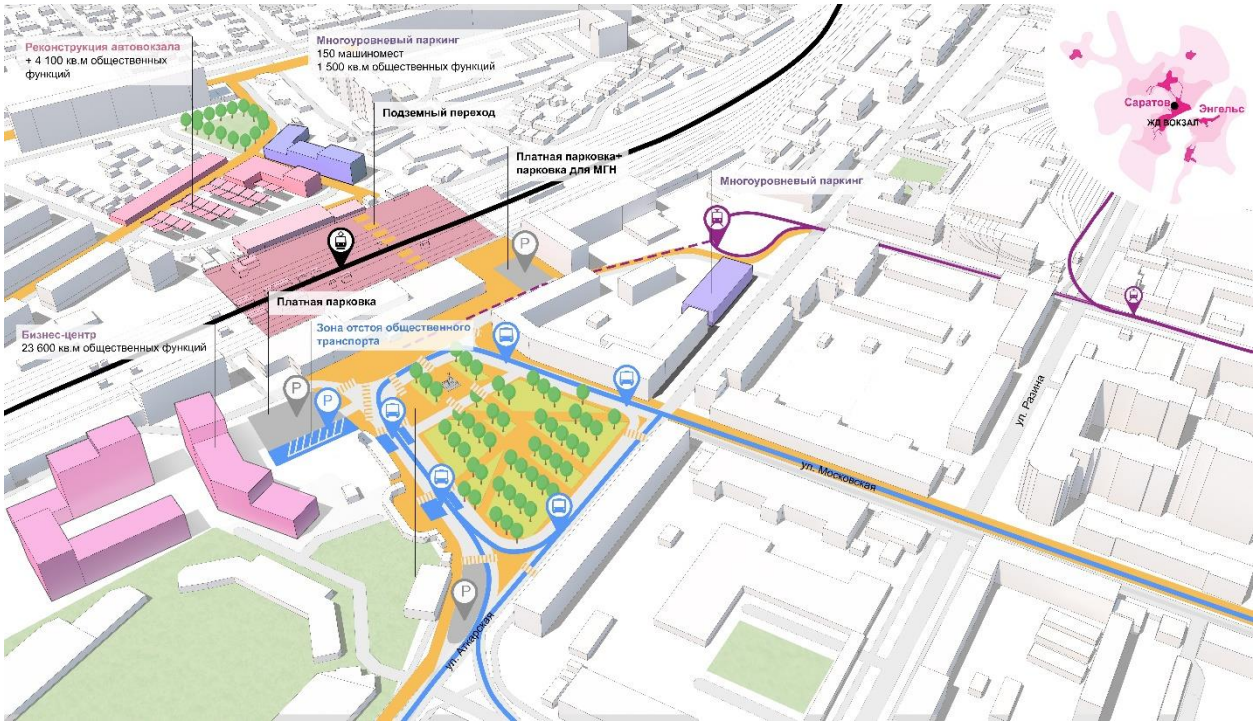
Источник: MLA+

Говоря о застройке территории ж/д вокзала, необходимо отметить небольшие площади территориального резерва. Основной пространственный ресурс – это территории двух торговых центров «Локомотив» и «Привокзальный» и территория автовокзала, которые на данный момент используются неэффективно. Проектом предусмотрено создание единого, комфортного пешеходного маршрута между остановками трамвая, автобуса, электропоезда и автовокзалом, что обеспечит возможность быстрой смены вида транспорта. Для этого предлагается осуществить перенос трамвайного кольца на место рынка «Привокзальный», что значительно сократит время пересадки с трамвая на другие виды транспорта (рис. 23). Для сокращения пути до вокзала предлагается обустроить пешеходный проход сквозь квартал с ул. Аткарская. Также, для улучшения обслуживания территории общественным транспортом предлагается создание дополнительных платформ для остановок автобусов и троллейбусов и организация дополнительной зоны для отстоя автобусов.

Повышение пассажиропотока и организация большого транспортно-пересадочного узла поднимет значимость данной территории и сделает ее пригодной для появления престижного бизнес-центра. Таковой предлагается к размещению на территории ТЦ «Локомотив». Кроме того, предполагается реорганизация привокзальной площади с организацией парковки с правом бесплатной парковки в течение 15 минут на месте общежития, который

планируется снести. Данное решение отдаст предпочтение пешеходам и создаст условия для формирования комфортного общественного пространства в знаковом для агломерации месте.

Рисунок 23. Развитие территории вокруг ж/д вокзала



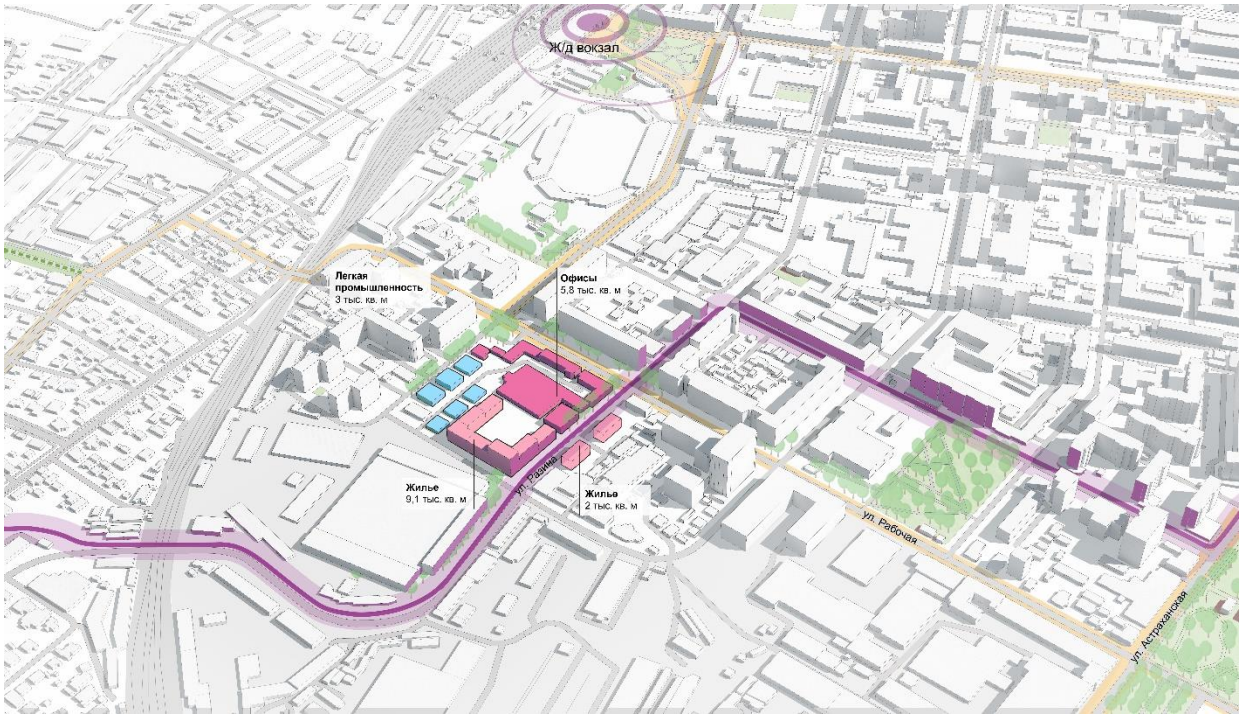
Источник: MLA+

4.3.3 Модельный подход к центральным территориям на примере территории бывшей табачной фабрики

Рассмотрим разнородную среду вдоль маршрута трамвая (рис. 24). Подобные территории требуют гибкого подхода, учитывающего ее особенности. В данном случае промышленные функции находятся в непосредственной близости с жилыми, административными, деловыми. При этом, скоростной трамвай повышает значимость данной территории для всего города, что предполагает размещение центральных функций. На месте обанкротившейся табачной фабрики, расположенной на пересечении ул. Рабочая и ул. Разина, может быть представлена смесь функций. Вдоль ул. Рабочая размещаются 3 старинных дома, имеющих культурно-историческую ценность и визуально находящихся в хорошем состоянии. Для них целесообразно предусмотреть размещение объектов сферы услуг или уникальных офисных помещений. По ул. Разина рекомендуется сформировать фронт улицы, разместив многофункциональную застройку. При этом, данная рекомендация относится к кварталам по обеим сторонам от рассматриваемой улицы. Со стороны ул. Аткарская же можно разместить легкую промышленность. Данная структура обеспечит плавный переход от промышленной застройки к более жилой и центральной на ул. Рабочая.

Важно отметить, что данная территория выбрана как модельная, выбранная в качестве примера для демонстрации подхода к развитию промышленных территорий в центре города. При разработки конкретного проекта развития территории бывшей табачной фабрики функциональное наполнение будет выбрано в соответствии с действующими градостроительными ограничениями и инфраструктурными возможностями территории.

Рисунок 24. Развитие территории бывшей табачной фабрики в центре Саратова



Источник: MLA+

4.4 Территории периферии ядра

Периферия ядра агломерации имеет ярко-выраженный жилой или промышленный характер в сочетании с ее транзитным функционалом. При этом, при развитии агломерации, ее ядро будет расти, и данные территории могут стать центральными. По этой причине важно уже сейчас формировать локальные центры, которые впоследствии могут слиться с большим центром агломерации.

4.4.1 ТПУ на площади им. Ленина

На территории Ленинского района предусмотрено развитие двух ТПУ. Вокруг каждого из них целесообразно формировать локальные центры с уникальными объектами городского значения. Так, на месте ипподрома предусмотрено строительство конгресс-холла на 32 тыс. кв. м. (рис. 25).

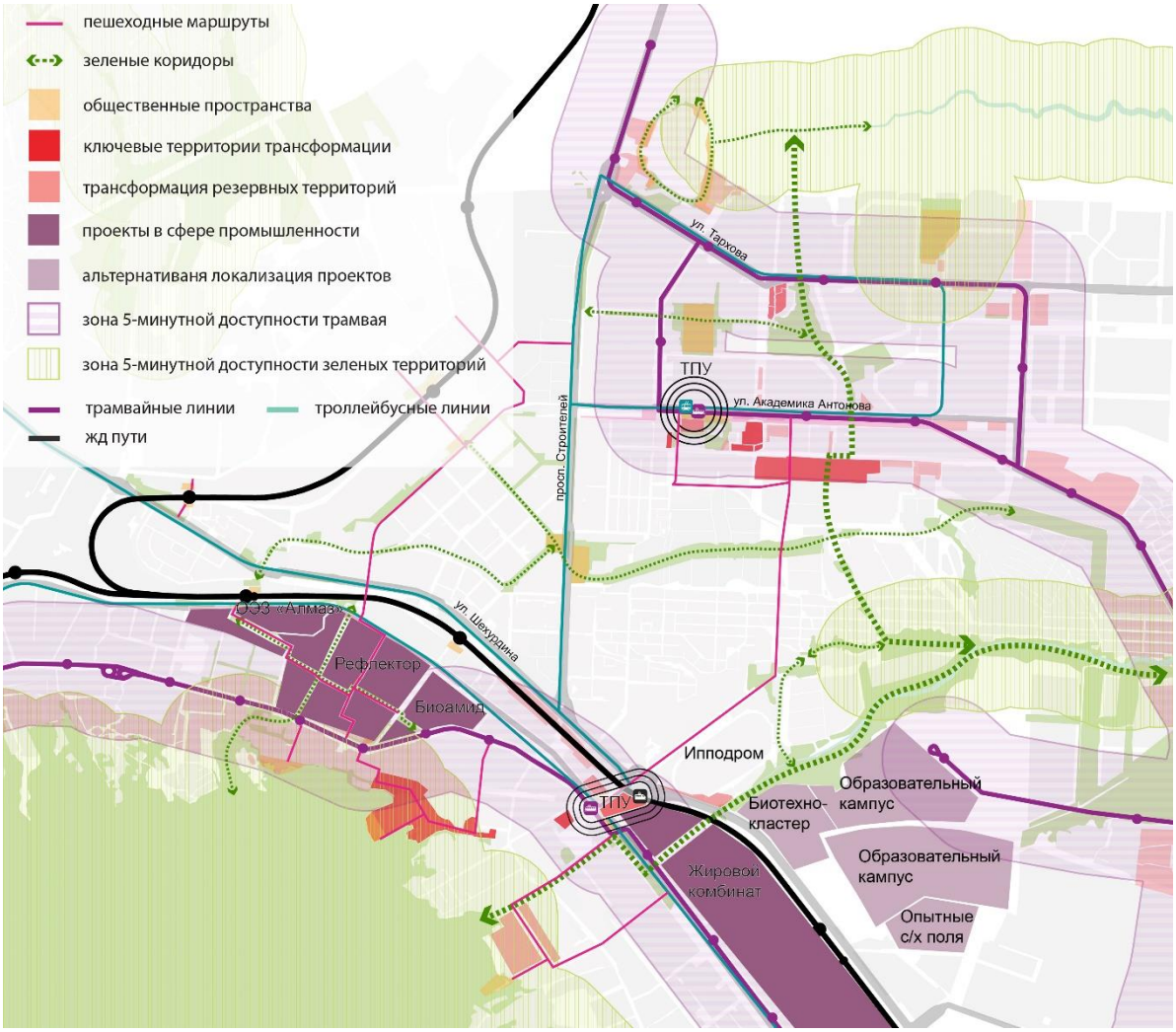
Территории, одновременно примыкающие к маршрутам трамвая и Кумысной поляне необходимо развивать в первую очередь. На схеме выделены резервные территории, готовые к развитию, однако потенциально их может

быть и больше. Более подробные решения необходимо находить в разговоре со всеми стейкхолдерами.

Для промышленных территорий крайне важно сохранение и развитие зеленого каркаса. Проектом предусмотрено создание зеленой связи между рекой 1-я Гуселка и Национальным парком Кумысной поляной, что увеличит устойчивость экосистемы. Кроме того, предлагается организовать входные группы в Кумысную поляну и разместить локальные парки, которые будут аккумулировать антропогенную нагрузку на Национальный парк, что позволит ему оставаться более природным.

На месте опытных сельскохозяйственных полей также возможно размещение образовательного кампуса, биотехнокластера и крупного жилого массива, однако такой вариант не является приоритетным и предусмотрен только в случае невозможности размещения данных объектов на набережной и на территории бывшего аэропорта Саратов-Центральный.

Рисунок 25. Развитие Ленинского района

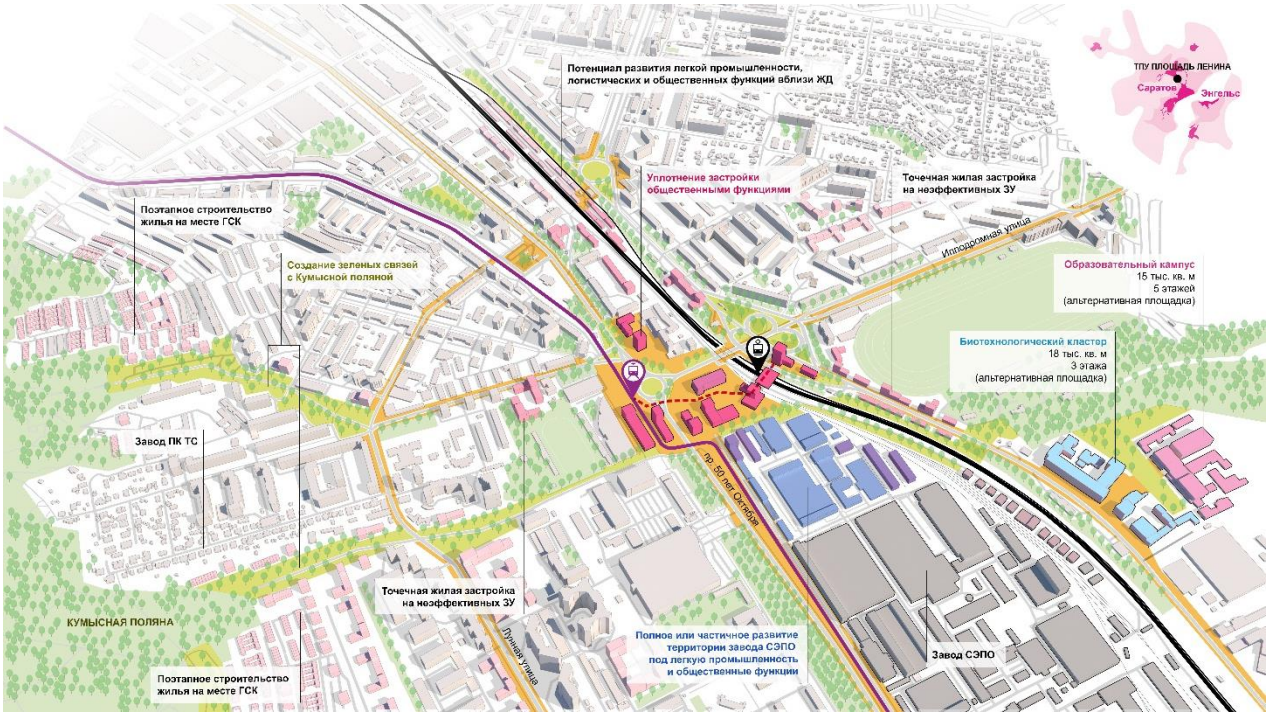


Источник: MLA+

Ключевая идея развития территории вокруг ТПУ – создание пешеходного маршрута между остановками трамвая и электропоезда, вдоль которого размещаются торговые и офисные функции. Территории 5-минутной доступности от ТПУ представляет наибольшую ценность, поэтому в ней размещается наиболее плотная застройка общей площадью 57,2 тыс. м^2(рис. 26). Предполагается, что ТПУ им. Ленина станет новым транспортным и деловым центром агломерации.

Проектом также предусмотрено освоение пустот вдоль железной дороги и строительство жилых территорий на месте гаражных кооперативов, примыкающих к Кумысной поляне.

Рисунок 26. Развитие территории вокруг ТПУ на площади им. Ленина



Источник: MLA+

4.4.2 ТПУ Зуборезный

На территории Заводского района происходит пересечение трех маршрутов общественного транспорта: городской электрички, троллейбуса и трамвая. Данная территория обладает повышенным потенциалом с точки зрения транспортной мобильности без использования личного авто. В связи с этим, предлагается создание транспортно-пересадочного узла и районного центра в зоне его влияния. Это можно реализовать за счет резервных территорий (рис. 27).

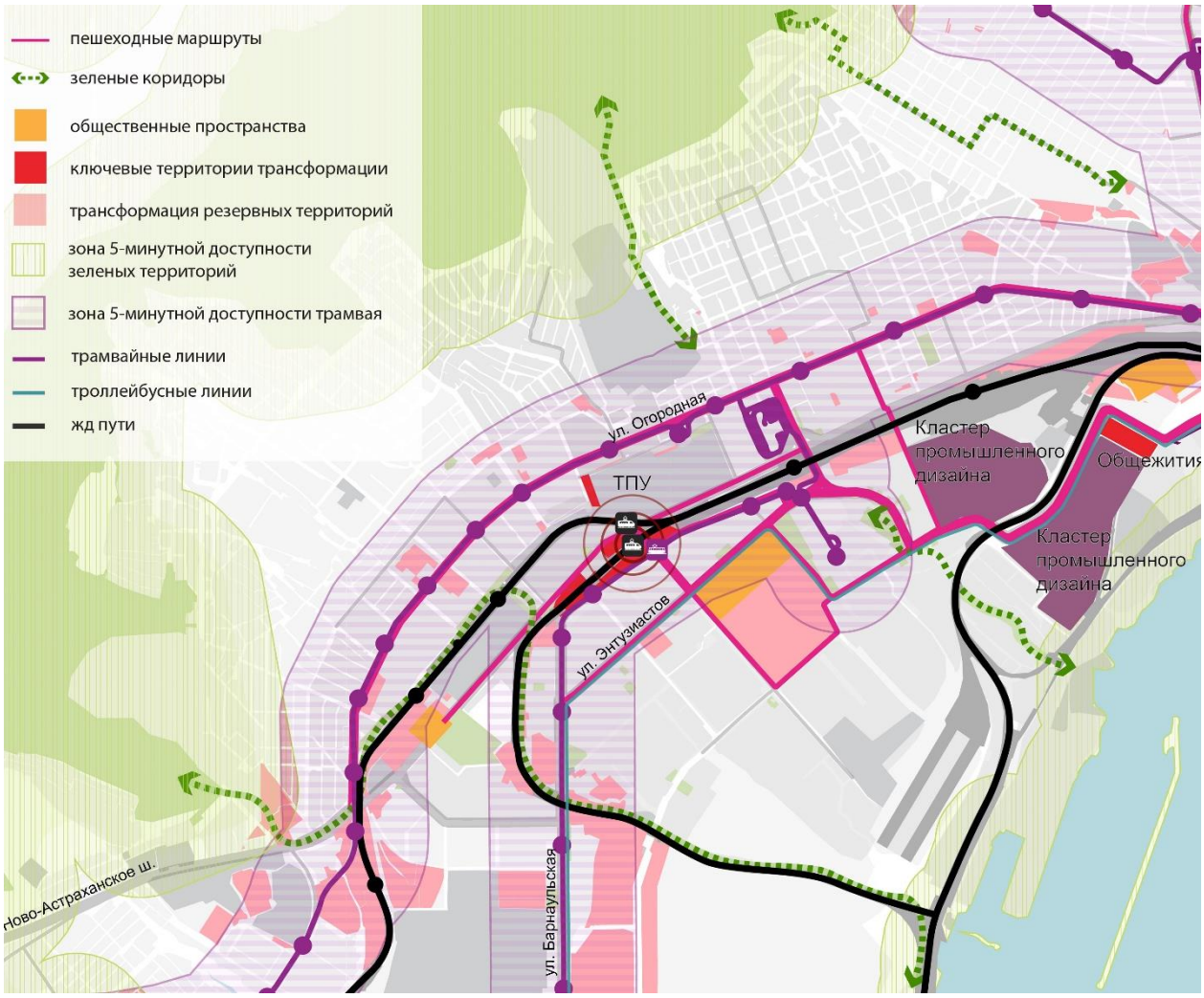
Развитие ТПУ поднимет стоимость недвижимости, рекомендуется повысить интенсивность использования территории в зоне 5-ти минутной пешеходной доступности. Однако, стоит отметить, что на данной территории планируется строительство многоуровневой автомобильной развязки и реализация коммерческой и деловой недвижимости возможно после реализации этого

проекта. Важно учесть, взаимоувязку расположения транспортно-пересадочных станций и многоуровневой развязки. 2 станции должны быть обеспечены хорошей пешеходной связью, развязка не должна быть барьером между ними.

Проектом предусмотрено размещение общежитий межуниверситетского кампуса. Данные общежития связаны с кампусом маршрутом троллейбуса, что позволяет перемещаться между учебой и местом проживания в пределах 20 минут. Кроме того, приток студентов создаст спрос на центральные функции в районе и обеспечит его развитие.

Центром данного развития может выступить ТРК Оранжевый, в котором уже сосредоточены коммерческие объекты. Для повышения доступа данной территории, предусмотрено создание велопешеходных связей с прилегающими районами и Кумысной поляной.

Рисунок 27. Развитие Заводского района

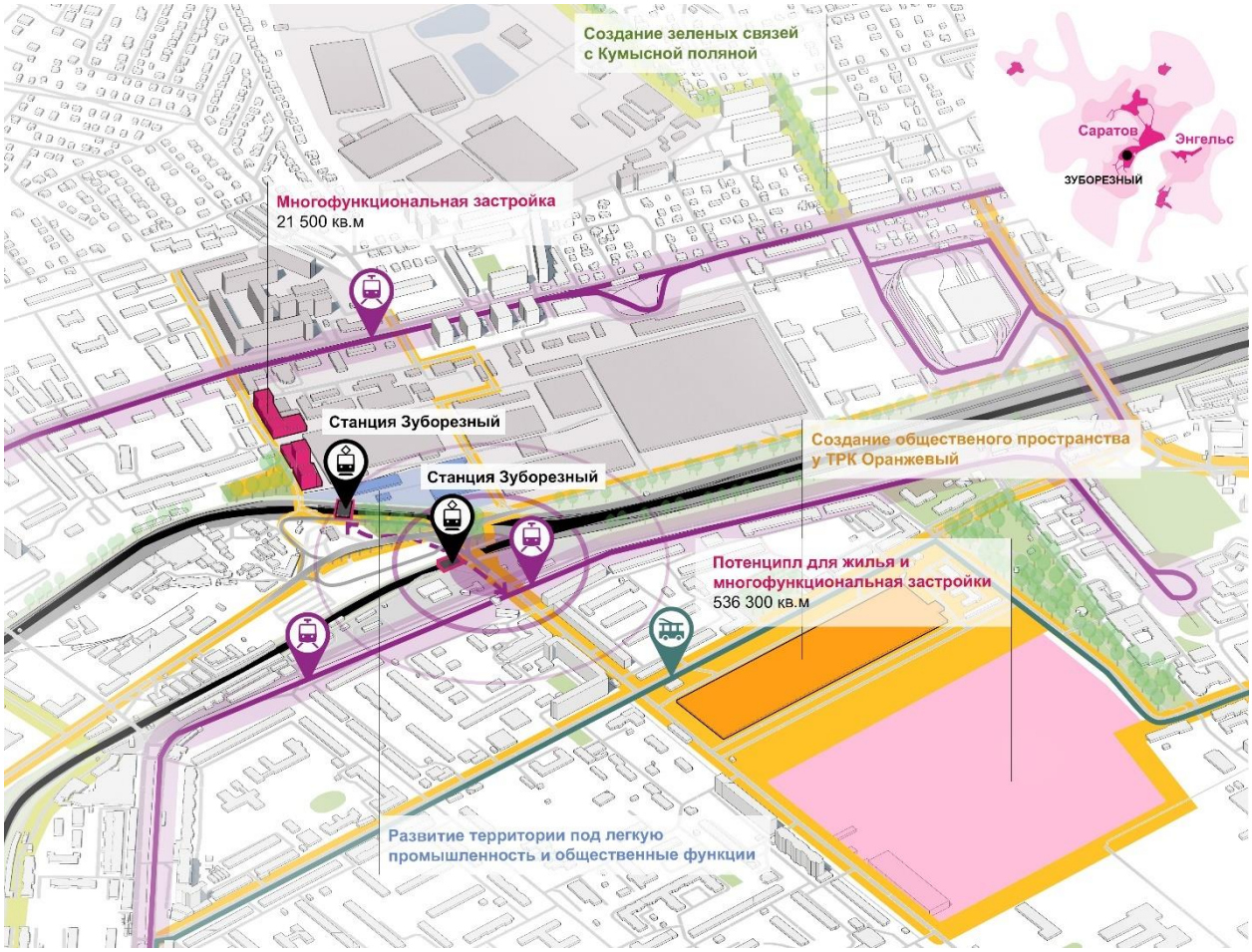


Источник: MLA+

Территория вокруг ТПУ характеризуется обширными территориями, пригодными для застройки. За торговым центром «Оранжевый» можно разместить более 500 тыс. м^2 жилой и коммерческой застройки (рис. 28).

Часть существующих промышленных может быть переоборудована под легкую промышленность по модели «Тролзы» (см. раздел 4.4.3) или в многофункциональную застройку.

Рисунок 28. Развитие территории вокруг ТПУ Зуборезный

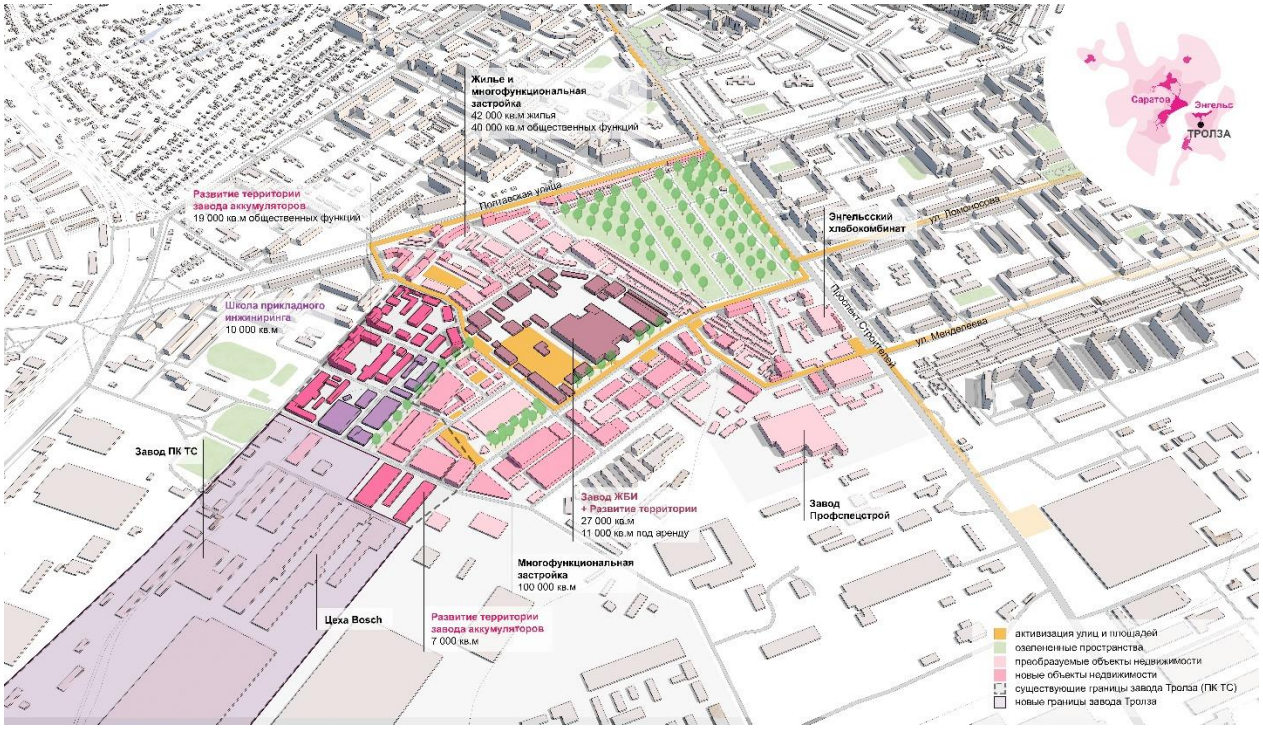


Источник: MLA+

4.4.3 Территория вокруг бывшего завода «Тролза»

Промышленные территории также могут и должны меняться. На предыдущих этапах был продемонстрирован подход нарезки земельных участков на лоты и их последующая продажа или сдача в аренду. На примере территории, примыкающей к заводу Тролза в Энгельсе, рассматривается вариант развития легкой промышленности с включением иных функций (рис. 29). Так, предлагается частичный снос гаражных кооперативов для размещения новых объектов. Фронт улицы вдоль просп. Строителей предлагается разделить на более мелкие кварталы, чтобы сделать среду более проницаемой. В этой части города наблюдается нехватка объектов сферы услуг, поэтому включение предприятий общепита и организация комфортной среды позволит привлечь на территорию новых пользователей. При этом, располагаемые объекты, могут рассчитывать как на работников предприятий, так и на жителей близлежащих домов.

Рисунок 29. Территория бывшего завода «Тролза»



Источник: MLA+

4.4.4 Модельный подход к индивидуальной жилой застройке

Для индивидуальной жилой застройки нужен особый подход. В Саратове уже есть примеры застройки частного сектора многоквартирными домами, однако их нельзя назвать успешными. Для модели был выбран участок частной жилой застройки, находящийся одновременно в зоне транспортного и зеленого каркасов, что предполагает уплотнение застройки. Предлагается включение новых типологий жилого строительства и формирование локального центра возле трамвайного кольца, в месте, где сосредоточены общественные функции (расположены две школы и дом престарелых). Вдоль ул. Клочкова рекомендуется формирование фронта улицы с возможным включением коммерческих функций (рис. 30).

Рисунок 30. Иллюстрация модельного подхода к индивидуальной частной застройке



Источник: MLA+

4.4.5 Модельный подход к территории индивидуальной застройки на примере Иволгино

Иволгино - территория на востоке Саратова, которая включает в себя жилой комплекс «Иволгино», несколько коттеджных поселков и садовых товариществ («Каштан», «Зеленая долина», «Василек» и т.д.). Согласно транспортному разделу этой стратегии, около гипермаркета «Лента» планируется конечная остановка скоростного трамвая. Таким образом, это достаточно характерная для Саратовской агломерации пригородная территория, примыкающая к Волге, расположенная недалеко от центра города.

Данная территория также характеризуется тем, что местным дачным кооперативам свойственно огораживать береговую зону Волги, препятствуя доступу посторонних, что противоречит Водному кодексу РФ. Предлагается организовать пешеходный маршрут и несколько локальных общественных пространств вдоль береговой, что обеспечит общественный доступ к Волге.

Поскольку к территории подходит маршрут скоростного трамвая – главного вида транспорта агломерации, требуется организовать быстрый комфортный пешеходный маршрут от жилых территорий до остановки трамвая. Вдоль маршрута рекомендуется развивать коммерческие функции и общественные пространства, что создаст условия для комфортного времяпровождения на территории.

Немаловажным элементом развития данной территории является сохранение и развитие зеленых коридоров от Волги, которые повышают устойчивость экосистемы и регулируют микроклимат агломерации. Развитие пустырей вдоль

Усть-Курдюмской улицы предусматривает размещение коммерческих объектов транзитного характера, рассчитанных на автомобильный трафик (рис. 31).

Рисунок 31. Иволгино



Источник: MLA+

4.5 Территории подцентров

Подцентры являются важными узловыми элементами, дополняющими ядро агломерации. К ним можно отнести наиболее крупные и перспективные населенные пункты вне агломерационного ядра, такие как поселок Дубки, пгт Татищево, поселок Приволжский, город Красноармейск.

4.5.1 Поселок Дубки. Подцентр между городом и аэропортом

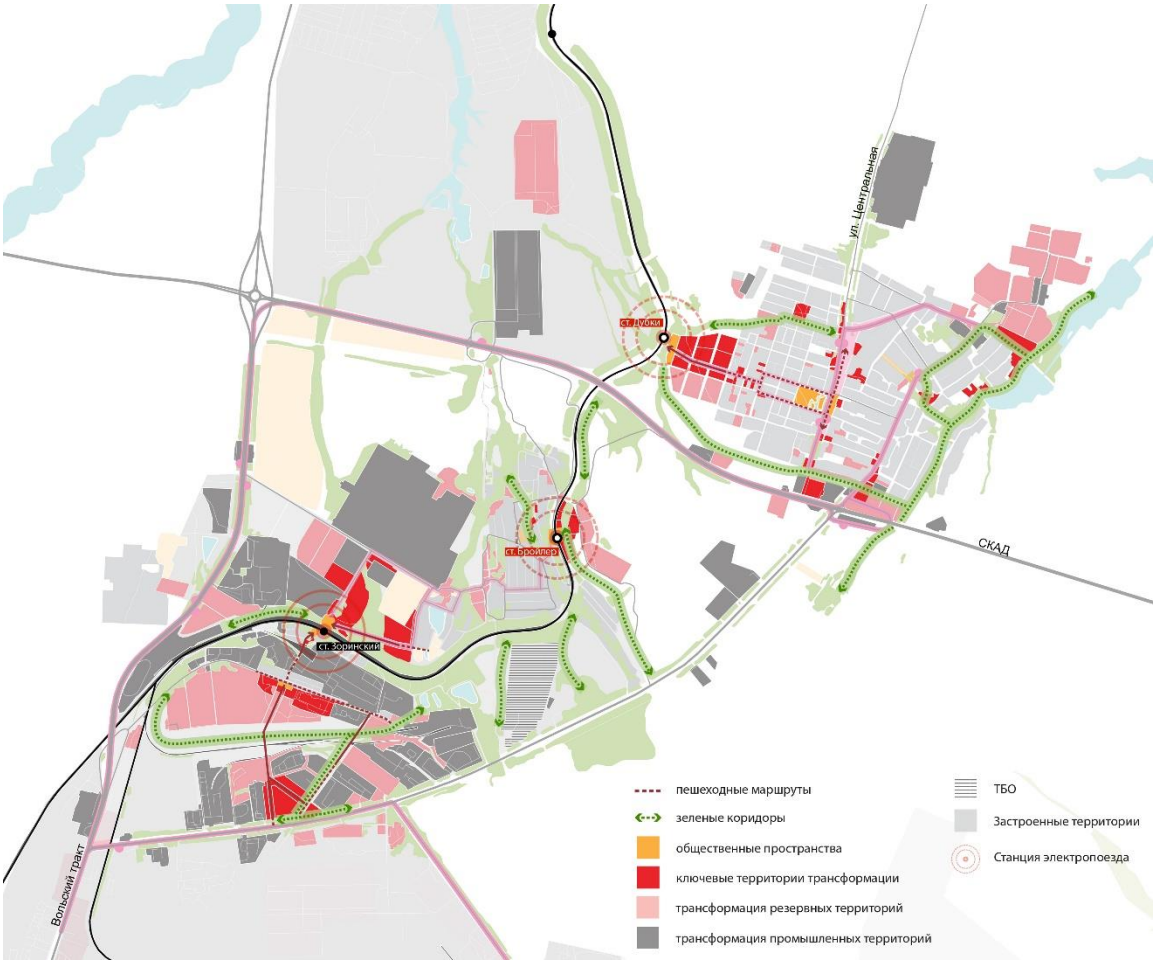
В рамках развития территории Дубков предлагается размещение двух новых железнодорожных остановочных пунктов, между остановками «Зоринский» и «279 км». Это повысит связность территорий СНТ «Бройлер-3», «Ферма Хутор» и «Изумрудный», а также, населенного пункта Дубки с Саратовом. Вокруг планируемых остановочных пунктов, а также станции «Зоринский», предлагается формирование новых активных общественно-коммерческих центров.

Дальнейшее развитие населенного пункта Дубки направлено в сторону новой ж/д станции и предполагает первоочередное продолжение и формирование фронта улицы Первомайская. Новая станция войдет в каркас активных центров Дубков, среди которых выявлены два крупных ядра – в районе Церкви

Царственных Страстотерпцев и Дома культуры, а также, ядро, включающее территории ДОУ, школы и стадиона, и рекреационное ядро вблизи пруда на востоке населенного пункта. Вблизи выявленных ядер планируется первоочередное развитие территорий застройки и общественных пространств. Также, в рамках стратегии развития предусмотрено формирование «зеленого» каркаса территории с необходимым сохранением и поддержанием существующих зеленых пространств и восполнением связей между ними (рис. 32).

Дальнейшее развитие территории вблизи станции «Зоринский» связано с созданием новой связи между остановочным пунктом и автодороги на юге. Развитие территории вблизи станции «Зоринский» направлено на дальнейшее формирование промышленного кластера, застройку участков вдоль основных транзитных направлений автомобильных и хозяйственных железных дорог. Это предполагает уделить особое внимание к сохранению имеющегося зеленого каркаса.

Рисунок 32. Развитие северной части Саратова и Дубков



Источник: MLA+

С подчинением структуры застройки Дубков главной оси между существующим центром и новой ж/д станцией поселок получит новые возможности, как для

точечной застройки, так и для комплексного освоения сравнительно небольшого участка под жилую функцию. Предлагается уплотнение застройки вдоль ул. Центральной многоквартирными малоэтажными жилыми домами с возможностью размещения коммерческих функций на первых этажах. Уплотнение центра позволит разместить как минимум 20 тыс. м^2 жилья и общественных функций. Ядром преобразования в существующем центре может быть Центральный парк на месте пустыря – как главное общественное пространство посёлка.

Освоение территории между поселком и ж/д магистралью даст порядка 45 тысяч м^2 площади под жильё, коммерцию и социальные объекты. Предполагается применение трех малоэтажных типологий зданий: секционные дома, блокированные дома и индивидуальные дома. Жизнь в такой застройке и в поселке в целом будет соответствовать автономному формату загородной жизни с наличием всех необходимых сервисов в рамках населенного пункта и быстрым (не более часа) доступом к агломерационному ядру.

Также предполагается развитие территорий под промышленные объекты, расположенные на въезде в поселок со стороны СКАДа и северо-восточной части поселка. Все территории (включая новую ж/д станцию, новую застройку, хозяйственно-промышленные территории, существующую застройку) необходимо связать сетью автобусных маршрутов.

Кроме того, предлагается разбить вокруг поселка зеленое кольцо, которое позволит снизить шумовую нагрузку от СКАДа, а также будет служить барьером для последующего экстенсивного разрастания поселка (рис. 33).

Рисунок 33. Развитие Дубков – трехмерная модель



Источник: MLA+

4.5.2 Приволжский. Поселок на берегу Волги

Поселок Приволжский занимает выгодное положение в составе Саратовской агломерации. Являясь самым большим по численности населения агломерационным подцентром, он обеспечен прямыми выходами к берегу Волги и ж/д станцию, которая имеет всё для того, чтобы развиться в локальный транспортно-пересадочный узел.

Развитие проекта городской электрички, при успешном запуске, сделает из поселка удобное и комфортное место для жизни в одинаковой удаленности от центров Ядра агломерации – Саратова и Энгельса. Вокруг существующей станции есть территориальный резерв для развития как общественной, так и для жилой функций. Территория бывшего мясокомбината, находящаяся в пешеходной доступности от станции, является потенциальной точкой развития Кластера электроники и приборостроения с возможностью частичного включения общественных функций.

Не менее важным является развитие сети общественных пространств и пешеходных связей поселка. Предлагается усилить сеть площадями в узловых местах, зелеными коридорами от станции к Волге и от города к Волге (рис. 34). Особого внимания требуют именно связи с берегом реки. На данный момент потенциал берега, как общественного пространства не раскрыт. Пробивка новых и усиление существующих связей способствует развитию прибрежной территории.

Рисунок 34. Развитие Приволжского



Источник: MLA+

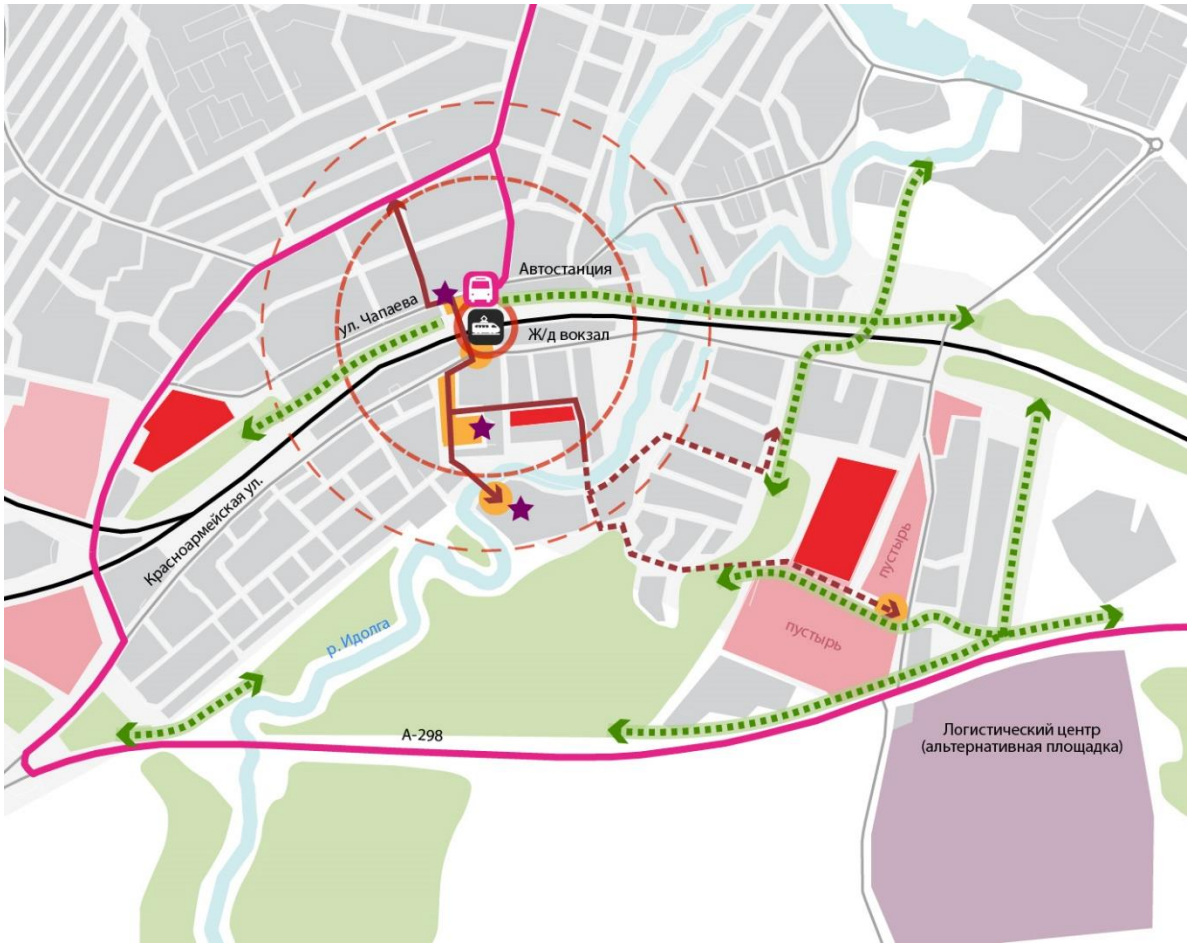
4.5.3 Татищево

Посёлок городского типа Татищево относительно цельный и компактный подцентр агломерации со средней удаленностью от центра Саратова (порядка 50 минут). Поселок уже имеет свой ярко выраженный и разнообразный центр, состоящий из административного, торгово-общественного и спортивного центров.

Необходимо качественно усилить сложившуюся сеть общественных пространств и при развитии территориального резерва и логистического центра на юго-востоке поселка. Это подразумевает строительство дополнительного пешеходного моста через реку Идолгу для наилучшей связанности с центром поселка территории, которая может быть освоена в качестве застройки жилыми домами нового формата новыми жителями поселка, особенно при учете строительства логистического комплекса.

Кроме того, важно уделить особое внимание руслам реки Идолги, сохраняя доступ к реке и поддерживая ее, как основной зеленый коридор поселка. Вместе с тем, нужно создавать зеленые буферы от железнодорожных путей и автомобильной трассы А-298 (рис. 35).

Рисунок 35. Развитие Татищево



Источник: MLA+

4.5.4 Красноармейск

Красноармейск является административным центром Красноармейского района и соответственно самым крупным населенным пунктом, в котором проживает 22 319 человек. Поездка из Красноармейска до Саратова на личном транспорте занимает около полутора часа без учета пробок. По этой причине следует рассматривать Красноармейск и близлежащие населенные пункты, как обособленную группу.

Город обладает компактной пространственной структурой с ярко выраженным центром города на пересечении ключевых улиц. (ул.1 мая, ул. Ульяновская, ул. Ленина). Для усиления центра города предлагается программа по реконструкции зданий исторического центра, а также благоустройство центральной площади Победы - замена покрытия, создание зон отдыха, событийной площадки, озеленение. Также, в зоне центра есть небольшое количество территориального резерва, который можно использовать под новую многофункциональную застройку.

Русла малых рек – важнейший природный потенциал Красноармейска. Территории вокруг малых рек постепенно застраиваются, нарушая непрерывность каркаса, поэтому необходимо охранять буфер вокруг малых рек.

Программа благоустройства русел малых рек предполагает очистку р. Голый Карамыш и руч.Ключи, создание велопешеходного маршрута и парковых зон (рис. 36).

Рисунок 36. Развитие Красноармейска



Источник: MLA+

4.6 Территории периферии

Периферия агломерации обладает богатым природным потенциалом. Поэтому, стратегия агломерации предлагает программу развития существующих поселений для тех, кто ценит загородную жизнь на природе, но при этом хочет иметь всю необходимую инфраструктуру и возможность быстро попадать в центр агломерации.

Программа предполагает улучшение доступа общественного транспорта, пешеходной связности, благоустройство общественных пространств и создание новых форматов малоэтажного жилья.

Территории первоочередного развития были выбраны не только в непосредственной близости от крупных природных объектов, но и на берегу Волги, так как возможность жить на Волге – одно из ключевых приоритетов Саратовской агломерации.

4.6.1 Развитие села Золотое

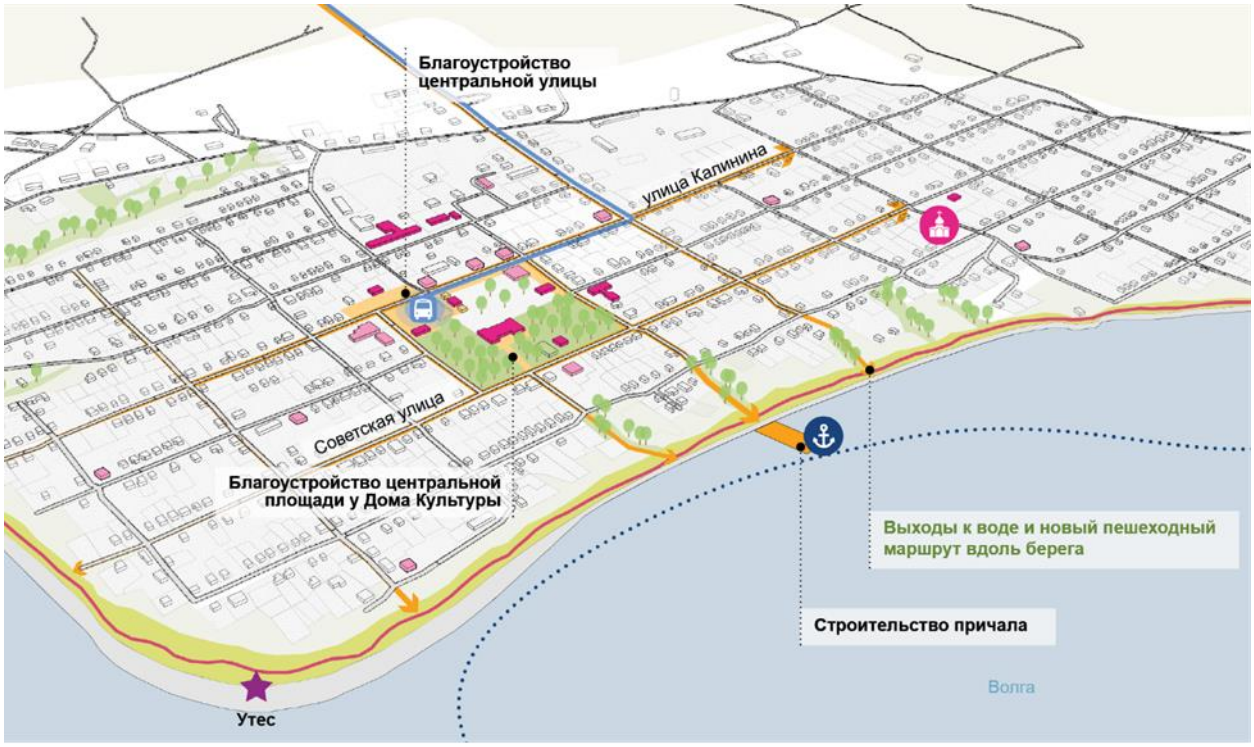
Село Золотое находится в Красноармейском районе на берегу Волги. Оно имеет компактную структуру с квартальной структурой и небольшим общественным ядром.

В нем предлагается создание речной пристани, которая станет одним из остановочных пунктов водно-рекреационного маршрута по Волге в масштабе Саратовской агломерации.

Для усиление существующего общественного ядра предлагается благоустройство центральной улицы и площади у Дома Культуры.

Новый пешеходный маршрут вдоль берега и создание дополнительных пешеходных маршрутов позволит лучше связать с.Золотое с Волгой, а организация смотровой площадки поспособствуют раскрытию видовых направлений на уникальную природу места (рис. 37)

Рисунок 37. Развитие села Золотое



Источник: MLA+

4.6.2 Развитие села Смеловка

Село Смеловка располагается в Энгельсском районе, на берегу Волги в непосредственной близости от Парка Покорителей космоса.

Данный проект предполагает создание речной пристани для улучшения доступа к парку. Также, пристань станет одним из остановочных пунктов водно-рекреационного маршрута по Волге в масштабе Саратовской агломерации.

Реализация проект «Парк покорителей космоса» поспособствует улучшению привлекательности территории Смеловки. Село может выступить как входной узел на пути к парку, а также как место для комфортного проживания на берегу Волги. Поэтому, проектом подразумевается создание нового автобусного маршрута для улучшения связи с парком и центром агломерации.

Новый пешеходный маршрут вдоль берега и создание дополнительных пешеходных маршрутов позволит лучше связать Смеловку с Волгой.

Также, проектом предполагается развитие территории под новый малоэтажный жилой район с общественным центром в структуре и взаимосвязи с существующей застройки села (рис. 38).

Рисунок 38. Развитие села Смеловка



Источник: MLA+

Таблица 6. Существующие и проектные расчеты для территорий первоочередного развития

Пилотная территория	S территории, га	S резерва, га	FSI (сущ)	FSI (расчетный)	S зданий общая (сущ), тыс. кв. м	S зданий общая на резерве (сущ), тыс. кв. м	FSI (проект)	S зданий общая (проект), га	S зданий общая на резерве (проект), га	GSI (предположение)	GSI (факт)	S пятна застройки (сущ), тыс. кв. м	S пятна застройки на резерве (сущ), тыс. кв. м	GSI (проект)	S пятна застройки (проект), тыс. кв. м	S пятна застройки на резерве (проект), тыс. кв. м
1. Дубки	534,65	63,8	0-0,19	0,18	962,37	114,84	0,8	427,72	51,04	0-0,14	0,14	743	113,3	0,2	1069,3	127,6
2. Ленинский район	1641,39	307,28	0,92-1,16	1,05	17234,595	3226,44	2	3282,78	614,56	0,13-0,26	0,17	2808	1045,9	0,3	4924,17	921,84
4. Набережная Саратова	110,52	28,48	2,11-2,34	2	2210,4	569,6	2,5	276,3	71,2	0,36-0,51	0,3	326,6	127,3	0,45	497,34	128,16
5. Ж/д вокзал	151,26	13,61	2-2,5	2	3025,2	382,2	2,5	378,15	34,025	0.25-0,4	0,11	427,6	44,8	0,3	453,78	40,83
6. Заводской	651,28	54,76	0,92-1,16	1	6512,8	547,6	1,5	976,92	82,14	0,13-0,26	0,17	1105,2	120,8	0,3	1953,84	164,28
Всего по территориям	3089,1	467,93			29945,365	4730,68		5341,87	852,965			5410,4	1452,1		8898,43	1382,71

Источник: MLA+

5 Детализация основных сценариев развития Саратовской агломерации (базовый, пессимистичный и оптимистичный)

5.1 Формирование основных сценариев развития Саратовской агломерации

Основные сценарии развития Саратовской агломерации базируются на проведенном анализе ее ключевых сильных сторон и дефицитов социально-экономического развития, пространственной организации, а также портфеля имеющихся проектов. Важно отметить, что сценарии разработаны с учетом внешних факторов, самым значимым из которых является пандемия нового типа коронавируса, повлекшая за собой нестабильность на финансовых и отраслевых рынка. За второй квартал 2020-го из-за уменьшившегося спроса на энергоносители и продукцию обрабатывающей промышленности сократилась деловая активность [34] . Помимо этого, вследствие режима самоизоляции снизилась покупательская способность населения [35] . Эти факторы усилили необходимость ставки на новые направления специализации в структуре экономики региона в средне- и долгосрочной перспективе.

С учетом внутренних факторов развития агломерации и внешнего контекста определено три основных стратегических сценария: (табл. 7, 8).

- **Сценарий «Инерция развития»** означает сохранение текущей модели экономики региона, сохранение текущей структуры промышленности, отсутствие активных действий по ее модернизации. В долгосрочной перспективе это приведет к появлению новых проблем и усилению уже имеющихся. Реализация данного сценария повышает риск утраты стабильных источников роста, не зависящих от мировой конъюнктуры, и не позволит обеспечить необходимые для агломерации темпы роста основных параметров – экономики и населения. Соседние агломерации (Нижний Новгород, Казань), которые активно вкладывают средства в науку и инноватику будут перетягивать на себя инвестиции и жителей.
- **Сценарий «Закрепление текущих позиций»** будет предполагать реализацию части крупных проектов, в т.ч. в сфере развития инфраструктуры, транспорта, развития промышленности, но без существенной реорганизации экономической базы (подразумевает протекцию уже занятых рынков). Это позволит обеспечить умеренные позитивные темпы экономического роста и

[34] Значения индекса Tinkoff CoronaIndex (индекс деловой и потребительской активности) с апреля по июль 2020-го были ниже значений 2019-го года за аналогичный период

[35] Согласно динамике индекса Tinkoff CoronaIndex с апреля по июнь 2020-го потребительская активность была ниже значений 2019-го года за аналогичный период

приведет к стабильной численности населения. Данная модель приемлема для краткосрочного развития. В долгосрочной перспективе она приведет к отставанию экономики региона от остального мира с точки зрения инноваций и повышению риска стагнации

- **Сценарий «Новая специализация»** предлагается рассматривать, с одной стороны, оптимистичным, с другой – целевым. Это сценарий форсированного развития, включения в складывающиеся производственно-технологические цепочки, принятия нового типа промышленной технологической политики по формированию инновационной экономики. Сценарий предполагает ставку на специализации, являющиеся локомотивам развития страны на следующем этапе. Реализуется портфель амбициозных проектов развития с выходом на новую специализацию. Происходит поиск новых способов реализации имеющегося потенциала агломерации, а также новых ниш на быстрорастущих рынках, в которых агломерация может занять заметную и устойчивую позицию. За счет этого привлекаются человеческие ресурсы и инвестиции для создания нового портфеля инфраструктур. Данная модель развития позволит обеспечить темпы экономического роста выше общероссийского и увеличить приток населения. Стратегии строятся на его основе.

Таблица 7. Приоритетные отрасли в разрезе сценариев социально-экономического развития Саратовской агломерации

№	Сценарии	Приоритетные отрасли
1	Инерция развития Сохранение текущей модели экономики	– Пищевая промышленность – Химическая промышленность – Транспортное машиностроение – Приборостроение – Металлургия – Нефтегазодобыча и сервисы – Социальный сектор (госуправление, образование, здравоохранение)
2	Закрепление текущих позиций Оптимизация и технологическая модернизация базовых отраслей	– Пищевая промышленность – Химическая промышленность – Транспортное машиностроение – Приборостроение – Металлургия – Нефтегазодобыча и сервисы – Социальный сектор (госуправление, образование, здравоохранение)

№	Сценарии	Приоритетные отрасли
3	Новая специализация Ставка на актуальную технологическую повестку; выход в новую специализацию	– Новые материалы (высокотехнологичная химическая промышленность)[36] – Биотехнологии[37] – Цифровые технологии (ИТ, Интернет вещей)[38] – Индустрия питания (АПК и логистика)[39] – Индустрия здоровья[40] – Технологии сокращения углеродного следа (климаттех)[41] – Новый социальный сектор (креативные индустрии, наука, образование, туризм и рекреация)[42]

Источник: составлено разработчиками

Таблица 8. Ключевые показатели социально-экономического развития Саратовской агломерации в разрезе сценариев

Сценарии/направления и показатели	Инерция развития	Закрепление текущих позиций	Новая специализация
Пространственное развитие	Экстенсивное освоение территории при усилении центра агломерации в Саратове	- Развитие промплощадок и центров инжиниринга - Новые деловые зоны и ревитализация районов (Саратов, Энгельс) - Новые рекреационные зоны, развитие новых форматов жилья локальных подцентров	Ставка на площадки для новых рынков в ядре агломерации: - Biotech / Greentech индустрия питания и медицины - IT – кластер - Компактные промплощадки под новые производства (новые материалы, Интернет

[36] Аналитический центр «ЭКСПЕРТ»: В ближайшее десятилетие ожидается бурное развитие мирового рынка углеродных волокон, его рост прогнозируется на уровне 11% в год. Россия стремится встроиться в этот высокотехнологичный тренд. / В 2021 г. утверждена Стратегия развития аддитивных технологий (создание изделий методом послойного наращивания).

[37] Минэкономразвития РФ планирует пересмотреть Программу развития биотехнологий в Российской Федерации («Био-2020»), которая прекратила действие в 2021 г.

[38] Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы предполагает создание государством благоприятных условий для развития отечественных разработок в сфере IT.

[39] Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации содержит задачи по внедрению новых технологий производства сельскохозяйственной продукции.

[40] С 2019 г. в рамках нацпроекта «Здравоохранение» действует Федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий».

[41] Сокращение углеродного следа – мировой тренд. По данным портала NetZeroTracker, обязательства о полной декарбонизации уже приняли или в настоящее время рассматривают более 125 стран мира.

[42] Сделана ставка на креативные индустрии – в 2021 г. Министерство культуры России представило на общественное обсуждение законопроект «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в части закрепления института творческих (креативных) индустрий»

Сценарии/направления и показатели	Инерция развития	Закрепление текущих позиций	Новая специализация
		(Энгельс, Татищево)	вещей)
Социальная сфера и культурная среда	Риск сокращения ресурсов для программ социальной поддержки Риск снижения качества культурной среды	Снижение экологической нагрузки, повышение привлекательности для жизни в периферийных районах, сохранение устойчивости социальной инфраструктуры, оживление городской среды	Развитие культурных индустрий и творческой, открытой городской среды для инноваций
Среднегодовой темп роста ВМП 2026-2030 гг.	101,3	102,7	104,1
Среднегодовой темп роста населения, % к 2030 г.	98,7	100,1	101,4

Источник: расчеты ЦЭИ

При формировании основных сценариев развития Саратовской агломерации учитываются ключевые сильные стороны и дефициты социально-экономического развития и пространственной организации агломерации. Кроме того, принимается во внимание макроэкономический контекст, во многом определяющий возможности агломерации следовать выбранной траектории развития. Среди значимых внешних факторов: начавшаяся эпидемия нового типа коронавируса, падение цен на нефть, нестабильность на финансовых и отраслевых рынках, темпы интеграции России в международные цепочки добавленной стоимости. Совпадение по времени этих шоков, вхождение мировой экономики в циклический кризис оказывают серьезное воздействие и на российскую экономику. Продолжительность текущего кризиса, его последствия для мировой и отечественной экономики обуславливают сценарные рамки, в которых задан коридор возможных вариантов развития агломерации. При этом определенные ограничения при прогнозировании значений конкретных показателей накладывает тот факт, что индекс неопределенности экономической политики остается на максимальных уровнях за всю историю его расчета (с середины 1980-х гг.) с марта 2020 года.

Сценарные условия определены на основе Долгосрочного прогноза Минэкономразвития РФ от 2018 г., Долгосрочного прогноза ВЭБ.РФ от сентября 2020 г., демографического прогноза Федеральной службы государственной статистики, оценки международных экспертов (ОЭСР, МВФ и др.). Краткое описание сценарных рамок и их влияния на развитие Саратовской агломерации представлено в таблице 9.

Таблица 9. Макроэкономическая «рамка», определяющая основные траектории развития Саратовской агломерации

Сценарные рамки макроэкономических параметров		
Рисковый вариант	**Базовый вариант**	**Благоприятный вариант**
Замедленные темпы восстановления экономики – повторные ограничения (covid-19), кризисные фазы на финансовых рынках Замедление роста мировой и российской экономик до среднегодовых темпов около 1,5% Худшая динамика спроса Существенное проявление рыночной конкуренции, препятствующей наращиванию объемов экспорта Кризис в следующей декаде (2030 г.)	Полноценный циклический кризис в течение 1,5 лет с восстановлением прежних темпов роста экономики к 2022-2023 гг. – карантинные мероприятия с режимом самоизоляции на 1-2 месяца, шоки поставок, турбулентность на финансовых рынках – «жесткий» выход из кризиса Среднегодовые темпы прироста мировой экономики на уровне до 3,1% и российской – на уровне 2%	Благоприятный внешний фон, позитивная динамика мировых товарных и финансовых рынков, прекращение торговых войн и снижение геополитической напряженности Среднегодовые темпы прироста мировой экономики на уровне до 3,4% и российской – на уровне 3,1% Реализация крупнейших инфраструктурных проектов России: как сырьевых, так и в промышленности и сельском хозяйстве
Вероятные последствия для агломерации		
Продолжающийся спад, уменьшение бюджетных поступлений Кризис базовых отраслей при отсутствии возможностей для запуска новых проектов	Восстановление экономической активности муниципальных образований, входящих в состав агломерации, объемов бюджетных поступлений Плановая реализация запущенных проектов и программ Запуск пилотных агломерационных инициатив	Быстрое восстановление экономики муниципальных образований, входящих в состав агломерации, до докризисного уровня, в т.ч. бюджетных поступлений Запуск новых агломерационных проектов и программ развития

Источник: составлено ЦЭИ

В рамках базового и целевого сценария предполагается достижение ключевых целевых показателей, предусмотренных стратегическими документами муниципальных образований. При этом при разработке прогноза вносились поправки, связанные со спадом экономики в 2020 г. и ожиданиями ускоренного восстановления в 2021 г.

Целевой (оптимистичный) сценарий предполагает запуск портфеля новых агломерационных проектов развития.

В демографии, Целевой демографический сценарий предполагает увеличение миграционного прироста, ускоренный рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении, увеличение коэффициента суммарной рождаемости.

Базовый сценарий предполагает сохранение текущих значений миграционного прироста, рост ожидаемой продолжительности жизни, стабилизацию коэффициента суммарной рождаемости.

Инерционный сценарий предусматривает опору на традиционные ресурсы, сохранение структуры экономики и, соответственно, продолжение тренда замедления темпов экономического роста.

Пессимистичный вариант прогноза численности населения Саратовской агломерации предполагает усиление миграционной убыли, медленный рост ожидаемой продолжительности жизни, снижение коэффициента суммарной рождаемости.

Наиболее вероятно, что единственным муниципалитетом, где численность населения сохранится на прежнем уровне, будет Энгельсский район. В других районах, вероятнее всего, до 2030 года будет наблюдаться тенденция снижения численности населения. В Красноармейском районе, который имеет наименьшую численность населения среди всех наблюдаемых муниципалитетов (44.4 тыс. человек на 1 января 2020 года), численность населения также вероятнее всего будет активно уменьшаться. Согласно среднему варианту прогноза, численность населения Красноармейского района к 2030 году составит 37,6 тыс. человек.

При изучении и прогнозировании экономики Саратовской агломерации учитывались ее наиболее значимые отрасли, вносящие наиболее существенный вклад в валовой муниципальный продукт (ВМП). ВМП Саратовской агломерации, оцененный Центром экономики инфраструктуры, по большей части формируется на основе промышленного производства, торговли и транспортной сферы. Существенное место занимают также операции в сфере недвижимости и здравоохранение.

Согласно базовому варианту прогноза (рис. 39), среднегодовой рост ВМП на периоде 2021–2030 гг. составит 2.7%. Наибольший рост по базовому сценарию ожидается в сфере здравоохранения (5.4%). Это связано, как с целями государства по увеличению продолжительности жизни и улучшению здоровья населения (в целом с прогнозом роста населения по базовому сценарию), так и с ожидаемым импульсом в развитии медицины после пандемии коронавируса.

Среди отдельных муниципалитетов наиболее значительный рост ожидается в Красноармейском районе. По таким отраслям как здравоохранение, госуправление, торговля и транспорт рост может составить 7–9%. Однако следует отметить, что в значительной степени рост ВДС Красноармейского района будет обусловлен низкой базой, так-как на 2019 год доля этого района в ВДС всей Саратовской агломерации составляла около 0.5%. Среди других

районов агломерации значительный рост покажут Энгельсский район и город Саратов.

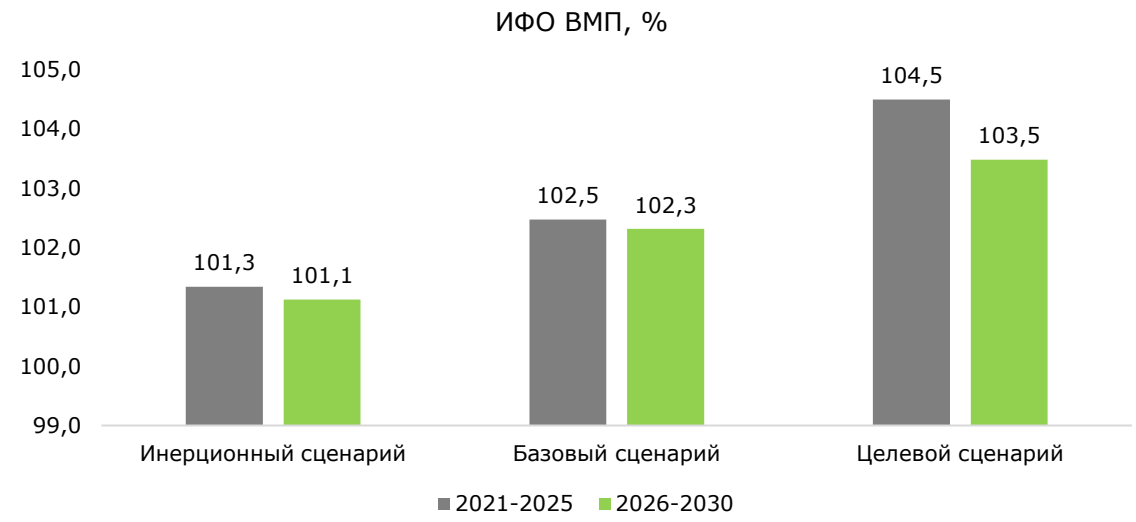
Рисунок 39. Среднегодовые темпы роста валовой добавленной стоимости на период 2021–2030 в разрезе основных отраслей экономики агломерации,%



Источник: расчеты ЦЭИ

Из рисунка 40 видно, что темпы роста валового муниципального продукта Саратовской агломерации будут наибольшими в период 2021–2025 годов. Это связано с компенсационным ростом экономики, который ожидается после улучшения эпидемиологической ситуации во всей стране.
Среди районов наиболее значительный рост ожидается в Энгельсском районе и городе Саратов. Также заметный рост в относительных значениях будет наблюдаться в Красноармейском районе.

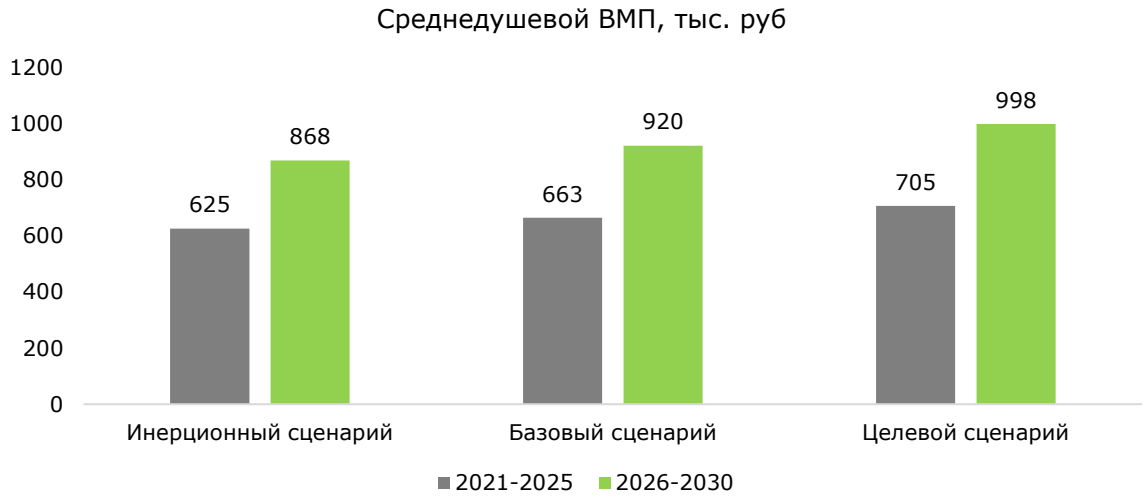
Рисунок 40. Среднегодовые темпы роста валового муниципального продукта Саратовской агломерации с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза



Источник: расчеты ЦЭИ

Ниже (рис. 41) представлен прогноз среднедушевого ВМП в текущих ценах по трем сценариям в 2021–2025 и 2026–2030 гг.

Рисунок 41. Динамика среднедушевого валового муниципального продукта с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза

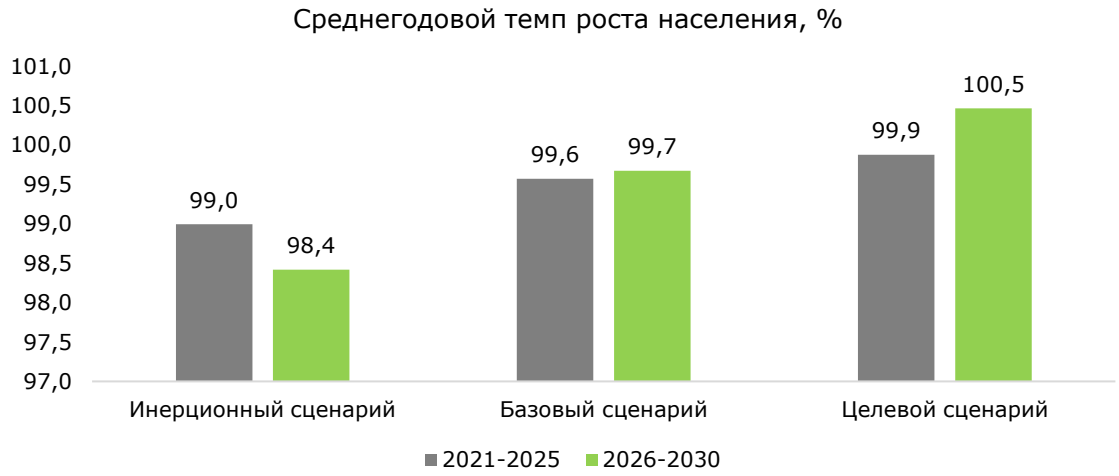


Источник: расчеты ЦЭИ

Если говорить о компонентах экономического роста, то в первую очередь нужно обратить внимание на демографические тренды (рис. 42). Как было сказано выше, при инерционном прогнозе естественный отток населения и отрицательное миграционное сальдо приведут к уменьшению численности населения на 1–1.6% в год. При реализации целевого сценария прирост населения будет колебаться между нулевым и немного положительным, а миграционное сальдо будет положительным, что приведет к росту населения на

1%. По базовому прогнозу численность населения будет снижаться очень медленными темпами.
Среди всех районов, Красноармейский будет рекордсменом по снижению численности населения. Так, согласно базовому сценарию, с 2021 по 2030 годы можно ожидать снижение численности населения этого муниципалитета на 1,5–1.7% в год. Для других муниципалитетов снижение численности населения не будет таким значительным, и будет колебаться в пределах 0.4–0.6% в год.

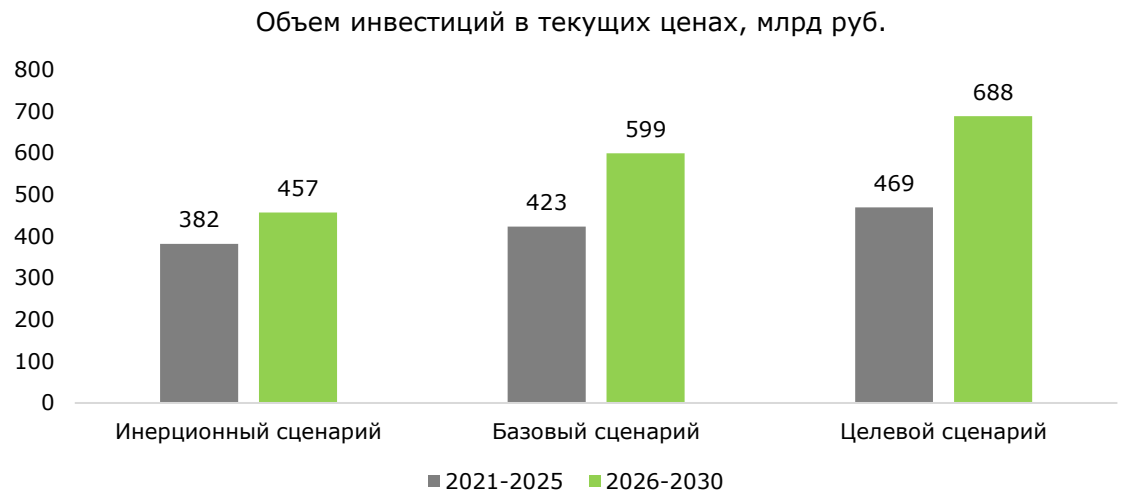
Рисунок 42. Среднегодовые темпы роста населения Саратовской агломерации с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза



Источник: расчеты ЦЭИ

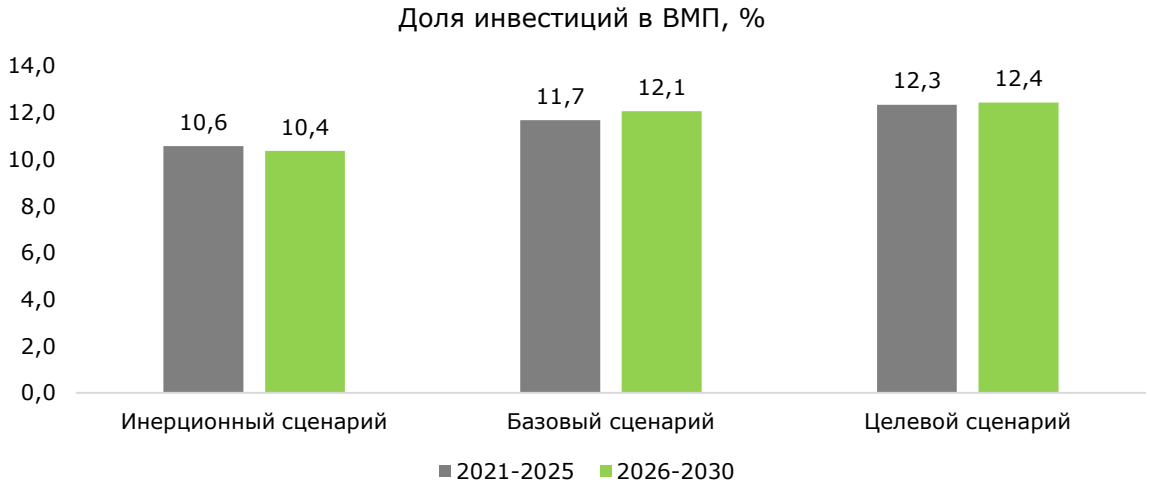
Следующим источником экономического роста являются инвестиции в основной капитал. Ниже представлен предварительный расчет необходимого объема инвестиций в основной капитал в агломерации в зависимости от сценария. Так, для выхода на указанные темпы экономического роста по базовому сценарию и при упомянутом демографическом прогнозе объем инвестиций должен составить на периоде 2021–2025 гг. суммарно 423 млрд рублей; на периоде 2026-2030 гг. – почти 600 млрд (рис. 43). То есть доля инвестиций в ВМП должна быть повышена до 13,5%. (рис. 44).
Для выхода на темпы экономического роста выше 4% (по целевому сценарию), даже при целевом демографическом прогнозе, первоначальный инвестиционный импульс должен составить почти 14% от ВМП.

Рисунок 43. объем инвестиций в текущих ценах, с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза



Источник: расчеты ЦЭИ

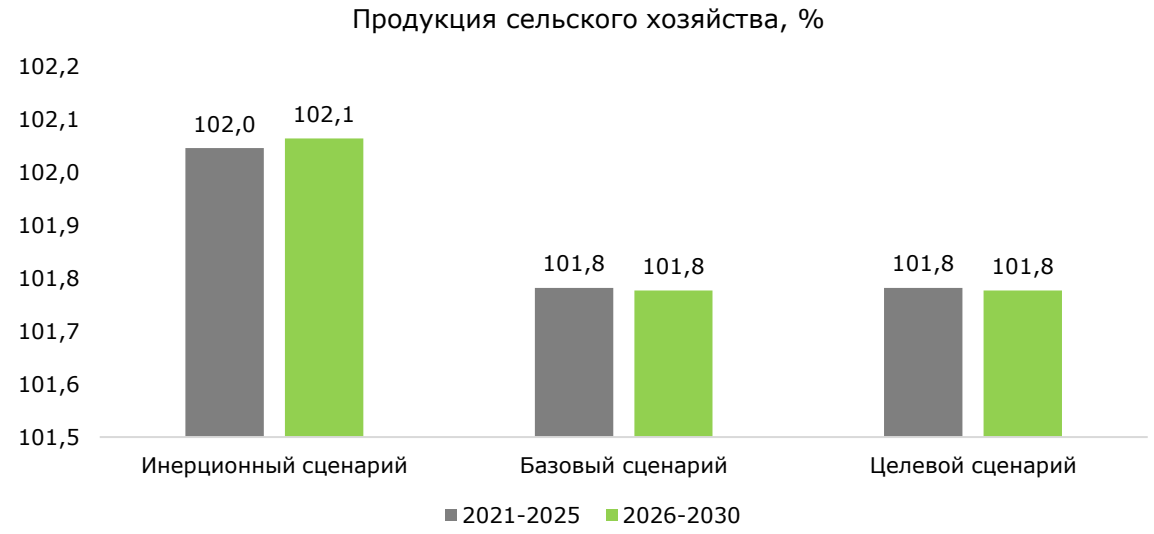
Рисунок 44. Доля инвестиций в ВМП, с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза



Источник: расчеты ЦЭИ

Согласно базовому и целевому сценариям, темпы роста продукции СХ на период 2021–2030 будут практически неизменными, и составят 101.8%. Инерционный сценарий предполагает наиболее значительный рост, так как по этому сценарию наибольшая ставка будет делаться на традиционные виды экономической деятельности (рис. 45). Наиболее значительный рост сельскохозяйственной отрасли будет наблюдаться в Энгельсском, Красноармейском и Татищевском районах (в среднем около 2.5% в год)

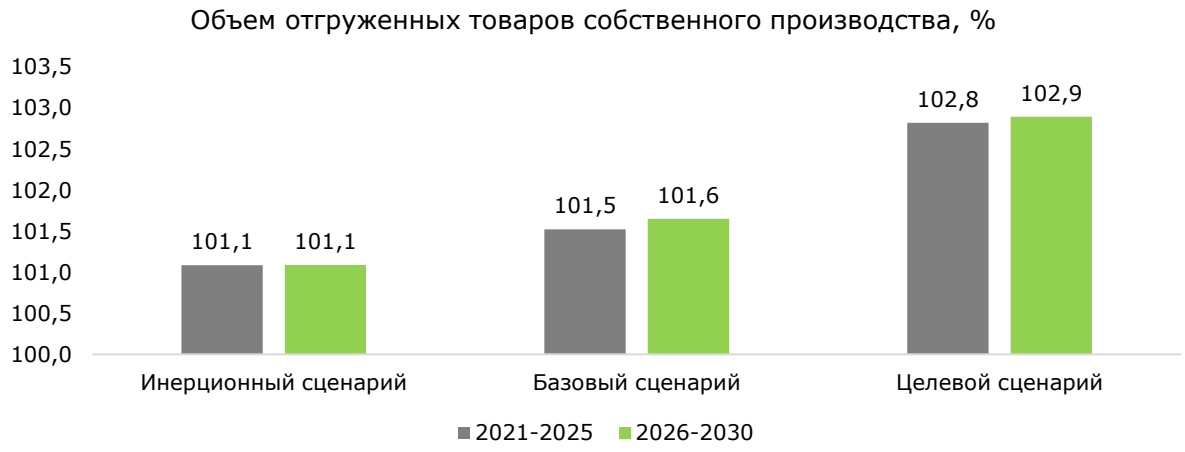
Рисунок 45. Среднегодовые темпы роста продукции сельского хозяйства Саратовской агломерации с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза



Источник: расчеты ЦЭИ

Собственное производство Саратовской агломерации будет возрастать относительно заметными темпами только при реализации целевого сценария прогноза. В случае его исполнения рост собственной произведенной продукции будет составлять около 2.8% в год. Инерционный и базовый варианты очень похожи – при их реализации рост объема отгруженных товаров собственного производства составит от 101.1 до 101.6% (рис. 46). Наиболее значительный рост объема отгруженных товаров собственного производства будет наблюдаться в Энгельсском и Саратовском районах, где сосредоточены значительные производственные мощности. Также значительный рост отгрузки ожидается в Красноармейском районе.

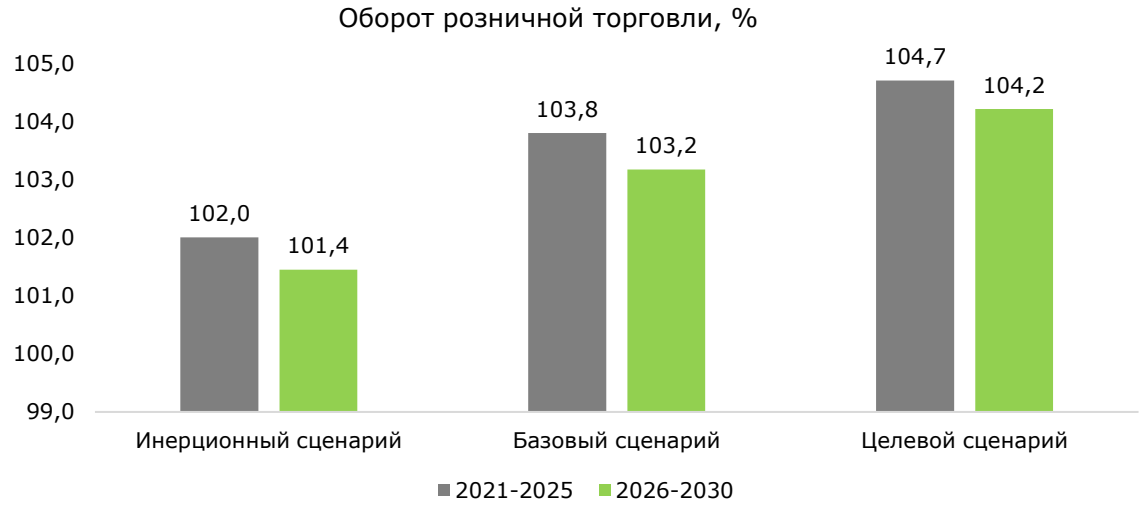
Рисунок 46. Среднегодовые темпы роста объема отгруженных товаров собственного производства Саратовской агломерации с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза



Источник: расчеты ЦЭИ

Как уже упоминалось ранее, торговля занимает значительную долю в ВМП Саратовской агломерации (2-е место после промышленного производства). Согласно всем трем вариантам прогноза, темпы роста оборота розничной торговли будут увеличиваться в среднем более чем на 2% в год до 2025 года. При реализации инерционного сценария рост оборота розничной торговли в 2021–2030 годы будет составлять 2–1.4%, что довольно незначительно. Базовый сценарий предполагает увеличение оборота розничной торговли на 3.8–3.2% в год. Целевой сценарий предполагает рост оборота розничной торговли на уровне 4.7–4.2% в год (рис. 47). Среди муниципалитетов наибольший рост покажет Красноармейский район, в котором оборот розничной торговли будет иметь темпы роста чуть менее 10% в год. Однако, в абсолютных цифрах это означает рост лишь с 2 до 5 млн рублей за 10 лет. Помимо Красноармейского, значительный рост покажет г. Саратов (около 4.6% в год).

Рисунок 47. Среднегодовые темпы роста оборота розничной торговли Саратовской агломерации с 2021 по 2030 годы в трех вариантах прогноза



Источник: расчеты ЦЭИ

На всем периоде прогнозирования основной вклад в экономический рост Саратовской агломерации будет обеспечивать промышленное производство. Далее следуют строительство, торговля, здравоохранение (до 2025 г.) и транспорт с госуправлением (после 2025 г.). Развитие транспорта связано с длительным периодом реализации инфраструктурных проектов, влияние на экономику от которых начнет проявляться как раз после 2025 г.

Рисунок 48. Прирост ВМП (млрд руб., в ценах 2017 г.)



Источник: расчеты ЦЭИ

Из рисунка 48 видно, что в абсолютных значениях наибольший вклад вносит промышленное производство, занимающее значительную долю в структуре экономики Саратовской агломерации. Однако если рассмотреть таблицу 10, становится ясно, что промышленное производство не будет основным направлением, которое получит развитие.

Таблица 10. Прирост ВМП по отраслям, вносящим наибольший вклад, в % к концу периода

Показатель	**2020–2025 г.**			**2025–2030 г.**		
	инерционный	**базовый**	**целевой**	**инерционный**	**базовый**	**целевой**
Промышленность	10,4	11,5	15,8	5,1	8,5	13,8
Торговля	14,0	21,4	24,6	8,1	15,8	20,3
Строительство и операции с недвижимостью	12,3	16,7	34,8	7,4	13,3	21,5
Здравоохранение	19,2	26,7	29,1	16,4	23,2	28,0
Транспорт	7,6	14,8	19,7	5,2	16,9	24,7

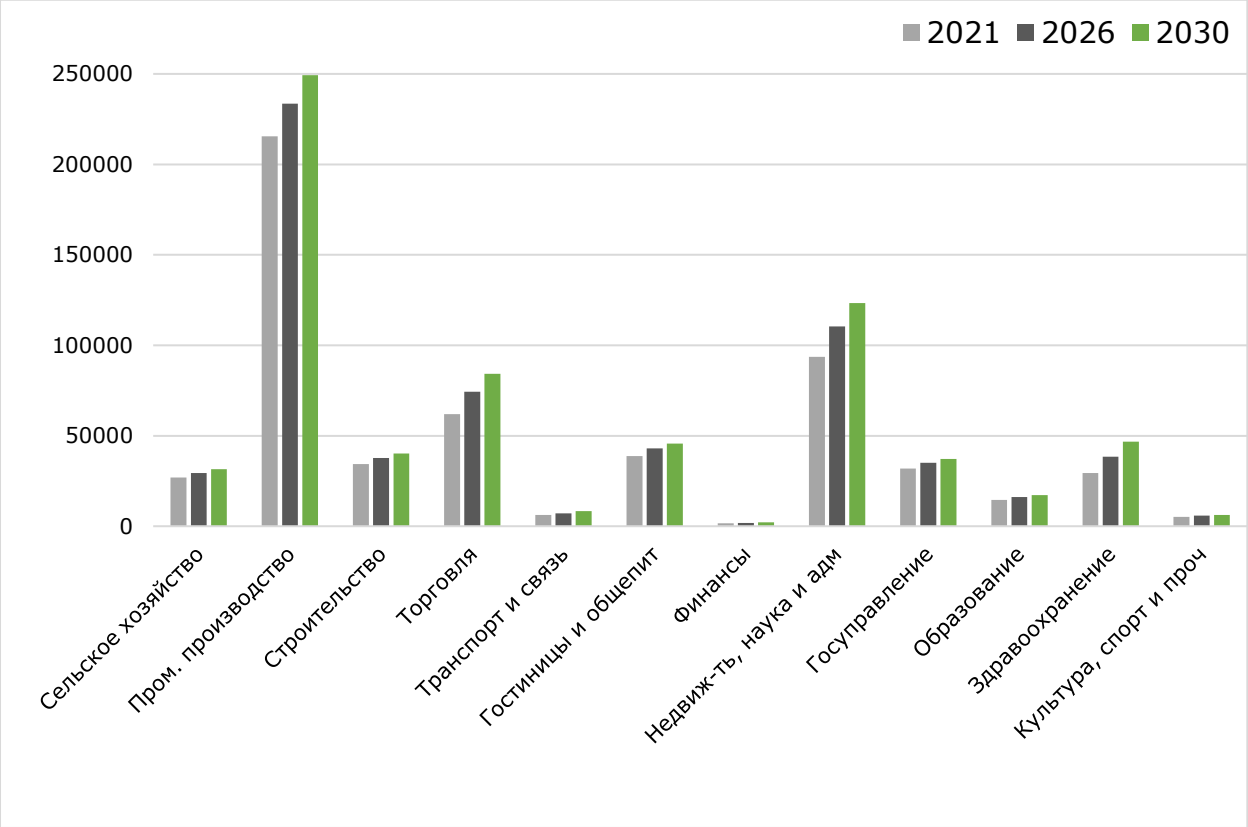
Источник: расчеты ЦЭИ

Наиболее активно развивающейся отраслью, согласно модели развития, будет сфера здравоохранения. Так, при реализации базового сценария, сфера здравоохранения вырастет более чем на четверть в 2020–2025 годах. На

втором месте по темпам роста торговля, объемы которой возрастут на 21.4% Направления строительства и операций с недвижимостью также получат значительное развитие, и увеличатся на 16.7%.

Исходя из сказанного выше, ниже представлены прогнозы изменения отраслевой структуры экономики Саратовской агломерации согласно базовому сценарию (рис. 49).

Рисунок 49. Прогноз структуры ВМП Саратовской агломерации в 2021, 2026 и 2030 годах согласно базовому варианту прогноза, млн рублей



Источник: расчеты ЦЭИ

Необходимо принимать во внимание, что, если, как было сказано выше, инерционный сценарий предполагает сохранение консервативной траектории развития, для реализации базового и целевого сценариев потребуется определение новых стратегических направлений пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации, а также реализация ключевых мероприятий и проектов развития.

5.2 Прогноз валовой добавленной стоимости

Валовый региональный продукт Саратовской агломерации в 2010–2019 годах имел явную тенденцию к росту. Особенно заметный рост ВДС агломерации наблюдался в период 2011–2014 годов (рис. 50).

Рисунок 50. Валовая добавленная стоимость Саратовской агломерации, млрд руб.

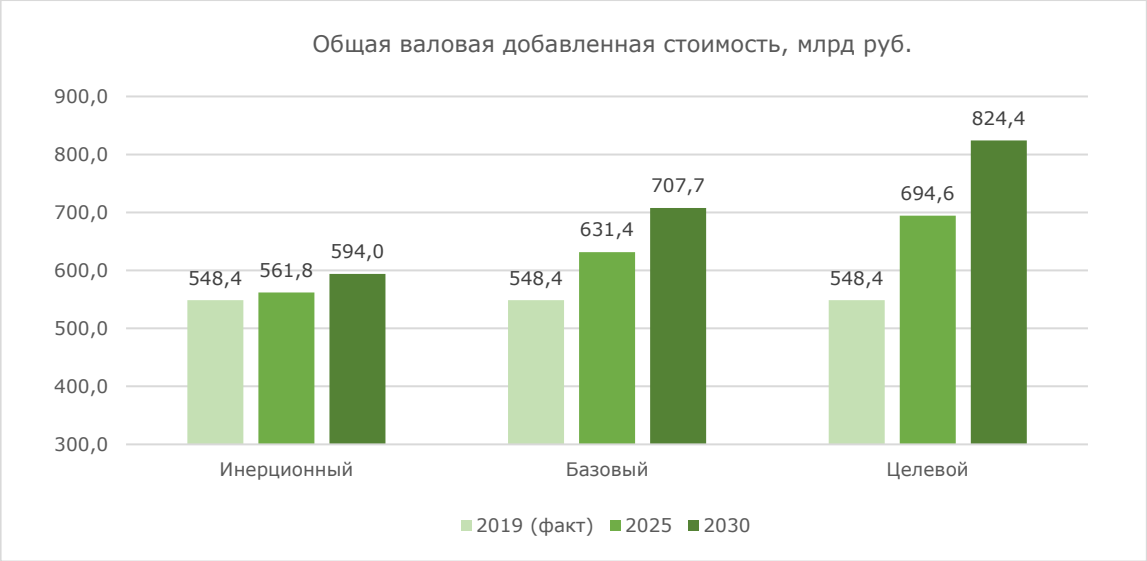


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

В 2015–2016 годах ВДС Саратовской агломерации снизился более чем на 13 млрд рублей. Начиная с 2017 года, ВДС агломерации продолжил активный рост, и к 2019 году достиг 548.4 млрд рублей.

Базовый сценарий развития предполагает значительный рост объема ВДС Саратовской агломерации. Так, согласно прогнозу, к 2025 году ВДС достигнет 631.4 млрд рублей, а к 2030 – 694.6 млрд рублей. При этом, в случае реализации значительной части планов развития агломерации уже к 2025 году объем ВДС достигнет 707.7 млрд рублей (по целевому сценарию). К 2030 году объем ВДС может достигнуть 824.4 млрд рублей, что означает увеличение этого показателя на 50% относительно уровня 2019 года (рис. 51)

Рисунок 51. Прогноз валовой добавленной стоимости суммарно по всем отраслям экономики Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.

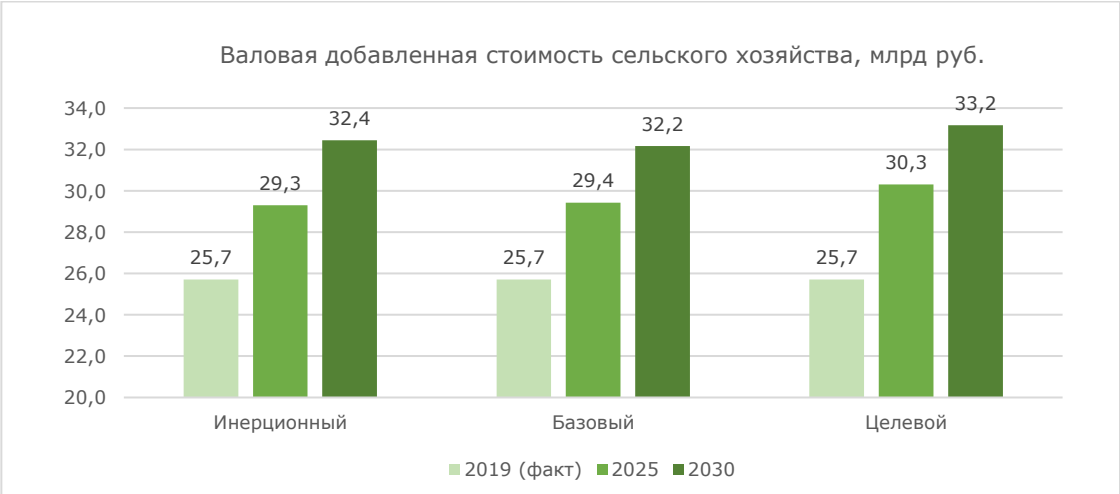


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.2.1 Сельское хозяйство

Сельское хозяйство занимает всего около 4.7% в структуре всей экономики Саратовской агломерации. Наиболее значительный рост сельскохозяйственной отрасли будет наблюдаться при реализации инерционного сценария, так как экономика в таком случае будет опираться на более традиционные виды экономической деятельности. В целом отрасль сельского хозяйства в агломерации будет планомерно развиваться, практически не завися от сценариев развития – до 29.4–30.3 млрд рублей к 2025 году, и до 32.2–33.2 млрд рублей к 2030 году (рис. 52).

Рисунок 52. Прогноз валовой добавленной стоимости в сельскохозяйственной отрасли Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.



Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

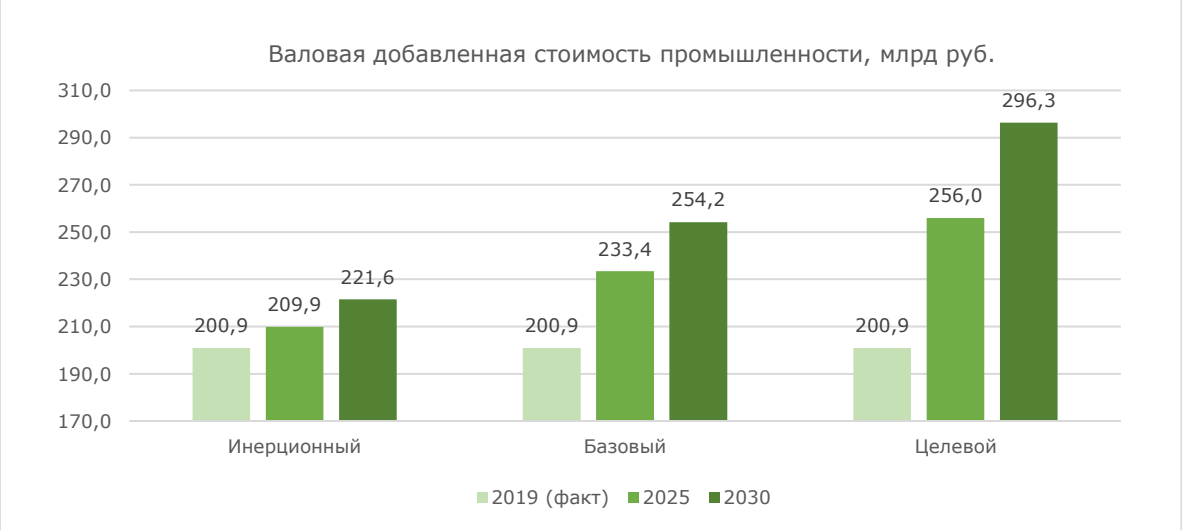
5.2.2 Промышленность

Промышленность Саратовской агломерации, в случае реализации инерционного сценария, будет практически стагнировать. К 2025 году рост составит около 10 млрд рублей. К 2030 году объем валовой добавленной стоимости промышленности достигнет 221.6 млрд рублей (рис. 53).

При реализации базового сценария ВДС ожидает значительный рост – на 32.5 млрд рублей в 2020–2025 годах. К 2030 году прирост ВДС может достигнуть 53 млрд рублей относительно уровня 2019 года.

Наибольший рост ВДС будет наблюдаться при реализации целевого сценария развития Саратовской агломерации. В этом случае, к 2030 году ВДС увеличится более чем на 47%.

Рисунок 53. Прогноз валовой добавленной стоимости в промышленных отраслях экономики (добыча, обработка, электроэнергия и водоснабжение) Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.

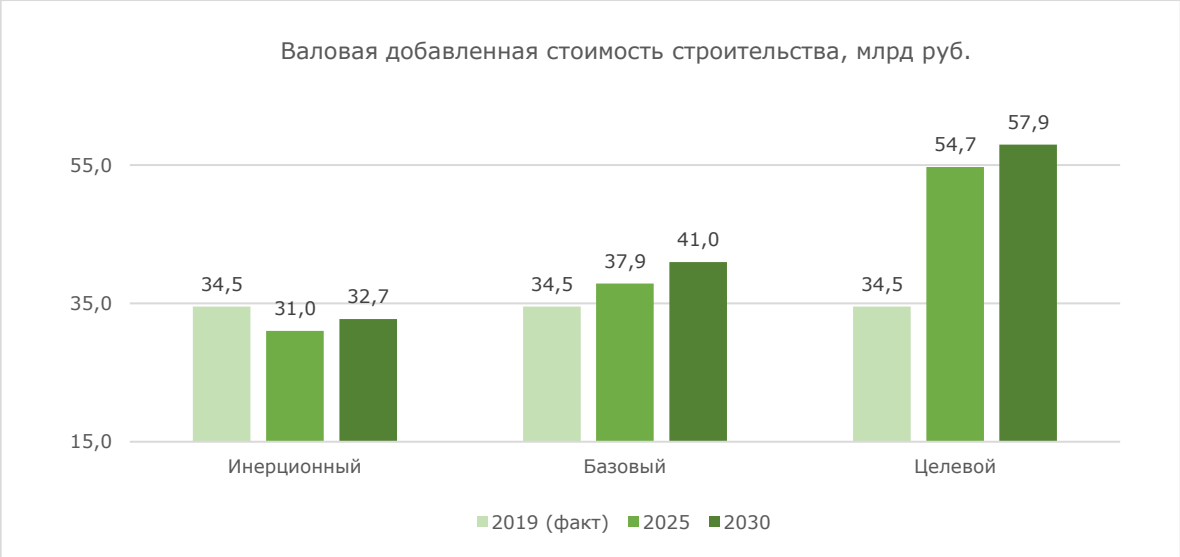


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.2.3 Строительство

При инерционном сценарии объемы сферы строительства значительно снизится, по сравнению с 2019 годом. Во многом это связано с тем, что строительная отрасль к 2019 году увеличилась слишком значительно, что стимулировало ее падение в 2020 году и дальнейший застой, который будет вызван общей стагнацией экономики при инерционном сценарии. Базовый сценарий предполагает незначительный рост строительной сферы на 3.4 млрд рублей к 2025 году и на 6.5 млрд рублей к 2030 году. При реализации целевого сценария, Саратовскую агломерацию ожидает значительный подъем сферы строительства, вызванный значительной экономической активностью (рис. 54).

Рисунок 54. Прогноз валовой добавленной стоимости в сфере строительства Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.

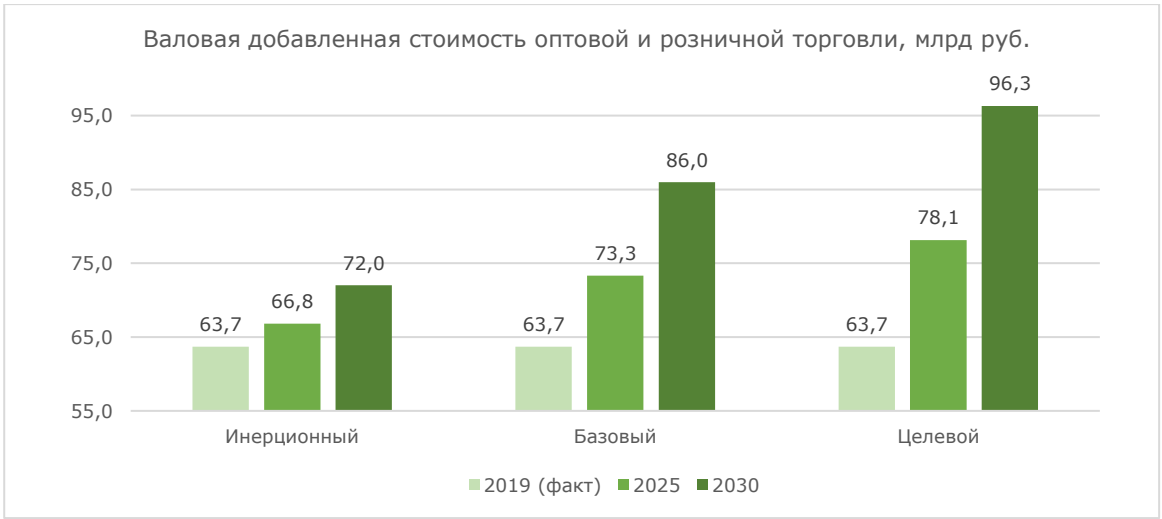


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.2.4 Оптовая и розничная торговля

Сценарии развития оптовой и розничной торговли Саратовской агломерации значительно отличаются друг от друга. Базовый и Целевой сценарии предполагают стремительный рост сферы торговли. Так, согласно базовому сценарию, к 2030 году оптовая и розничная торговля увеличит свои объемы на 35%, а по целевому – на 51%. Инерционный сценарий предполагает умеренный рост отрасли, в пределах 12.5–13.5% к 2030 году (рис. 55).

Рисунок 55. Прогноз валовой добавленной стоимости в сфере торговли Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.

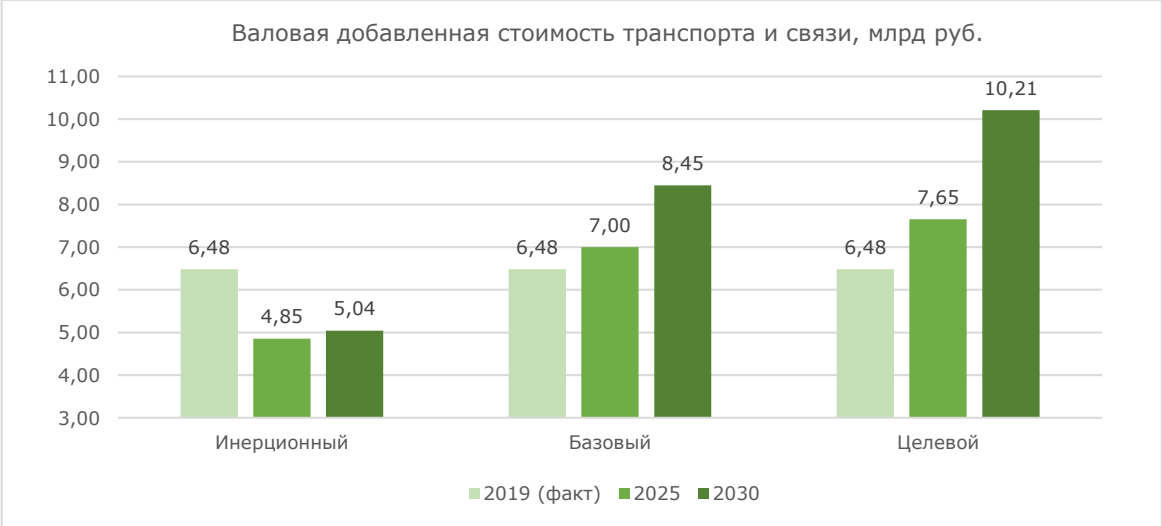


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.2.5 Транспорт

При инерционном сценарии транспортная отрасль так и не сможет оправиться от негативных эффектов, которые значительно повлияли на нее в период 2020-2021 годов. Таким образом, при инерционном сценарии, восстановление транспортной сферы будет продолжаться очень долгое время, и она может даже не вернуться к допандемийным значениям вплоть до 2030 года. Базовый сценарий предполагает, что до 2025 года сферы транспорта и связи будут находиться практически в стагнации. Лишь к 2030 году сфера транспорта восстановится окончательно, в связи с чем ее рост составит около 2 млрд рублей (относительно уровня 2019 года). Целевой сценарий предполагает относительно быстрое восстановление транспортной сферы, благодаря чему ощутимый рост будет наблюдаться уже к 2025 году. К 2030 году, согласно целевому прогнозу, ВДС транспортной отрасли достигнет 10.21 млрд рублей (рис. 56).

Рисунок 56. Прогноз валовой добавленной стоимости в сфере транспорта и связи Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.

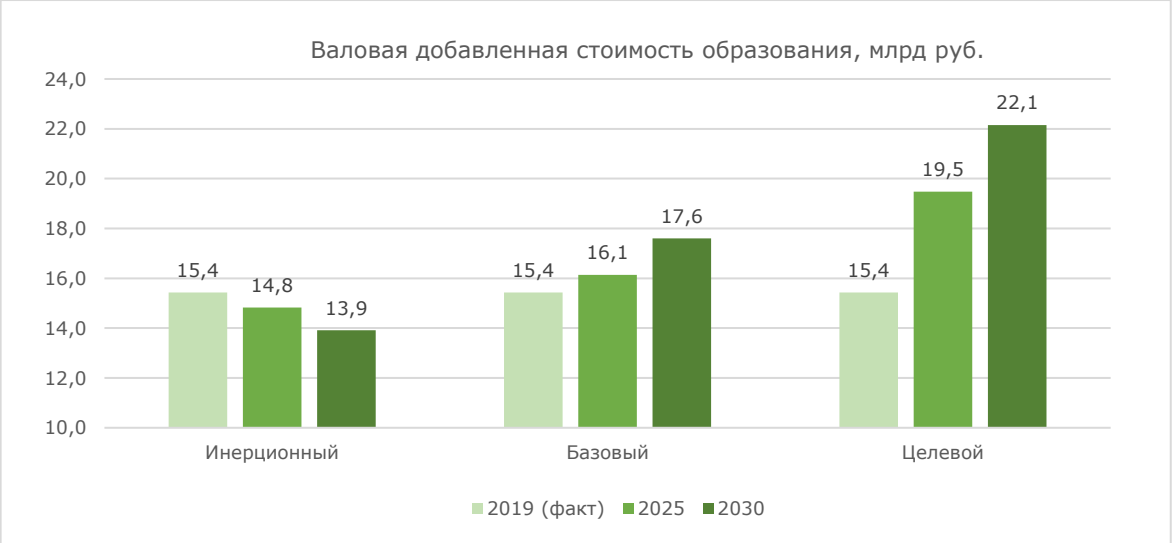


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.2.6 Образование

Рост образовательной отрасли кардинально отличается, в зависимости от прогноза. Так, инерционный сценарий развития предполагает, что ВДС образования будет стабильно снижаться до 2030 года. При базовом сценарии ВДС образования возрастет с 2019 по 2030 год более чем на 2 млрд рублей. Наиболее значительный рост объемов валовой стоимости образования будет происходить при целевом сценарии. Согласно этому варианту развития, ВДС увеличится с 15.4 млрд рублей в 2019 году до 22.1 млрд рублей к 2030 году (рис. 57).

Рисунок 57. Прогноз валовой добавленной стоимости в сфере образования Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.

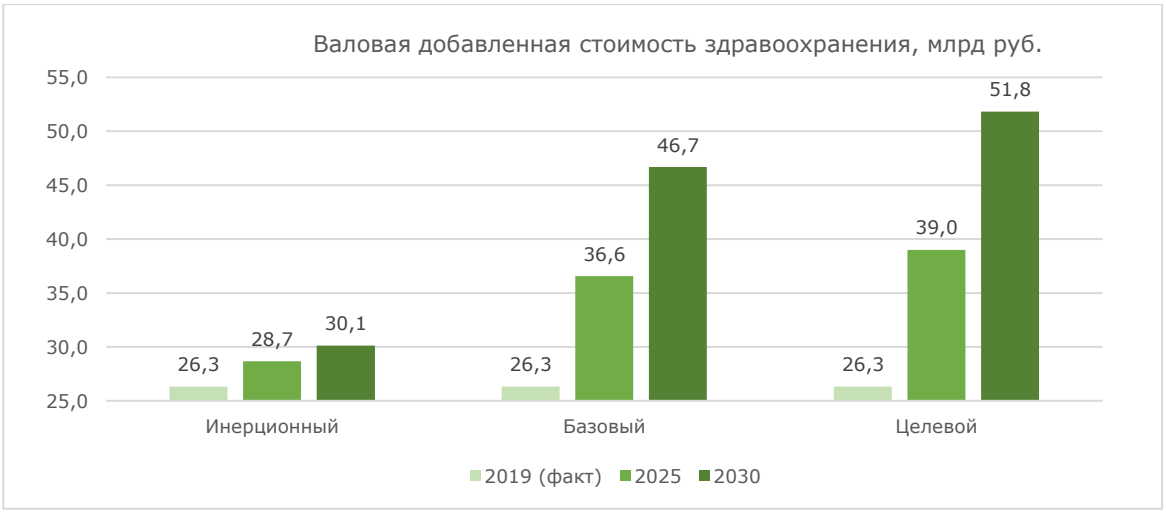


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.2.7 Здравоохранение

Здравоохранение Саратовской агломерации будет расти наиболее быстрыми темпами по сравнению со всеми другими отраслями. Наиболее значительный рост будет наблюдаться при целевом сценарии. В случае его реализации, здравоохранение увеличится практически в два раза к 2030 году (относительно 2019 года). При базовом сценарии рост ВДС здравоохранения также будет значительным – около 77% к 2030 году. Инерционный сценарий также предполагает развитие отрасли здравоохранения, но гораздо менее значительное – на 3.8 млрд рублей (рис. 58).

Рисунок 58. Прогноз валовой добавленной стоимости в сфере здравоохранения Саратовской агломерации на 2025 и 2030 годы, млрд руб.



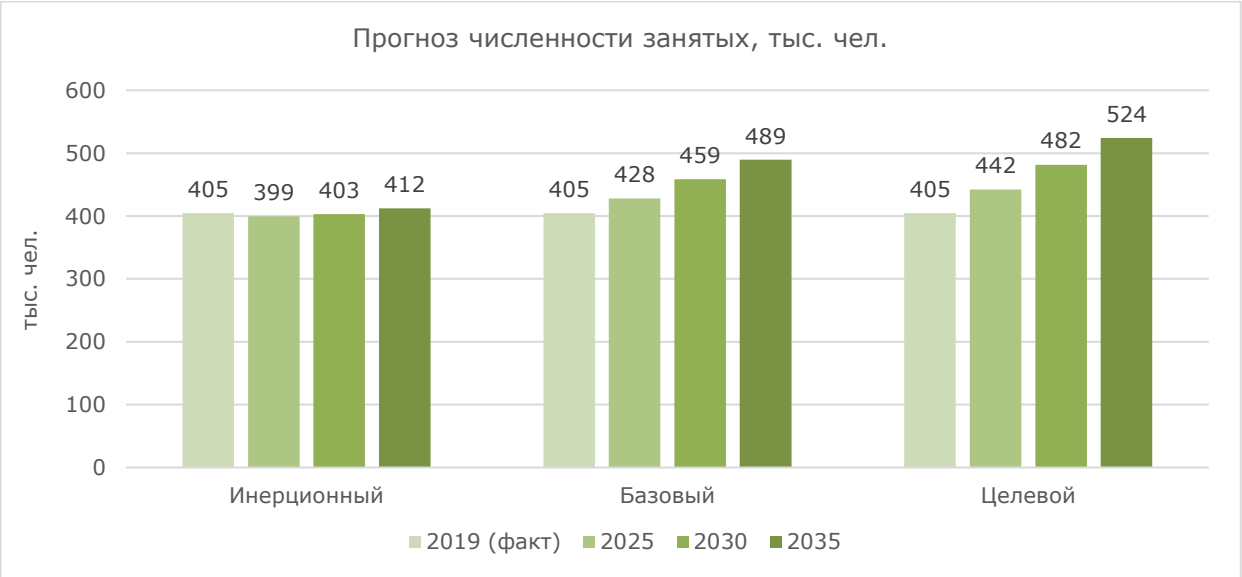
Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3 Прогноз уровня занятости Саратовской агломерации

В рамках подраздела рассматривается прогнозная динамика занятости внутри организаций Саратовской агломерации по отраслям в интервале до 2035 года. В базовом сценарии предполагается постепенное увеличение занятости вплоть до 420 тыс. человек к 2035 году. В данном случае средний темп прироста показателя достигает 1.2%. Более динамичный прирост занятости отмечается в целевом сценарии – 1.6%. В соответствии с ним к 2035 году в Саратовской агломерации будет достигнута занятость на уровне 524 тыс. человек. Однако, в инерционном сценарии также ожидается небольшой положительный прирост – около 7 тыс. человек к 2035 году. При этом, в ближайшей перспективе к 2025 году в соответствии с предпосылками инерционного сценария будет наблюдаться небольшое падение.

Инвестиционные проекты, предложенные нами в рамках концепции развития Саратовской агломерации, также могут оказать значительное влияние на создание новых рабочих мест. Согласно целевому сценарию, реализация инвестиционных проектов дополнительно увеличит число рабочих мест более чем на 50 тыс. к 2030 году (рис. 59).

Рисунок 59. Прогноз численности занятых Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.



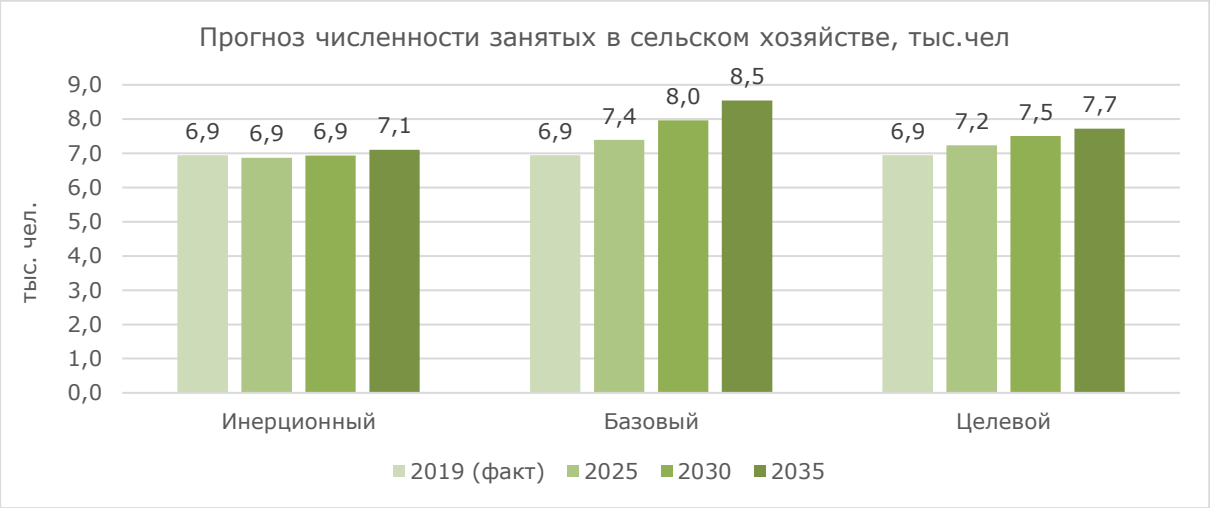
Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.1 Сельское хозяйство

В сельском хозяйстве планируется стремительное увеличение занятости лишь в базовом сценарии. Для него отмечается средний годовой прирост на уровне выше среднего по экономике – 1.3%. Таким образом, к 2035 году аграрный сектор может привлечь до 2 600 новых работников, доведя значение до 8.5 тыс. человек. В инерционном сценарии динамика не будет характеризоваться ярко выраженной направленностью. В этом случае абсолютный прирост за весь прогнозный период составит лишь 200 человек. Слабо выраженный рост

отмечен в целевом сценарии. Здесь абсолютный прирост составит скромные 800 человек к 2035 году (рис. 60).

Рисунок 60. Прогноз численности занятых в сельском хозяйстве в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.

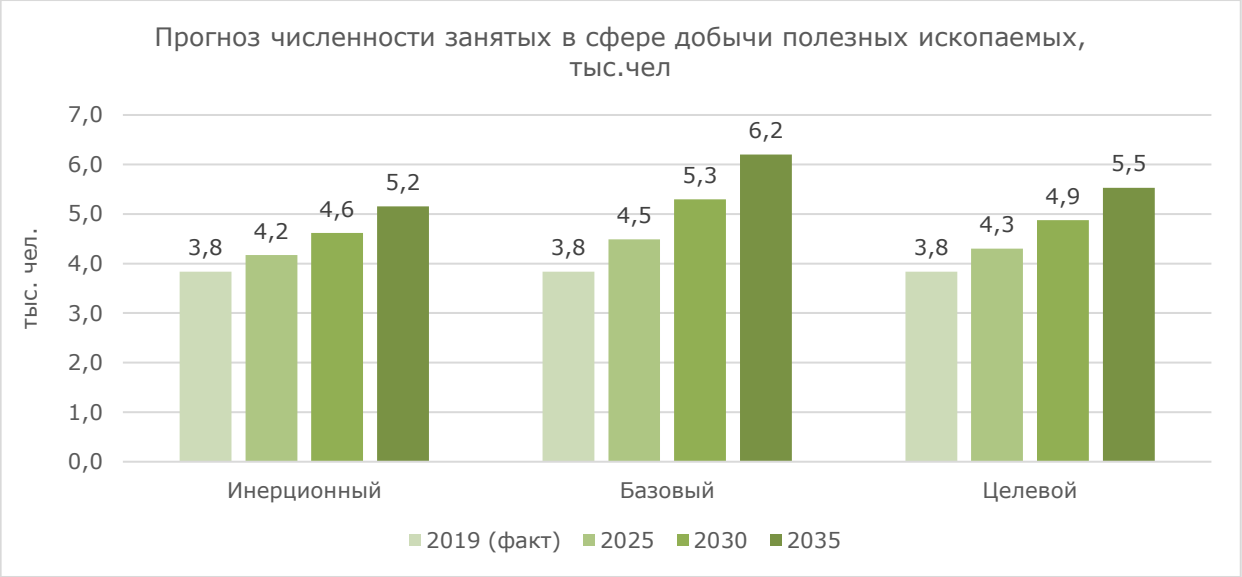


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.2 Добыча полезных ископаемых

В сфере добычи полезных ископаемых отмечена единая тенденция к росту во всех сценариях. Самый динамичный рост характерен для базового сценария. Его отличает средний темп прироста на прогнозном интервале в целых 3% в год. В инерционном сценарии динамика роста будет скромнее – 1.8%, что также весьма существенно в сравнении с общей динамикой совокупной занятости Саратовской агломерации. В целевом варианте развития событий темп прироста займет промежуточное положение между двумя другими сценариями – 2.3% (рис. 61).

Рисунок 61. Прогноз численности занятых в сфере добычи полезных ископаемых в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.



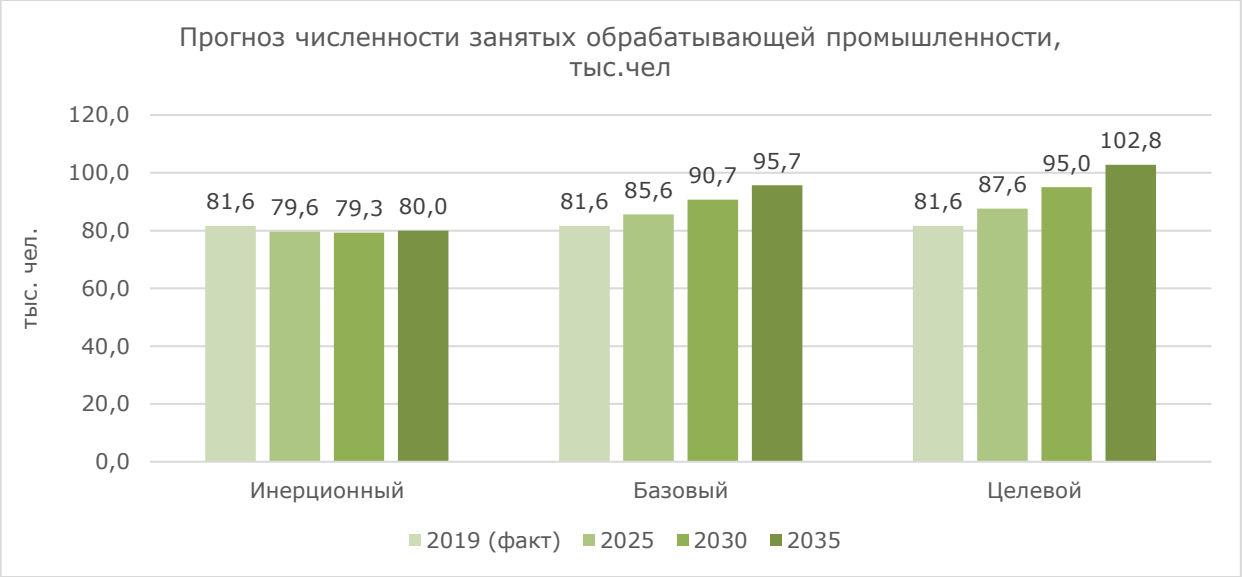
Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.3 Обрабатывающая промышленность

Занятость в обрабатывающей промышленности Саратовской агломерации отличится ростом в целевом и базовом сценариях. Абсолютный прирост в базовом варианте составит около 14.1 тыс. человек, при целевом раскладе 21.2 тыс. человек. В рамках инерционного сценария рост в отрасли не отмечается. Напротив, выявленное снижение может стоить обрабатывающей промышленности 1 600 рабочих мест к 2035 году.

Инвестиционные проекты, предложенные нами, особенно сильно затронут отрасль обрабатывающей промышленности. Так, при реализации целевого сценария, численность рабочих мест в этой отрасли возрастет, по нашим прогнозам, дополнительно более чем на 30 тыс. человек к 2030 году (рис. 62).

Рисунок 62. Прогноз численности занятых в обрабатывающей промышленности в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.



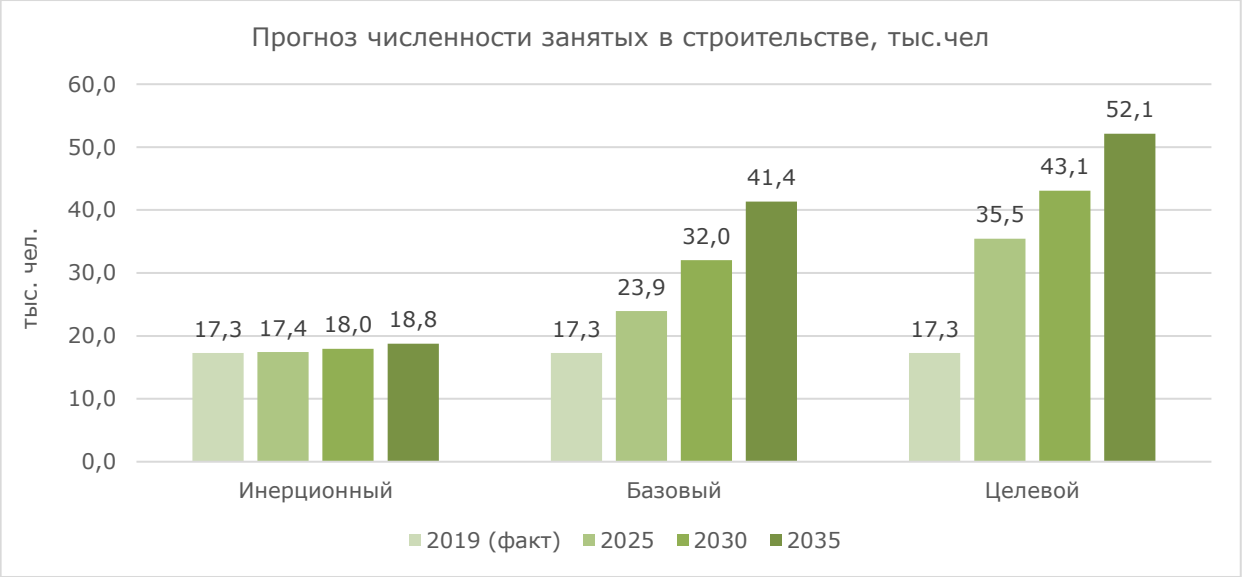
Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.4 Строительство

В секторе строительства ожидается стремительный прирост занятости со среднегодовым темпом прироста в 5.6% для базового варианта и 7.3% для целевого сценария. Благодаря высоким темпам к конечному прогнозному значению возможно увеличить количество занятых в организациях в сфере строительства в 3 раза при выполнении предпосылок целевого сценария и в 2.4 раза в базовом случае. Инерционный сценарий предполагает медленный рост. Так, в первые 5 лет планируется увеличение занятости всего на 100 человек, к 2030 показатель вырастет еще на 600 человек и 2035 достигнет значения в 18.8 тыс. человек, прибавляя еще около 800 занятых в сфере человек.

Кроме того, численность рабочих мест в сфере строительства будет значительно увеличиваться благодаря самому процессу строительства зданий и сооружений, которые заложены в рамках инвестиционных проектов. Таким образом, по нашим оценкам, численность занятых в сфере строительства возрастет на 20–25 тысяч человек (рис. 63).

Рисунок 63. Прогноз численности занятых в строительстве в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.

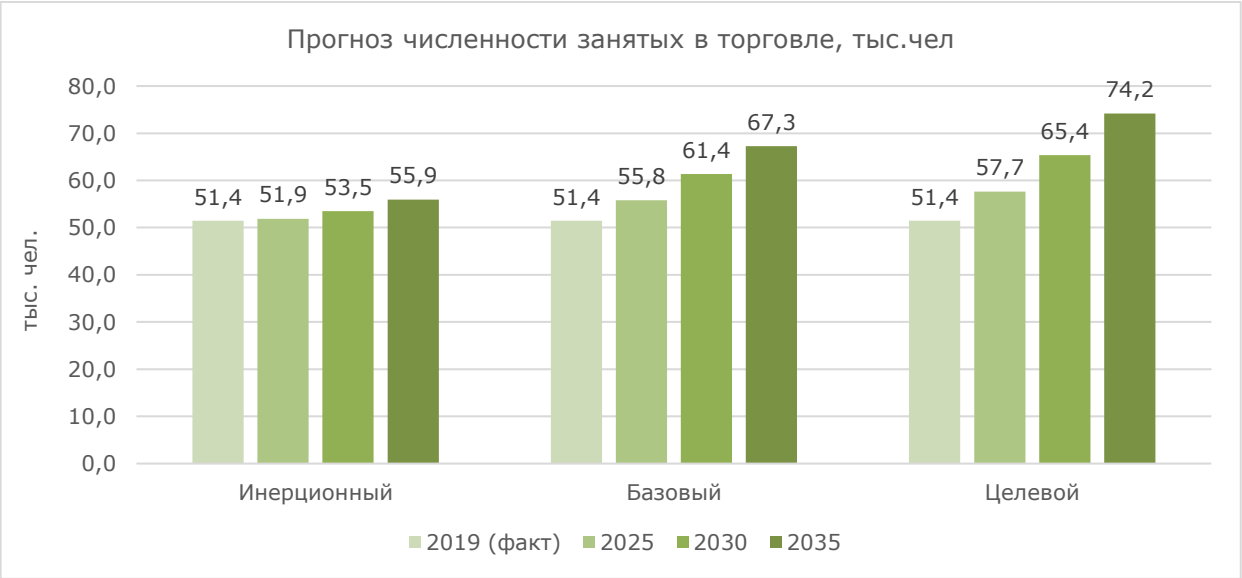


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.5 Торговля

Что касается торговли, то в данном сегменте к 2035 году ожидается однозначный рост. Инерционному прогнозу соответствует увеличение на 4.5 тысячи человек, базовому – 15.9 тысячи человек, целевому – 22.8 тысячи человек, с соответствующими темпами прироста на уровне 0.5%, 1.7% и 2.3% в год (рис. 64).

Рисунок 64. Прогноз численности занятых в торговле в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.

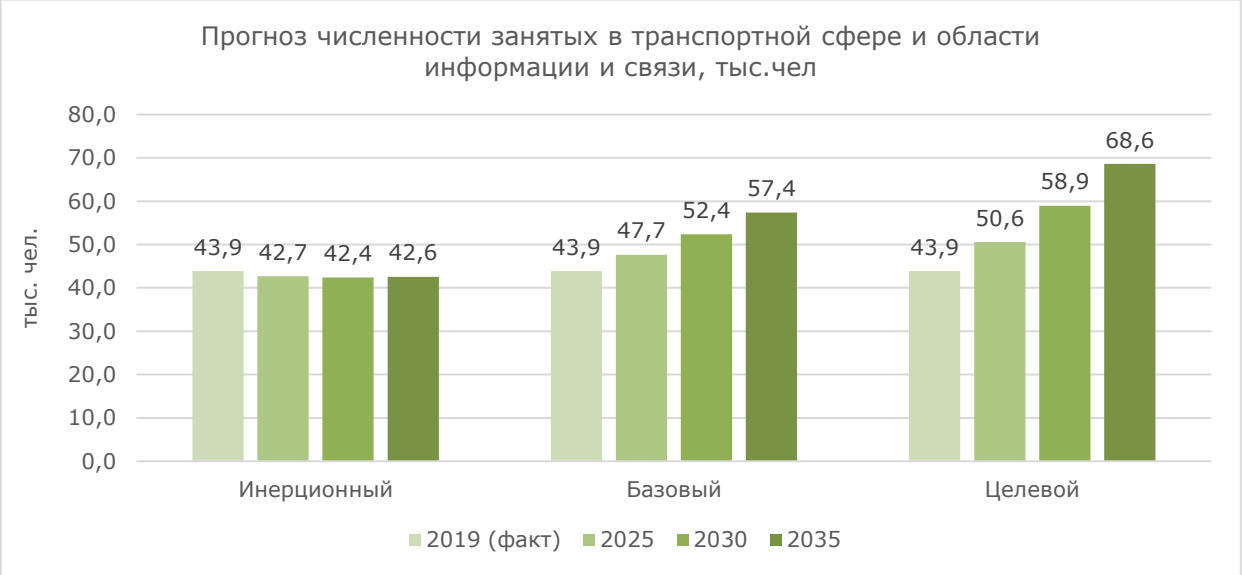


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.6 Транспорт

Плавное снижение в инерционном сценарии ожидает занятость в транспортном секторе, а также сфере информации и связи. Совокупное снижение в абсолютном выражении для данных сфер составит 1 300 человек. В базовом случае динамика приобретает положительный характер, отмечая рост на 31% к концу прогноза. Целевой вариант подразумевает еще более стремительный рост – 56.3%. Особое влияние оказывают инвестиционные проекты в сфере транспорта. При реализации всех возможных проектов, связанных с этой сферой, численность рабочих мест возрастет более чем на 11 тыс. (рис. 65).

Рисунок 65. Прогноз численности занятых в транспортной сфере и области информации и связи в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.

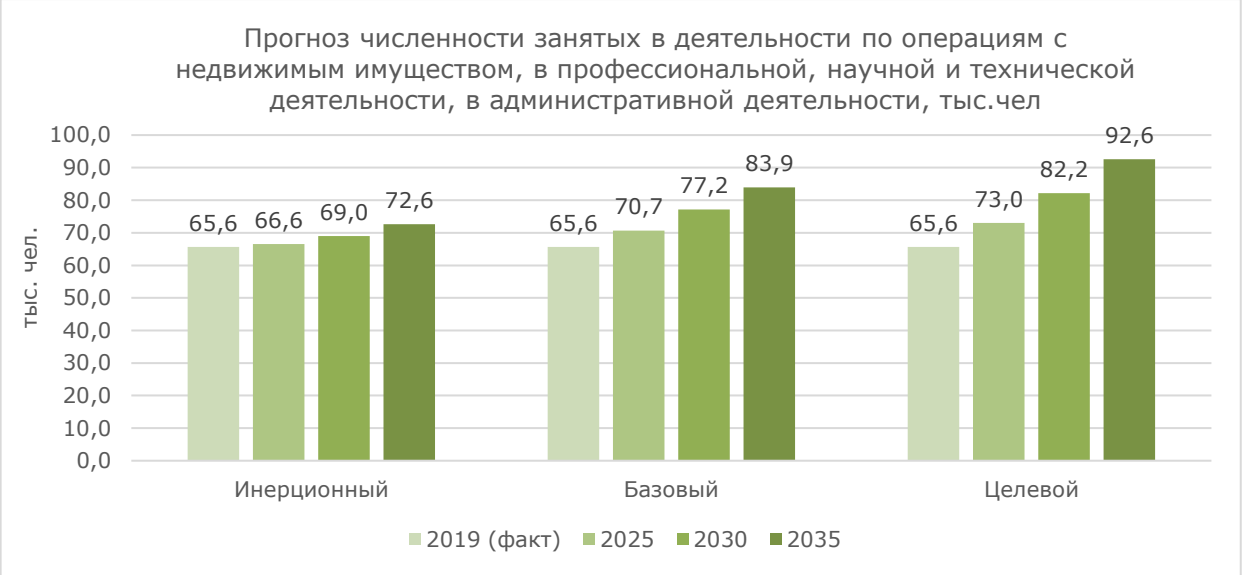


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.7 Операции с недвижимостью

Прогноз численности занятых в деятельности по операциям с недвижимым имуществом, в профессиональной, научной и технической деятельности, а также в административной деятельности также отличается положительной динамикой прироста показателя занятости по каждому из рассматриваемых сценариев, однако показатели среднегодовых приростов здесь близки к средним по всей Саратовской агломерации. Инерционному сценарию соответствует темп прироста 0.6%, базовому – 1.6%, целевому – 2.2%.

Рисунок 66. Прогноз численности занятых в деятельности по операциям с недвижимым имуществом, в профессиональной, научной и технической деятельности, в административной деятельности в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел (рис. 66).

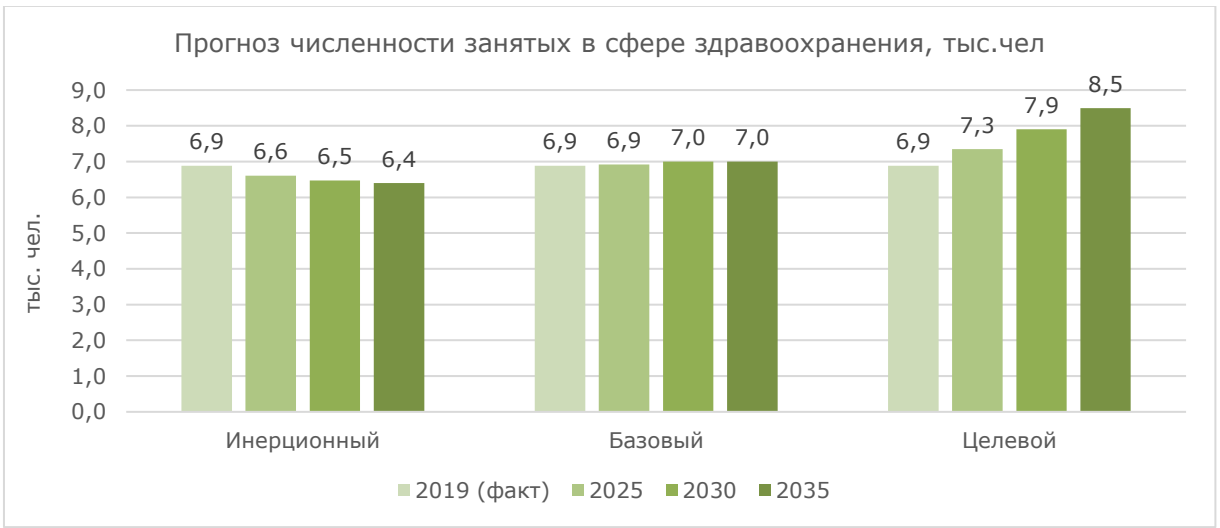


Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.3.8 Здравоохранение

В сфере здравоохранения в базовом сценарии не произойдет существенных перестановок: численность занятых в организациях сектора может увеличиться всего на 100 человек к 2035 году. В инерционном сценарии ожидается сокращение занятых на 500 человек, а в целевом отмечается рост к 2035 году, в соответствии с которым число занятых в здравоохранении увеличится на 1.6 тысяч человек (рис. 67).

Рисунок 67. Прогноз численности занятых в сфере здравоохранения в Саратовской агломерации на 2025, 2030 и 2035 гг., в тыс. чел.



Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

5.4 Прогноз заработной платы и реальных располагаемых доходов населения Саратовской агломерации

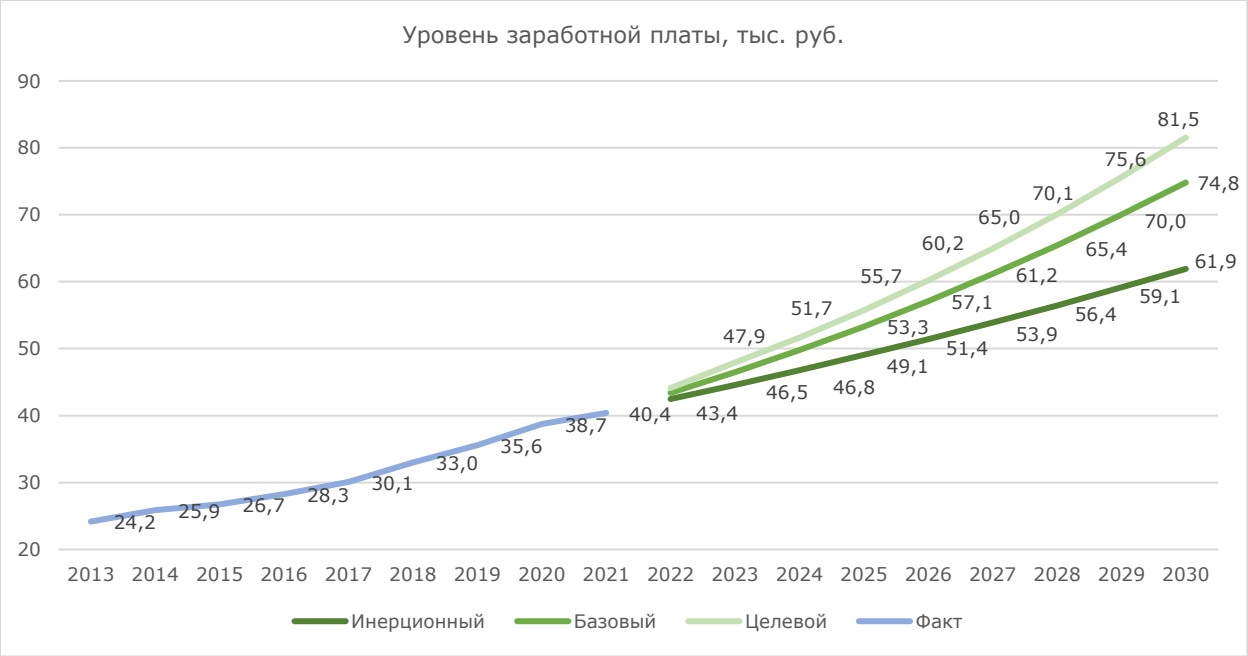
Заработная плата Саратовской агломерации стабильно росла с 2013 по 2021 годы. За этот период показатель средней заработной платы увеличился с 24.2 тыс. рублей до 40.4 тыс. рублей, или на 67%.

Согласно прогнозу, сохранение текущих тенденций увеличения объема заработной платы соответствует инерционному сценарию развития. При его реализации, к 2025 году средняя заработная плата в Саратовской агломерации составит 49.1 тыс. рублей. До 2030 года объем заработных плат продолжит расти, и достигнет 61.9 тысяч рублей на человека в среднем.

При реализации базового сценария развития средний уровень заработных плат в будущем будет увеличиваться гораздо более быстрыми темпами, чем в ретроспективный период. Этому в том числе поспособствуют инвестиционные проекты, которые позволят увеличить скорость роста заработных плат. Так, уже к 2025 году уровень заработных плат достигнет 53.3 тысячи рублей. К 2030 году рост заработных плат составит 85% (относительно уровня 2021 года).

Целевой сценарий закладывает перспективу на еще более значительный рост заработных плат в Саратовской агломерации. Реализация большей части инвестиционных проектов будет влиять на уровень заработных плат как прямо (инновационные сферы дороже оплачиваются), так и косвенно (развитие региона и конкуренция за кадры будет стимулировать рост зарплат). По целевому сценарию, к 2030 году объем заработных плат достигнет отметки в 81.5 тыс. рублей в среднем на душу населения. Таким образом, суммарный рост с 2021 по 2030 год составит более 100% (рис. 68).

Рисунок 68. Средний уровень заработной платы саратовской агломерации с 2013 по 2021 года, и прогноз до 2030 года, тыс. рублей



Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

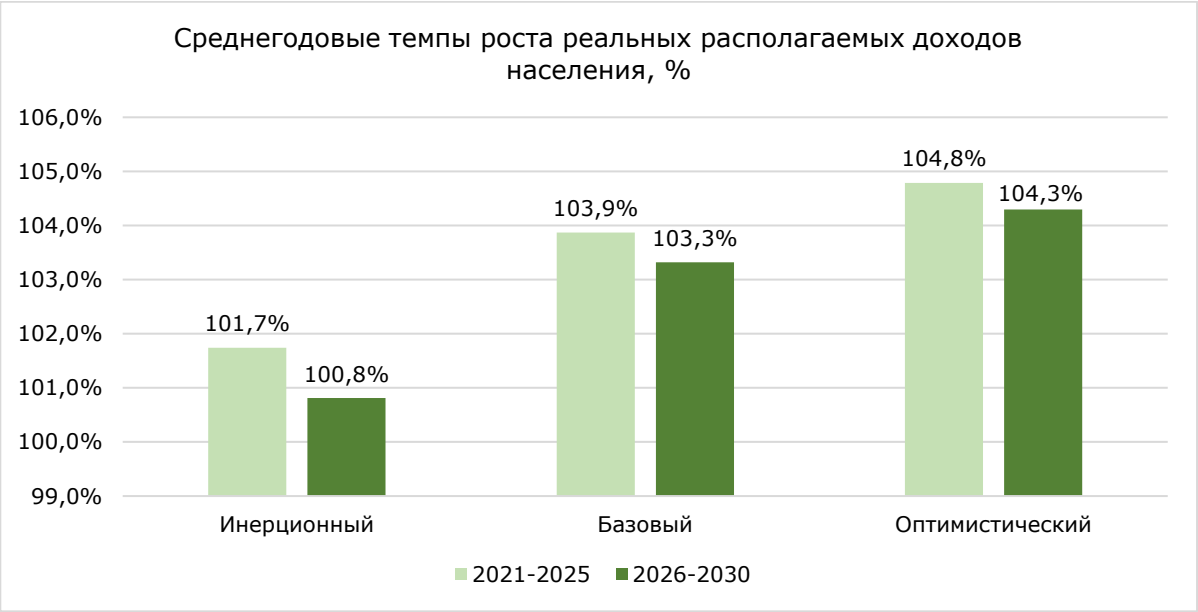
Реальные располагаемые доходы населения значительно снизились в 2020 году по всей России. Саратовская агломерация не стала исключением – здесь в 2020 году реальные доходы снизились почти на 4%. В связи с этим, по всем трем сценариям развития в 2021-2025 годах темпы роста реальных располагаемых доходов населения будут превосходить аналогичный показатель в период 2026-2030 годов. Это достигается благодаря восстановительному росту, который, как ожидается, будет происходить в период со второй половины 2021 года и до конца 2023 года. В этот период реальные располагаемые доходы населения, как и региональный ВДС, будут расти более быстрыми темпами.

Темпы роста реальных располагаемых доходов населения в значительной степени будут зависеть от сценария развития, по которому пойдет Саратовская агломерация. Инерционный сценарий показывает, что после восстановления показателей реальных доходов населения в 2021–2025 годах, темпы роста реальных располагаемых доходов снизятся в среднем до уровня 100.8% в 2026–2030 годах.

Базовый и целевой сценарии, в отличие от инерционного, предусматривают изменение экономической ситуации Саратовской агломерации в лучшую сторону. По базовому сценарию рост реальных располагаемых доходов населения будет увеличиваться в среднем на 3.9% в год в 2021–2025 годах. К 2026–2030 годам скорость роста доходов немного снизится – до 3,3%. Предполагается, что примерно на таком уровне рост доходов закрепится и в будущем. Целевой сценарий предусматривает наибольшие темпы роста реальных располагаемых доходов населения. В 2021–2025 годах темпы роста будут составлять около 104.8%. В дальнейшем, в 2026–2030 годах

предполагается закрепление темпов роста реальных располагаемых доходов на уровне 104.3% (рис. 69).

Рисунок 69. Среднегодовые темпы роста реальных располагаемых доходов населения Саратовской агломерации в 2021–2030 годах, в %



Источник: Центр экономики инфраструктуры по данным Росстата

Необходимо принимать во внимание, что, если, как было сказано выше, инерционный сценарий предполагает сохранение консервативной траектории развития, для реализации базового и целевого сценариев потребуется определение новых стратегических направлений пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации, а также реализация ключевых мероприятий и проектов развития.

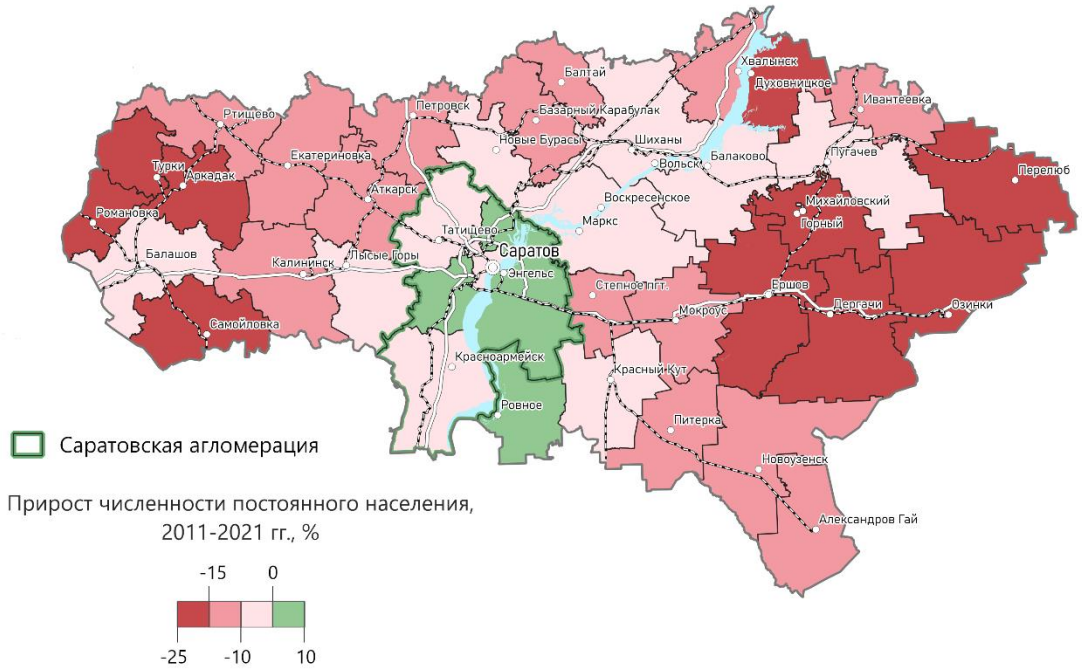
6 Система расселения Саратовской агломерации

6.1 Демографическая ситуация в регионе и агломерации

Численность населения большинства регионов России сокращается, как за счет естественной (превышение числа умерших над числом родившихся), так и миграционной убыли (превышение числа выбывших над прибывшими). Саратовская область – не исключение – на протяжении последних 25 лет численность ее населения снизилась на 14,5% (341 тыс. чел.).

Городская агломерация Саратова – ядро системы расселения региона. В 2011 г. на ее территории проживали 49,5% жителей Саратовской области, в 2021 г. уже 52,6%. Подобная динамика говорит о продолжающейся концентрации населения в региональном центре и прилегающей пригородной зоне (рис. 70).

Рисунок 70. Динамика численности населения муниципалитетов Саратовской области, 2011–2021 гг.

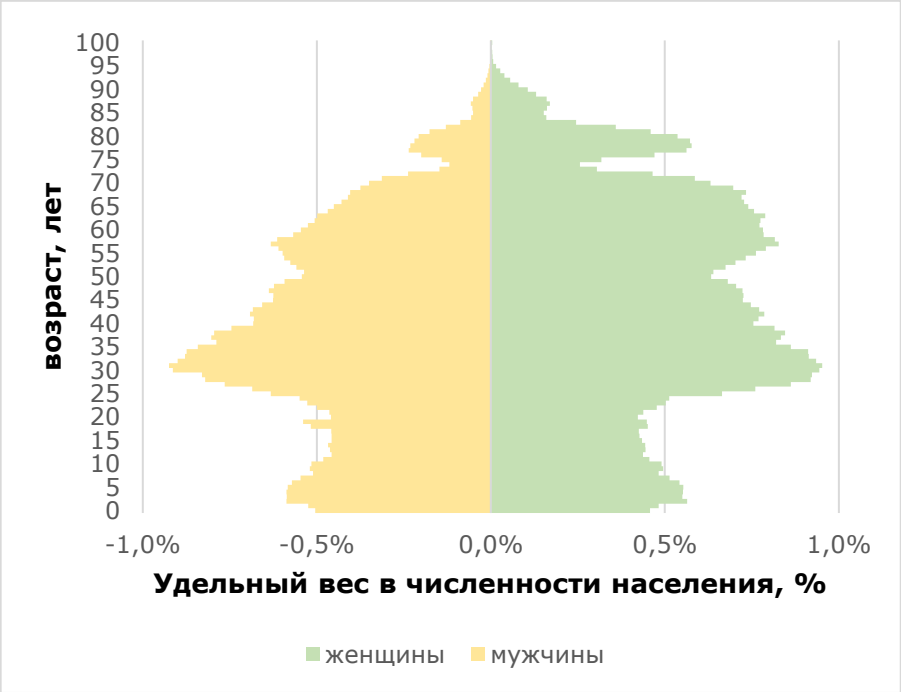


Источник: ЦЭИ по данным ЕМИСС, Росстат

Прирост численности населения наблюдается лишь в 5 муниципалитетах – 4 из них расположены в непосредственной близости от Саратова (Ровенский, Саратовский, Татищевский, Энгельсский районы). Прирост численности населения за последнее десятилетие здесь составил от 2 до 8%.

В 2011–2021 гг. численность населения региона сократилась почти на 125 тыс. чел. В это же время численность населения Саратовской городской агломерации возросла на 13 тыс. жителей. Именно на территории «Большого Саратова» наблюдается максимальное разнообразие видов экономической деятельности и наиболее высокая оплата труда, привлекающая мигрантов, в первую очередь из сельской местности и малых городов региона. Генерируемый внутрирегиональной периферией центростремительный поток мигрантов частично смог компенсировать естественную убыль населения, что привело к слабоположительной динамике (рис. 71).

Рисунок 71. Возрастно-половая структура населения Саратовской городской агломерации, 2020 г.



Источник: ЦЭИ по данным ЕМИСС, Росстат

Структура населения Саратовской городской агломерации отражает общероссийские тренды:

- Неоднородность численности соседних возрастных когорт вследствие значительных социально-экономических кризисов XX в. (индустриализация, голод, политические репрессии и Великая Отечественная война, трансформационный кризис 1990-х гг.);
- Значительная степень постарения населения.

Одновременно с этим возрастно-половая структура населения Саратовской агломерации имеет свои особенности, характерные для крупнейших городов страны:

- Сдвиг в соотношении полов – на 100 мужчин приходится 121 женщина, в то время как в целом по области это соотношение более сглаженное 100:118 (преобладание трудовой миграции в

трудоспособных возрастах – мужчины более мобильны с пространственной точки зрения);

- Значительная численность населения в возрастах около 18 лет – центр образовательной миграции регионального уровня (высшие учебные заведения);

Фактически Саратов вместе со своей городской агломерацией принадлежит к опорному каркасу национальной системы расселения – городам-миллионникам. При этом агломерация относится к числу наименее успешных аттракторов человеческого капитала среди крупнейших городов. Соседние Самара и Волгоград предлагают большее разнообразие на рынке труда и в сфере услуг, более активно привлекая как внутрирегиональных, так и межрегиональных мигрантов.

6.2 Демографический прогноз. Методика

Муниципальные образования. Основой прогноза численности населения муниципалитетов Саратовской городской агломерации стал когортно-компонентный метод (ККМ). Данная методика основана на передвижке численности 1-летних возрастных групп с учетом повозрастных коэффициентов смертности и миграционного выбытия, а также гипотез об изменении основного параметра естественного движения населения – коэффициента суммарной рождаемости.

Сценарный подход предполагает классическую схему из 3 потенциальных вариантов развития демографической ситуации. Сценарий «Инерция развития» предполагает пессимистическое развитие – снижение рождаемости, увеличение смертности, увеличение миграционной убыли. Сценарий «Закрепление текущих позиций» – инерционное развитие – сохранение трендов на текущем уровне в ближайшие 10 лет. Сценарий «Новая специализация» – оптимистическое развитие ситуации – снижение естественной убыли населения и миграционный прирост к горизонту прогнозного периода.

При прогнозировании численности населения используется набор индикаторов (Приложение Е), заданных в виде сценарных переменных. Также были использованы официальные статистические показатели (Приложение Е).

Для расчета прогнозных значений были использованы гипотезы развития демографической ситуации (коэффициента суммарной рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни) официального прогноза Росстата для Саратовской области. [43] Сценарные переменные были обновлены с учетом актуализации, рассчитанной Росстатом после начала пандемии коронавирусной инфекции COVID-2019. Расчеты далее приведены с учетом включения в Саратовскую городскую агломерацию Красноармейского муниципального района Саратовской области.

[43] Бюллетень Росстата. Предположительная численность населения России до 2035 г.

Младенческая смертность для прогнозных расчетов остается на текущем уровне вследствие значительной инерционности показателя. Таким образом, были составлены сценарные переменные для расчета численности и возрастной структуры населения муниципалитетов Саратовской городской агломерации.

Транспортные районы[44]. Для прогноза на уровне транспортных районов были сформулированы 3 группы гипотез о развитии миграционной ситуации на территории Саратовской городской агломерации.

Если в демографическом прогнозе на уровне 4 муниципалитетов были рассмотрены внешние тенденции – динамика Саратовской городской агломерации как узла системы расселения Саратовской области и одного из крупнейших урбанизированных ареалов России, то в прогнозе на локальном уровне учитывались внутренние связи и потоки в рамках гипотез демографического прогноза.

Территориальными ячейками послужили 69 транспортных районов (ТР), которые были выделены на территории городского округа Саратов, Красноармейского, Саратовского, Татищевского и Энгельсского муниципальных районов. Данные первичные территориальные ячейки характеризуются значительной неоднородностью (численность населения варьирует от 0 до 67 тыс. чел., коэффициент вариации = 103%) вследствие пространственной неоднородности городской застройки и вхождения в состав агломерации обширных сельских территорий и водных объектов.

Прогноз выполнен для дробного территориального уровня[45] и проводился на основе данных БДПМО Росстата о численности населения на уровне муниципальных образований 1 (муниципальные районы и городские округа) и 2 уровня (городские и сельские поселения). Для определения численности населения на уровне транспортных районов использовались данные OpenStreetMap о площади жилых зданий (было проведено геокодирование объектов).

Основой для прогноза послужили детализированные данные о вводе жилья, именно подобные сведения используются для расчетов миграции. [46] Локализация ввода жилья и миграционного прироста на протяжении прогнозного периода была идентифицирована на основе пространственных данных о зонах перспективного жилищного строительства.

Для прогноза были описаны 3 сценария:

Инерция развития. Основан на инерционной гипотезе развития демографической ситуации – естественная и миграционная убыль населения,

---

[44] Территориальные единицы транспортного планирования, территория Саратовской городской агломерации разделена на 69 транспортных районов.

[45] Smith, Tayman 2013

[46] Zabel 2012

ввод жилья находится на минимальном уровне, перераспределения населения в пределах городской агломерации не происходит.

Закрепление текущих позиций. Численность населения остается стабильной за счет слабого миграционного прироста извне, ввод жилья на новых территориях приводит к территориальному перераспределению населения внутри муниципалитетов.

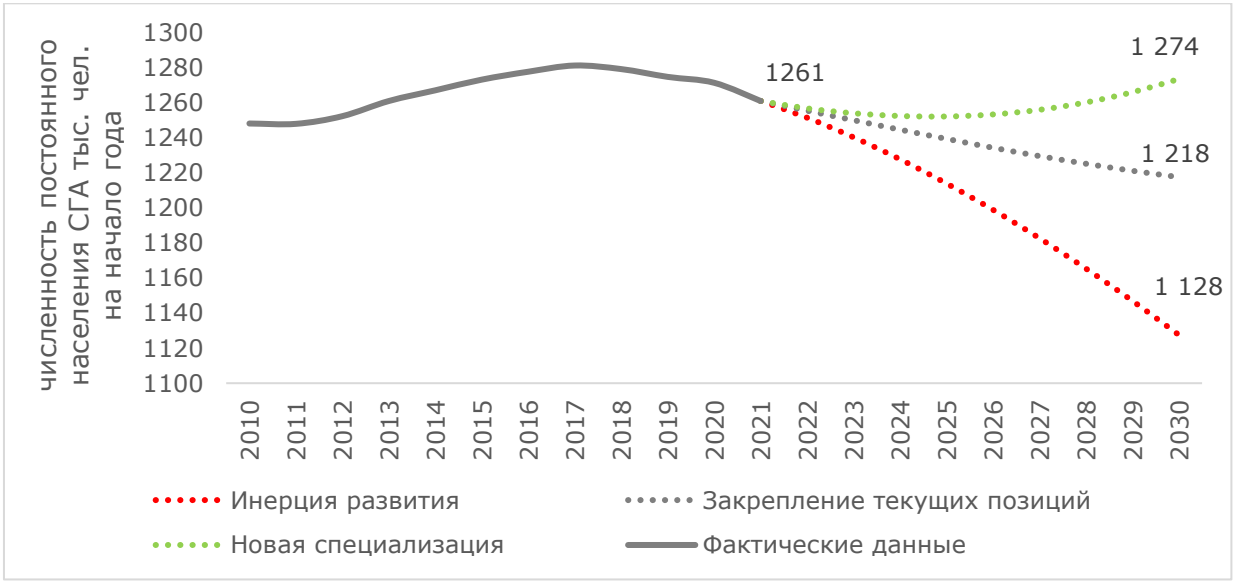
Новая специализация. Стабильные темпы прироста численности населения за счет «внешних» мигрантов и рост доходов местного населения приводит к активизации жилищного строительства и максимальным сдвигам в территориальной структуре расселения.

6.3 Демографический прогноз. Результаты

На основе указанных выше сценарных значений переменных были рассчитаны 3 сценария (рис. 72):

- Инерция развития (предполагает усиление миграционной убыли, медленный рост ожидаемой продолжительности жизни, снижение коэффициента суммарной рождаемости);
- Закрепление текущих позиций (базовый сценарий – сохранение текущих значений миграционного прироста, продолжение роста ожидаемой продолжительности жизни текущими темпами, стабилизация коэффициента суммарной рождаемости);
- Новая специализация (целевой сценарий – увеличение миграционного прироста, ускоренный рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении, увеличение коэффициент суммарной рождаемости).

Рисунок 72. Динамика численности населения Саратовской городской агломерации, тыс. жит., 2010–2021 гг. (факт), 2021–2031 гг. (прогноз)



Источник: ЦЭИ по данным ЕМИСС, Росстат

Сценарии «Инерция развития» и «Новая специализация» прогноза – ограничивают наиболее вероятное поле развитие демографической ситуации (табл. 11). Базовый сценарий призван отразить текущие тенденции, которые определяют максимально вероятную траекторию динамики численности населения в перспективе до 2030 г.

Таблица 11. Динамика численности населения в муниципалитетах Саратовской городской агломерации, тыс. чел., 2011–2030 гг.

муниципалитет	**Численность населения, тыс. чел.**				
	2011	**2021**	**2030**		
			Инерция развития	**Закрепление текущих позиций**	**Новая специализация**
городской округ Саратов	837,4	830,1	743,2	801,4	837,5
Саратовский район	48,0	50,5	42,8	47,5	50,8
Татищевский район	28,4	28,4	24,3	26,9	28,7
Энгельсский район	285,3	308,0	283,1	304,1	316,5
Красноармейский район	48,6	43,8	33,9	37,6	40,0
Саратовская агломерация	1247,7	1260,8	1127,5	1217,5	1273,5

Источник: ЦЭИ по данным ЕМИСС, Росстат

Реализация сценария «Инерция развития» предполагает коренное увеличение миграционной убыли и радикальной снижение коэффициента суммарной рождаемости, что приведет к сокращению численности населения Саратовской городской агломерации к 2030 г. почти на 133 тыс. чел. (до 1 127 тыс. жителей).

Подобный сценарий предполагает значительное ухудшение социально-экономической обстановки в регионе, при котором даже Саратовская агломерация перестанет выполнять роль места притяжения мигрантов из малых и средних городов области.

Сценарий «Закрепление текущих позиций» предполагает инерционный рост при сохранении статус-кво – небольшое сокращение численности населения на 43 тыс. чел. к 2030 г. Саратовская агломерация в такой ситуации продолжает развиваться, однако эти изменения носят в основном количественный, а не качественный характер. Саратов и прилегающие территории продолжают характеризоваться «промывным» миграционным режимом и привлекать в основном мигрантов из других муниципалитетов региона, демографические ресурсы которых близки к истощению. Смертность сокращается более медленными темпами, чем это происходило до пандемии коронавируса, поэтому численность населения сокращается.

Сценарий «Новая специализация» предполагает коренные изменения в уровне и качестве жизни в Саратовской городской агломерации – Саратов становится центром не только внутрирегионального, но и межрегионального миграционного прироста, конкурируя с соседними Волгоградской и Самаро-Тольяттинской агломерациями. В результате численность населения Саратовской городской агломерации может вырасти на 13 тыс. чел. при реализации наиболее благоприятной ситуации. Тем не менее, подобная траектория развития событий требует значительных инвестиций, которые будут призваны превратить Саратов в центр притяжения миграции как минимум макрорегионального масштаба. Только так возможно компенсировать естественную убыль населения, которая будет увеличиваться в среднесрочной перспективе (табл. 12).

Таблица 12. Темпы прироста численности населения в муниципалитетах Саратовской городской агломерации, %, 2011–2030 гг.

Муниципалитет	**Прирост, 2011–2021 гг., %**	**Прирост, 2021–2030 гг., %**		
		Инерция развития	**Закрепление текущих позиций**	**Новая специализация**
Городской округ Саратов	-0,9%	-10,5%	-3,5%	0,9%
Саратовский район	5,2%	-15,2%	-5,9%	0,6%
Татищевский район	0,0%	-14,4%	-5,3%	1,1%
Энгельсский район	8,0%	-8,1%	-1,3%	2,8%
Красноармейский район	-9,9%	-22,6%	-14,2%	-8,7%
Саратовская агломерация	1,0%	-10,6%	-3,4%	1,0%

Источник: ЦЭИ по данным ЕМИСС, Росстат

Территориальная структура прироста численности населения в Саратовской агломерации характеризуется значительными диспропорциями – Энгельсский район значительно опережает другие муниципалитеты. Причинами подобной ситуации являются два основных фактора – более дешевое жилье в районах нового жилищного строительства на левом берегу Волги, а также более высокая рождаемость у национальных сообществ (казахов, дунган), компактно проживающих в сельских населенных пунктах на территории района.

Реализация сценария «Новая специализация» предполагает дальнейшую деконцентрацию прироста численности населения – развитие новых форматов недорогого жилья в пригородах.

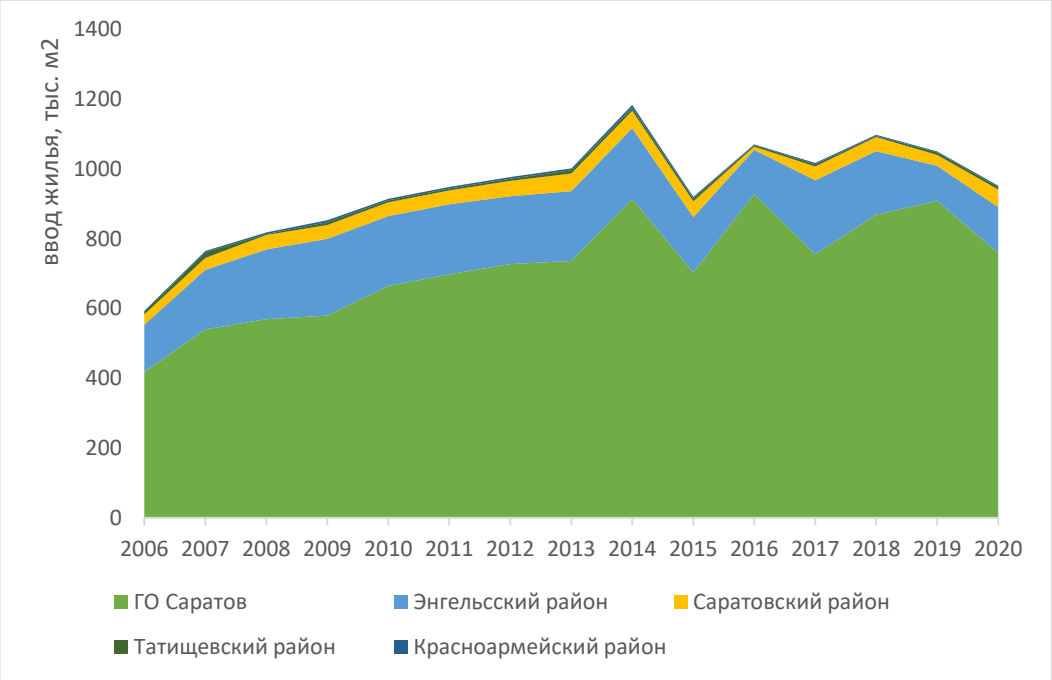
Агломерационная зона обгоняет по темпам роста свой «главный город». Подобная ситуация может выступать индикатором т. н. «настоящей субурбанизации» – опережающего роста пригородов не только за счет

строительства жилья, но и вследствие сдвига в территориальном распределении деловой активности. Красноармейский район как наименее миграционно привлекательный и наиболее удаленный от ядра городской агломерации характеризуется отрицательными значениями прироста во всех сценариях прогноза.

Мигранты, как внутрирегиональные, так и межрегиональные могут генерировать до половины спроса на новое жилье.[47] В пределах городской агломерации существует фактически единый рынок жилья.

Низкий уровень доходов населения и относительно невысокий миграционный прирост определяет относительно небольшой объем ввода жилья в Саратовской городской агломерации. Ежегодный ввод жилых площадей в городской агломерации в 2,5 раза ниже, чем в Краснодаре (аналогичная по людности агломерация, являющаяся центром миграционного прироста федерального масштаба) (рис. 73).

Рисунок 73. Ввод в действие жилых домов в муниципалитетах Саратовской агломерации, 2007–2019 гг.



Источник: ЦЭИ по данным БДПМО Росстата

При этом более трех четвертей введенных в строй жилых площадей в агломерации за 2007–2019 гг. приходится на городской округ Саратов (75%), вместе с Энгельсским муниципальным районом удельный вес строительства составляет более 95%. Подобные цифры свидетельствуют о недостаточном уровне развития агломерационных процессов – пригородная зона тяготения урбанизированного ядра слишком мала.

[47] Куричев, 2018 г.

Анализ текущих и планируемых проектов жилищного строительства говорит о его высокой концентрации в пределах непрерывного ареала урбанизированной застройки Саратова и Энгельса. Так, на территории Татищевского муниципального района ввод в эксплуатацию новых жилых домов не планируется, а в Саратовском муниципальном районе застройка планируется только в Зоринском транспортном районе (вблизи микрорайонов Солнечный, Солнечный-2 и 6-й квартал). В Красноармейском муниципальном районе ввод жилья обеспечен строительством индивидуальных домов, многоквартирные жилые дома в стадии строительства отсутствуют.

Одним из крупнейших девелоперских проектов, планируемых к реализации на территории городского округа Саратов, является застройка территории старого аэропорта «Саратов-Центральный».

Муниципальные образования. Таким образом, Саратовская городская агломерация объединяет наиболее перспективные с точки зрения демографического и экономического роста муниципалитеты Саратовской области. Ее население характеризуется положительной динамикой и более молодой возрастной структурой, притягивая мигрантов трудоспособного возраста со всей территории региона.

Главным вызовом для крупной городской агломерации (численность населения более 1,25 млн чел.) становится недостаточная степень диверсификации экономической деятельности. Если на протяжении XX в. Саратову удавалось привлекать человеческие ресурсы в результате экстенсивной индустриализации, форсируемой плановой экономикой, то в XXI в. на фоне трансформационного кризиса город с преимущественно машиностроительной «специализацией» оказался менее конкурентоспособным даже на фоне таких же индустриальных соседей. Еще более значительный кризис аграрной отрасли в степном регионе запустил процесс активной концентрации населения области в ее столичной агломерации.

Однако ресурсы сельской местности и малых городов стремительно истощаются – сохранения и увеличения темпов прироста численности населения можно добиться только за счет создания качественно новой городской среды и доступного жилья, которые могли бы стать фактором удержания местного населения, стремительно уезжающего в Москву и Санкт-Петербург, а также привлечь дополнительных мигрантов из других регионов России и Ближнего Зарубежья.

Транспортные районы. Внутригородские миграционные потоки реализуются в 3 основных сценариях, взаимосвязанных с развитием демографических процессов в агломерации на фоне внешних территорий. Результаты расчетов позволили оценить численность населения на начало каждого года прогнозного периода. Для сценариев «Закрепление текущих позиций» и «Новая специализация» (сценарий «Инерция развития» не предполагает территориального перераспределения населения в пределах агломерации)

рассчитаны прогнозные значения миграционного прироста для 2021–2030 гг. на уровне транспортных районов.

Инерционное развитие. Отсутствие целенаправленной политики по изменению социально-экономической ситуации в регионе и агломерации приведет к усугублению текущих негативных трендов развития демографической ситуации.

Согласно данному развитию событий все без исключения транспортные районы агломерации будут испытывать депопуляцию в том числе вследствие отрицательного миграционного прироста. Темпы сокращения численности населения составят от -8,1% к 2030 г. для Энгельсского муниципального района, характеризующегося наиболее низким средним возрастом населения, до -22% у Красноармейского муниципального района (ему соответствует единый транспортный район).

Закрепление текущих позиций. Реализация мер, направленных на улучшение социально-экономической ситуации в Саратовской городской агломерации, приведет к обеспечению стабильного миграционного прироста и росту доходов местных жителей. Увеличившийся спрос на жилье приведет к продолжению жилищного строительства в тех транспортных районах, где оно локализовано сейчас, а также регенерации ядра – исторических центров городов Саратова и Энгельса.

Жилищное строительство приведет к изменению территориальной структуры расселения, баланс сместится в сторону следующих территорий:

- Энгельс (транспортные районы Центр, Прибрежный, Текстильный, Лента);
- Центр Саратова, Кировский и Ленинский районы Саратова (транспортные районы Студгородок-2, Мирный).

Новая специализация. Максимально благоприятная социально-экономическая ситуация приведет к активному освоению новых площадок для жилищного строительства – территорий с угасшими промышленными и транспортными (старый аэропорт) функциями, а также реновации центральных районов Саратова и Энгельса.

Миграционный поток кроме Энгельса, центральных и северных районов города Саратова будет направлен в следующие ядра:

- Южные районы Саратова (ТР Заводского района);
- Пригороды Саратова и Энгельса (транспортные районы Зоринский, Татищевский).

Реновация центральных ядер городов приведет к перераспределению населения из соседних транспортных районов (морально устаревшие жилые массивы советского периода, частные дома). Рост благосостояния населения и улучшение транспортной связности в пределах 4 рассматриваемых муниципалитетов приведет к увеличению пятна городской застройки на

территории Саратовского, Татищевского муниципальных районов и сельских поселений Энгельсского муниципального района в Заволжье. Дальние пригороды Саратова и Энгельса (например, территории в пределах Красноармейского района) начнут развиваться в качестве полигона для деурбанизации – просторное жилье в сельской местности, но имеющее уровень среды, характерный для городских населенных пунктов.

7 Проектные предложения в части развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры Саратовской агломерации

В рамках перезагрузки промышленности в регионе будет создан **Территориально-производственный центр «Саратовская агломерация»,** включающий центры различной специализации и локации.[48]

В рамках кластера будет создан Портал промышленной кооперации и субконтрактации (ППКС), логистические и инжиниринговые центры, центры компетенций, производственные площадки со специальными режимами и преференциями для участников кластера.

Территориально-производственный центр «Саратовская агломерация» объединит:

- производственные предприятия;
- образовательные и научные учреждения;
- объекты инновационной инфраструктуры;
- органы государственной власти и институты развития региона.

Цели:

- создание условий для эффективного взаимодействия организаций – участников кластера, ОЭЗ, компаний федерального уровня, органов государственной власти и местной администрации, институтов развития, научных организаций;

[48] Направления экономического развития агломерации разработаны с опорой на:

-Указ Президента № 204 от 7 мая 2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,

- Сводную стратегию развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года ,

- Стратегию пространственного развития РФ Российской Федерации на период до 2025 года,

- Национальные проекты

- Стратегию социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года

- план мероприятий («дорожная карта») по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года

- Стратегия повышения качества пищевой продукции повышение качества пищевой продукции до 2030 г.

- Постановление Правительства РФ «О принятии Парижского соглашения»

- Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям

- Стратегию развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года

- долгосрочную программу развития производства сжиженного природного газа в Российской Федерации до 2030 г,

- корпоративные стратегии развития крупных компаний, представленных в регионе.

- обеспечение реализации кластерных проектов в интересах его участников, получения синергетического эффекта от их взаимодействия, создание условий для усиления каждой из специализаций;
- ускорение развития Саратовской агломерации, базирующееся на ее конкурентных преимуществах.

Задачи:

- формирование внутрикластерных производственных и логистических цепочек;
- стимулирование и сопровождение частных инвестиций, инвестиционных проектов, поиск партнеров и инвесторов для реализации кластерных проектов;
- содействие в получении мер государственной поддержки, преференций членам кластера (соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК[49]), налоговые льготы, гранты, СПИК 2.0[50], инвестиционный налоговый вычет (ИНВ), «зеленое» финансирование (получат проекты, обеспечивающие снижение выбросов не менее чем на 20%) [51] , субсидирование закупки оборудования для предприятий, реализующих проекты по импортозамещению, локализации, экспорту, поддержка малого и среднего бизнеса и др.). При этом необходима системная работа в интересах членов кластера с Минпромторгом РФ, ФРП (ВЭБ.РФ), поставщиками энергоресурсов, крупными потенциальными заказчиками;
- формирование вокруг крупных якорных компаний и «финишеров» инновационного пояса из малых предприятий, вузов, НИИ в целях реализации инновационных проектов, развития аутсорсинга, системы поставщиков, подготовки кадров;
- продвижение участников кластера на российском и зарубежных рынках, активное содействие в формировании спроса на продукцию участников кластера (МСП);
- содействие в коммерциализации новых технологий;
- придание производственным площадкам, где локализованы предприятия кластера, специального статуса и преференций,

---

[49] соглашение о защите и поощрении капиталовложений, 01.04.2020г. в силу вступил Федеральный закон №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – СЗПК).

[50] https://www.pmagency.ru/wp-content/uploads/2019/09/%D0%A1%D0%9F%D0%98%D0%9A-2.0_%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9-%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D1%85%D0%BE%D0%B4-%D0%BA-%D0%B8%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%BC-%D0%B2-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C.pdf

[51] https://www.rbc.ru/business/06/04/2021/606b103b9a79476766dcff5c

субсидирование или возмещение затрат на восстановления инфраструктуры;

- восстановление и модернизация инфраструктуры промышленных площадок (в части электроэнергии, газоснабжения, воды, канализации).

7.1 ПРИОРИТЕТ «ПЕРЕЗАГРУЗКА ИНДУСТРИИ»

7.1.1 Проект «Кластер технологий электротранспорта»

Вызов

Реализация проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» в период с 2021 по 2030 годы позволит обновить в среднем 30% пассажирского транспорта. На его реализацию потребуется около 620 млрд рублей[52]. Объем импорта в РФ в 2019 г вагонов ж/д, трамвайных, грузовых несамоходных, частей ж/д локомотивов или моторных вагонов трамвая или подвижного состава[53] составил 860 млн $ (высокий потенциал импортозамещения), объем мировой торговли в 2020 году составил 12,8 млрд $ (экспортный потенциал).

Саратовская агломерация является одним из крупных производителей продукции транспортного машиностроения.

Высокие темпы роста в мире демонстрирует сектор электрохимических накопителей (аккумуляторов). В основе тренда – климатическая повестка.

Саратовская агломерация является одним из крупных производителей аккумуляторных батарей (кроме литий-ионных).

Таким образом, можно говорить, что транспортное машиностроение и аккумуляторные технологии являются перспективными отраслями для Саратовской агломерации.

Характеристика проекта

Потенциальные проекты в области транспортного машиностроения и аккумуляторных технологий:

- Редевелопмент территории «Тролза» (Общая площадь редевелопмента территории: 81 га);
- Редевелопмент Энгельсского локомотивного завода (Общая площадь редевелопмента территории: 55 га);
- Создание промышленного парка по ESG-стандартам;
- Расширение производства электро-, ж/д транспорта, аккумуляторных батарей в рамках реализации инвестпрограмм Трансмашхолдинга, ПК ТС, ЗМК, Ростех;
- Строительство завода по производству литий-ионных батарей;
- Инвестиционные проекты предприятий, в том числе субъектов МСП, по локализации комплектующих;
- Создание центра сертификации аккумуляторов и городского электротранспорта; инжинирингового и учебного центра, дизайн-центра, тестовых лабораторий и полигонов;

---

[52] https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402701700/

[53] коды ТН ВЭД 8606,8607

- Создание общественно-деловой и творческой среды вокруг территории «Тролза».

Участники и партнеры

- АО «Корпорация развития Саратовской области»;
- ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»;
- Якорные предприятия: ООО «ПК Транспортные Системы», АО «Трансмаш», АО «Завод металлоконструкций», АО НИИХИТ, ООО «Завод автономных источников тока»;
- Партнеры: АО Трансмашхолдинг, АО "Рт-Химические Технологии и Композиционные Материалы" (РОСТЕХ), Саратовэнерго (Интер РАО)

Источники финансирования указаны в таблице 13.

Таблица 13. Источники финансирования проекта

Источник,тыс.руб.	2021-2024	2025-2030	2021-2030
фед. бюджет, внеб. фонды	3 600 000	9 900 000	13 500 000
конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	400 000	1 100 000	1 500 000
внебюджетные источники (частные инвестиции)	4 000 000	11 000 000	15 000 000
Итого	8 000 000	22 000 000	30 000 000

Источник: оценка ЦЭИ

Результаты и эффекты

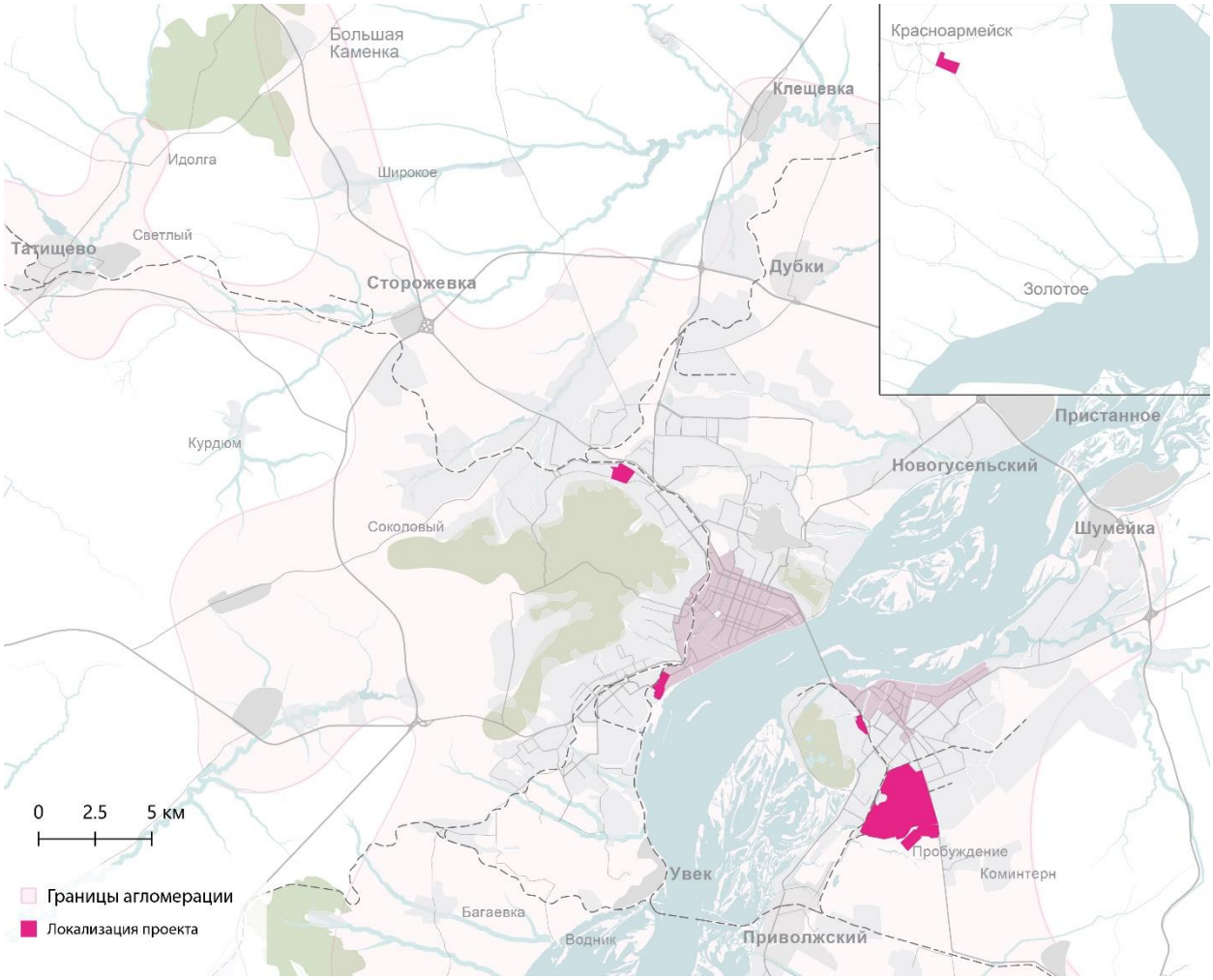
Рост объема реализации по отраслям[54] к 2030 г – в 2 раза к уровню 2020 г. (до 60 млрд руб в год). Потенциальный объем инвестиций: до 30 млрд руб. до 2030 г., в том числе для создание промышленного парка по ESG-стандартам – до 5 млрд руб. Новые рабочие места – 1 800.

Локализация

- г. Энгельс, пр-кт Строителей, 78Б;
- г Энгельс, пр-кт Строителей, 68;
- г. Энгельс, 1-й Микрорайон, Промзона;
- г. Энгельс, ул Заводская, 1;
- г. Саратов, ул Им Орджоникидзе Г.К, 11, 11А;
- г. Саратов, пр-кт им 50 лет Октября, 101;
- Саратовская обл, г. Красноармейск.

[54] ОКВЭД2 30 Производство прочих транспортных средств и оборудования, 27.20 Производство электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей

Рисунок 74. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.1.1.1 Паспорт проекта «Кластер современного электротранспорта и транспортного машиностроения»

Вызов	Саратовская область – лидер в РФ по производству и экспорту городского электротранспорта, входит в ТОП-5 регионов по производству продукции транспортного машиностроения и ТОП-3 регионов по производству аккумуляторов. Рост объема реализации продукции участниками Проекта к 2030 г – в 2 раза к уровню 2020 г. Потенциальный объем инвестиций: до 30 млрд руб. до 2030 г.	
Основные мероприятия	– Принципиальная договоренность с ПК «Транспортные системы», АО «Трансмаш» и другими крупными холдингами о создании консорциума (кластера) и локализации производства конечной продукции и комплектующих на территории Саратовской агломерации – Создание кластера предприятий транспортного машиностроения и аккумуляторных технологий. Цель – консолидация инжиниринговых компетенций в области электротранспортного машиностроения и аккумуляторных технологий, реинжиниринг, локализация производства, импортозамещение, формирование внутрикластерных производственных цепочек (промышленная кооперация), повышение эффективности инвестиционных проектов и государственной поддержки	
Результат	2021 2022	– Согласован реестр участников консорциума. Созданы индивидуальные карты развития участников консорциума с описанием их роли в консорциуме – Разработана стратегия кластера
	2023-2024	– Реализуются проекты участников кластера – Сформированы внутрикластерные производственные цепочки – не менее 20% промышленной продукции участников кластера используется его участниками или не менее 20% закупок финишера приходится на участников (сформирована система промышленной кооперации)
	2025-2030	– Локализовано производство городского электротранспорта на территории Саратовской агломерации (в рамках инвестиционных программ ПК «Транспортные системы», Трансмашхолдинг) – Построен завод по производству и утилизации литий-ионных батарей, накопителей энергии (совместный проект ООО »Научный центр «Автономные источники тока», «Завод автономных источников тока», Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции») – Создан центр сертификации аккумуляторов и накопителей, городского электротранспорта Объем реализации продукции по специализации 1 к 2030 г не менее, чем в 2 раза к уровню 2020 г
Ресурсы	СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, средства инвесторов и основных стейкхолдеров. Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды Наличие в регионе компетенций, трудовых ресурсов, инфраструктуры, производственных площадок.	

Связь с показателями национальных целей	– улучшение качества городской среды; – снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека – обеспечение роста ВРП – рост инвестиций в основной капитал – рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства

Наименование результата	**Характеристика результата**	**Срок достижения результата**	**Значение**	**Источник данных для определения значения**	**Влияние на индекс качества городской среды**
Строительство завода по производству литий-ионных аккумуляторов (совместный проект ООО «Научный центр «Автономные источники тока», «Завод автономных источников тока», Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции»)	Продукт востребован широким кругом потребителей – РЖД, Россети, МО РФ, Федеральное космическое агентство (Роскосмос), Росатом, газовая и нефтеперерабатывающая промышленности, электротранспорт	2030	Капитализация компетенций консорциума предприятий, специализирующихся на аккумуляторных технологиях – разработке, производстве, утилизации. Импортозамещение, экспорт: объем импорта аккумуляторов в РФ в 2019 г (код ТНВЭД 8507) составил 683 млн $ – то есть имеется большой потенциал импортозамещения. Объем экспорта аккумуляторов из РФ в 2019 составил 84,841 млн $ при объеме мировой торговли 61,7 млрд $ (у РФ 40 место).	Отчетность предприятия	Рост индекса качества городской среды в регионе и РФ (через развитие электротранспорта)
Редевелопмент территорий	Редевелопмент территории «Тролза» и Энгельсского локомотивного завода	2030	рациональное использование промышленных территорий	создание промышленного парка по ESG-стандартам создание центра сертификации аккумуляторов и городского электротранспорта; инжинирингового и	Рост индекса качества городской среды в регионе и РФ (через развитие электротранспорта)

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
				учебного центра, дизайн-центра, тестовых лабораторий и полигонов	
Развитие площадки ПК «Транспортные системы» на базе Энгельсского локомотивного завода.	Организация полноценной производственной площадки для выпуска электротранспорта, рост доли транспортного машиностроения в ВРП, рост квалифицированной занятости	2024	Создание крупного предприятия в Саратовской агломерации по выпуску городского электротранспорта с использованием комплектующих, производимых предприятиями Саратовской агломерации	Отчетность предприятия	Рост индекса качества городской среды в регионе и РФ (через развитие городского электротранспорта)
Локализация производства комплектующих для транспортного машиностроения на базе малых и средних предприятий агломерации	Развитие производственной кооперации, инжиниринга, коммерциализация инноваций, рост добавленной стоимости, остающейся в регионе	2022-2030	Развитие производства комплектующих для машиностроения в регионе, развитие малого и среднего бизнеса через рост спроса на их продукцию. Увеличение объема поставок продукции региональных предприятий для крупных федеральных холдингов; Увеличение объемов производства региональными организациями высокотехнологичной продукции; Выстроенная внутри региона система промышленной кооперации; Увеличение инновационной активности регионов; Расширение применения цифровых технологий в промышленном секторе	Отчетность предприятий	Рост индекса качества городской среды в регионе и РФ (через развитие городского электротранспорта)

7.1.1.2 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта финишера	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Производство и утилизация Литий-ионных аккумуляторов	Литий-ионные аккумуляторы. Решение по утилизации	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, экспортная выручка (экспорт неэнергетических товаров). Граждане – экология, занятость. Бизнес – прибыль, снижение углеродного следа продукции (конкурентное преимущество), экспорт, государственная поддержка	Стратегия развития Территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация»
Производство городского электротранспорта	Трамваи, троллейбусы, электробусы, комплектующие	Государство – налоги, экспортная выручка (неэнергетических товаров). Граждане – экология, занятость. Бизнес – прибыль, снижение углеродного следа продукции (конкурентное преимущество), экспорт, государственная поддержка	
Проекты по производству комплектующих для машиностроительных предприятий региона	Комплектующие (в рамках локализации, импортозамещения)	Государство – налоги. Граждане – квалифицированная занятость. Бизнес – прибыль	

7.1.1.3 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1.1	Подготовительный этап: Стратегическая сессия потенциальных участников кластера Цель – принципиальная договоренность участников о создании консорциума в рамках Кластера: определение целей и задач Кластера и резидентов, согласование реестра резидентов,	2 кв. 2022	2 квартал 2022	– АО «Корпорация развития Саратовской области», – ГКУ Саратовской области «Центр	Резолюция Стратегической сессии

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
	ответственных, сроков.			развития Саратовской агломерации»	
1.2	1.2.1 Оценка потенциала предприятий – участников кластера: выявление технологических возможностей, планов развития, необходимых инвестиций. 1.2.2.Создание индивидуальных карт развития (ИКР) участников с описанием роли в консорциуме (кластере). 1.2.3 Отбор базовых площадок и предприятий для развития, модернизации, локализации, государственной поддержки в рамках СПИК-2.0, СЗПК	Февраль 2022	март 2022	– АО «Корпорация развития Саратовской области», – ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Отчет об оценке потенциала предприятий, ИКР, перечень базовых площадок, проектов, возможных форм господдержки
1.3	Взаимодействие с дирекциями крупных Холдингов в части отбора региональных компаний – потенциальных поставщиков под задачи Холдингов.	2022	2030 (на системной основе)	– АО «Корпорация развития Саратовской области», – ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Соглашение о сотрудничесвте
2	Реализация проектов участников Кластера				
2.1	Площадка ПК «Транспортные системы» на базе Энгельсского локомотивного завода: организация полноценной производственной площадки со специальным режимом и преференциями (СЗПК, СПИК 2.0)	2022	2025	– ПК «Транспортные системы», – АО «Корпорация развития Саратовской области», – ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Действующее юридическое лицо – рост внеоборотных активов , инвестиций в основной капитал

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
2.2	Определение площадки, проектирование и строительство завода по производству литий-ионных батарей. Организация полноценной производственной площадки со специальным режимом и преференциями (СЗПК, СПИК 2.0)	2022	2030	– «Завод автономных источников тока», – АО «Корпорация развития Саратовской области», – ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Действующее юридическое лицо – рост внеоборотных активов , инвестиций в основной капитал
2.3	Реализация инвестиционных проектов прочих резидентов кластера (в ом числе в рамках общекластерных проектов), реализация инновационных проектов в рамках СПИК 2.0	2022	2030	– разные	рост внеоборотных активов, инвестиций в основной капитал
2.4	Создание Портала промышленной кооперации и субконтрактации (ППКС) Саратовской Области (формирование единого реестра промышленных предприятий с описанием видов выпускаемой продукции, технологической оснащенности, информации о временно свободных производственных мощностях).	2022	2023 (далее постоянное обновление и дополнение)	– АО «Корпорация развития Саратовской области», – ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Создан портал (сайт)

7.1.1.4 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта, тыс. руб.

	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	3 600 000	9 900 000	13 500 000
	доп. ассигнования	3 600 000	9 900 000	13 500 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	400 000	1 100 000	1 500 000

	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	400 000	1 100 000	1 500 000
	внебюджетные источники (средства инвесторов)	4 000 000	11 000 000	15 000 000
Площадка ПК «Транспортные системы» на базе Энгельсского локомотивного завода: организация полноценной производственной площадки со специальным режимом и преференциями (СЗПК, СПИК 2.0)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	1 800 000	2 700 000	4 500 000
	доп. ассигнования	1 800 000	2 700 000	4 500 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	200 000	300 000	500 000
	Доп ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	200 000	300 000	500 000
	внебюджетные источники (собственные средства)	2 000 000	3 000 000	5 000 000
Строительство завода по производству литий-ионных батарей. Организация полноценной производственной площадки со специальным режимом и преференциями (СЗПК, СПИК 2.0)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	900 000	900 000
	доп. ассигнования	0	900 000	900 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	0	100 000	100 000
	доп. ассигнования	0	0	0

	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	0	100 000	100 000
	внебюджетные источники (собственные средства инициаторов, инвесторов)	0	1 000 000	1 000 000
Проекты прочих предприятий (в т.ч импортозамещение, локализация), редевелопмент, создание промышленного парка по ESG-стандартам	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	1 800 000	6 300 000	8 100 000
	доп. ассигнования	1 800 000	6 300 000	8 100 000
	бюджет субъекта РФ	200 000	700 000	900 000
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	200 000	700 000	900 000
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	2 000 000	7 000 000	9 000 000

7.1.1.5 Схема управления проектом

В рамках схем управления инициаторов проекта. Отчетность в рамках подписанной дорожной карты между инициатором Проекта и ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»

7.1.1.6 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
Стратегические риски	Отказ ключевых стейкхолдеров от участия в Проекте (или уход в другой регион)	– Конкурентные условия по поддержке инвесторов, работа с крупными компаниями, заинтересованными в локализации производства в РФ

		– Работа с федеральными институтами развития, ключевыми министерствами РФ
Операционные риски	– Высокая конкуренция на рынке, отсутствие крупных заказов – Высокая себестоимость продукции – Отсутствие квалифицированных кадров – Высокая стоимость энергоресурсов	– Коммерциализация инноваций, защита и капитализация результатов интеллектуальной деятельности, реализация проектов по импортозамещению и локализация производства на территории региона, – Организация дополнительного и дуального образования – Энергосбережение, внедрение НДТ, реализация проектов, снижающих «углеродный след» – Рыночные преференции российским и региональным производителям, реализующим инновационные, импортозамещающие , НДТ, экспортные проекты, господдержка выхода на экспорт

7.1.2 Проект «Кластер малотоннажной и зеленой химии»

Вызов

Согласно «Плану мероприятий («дорожной карте») по развитию производства малотоннажной химии в Российской Федерации на период до 2030 года» и «Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года» стоит задача сокращения в РФ импорта и рост внутреннего производства малотоннажной и среднетоннажной химической продукции.

Суммарное мировое потребление малотоннажной химической продукции и среднетоннажной химической продукции составляет более 500 млрд.$. Объем импорта химической продукции в РФ[55] составляет около 11,7 млрд $, то есть продукция имеет большой экспортный потенциал и потенциал импортозамещения.

Согласно поручению Президента России В.В. Путина необходимо увеличить объемы продукции мало- и среднетоннажной химии на 30% к 2025 г. и на 70% в 2030 г.

Саратовская агломерация является одним из крупных производителей химической продукции и экспортером.

Таким образом, химическая промышленность является перспективной для Саратовской агломерации при любом из сценариев социально-экономического развития и может быть ключевым направлением позиционирования Саратовской агломерации на межрегиональном экономическом пространстве.

Характеристика проекта

Потенциальные проекты в области малотоннажной химии и зеленых технологий:

- увеличение объемов производства на ООО «Саратоворгсинтез» (СОРС) продуктов глубокого передела природного газа, НАК, синильной кислоты и др.;
- производство линейки продуктов в рамках программы импортозамещения ООО «НИИТОНХ и БТ»;
- производство полиакриламида мощностью 150 тыс. тонн (ООО «СНФ Флопам»);
- создание производства мембранных и фильтрующих материалов на основе ультратонких полимерных волокон реализация (ООО «Спинполимер»);
- ПСК «Геодор» линия по переработке отходов пластмасс с получением нитей, производство биоматов, прочей продукции;
- реализация проектов предприятиями малого и среднего бизнеса (переработка сырья СОРС и др.);
- создание центра дуального образования и повышения квалификации;

[55] по кодам ТНВЭД 28,29,38 - 2019 г, оценка ЦЭИ

- создание Технологической долины[56] с преференциями для резидентов.

Участники и партнеры

- АО «Корпорация развития Саратовской области»;
- ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»;
- Якорные предприятия: ООО «Саратоворгсинтез» (СОРС), ПСК «Геодор», НИИТОНХ и БТ, ООО «Спинполимер»;
- Партнеры: Кластер «Композиты без границ» (ГК РОСАТОМ), Лукойл, МХК Еврохим.

Источники финансирования указаны в таблице 14.

Таблица 14. Источники финансирования проекта

Источник,тыс.руб.	2021-2024	2025-2030	2021-2030
фед. бюджет, внеб. фонды	8 080 000	7 880 000	15 960 000
конс. бюджеты субъектов РФ	820 000	820 000	1 640 000
внебюджетные источники (частные инвестиции)	11 700 000	10 700 000	22 400 000
Итого	20 600 000	19 400 000	40 000 000

Источник: оценка ЦЭИ

Результаты и эффекты

Рост объема реализации химической продукции к 2030 г не менее, чем в 2,5 раза к уровню 2020 г. (до 70 млрд руб).

Потенциальный объем инвестиций до 40 млрд руб. до 2030 г.

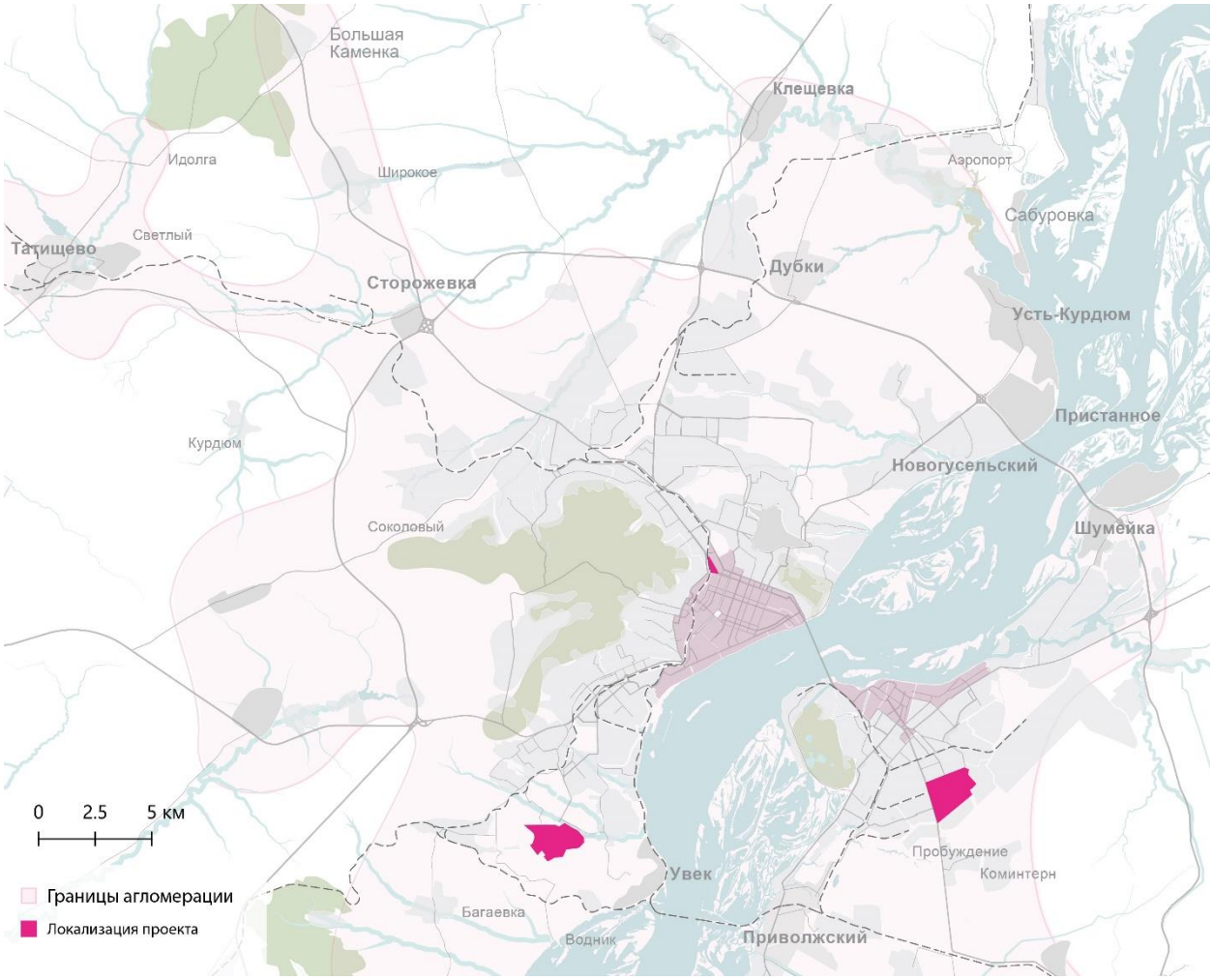
Новые рабочие места – 1 000.

Локализация

- г. Саратов, пл. Советско-Чехословацкой дружбы;
- г. Энгельс, пр-кт Химиков, 1;
- г Саратов, ул Большая Садовая, 239.

[56] ФЗ 216-ФЗ - регулирует создание инновационных научно-технологических центров, иначе называемых технологическими долинами

Рисунок 75. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.1.2.1 Паспорт проекта «Кластер малотоннажной и зеленой химии»

Вызов	Саратовская область лидером в глубокой переработке НАК (нитрила акриловой кислоты), производстве «зеленого» полиакриламида. Суммарный объем инвестиций до 2030 г – до 40 млрд руб., рост годовой выручки резидентов не менее, чем в 2,5 раза к 2030 году Участие в реализации поручения Президента России В.В. Путина по увеличению в РФ объемов продукции мало- и среднетоннажной химии на 30% к 2025 г. и на 70% в 2030 г. Объем импорта химической продукции в РФ по кодам ТНВЭД 28,29,38 составил в 2019 г 11,7 млрд $ (потенциал импортозамещения). Суммарное мировое потребление малотоннажной химической продукции и среднетоннажной химической продукции составляет более 500 млрд $ (экспортный потенциал).	
Основные мероприятия	Создание кластера предприятий, производящих малотоннажную химию Цель – углубление переработки базовых химических продуктов, производимых в регионе, с получением продукции высоких переделов с высокой добавленной стоимостью; импортозамещение, формирование внутрикластерных производственных цепочек (промышленная кооперация), повышение эффективности инвестиционных проектов и государственной поддержки	
Результат	2021 2022	– Согласован реестр участников кластера. Созданы индивидуальные карты развития участников кластера с описанием их роли – Разработана стратегия развития кластера – Отобраны базовые площадки и предприятия для развития, модернизации, импортозамещения, углубления переработки, государственной поддержки
	2023-2024	– Реализуются проекты участников кластера – Сформированы внутрикластерные производственные цепочки – не менее 20% промышленной продукции участников кластера используется его участниками или не менее 20% закупок финишера приходится на участников (сформирована система промышленной кооперации)
	2025-2030	– Производство линейки продуктов в рамках программы импортозамещения ООО «Научно – исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий» и СПИК 2.0 – Производство полиакриламида мощностью 150 тыс. тонн (проект компании ООО «СНФ Флопам») – Реализация инвестиционных проектов предприятиями малого и среднего бизнеса-резидентами кластера (переработка сырья СОРС, переработка углеволокна, акриловой кислоты и др.) – Создана Технологическая долина с преференциями для резидентов[57]

[57] Льготы для резидентов Долины Менделеева: 0% НДС на 10 лет, 0% налог на прибыль на 10 лет. «Организация, получившая статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов, имеет право на освобождение от обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога в течение десяти лет со дня получения ею статуса участника проекта» (ст.145.1 и ст.246.1 НК от 30.10.2018 №373-ФЗ)

		– Рост объем реализации продукции участниками кластера к 2030 г не менее, чем в 2,5 раза к уровню 2020 г
Ресурсы	– СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, средства инвесторов и основных стейкхолдеров, налоговые льготы – Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды – Наличие компетенций, трудовых ресурсов, инфраструктуры, базовых производственных площадок.	
Связь с показателями национальных целей	– снижение выбросов опасных загрязняющих веществ – обеспечение роста ВРП – рост инвестиций в основной капитал – рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства	

0% налог на имущество на 10 лет «Организации, получившие статус участника проекта, освобождаются от налогообложения в отношении имущества, учитываемого на их балансе и расположенного на территории ИНТЦ» (ст.381 НК)

страховые взносы на 10 лет На ОПС – 14,0%, на ОМС – 0%, на случай временной нетрудоспособности – 0% (ст.427 НК)

возмещение затрат на уплату таможенных платежей на оборудование и материалы для R&D

льготные условия найма иностранных граждан

7.1.2.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Создание на производственной базе ООО «Саратоворгсинтез» пула малых производителей продуктов малотоннажной и зеленой химии (в качестве индустриального парка, ОЭЗ или филиала «Долины Менделеева» с ее преференциями).	Рост объемов производства малотоннажной химической продукции с высокой добавленной стоимостью, реализации планов по импортозамещению в химической промышленности. Планируется создание пула предприятий, специализирующегося на переработке сырья производства СОРС, производстве химической продукции в рамках программы импортозамещения, товаров народного потребления, создание вокруг СОРС «пояса» малых предприятий-переработчиков, имеющих гарантированный сбыт; разработка и коммерциализация новых технологий и продуктов зеленой и малотоннажной химии	2030	Импортозамещение, экспорт, получение в Саратовской области химической продукции с высокой добавленной стоимостью, развитие инноваций в химической промышленности, капитализация компетенций резидентов. Использование продукции резидентов кластера на предприятиях транспортного машиностроения (специализация кластера №1).	Отчетность предприятий	Не влияет
Локализация производства продуктов малотоннажной в рамках программы импортозамещения компанией НИИТОНХ и БТ (заявлено 13 проектов в рамках СПИК 2.0)	Рост объемов производства малотоннажной химической продукции с высокой добавленной стоимостью, реализация инновационных проектов, импортозамещение	2025	Рост в регионе объемов производства химической продукции с высокой добавленной стоимостью, «зеленой» продукции	Отчетность предприятия	Не влияет
Проект компании ООО «СНФ Флопам» по производству полиакриламида мощностью 150 тыс. тонн	Рост объемов производства малотоннажной химической продукции с высокой добавленной стоимостью, реализация инновационных проектов, импортозамещение	2026	Рост в регионе объемов производства химической продукции с высокой добавленной стоимостью	Отчетность предприятия	Не влияет
Создание центра дуального образования и повышения	Подготовка кадров, развитие инноваций, инжиниринговых компетенций в области	2024	Создание центра компетенций в регионе,	Наличие центра и дорожной карты	Не влияет

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
квалификации в области в области химических технологий	химии		рабочих мест , квалифицированной занятости	его развития	
Расширение переработки на СОРС (необходимы преференции для СОРС и Лукойла)	Рост производства НАК, ацетонитрила, цианистого натрия. Производство линейки новых экспортно ориентированных продуктов	2030	Рост в регионе объемов производства экспортно ориентированной химической продукции	Отчетность предприятия	Не влияет
Реализация инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» в Саратовской области реализуется в рамках государственной программы РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики» (строительство завода малотоннажного производства СПГ и др.)	Сжиженный и компримированный природный газ (СПГ, КПГ), оборудование, технологии применения СПГ и КПГ, газомоторного топлива	2030	Снижение углеродного следа, снижение затрат на топливо (транспортные расходы), доступность газа в местах, удаленных от газовой магистрали	Объем потребления газомоторного топлива , СПГ	Влияет (экологичность и здоровье)

7.1.2.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта финишера	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Строительство завода «СНФ Флопам» по производству полиакриламида мощностью 150 тыс. тонн	Полиакриламид	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане –занятость. Бизнес – прибыль	Стратегия развития Территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация»
Производство продуктов малотоннажной в рамках программы импортозамещения компании НИИТОНХ и БТ	Продукция малотоннажной, зеленой химии (заявлено 13 проектов в рамках СПИК 2.0)	Государство – налоги, экспортная выручка (неэнергетических товаров). Граждане – экология, занятость. Бизнес – прибыль	
Создание вокруг СОРС «пояса» малых предприятий-переработчиков, имеющих гарантированный сбыт	Линейка продуктов переработки НАК (малотоннажной химии): вещества для водоподготовки, ПАВ, акриловая кислота, акрилаты, продукция со сниженным углеродным следом (зеленая химия), акриловые волокна, суперадсорбенты, другое	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане –занятость. Бизнес – прибыль	
Расширение производства на СОРС, углубление НАК, синильной кислоты, метана (природного газа)	Варианты: пластики и волокно на основе НАК, адипонитрил, акриловые эфиры, акриловая кислота, метилметакрилат и сополимеры, биоциды, аминокислоты, сжиженный природный газ (СПГ – малотоннажное производство), органические кислоты, сода (в соответствии с планом Лукойл)	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане – квалифицированная занятость. Бизнес – прибыль	Стратегия развития СОРС (дорожная карта)

7.1.2.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1.1	Подготовительный этап: Стратегическая сессия потенциальных участников Кластера. Цель – принципиальная договоренность участников о создании консорциума в рамках Кластера: определение целей и задач Кластера и резидентов, согласование реестра резидентов, ответственных, сроков.	2 кв. 2022	2 квартал 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Резолюция Стратегической сессии
1.2	1.2.1 Оценка потенциала предприятий – участников кластера: выявление технологических возможностей, планов развития, необходимых инвестиций. 1.2.2.Создание индивидуальных карт развития (ИКР) участников с описанием роли в консорциуме (кластере). 1.2.3 Отбор базовых площадок и предприятий для развития, модернизации, локализации, государственной поддержки	Январь 2022	март 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Отчет об оценке потенциала предприятий, ИКР, перечень базовых площадок, проектов, возможных форм господдержки
1.3	Взаимодействие с Лукойл (как базовой площадкой и поставщиком сырья), крупными холдингами (в части отбора региональных компаний – потенциальных поставщиков под задачи Холдингов).	2022	2030 (на системной основе)	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Соглашение о сотрудничесвте
2	Реализация проектов участников Кластера				
2.1	Строительство завода ООО «СНФ Флопам» по производству полиакриламида мощностью 150 тыс. тонн: организация полноценной производственной площадки со специальным режимом и преференциями	2022	2026	«СНФ Флопам» СОРС, АО «Корпорация развития Саратовской области»,	инвестиции в основной капитал, выручки

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
				ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	
2.2	Организация производства продуктов малотоннажной в рамках программы импортозамещения компании ООО «НИИТОНХ и БТ»	2022	2025	НИИТОНХ и БТ , СОРС, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	рост инвестиций в основной капитал, выручки, эксопрта
2.3	Реализация инвестиционных проектов прочих резидентов кластера (развитие вокруг СОРС «пояса» малых предприятий-переработчиков, имеющих гарантированный сбыт), в том числе переработка природного газа	2022	2030	Инвесторы, МСП, СОРС, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	рост инвестиций в основной капитал, выручки, экспорта
2.4	Реализация инвестиционных проектов СОРС	2022	2030	Лукойл, СОРС, «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	рост инвестиций в основной капитал, выручки, экспорта
2.5	Реализация инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» в Саратовской области реализуется в рамках государственной программы РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики» (строительство завода малотоннажного производства СПГ, расширение применения газомоторного топлива и др.)	2022	2030	Лукойл, Роснефть, Газпром, СОРС, «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	рост инвестиций в основной капитал, выручки, экспорта

7.1.2.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта, тыс. руб.

Всего по проекту (тыс. руб.)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	8 080 000	7 880 000	15 960 000
	доп. ассигнования	8 080 000	7 880 000	15 960 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	820 000	820 000	1 640 000
	доп. ассигнования	150 000	150 000	300 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	670 000	670 000	1 340 000
	внебюджетные источники (средства инвесторов)	11 700 000	10 700 000	22 400 000
Строительство завода ООО «СНФ Флопам» по производству полиакриламида мощностью 150 тыс. тонн	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	700 000	500 000	1 200 000
	доп. ассигнования	700 000	500 000	1 200 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	0	0	0

	внебюджетные источники (собственные средства инициаторов, инвесторов)	3 500 000	2 500 000	6 000 000
Проекты прочих предприятий	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	2 700 000	2 700 000	5 400 000
	доп. ассигнования	2 700 000	2 700 000	5 400 000
	бюджет субъекта РФ	300 000	300 000	600 000
	доп. ассигнования	150 000	150 000	300 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	150 000	150 000	300 000
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	3 000 000	3 000 000	6 000 000
ООО «НИИТОНХ и БТ»	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	180 000	180 000	360 000
	доп. ассигнования	180 000	180 000	360 000
	бюджет субъекта РФ	20 000	20 000	40 000
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере	20 000	20 000	40 000

	0,1%)			
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	200 000	200 000	400 000
Саратоворгсинтез (расширение производства и переработки природного газа, НАК, синильной кислоты)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	4 500 000	4 500 000	9 000 000
	доп. ассигнования	4 500 000	4 500 000	9 000 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	500 000	500 000	1 000 000
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	500 000	500 000	1 000 000
	внебюджетные источники (собственные средства инициаторов, инвесторов)	5 000 000	5 000 000	10 000 000
Производство СПГ, КПГ, газомоторного топлива, инфраструктуры	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	900	900	1 800
	доп. ассигнования	900	900	1 800
	бюджет субъекта РФ, из них:	100	100	200
	доп. ассигнования	100	100	200
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль	-	-	-

	5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)			
	внебюджетные источники (собственные средства инициаторов, инвесторов)	1 000	1 000	2 000

7.1.2.6 Схема управления проектом

В рамках схем управления инициаторов проекта. Отчетность в рамках подписанной дорожной карты между инициатором Проекта и ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»

7.1.2.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
Стратегические риски	Отказ ключевого стейкхолдера (СОРС/Лукойл) от участия в Проекте	Конкурентные условия по поддержке инвесторов, работа с крупными компаниями, заинтересованными в локализации производства в РФ Работа с федеральными институтами развития, ключевыми министерствами РФ
Операционные риски	– Высокая конкуренция на рынке, – Высокая стоимость энергоресурсов – Отсутствие господдержки (преференций, льгот)	– Коммерциализация инноваций, защита и капитализация результатов интеллектуальной деятельности, реализация проектов по импортозамещению и локализация производства на территории региона, – Организация дополнительного и дуального образования, – Энергосбережение, внедрение НДТ, реализация проектов, снижающих «углеродный след», – Рыночные преференции российским и региональным производителям, реализующим инновационные, импортозамещающие , НДТ, экспортные проекты, господдержка выхода на экспорт

7.1.3 Проект «Кластер агробиотехнологий»

Вызов

Пищевая промышленность и АПК являются крупнейшими отраслями в Саратовской агломерации. Саратовская область входит в десятку регионов-лидеров по производству подсолнечника, валовому сбору овощей, зерновых и зернобобовых культур. Регион является достаточно крупным экспортером продукции АПК и пищевой продукции (объем экспорта составил в 2019 году порядка 370 тыс тонн на сумму ~100 млн $) и импортером продукции АПК и пищевой продукции (121,2 млн $).

Вместе с тем для региона характерен недостаточный уровень переработки продукции АПК, развития распределительных логистических центров, включая инфраструктуру заготовки, хранения, транспортировки, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Использование биотехнологий обеспечивает снижение себестоимости продукции пищевой промышленности и сельского хозяйства; снижает нагрузку на окружающую среду; приводит к появлению новых эффективных и доступных биофармацевтических препаратов и т.д. Одним из драйверов роста отечественного биотеха способно стать экологическое и органическое сельское хозяйство. С 1 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 280-ФЗ «Об органическом земледелии».

Мировой рынок биотехнологий в 2025 г. достигнет уровня в 2 триллиона долларов США. Оборот рынка биотехнологий в России оценивался в 254 млрд руб. Объем импорта в РФ биотехнологической продукции около 470 млн $[58] (потенциал импортозамещения).

В Саратовской агломерации существует серьезный научно-производственный задел и биотехнологии могут стать одной из ключевых отраслей Саратовской агломерации.

Характеристика проекта

Цель – консолидация компетенций в области биотехнологий, экологизация и снижение «углеродного следа» в АПК. Потенциальные проекты в области биотехнологий:

- Строительство производства биоконсервантов, органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций АО «Биоамид»;
- Создание парка «Фуд-агро-тех» [59] с тестовым полигоном, центром сертификации, лабораториями, опытными площадками;

[58] Речь идет об импорте биоудобрений, добавок, кормовых продуктов, аминокислот, ферментных препаратов, витаминов составляет, оценка ЦЭИ

[59] Прототип Agro-biotech incubator in Flanders

- Строительство предприятий по глубокой переработке технического растительного сырья (пшеницы, подсолнечника, нута, сорго и др.);
- Создание НОЦ мирового уровня в области зеленых промышленных и биотехнологий (с учебным центром для потенциальных разработчиков, потребителей, переработчиков зеленой биотехнологической продукции);
- проекты предприятий региона, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса.

Участники и партнеры

- Корпорация развития Саратовской области»;
- ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»;
- Минсельхоз Саратовской области;
- Якорные предприятия: АО «Биоамид», АО «Нита-фарм»;
- партнеры ГК «Русагро», ГК «Белая долина», Фосагро, МХК Еврохим, УНПО «Поволжье», Агросигнал, ОВП «Покровское», ФГБНУ РосНИИСК «Россорго», Саратовский ГАУ им. Н.И.Вавилова, Государственный НИИ генетики и селекции промышленных микроорганизмов Национального исследовательского центра "Курчатовский институт", АО «Сиббиофарм».

Источники финансирования указаны в таблице 15.

Таблица 15. Источники финансирования проекта

Источник, тыс.руб.	2021-2024	2025-2030	2021-2030
фед. бюджет, внеб. фонды	12 320 000	20 220 000	32 540 000
конс. бюджеты субъектов РФ	1 380 000	2 280 000	3 660 000
внебюджетные источники (частные инвестиции)	12 900 000	20 900 000	33 800 000
Итого	26 600 000	43 400 000	70 000 000

Источник: оценка ЦЭИ

Результаты и эффекты

Саратовская агломерация – в Топ-10 рейтинга регионов по эффективности АПК. К 2030 г., лидер ПФО в цифровом сельском хозяйстве и применении биотехнологий.

Объем инвестиций – до 70 млрд руб, в том числе парка «Фуд-агро-тех» - до 10 млрд руб

Новые рабочие места: 4 000, из них 1 000 высокотехнологичные.

Выручка по отраслям: до 150 млрд руб.

Локализация

- г Саратов, ул Международная, 27;
- парк «Фуд-агро-тех» - greenfield.

Рисунок 76. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.1.3.1 Паспорт проекта «Кластер агробиотехнологий»

Вызов	Саратовская агломерация – поволжский хаб зеленых промышленных и биотехнологий. К 2030 г Саратовская область входит в ТОП-5 регионов РФ по производству биотехнологической продукции, в ТОП-15 регионов по производству продукции АПК и пищевой промышленности. Саратовская агломерация – крупный экспортер продукции АПК в страны Каспийского региона Углубления переработки сырья Повышение качества пищевой продукции Рост неэнергетического экспорта Потенциальный объем инвестиций: до 70 млрд руб.до 2030г. Рост объема производства продукции АПК, пищевой, биотехнологической отрасли к 2030 г до 150 млрд руб (в 2,5 раза к уровню 2021 г)	
Основные мероприятия	Создание кластера агробиотехнологий с парком «Фуд-агро-тех»	
Результат	2021 2022	Созданы индивидуальные карты развития участников кластера с описанием их роли в консорциуме Выбрана базовая площадка для строительства парка «Фуд-агро-тех», завода по производству биоконсервантов, органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций
	2023-2024	Создание учебный центр для потенциальных потребителей и переработчиков биотехнологической продукции. Привлечение инвесторов с целью глубокой переработки агропромышленного сырья
	2025-2030	Создан НОЦ (научно-образовательный центр мирового уровня) на территории региона в рамках нацпроекта «Наука» по специализации: зеленые промышленные и агробиотехнологии Реализуются проекты участников консорциума Сформированы внутрикластерные производственные цепочки Расширены линейки агробиопродуктов, фармсубстанций, биокатализаторов и проч. Реализованы инвестиционные проекты предприятий малого и среднего бизнеса – резидентами кластера Увеличение объема реализации продукции к 2030 г не менее, чем в 2,5 раза к уровню 2020 г
Ресурсы	СПИК 2.0, СЗПК, средства инвесторов, налоговые льготы	

Связь с показателями национальных целей	– сохранение населения, здоровье и благополучие людей – рост инвестиций в основной капитал – рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства

7.1.3.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Строительства завода по производству биоконсервантов, органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций	Рост объемов производства органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций	2025	Импортозамещение, экспорт, рост использования в РФ биотехнологических продуктов, произведенных в Саратовской агломерации	Отчетность предприятия	Не влияет
Создание НОЦ мирового уровня в области в области биотехнологий	Подготовка кадров, развитие инноваций, инжиниринговых компетенций в области биотехнологий	2023	Подготовка высоквалифицированных кадров	Наличие центра и дорожной карты его развития	Не влияет
Создание парка «Фуд-агро-тех»	Рост компетенций, квалифицированной занятости	2030	Формирование центра компетеций в области агробьиотехнлогий	Рост объемов производства и доли отраслей в ВРП	Не влияет

7.1.3.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Строительства завода по производству биоконсервантов, органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций АО «Биоамид»	биоконсерванты кормов, органические микроэлементные комплексы, фармсубстанции на основе солей аспарагиновой кислоты, ферментов	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане –занятость Бизнес – прибыль	Стратегия развития Территориально-производственного центра «Саратовская агломерация»
проекты предприятий региона, специализирующихся на биотехнологиях, производстве фарм- и ветеринарной продукции, в том числе субъекты малого и среднего бизнеса	Биоудобрения и прочие биотехнологические продукты	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане – квалифицированная занятость. Бизнес – прибыль	
Создание НОЦ мирового уровня	Научно-образовательный центр мирового уровня	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности, инновации в области биотехнлогий Граждане – квалифицированная занятость. Бизнес – прибыль	нацпроект «Наука», Стратегия развития Территориально-производственного центра «Саратовская агломерация»
парк «Фуд-агро-тех»	Компетенции, инжиниринг, квалифицированные кадры, новые технологии	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане – квалифицированная занятость. Бизнес – прибыль	Стратегия развития Территориально-производственного центра «Саратовская агломерация»
реализация инвестиционных проектов резидентов, в т.ч предприятиями малого и среднего бизнеса Отчетность предприятий Не влияет	Рост объемов производства и экспорта продукции АПК и пищевой промышленности 2030 Рост доли АПК и пищевой промышленности ВРП, производство продукции с высокой добавленной стоимостью, повышение	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане – квалифицированная занятость. Бизнес – прибыль	Стратегия развития Территориально-производственного центра «Саратовская агломерация»

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
	качества пищевой продукции, импортозамещение		

7.1.3.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1.1	Подготовительный этап: Стратегическая сессия потенциальных Кластера. Цель – принципиальная договоренность участников о создании кластера: определение целей и задач Кластера и резидентов, согласование реестра резидентов, ответственных, сроков.	2 кв. 2022	2 кв. 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Резолюция Стратегической сессии
1.2	1.2.1 Оценка потенциала предприятий – участников кластера: выявление технологических возможностей, планов развития, необходимых инвестиций, видов господдрежки. 1.2.2.Создание индивидуальных карт развития (ИКР) участников с описанием роли в кластере (дорожная карта) 1.2.3 Отбор базовых площадок и предприятий для развития, модернизации, локализации	Январь 2022	Март 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Отчет об оценке потенциала предприятий, ИКР, перечень базовых площадок, проектов, возможных форм господдержки
1.3	Взаимодействие с крупными потенциальными потребителями , отраслевыми ассоциациями, Министерствами по вопросам формирования рынка сбыта продукции резидентов кластера	2022	2030 (на системной основе)	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Соглашение о сотрудничестве

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
2	Реализация проектов участников Кластера				
2.1	Строительства завода по производству биоконсервантов, органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций, ферментов	2022	2030	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», АО «Биоамид»	инвестиции в основной капитал, рост выручки
2.2	Реализация инвестиционных проектов прочих резидентов кластера	2022	2030	«Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации» Минсельхоз	инвестиции в основной капитал, рост выручки, экспорта
2.3	Создание НОЦ	2022	2030	ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», Министерство образования Саратовской области Минсельхоз	Создан и функционирует НОЦ (научно-образовательный центр) на территории региона в рамках нацпроекта «Наука» по специализации зеленые промышленные и агробиотехнологии

7.1.3.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта, тыс. руб.

Всего по проекту (тыс. руб.)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	12 320 000	20 220 000	32 540 000

	доп. ассигнования	12 320 000	20 220 000	32 540 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	1 380 000	2 280 000	3 660 000
	доп. ассигнования	850 000	1 350 000	2 200 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	530 000	930 000	1 460 000
	внебюджетные источники (средства инвесторов)	12 900 000	20 900 000	33 800 000
Проекты в области АПК, пищевой промышленности	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	4 500 000	11 700 000	16 200 000
	доп. ассигнования	4 500 000	11 700 000	16 200 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	*500 000*	*1 300 000*	1 800 000
	доп. ассигнования	*250 000*	*650 000*	900 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	*250 000*	*650 000*	900 000
	внебюджетные источники (собственные средства инициаторов, инвесторов)	5 000 000	13 000 000	18 000 000
Создание НОЦ мирового уровня в области зеленых промышленных и биотехнологий (учебным центром для потенциальных разработчиков, потребителей, переработчиков зеленой	фед. бюджет, из них:	800 000	1 500 000	2 300 000
	доп. ассигнования	800 000	1 500 000	2 300 000
	бюджет субъекта РФ	100 000	200 000	300 000
	доп. ассигнования	100 000	200 000	300 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество	0	0	0

биотехнологической продукции)	организаций в размере 0,1%)			
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов, потенциальных потребителей продукции)	100 000	100 000	200 000
строительство завода по производству органического микроэлементного комплекса для АПК, ферментов	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	270 000	270 000	540 000
	доп. ассигнования	270 000	270 000	540 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	30 000	30 000	60 000
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	30 000	30 000	60 000
	внебюджетные источники (собственные средства инициаторов, инвесторов)	300 000	300 000	600 000
проекты прочих предприятий, специализирующихся на биотехнологиях, производстве фарм- и ветеринарной продукции, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	4 500 000	4 500 000	9 000 000
	доп. ассигнования	4 500 000	4 500 000	9 000 000
	бюджет субъекта РФ	500 000	500 000	1 000 000
	доп. ассигнования	250 000	250 000	500 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	250 000	250 000	500 000
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	5 000 000	5 000 000	10 000 000

Парк "Агро-био-тех"	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	2 250 000	2 250 000	4 500 000
	доп. ассигнования	2 250 000	2 250 000	4 500 000
	бюджет субъекта РФ	250 000	250 000	500 000
	доп. ассигнования	250 000	250 000	500 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	0	0	0
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	2 500 000	2 500 000	5 000 000

7.1.3.6 Схема управления проектом

В рамках схем управления инициаторов проекта. Отчетность в рамках подписанной дорожной карты между инициатором Проекта и ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»

7.1.3.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
Стратегические риски	Отказ ключевых стейкхолдеров от участия в Проекте	Конкурентные условия по поддержке инвесторов, работа с крупными компаниями, заинтересованными в новых зеленых и биотехнологических продуктах российского производства, Работа с федеральными институтами развития, ключевыми министерствами РФ (в частности, Минобразования по созданию НОЦ, Минпром)
Операционные риски	Высокая стоимость энергоресурсов Отсутствие господдержки (преференций, льгот инициаторам проектов и инвесторам)	Коммерциализация инноваций, защита и капитализация результатов интеллектуальной деятельности, Организация дополнительного и дуального образования в области биотехнологий (на базе НОЦ),

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
		внедрение НДТ, поддержка проектов, снижающих «углеродный след», рыночные преференции региональным производителям, реализующим инновационные, импортозамещающие , НДТ, экспортные проекты, господдержка выхода на экспорт

7.1.4 Проект «Кластер интернета вещей, электроники, IT-бизнеса, приборостроения»

Вызов

Доля отечественной микроэлектроники на рынке в России составляет не более 10%[60]. Доля РФ в мировом экспорте около 1%, на 41% РФ обеспечивает себя изделиями микроэлектроники. Потенциал импортозамещения в электронике составляет порядка 4,76 млрд $[61].

Распоряжением правительства №20-р от 17 января 2020 г. принята Стратегия развития электронной промышленности РФ на период до 2030 года. В частности, поставлена задача увеличить к 2030 году объемы выпуска электроники в 2,5 раза, в 2,7 раза увеличить экспорт. Стратегия предполагает рост объема выручки отрасли к 2030 г. до 5,22 трлн руб. ежегодно при доле гражданской продукции в общем объеме промышленного производства не менее 87,9%. Объем экспорта электронной продукции должен увеличиться до $12,02 млрд.

В России к 2030 г. будет создано не менее 300 центров коллективного проектирования микроэлектроники (дизайн-центров) на базе профильных образовательных учреждений, к 2024 г. благодаря новым дизайн-центрам планируется подготовить 6000 высококвалифицированных специалистов отрасли[62].

Ключевыми инструментами реализации стратегии являются развитие научно-технического потенциала, подготовка кадров, оптимизация и перевооружение производства, запуск новых промышленных технологий, а также совершенствование нормативно-правовой базы. К 2023 году госкомпании будут обязаны закупать не менее 70% российских ПК и ноутбуков в общем числе от приобретаемой техники.

Планируется объем инвестиций в развитие микроэлектроники до 2024 года около 266 млрд рублей. Утверждены правила господдержки, в рамках которой за счет федеральных субсидий компании смогут возместить до 50% затрат на приобретение продукции и комплектующих, переобучение сотрудников [63] . Продолжается программа поддержки импортозамещения в радиоэлектронной промышленности, на цели которой выделено около 300 млн рублей до 2024 года.

---

[60] вице-премьер РФ Дмитрий Чернышенко, https://www.rosbalt.ru/business/2020/09/29/1865605.html

[61] На основании анализа данных ООН https://comtrade.un.org/ по кодам ТНВЭД 8526, 8530, 8534-8537,8541,8542

[62] https://www.cnews.ru/news/top/2021-06-01_v_rossii_poyavyatsya_sotni_dizajntsentrov

[63] на господдержку могут претендовать проекты, которые одобрены и утверждены правительственной комиссией по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

Основные области применения электроники, полупроводниковых приборов— электротранспорт, альтернативная энергетика и т.д.

В Саратовской агломерации в отрасли электроники и приборостроения работают более 80 предприятий, крупнейшими из которых являются ООО «Конструкторское бюро Пожарной автоматики», АО «НПЦ «АЛМАЗ-ФАЗОТРОН», ПАО «СЭЗ ИМ. Серго Орджоникидзе»«, ООО «Рэмо-технологии», ГК «ЭПО Сигнал», предприятия на базе АО «НПП Алмаз» и АО «НПП «Контакт» (входят в ГК «Ростех») – см. Приложение D.

В Саратовской области создана Особая экономическая зона «Алмаз» на базе АО «Алмаз» и АО «НПП «Контакт (предприятия входят в структуру Ростех). Целью создания ОЭЗ является формирование высокотехнологичного кластера для нужд оборонно-промышленного комплекса РФ, аэрокосмической, энергетической и газовой отраслей, коммунального хозяйства; стимулирование частных инвестиций. В отрасли большая доля принадлежит также малому бизнесу.

Рынок информационных технологий входит в 25% наиболее быстро растущих крупных рынков в мировой экономике. Отрасль играет важную роль в достижении национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации. Основной документ, в соответствии с которым будет обеспечено ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере РВ – Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации».

Для Саратовской агломерации характерно наличие достаточно большого количества специалистов в области ИКТ. В Саратовской агломерации в предметной отрасли работают около 280 предприятий, в т.ч 96% – субъекты МСП.

Характеристика проекта

Потенциальные проекты:

- IT- парк (в т.ч многофункциональный бизнес-центр, цифровой ХАБ, дизайн-центр, центр R&D, Бизнес-инкубатор, тестовый полигон, ЦОД, пространство для коммуникаций);
- АО «Алмаз», проект: «Создание отечественного производства инновационных продуктов в области освоения космического пространства и комплексных систем безопасности инфраструктурных объектов»;
- АО «НПП «Контакт», проект: «Модернизация существующих и создание новых производственных мощностей для разработки и производства радиоэлектронных систем и их компонентов»;
- проекты предприятий – прочих резидентов ОЭЗ «Алмаз» и партнеров ОЭЗ «Алмаз» (нерезидентов) в области электроники и приборостроения;
- ЦОД (Вымпелком);

- Создание Межотраслевого портала промышленной кооперации и субконтрактации (ППКС);
- Проекты резидентов и партнеров кластера в области ИКТ, локализация крупных компаний в области дистанционной торговли, их логистических центров, ЦОД;
- проекты в области телемедицины, Еаптека, логистические центры лидеров интернет-торговли, реализация проектов в области фото-видеофиксации и весогабаритного контроля;
- Создание центра сертификации и стандартизации продукции электронной промышленности и приборостроения;
- Расширение программ подготовки кадров для IT-отрасли на базе ВУЗов
- Создание дизайн-центра промышленной микроэлектроники

Участники и партнеры

- Корпорация развития Саратовской области»;
- ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»;
- ОЭЗ «Алмаз»;
- Партнеры: Р-Телеком Холдинг , Росэлектроника, Вымпелком, Leomax, Ростех (РОСЭЛ), ЦНИИ измерительной аппаратуры;
- Опорные компании IT-парка: Digital Design, EPAM Systems,Exactpro, Haulmont, Mercury Development, Neoflex, Netcracker Technology, Интернет технологии, Интеллектуальные транспортные системы Поволжья, Центр «Форвард», Опендэв.

Источники финансирования указаны в таблице 16.

Таблица 16. Источники финансирования проекта

Источник,тыс.руб.	2021-2024	2025-2030	2021-2030
фед. бюджет, внеб. фонды	5 600 000	5 600 000	11 200 000
конс. бюджеты субъектов РФ	800 000	800 000	1 600 000
внебюджетные источники (частные инвестиции)	11 000 000	6 200 000	17 200 000
Итого	17 400 000	12 600 000	30 000 000

Источник: оценка ЦЭИ

Результаты и эффекты

Саратовская агломерация входит в ТОП-10 регионов по производству продукции электронной промышленности и приборостроения, Топ-10

России по объему экспорта ПО, Топ-10 России по уровню индустрии разработки ПО
Новые рабочие места к 2030 г. – 3 200.

Объем реализации продукции по отраслям[64] к 2030 г не менее, чем в 3 раза к уровню 2020 г. (до 65 млрд руб).

Потенциальный объем инвестиций: не менее 30 млрд руб. до 2030 г.

Локализация

- г. Саратов, пр-кт им 50 лет Октября, 101;
- мкр. Энгельс-19;
- г. Саратов, ул. Московская, 66;
- IT-парк (ОЭЗ «Алмаз», г. Саратов, пр-кт им 50 лет Октября, 101);
- Г. Саратов С. Березина Речка (ЦОД);
- г Саратов, ул им Чапаева В.И, 108А;
- г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239.

Рисунок 77. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

[64] ОКВЭД2 26, 58.2,63.11, 62, 47.91

7.1.4.1 Паспорт проекта «Кластер интернета вещей, электроники, IT-бизнеса, приборостроения»

Вызов	Саратовская агломерация входит в ТОП-10 регионов по производству продукции электронной промышленности и приборостроения, Топ-10 России по объему экспорта ПО, Топ-10 России по уровню индустрии разработки ПО Обеспечение потребностей предприятий РФ и Саратовской агломерации в информационно-коммуникационных услугах, увеличение экспорта ПО, развитие интернет-торговли, рост доли IT – компаний в ВРП. Саратовская область входит к 2030 г. в ТОП-15 регионов по отрасли ИКТ Объем реализации продукции по отраслям к 2030 г не менее, чем в 3 раза к уровню 2020 г. (до 65 млрд руб) Потенциальный объем инвестиций: не менее 30 млрд руб. до 2030 г	
Основные мероприятия	Создание Кластера интернета вещей и IT-парка, реализация проектов резидентов ОЭЗ «Алмаз» Создание IT-парка (технопарка) на базе ОЭЗ «Алмаз» Создание Межотраслевого портала промышленной кооперации и субконтрактации (ППКС) Создание дизайн-центра промышленной микроэлектроники	
Результат	2021-2022	Созданы индивидуальные карты развития участников кластера с описанием их роли в кластере Начало реализации проектов резидентов ОЭЗ «Алмаз». Создание IT-парка.
	2023-2024	Реализация кластерных проектов, в том числе инвестиционные проекты резидентов ОЭЗ «Алмаз», субъектов малого и среднего бизнеса, прочих участников кластера. Создание центра сертификации продукции электронной промышленности и приборостроения
	2025-2030	Сформированы внутрикластерные производственные цепочки Увеличение объема реализации продукции к 2030 г до 65 млрд руб
Ресурсы	СПИК 2.0, СЗПК (для участников, не являющихся резидентами ОЭЗ «Алмаз»), средства инвесторов, льготы и преференции резидентам ОЭЗ «Алмаз»	
Связь с показателями национальных	Цифровая трансформация[65]	

[65] http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728

целей	

7.1.4.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Реализованы проекты резидентов ОЭЗ «Алмаз»: – АО «Алмаз», проект: «Создание отечественного производства инновационных продуктов в области освоения космического пространства и комплексных систем безопасности инфраструктурных объектов» – АО «НПП «Контакт», проект: «Модернизация существующих и создание новых производственных мощностей для разработки и производства радиоэлектронных систем и их компонентов»	Создано новое производство продуктов в области освоения космического пространства и комплексных систем безопасности инфраструктурных объектов, радиоэлектронных систем и их компонентов продукции	2025	– трансфер и локализация технологий производства инновационной продукции, коммерциализация научно-технических разработок; – наращивание объемов производства, увеличение доли высокотехнологичной и наукоемкой; – увеличение количества рабочих мест, рост заработной платы, улучшение условий труда за счет привлечения новых инновационных компаний и создания благоприятной конкурентной среды; – увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней за счет локализации инвестиционных проектов на территории ОЭЗ ТВТ «Алмаз».	Отчетность УК ОЭЗ «Алмаз» и ее резидентов	Не влияет
Создан IT-парк	Создан IT- парк, в т.ч многофункциональный бизнес-центр, цифровой ХАБ, дизайн-центр, центр R&D, Бизнес-инкубатор, тестовый полигон, ЦОД, пространство для коммуникаций)	2025	– увеличение количества рабочих мест, рост заработной платы, улучшение условий труда за счет привлечения новых инновационных компаний и создания благоприятной конкурентной среды	Отчетность УК IT-парка	влияет

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Реализованы прочие кластерные проектов резидентов кластера	Рост объемов производства и реализации продукции электроники и приборостроения	2030	Рост спроса на электронику и продукцию приборостроения отечественного производства, рост объемов производства, увеличение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции, рост доли отрасли электроники и приборостроения в ВРП	Отчетность предприятий	Не влияет
Создан центр сертификации продукции электронной промышленности и приборостроения	Рост количества квалифицированных кадров в области электроники и приборостроения	2030	Рост высоквалифицированных рабочих мест	Отчетность предприятий	не влияет
Создан МЦПК , дизайн-центр	взаимодействие региональных предприятий через портал субконтрактации с потенциальными заказчиками, инжиниринговыми компаниями, институтами развития, инвесторами; сертификация продукции	2030	Рост спроса на электронику и продукцию приборостроения отечественного производства, рост объемов производства, увеличение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции, рост доли отрасли электроники и приборостроения в ВРП	Отчетность предприятий	Не влияет

7.1.4.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
– повышение конкурентоспособности предприятий и организаций – резидентов ОЭЗ ТВТ «Алмаз» и кластера;	радиоэлектронные системы и их компоненты	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане –занятость	Стратегия развития Территориально-производственного кластера «Саратовская

– локализация технологий, коммерциализация научно-технических разработок; – наращивание объемов производства, увеличение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции – увеличение количества рабочих мест, рост заработной платы, – увеличение налоговых поступлений		Бизнес – прибыль	агломерация», ОЭЗ «Алмаз»

7.1.4.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1	АО «Алмаз», проект: «Создание отечественного производства инновационных продуктов в области освоения космического пространства и комплексных систем безопасности инфраструктурных объектов»	2022	2030	Министерство экономического развития Саратовской области, УК ОЭЗ «Алмаз», АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», АО «Росэлектроника»	инвестиции в основной капитал, рост выручки, активов
2	АО «НПП «Контакт», проект: «Модернизация существующих и создание новых производственных мощностей для разработки и производства радиоэлектронных систем и их компонентов»	2022	2030		
3	Реализация прочих кластерных проектов резидентов кластера	2022	2025	Министерство экономического развития Саратовской области, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»,	инвестиции в основной капитал, рост выручки, активов
4	Создан IT-парк	2022	2025	Министерство экономического развития Саратовской области, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской	инвестиции в основной капитал, рост выручки, активов занятость

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
				агломерации»	высокопроизводительные рабочие места
5	Создан центр сертификации и стандартизации продукции электронной промышленности и приборостроения	2022	2024	Министерство экономического развития Саратовской области, УК ОЭЗ «Алмаз», АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», Министерство образования Саратовской области	Создан и функционирует центр сертификации и стандартизации продукции электронной промышленности и приборостроения
6	Создание дизайн-центра промышленной микроэлектроники	2025	2030	Министерство экономического развития Саратовской области, УК ОЭЗ «Алмаз», АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», Министерство образования Саратовской области Ростех Профильные ВУЗы	Создан и функционирует дизайн-центр промышленной микроэлектроники

7.1.4.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта, тыс. руб.

	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	5 600 000	5 600 000	11 200 000
	доп. ассигнования	5 600 000	5 600 000	11 200 000

	бюджет субъекта РФ, из них:	800 000	800 000	1 600 000
	доп. ассигнования	500 000	500 000	1 000 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	300 000	300 000	600 000
	внебюджетные источники (средства инвесторов)	11 000 000	6 200 000	17 200 000
проект: ЦОД «Вымпелком»	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	бюджет субъекта РФ	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	0	0	0
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	4 800 000	0	4 800 000

Создание Межотраслевого портала промышленной кооперации и субконтрактации (ППКС). Цель: взаимодействие региональных предприятий с потенциальными заказчиками, инжиниринговыми компаниями, институтами развития, инвесторами; сертификация продукции	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	200 000	200 000	400 000
	доп. ассигнования	200 000	200 000	400 000
	бюджет субъекта РФ	200 000	200 000	400 000
	доп. ассигнования	200 000	200 000	400 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	0	0	0
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	200 000	200 000	400 000
АО «Алмаз», проект: «Создание отечественного производства инновационных продуктов в области освоения космического пространства и комплексных систем безопасности инфраструктурных объектов»	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	1 000 000	4 000 000	5 000 000
	доп. ассигнования	1 000 000	4 000 000	5 000 000
	бюджет субъекта РФ	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0

	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	0	0	0
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	1 000 000	4 000 000	5 000 000
АО «НПП «Контакт», проект: «Модернизация существующих и создание новых производственных мощностей для разработки и производства радиоэлектронных систем и их компонентов»	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	337 000	663 000	1 000 000
	доп. ассигнования	337 000	663 000	1 000 000
	бюджет субъекта РФ	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	0	0	0
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	337 000	663 000	1 000 000
Проекты резидентов и партнеров кластера в области ИКТ: создание дизайн-центра, локализация крупных компаний в области дистанционной торговли и их логистических центров, ЦОД на территории Саратовской агломерации (принимая во внимание энергоизбыточность региона), проекты в области телемедицины,	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	4 063 000	737 000	4 800 000

Еаптека, логистическиео центры лидеров интернет-торговли, реализация проектов в области фото-видеофиксации и весогабаритного контроля на территории Саратовской агломерации	доп. ассигнования	4 063 000	737 000	4 800 000
	бюджет субъекта РФ	600 000	600 000	1 200 000
	доп. ассигнования	300 000	300 000	600 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	300 000	300 000	600 000
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	4 663 000	1 337 000	6 000 000

7.1.4.6 Схема управления проектом

В рамках схем управления инициаторов проекта и ОЭЗ «Алмаз».

7.1.4.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
Стратегические риски	Отказ ключевых стейкхолдеров от участия в Проекте	Конкурентные условия по поддержке инвесторов, работа с крупными компаниями, заинтересованными в локализации, импортозамещении. Работа с федеральными институтами развития, ключевыми министерствами РФ по привлечению средств господдержки
Операционные риски	Отсутствие господдержки проектов, реализуемых вне ОЭЗ «Алмаз» (преференций, льгот инициаторам проектов и инвесторам), Недостаток квалифицированных кадров	Коммерциализация инноваций, защита и капитализация результатов интеллектуальной деятельности, Организация дополнительного и дуального образования, рыночные преференции региональным производителям, реализующим инновационные, импортозамещающие экспортные проекты, господдержка выхода на экспорт

7.1.5 Кластер промдизайна и мебели

Вызов

Одна из главнейших задач социально-экономического развития страны является удовлетворение различных потребностей населения, в том числе в товарах народного потребления (ТНП) и социально-значимых товарах (СЗТ)[66].

Развитие отрасли позволит увеличить долю добавленной стоимости, формирующейся на территории агломерации, удовлетворить запросы населения в качественных отечественных ТНП и СЗТ, увеличить экспорт.

Саратовская агломерация является одним из крупнейших производителей мебели.

Характеристика проекта

Цель – импортозамещение, рост ВРП региона, удовлетворение нужд населения Саратовской агломерации и РФ в качественных товарах народного потребления регионального производства; развитие интернет-торговли, экспорта.

Потенциальные проекты:

- Проекты резидентов, в т.ч субъектов малого и среднего бизнеса, крупных предприятий, зарубежных компаний;
- Создание центра промышленного дизайна ТНП и СЗТ;
- Создание логистических центров дистанционной торговли ТНП, СЗТ (Leomax, Вайлберриз и др.);
- Реализация инвестиционных проектов лидеров отрасли.

Участники и партнеры

- Корпорация развития Саратовской области»;
- ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»;
- ООО «Король диванов», ООО "Мебельная фабрика Мария", ООО «Много Мебели».

Источники финансирования указаны в таблице 17.

[66] Перечень видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), относящихся к отраслям промышленности социально значимых товаров УТВЕРЖДЕН приказом Минпромторга России от 27 февраля 2020 г. N 647 https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73758864/

Таблица 17. Источники финансирования проекта

Источник,тыс.руб.	2021-2024	2025-2030	2021-2030
фед. бюджет, внеб. фонды	9 200 000	8 750 000	17 950 000
конс. бюджеты субъектов РФ	1 100 000	1 050 000	2 150 000
внебюджетные источники (частные инвестиции)	10 200 000	9 700 000	19 900 000
Итого	20 500 000	19 500 000	40 000 000

Источник: оценка ЦЭИ

Результаты и эффекты

Рост объема реализации продукции участниками кластерного Проекта к 2030 г не менее, чем в 2-2,5 раза к уровню 2020 г. (до 100-105 млрд руб).

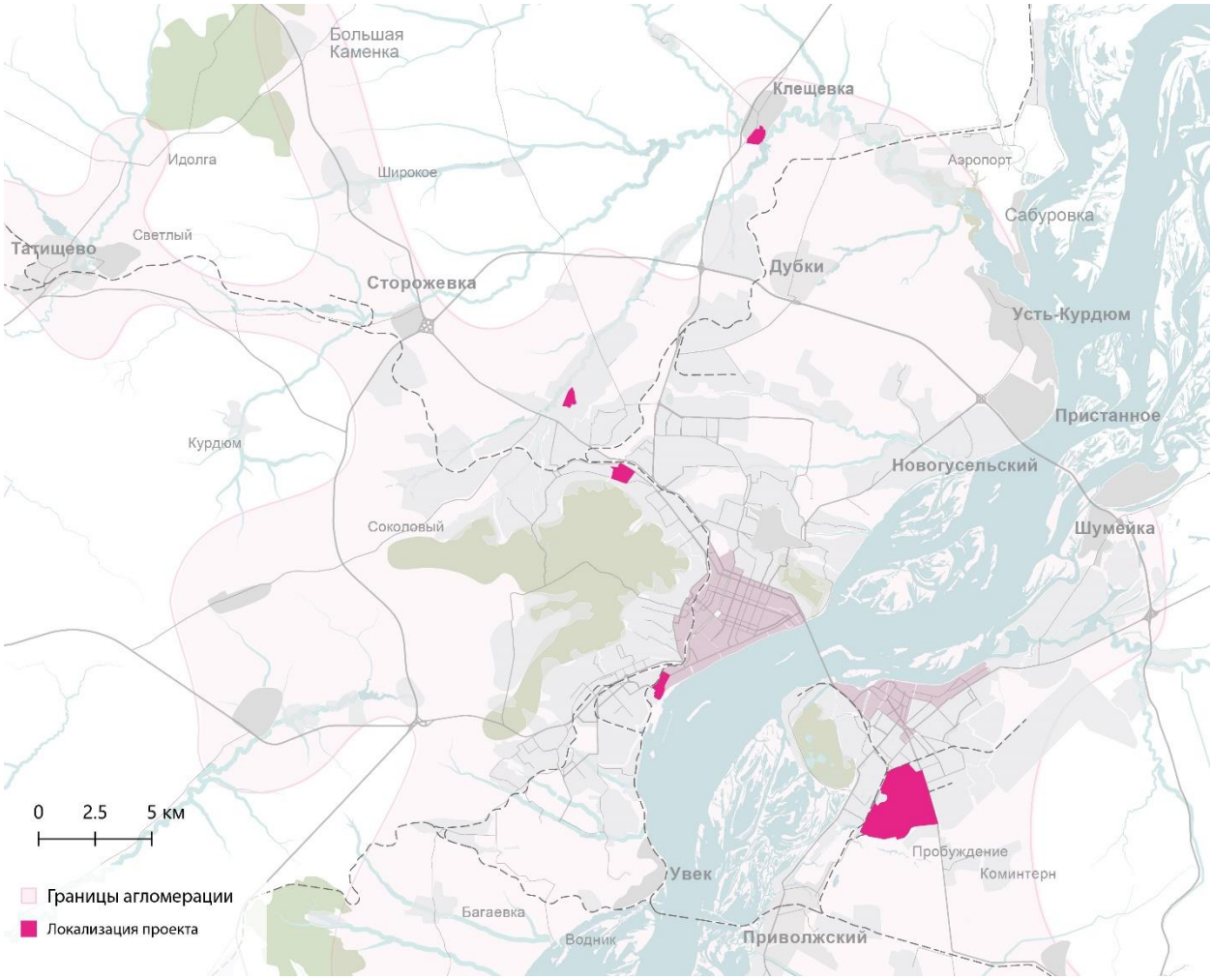
Потенциальный объем инвестиций: до 40 млрд руб. до 2030г.

Новые рабочие места к 2030 г. – 2 400.

Локализация

- Г. Саратов, пр-кт им 50 лет Октября, 101;
- г Энгельс, пр-кт Фридриха Энгельса, 139;
- г Саратов, ул Елшанская, 5;
- г Энгельс, мкр Промзона 1-й;
- г Саратов, ул Им Орджоникидзе Г.К, 24;
- р-н Саратовский, с Клещевка, лит А.

Рисунок 78. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.1.5.1 Паспорт проекта «Кластер промдизайна и мебели»

Вызов	Удовлетворение нужд населения Саратовской агломерации в качественных товарах народного потребления регионального производства –мебели, бытовой технике, игрушках и т.д.; развитие интернет-торговли, экспорта. Увеличение доли добавленной стоимости, формирующейся на территории агломерации, за счет производства и потребления ТНП и СЗТ, произведенных на территории Саратовской агломерации Объем реализации продукции по отрасли к 2030 г не менее, чем в 2-2,5 раза к уровню 2020 г. Потенциальный объем инвестиций: до 40 млрд руб.до 2030г	
Основные мероприятия	Создание кластера (консорциума производителей) товаров народного потребления и социально-значимых товаров; Создание центра промышленного дизайна ТНП и СЗТ	
Результат	2021 2022	Созданы индивидуальные карты развития (дорожные карты) участников кластера с описанием их роли Начало реализации кластерных проектов (проектов участников консорциума)
	2023-2024	Реализация кластерных проектов, в т.ч локализация комплектующих и продукции зарубежного производства на территории Саратовской агломерации создание центра промышленного дизайна ТНП и СЗТ Создание логистического центра ТНП и СЗТ Создание Мебельного технопарка
	2025-2030	Сформированы внутрикластерные производственные цепочки Увеличение объема реализации продукции резидентов кластера к 2030 г не менее, чем в 2,5 раза к уровню 2020 г
Ресурсы	средства инвесторов, льготы и преференции участникам кластерного проекта	
Связь с показателями национальных целей	рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров Рост доли отраслей, производящих ТНП и СЗТ, в ВРП (Саратовская агломерация) и ВВП (РФ)	

7.1.5.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Реализованы проекты участников кластерной специализации	Созданы новые производства ТНП и СЗТ (максимальная степень готовности), их комплектующих	2030	– наращивание объемов производства и сбыта, в том числе через дистанционную торговлю; – увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней	Отчетность резидентов	Современность и актуальность среды
Создан центр промышленного дизайна ТНП и СЗТ	Создание конкурентоспособной продукции, имеющей экспортный потенциал	2030	рост спроса на продукцию ТНП и СЗТ отечественного производства	Отчетность предприятий	Современность и актуальность среды

7.1.5.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
– повышение конкурентоспособности предприятий и организаций Саратовской агломерации, производящих ТНП и СЗТ – локализация технологий, коммерциализация разработок – наращивание объемов производства конкурентоспособной продукции,	ТНП, СЗТ[67]	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности Граждане –занятость Бизнес – прибыль	Стратегия развития Территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация», дорожные карты резидентов

[67] Перечень видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), относящихся к отраслям промышленности социально значимых товаров УТВЕРЖДЕН приказом Минпромторга России от 27 февраля 2020 г. N 647 https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73758864/

– увеличение количества рабочих мест, рост заработной платы, – увеличение налоговых поступлений – развитие дистанционной торговли			

7.1.5.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1	Реализация кластерных проектов резидентов кластера	2022	2030	Министерство экономического развития Саратовской области, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	инвестиции в основной капитал, рост выручки, активов
2	Создан центр промышленного дизайна ТНП и СЗТ	2022	2024	Министерство экономического развития Саратовской области, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации» Министерство образования Саратовской области	Создан и функционирует центр промышленного дизайна, услугами которого пользуются компании в РФ и за рубежом
3	Создание логистического центра ТНП и СЗТ	2024	2030	ГК «LEOMAX», Министерство экономического развития Саратовской области, АО «Корпорация развития Саратовской области»	Создан логистический центр площадью до 10 тыс. м2

7.1.5.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта, тыс. руб.

Всего по проекту	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030

(тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	9 200 000	8 750 000	17 950 000
	доп. ассигнования	9 200 000	8 750 000	17 950 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	1 100 000	1 050 000	2 150 000
	доп. ассигнования	200 000	200 000	400 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	900 000	850 000	1 750 000
	внебюджетные источники (средства инвесторов)	10 200 000	9 700 000	19 900 000
Проекты резидентов кластера, в т.ч субъектов малого и среднего бизнеса, крупных предприятий в рамках конверсии, локализации и др.	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	9 000 000	8 550 000	17 550 000
	доп. ассигнования	9 000 000	8 550 000	17 550 000
	бюджет субъекта РФ	1 000 000	950 000	1 950 000
	доп. ассигнования	100 000	100 000	200 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	900 000	850 000	1 750 000
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	10 000 000	9 500 000	19 500 000
Мебельный технопарк с центром промышленного дизайна ТНП и СЗТ	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	200 000	200 000	400 000

	доп. ассигнования	200 000	200 000	400 000
	бюджет субъекта РФ	100 000	100 000	200 000
	доп. ассигнования	100 000	100 000	200м
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	0	0	0
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	200 000	200 000	400 000
Проект: создание логистических центров дистанционной торговли ТНП, СЗТ (Leomax и др.)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	1 800	1 800	3 600
	доп. ассигнования	1 800	1 800	3 600
	бюджет субъекта РФ	200	200	400
	доп. ассигнования	200	200	400
	Выпадающие доходы (налоговые льготы)	-	-	-
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	2 000	2 000	4 000

7.1.5.6 Схема управления проектом

В рамках схем управления инициаторов проекта. Отчетность в рамках подписанной дорожной карты между инициатором Проекта и ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»

7.1.5.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
Стратегические риски	Отказ ключевых стейкхолдеров от участия в Проекте	Конкурентные условия по поддержке инвесторов, работа с крупными компаниями, заинтересованными в локализации, импортозамещении, дизайне. Работа с федеральными институтами развития, ключевыми министерствами РФ по привлечению средств господдержки
Операционные риски	Отсутствие господдержки проектов, (преференций, льгот инициаторам проектов и инвесторам), Недостаток квалифицированнх кадров	преференции участникам кластера, производящим ТНП и СЗТ; государственная поддержка при реализации инвестиционных проектов, преференции торговым организациям и интернет-площадкам, реализующим ТНП и СЗТ региональных производителей, локализованную продукцию и продукцию, созданную в рамках программы импортозамещения; субсидирование участия в выставках, международных конкурсах и фестивалях, затрат, связанных с оплатой услуг интернет-площадок, оборудования, услуг инжиниринга и промышленного дизайна.

7.1.6 Кластер строительных материалов

Вызов

Строительная отрасль– одна из важнейших отраслей народного хозяйства РФ. Она обслуживается более чем 70 отраслями экономики, при этом используется около 50% продукции промышленности строительных материалов, 18% металлопроката, 40% пиломатериалов, более 10% продукции машиностроения. Деятельность отрасли напрямую зависит от уровня инвестиционной активности – инвестиций в основной капитал, спроса на строительные материалы со стороны индустриальных потребителей и населения.

Основными потребителями строительных материалов являются строительная индустрия, промышленность строительных материалов, дорожная отрасль, железнодорожное путевое хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, нефтяная и газовая промышленность.

Основные тенденции: существенное сокращение выбросов в окружающую среду, снижение использования природных материалов и невозобновляемых источников электроэнергии, сокращение объема отходов, строительство интеллектуальных домов, использование полимерных композитов, вовлечение отходов промышленности в производство строительных материалов, 3д-печать и т.д.

Характеристика проекта

Цель – максимальное обеспечение строительными материалами регионального производства инвестиционных проектов и строительных площадок Саратовской агломерации; рост поставок отдельных видов строительных материалов за границу Саратовской области и на экспорт.

Потенциальные проекты: проекты, реализуемые ДОМ.РФ, инвесторами, кластерные проекты.

Участники и партнеры

- Корпорация развития Саратовской области»;
- ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»;
- ДОМ.РФ;
- АО «САРАТОВСТРОЙСТЕКЛО», АО «Завод металлоконструкций».

Источники финансирования указаны в таблице 18.

Таблица 18. Источники финансирования проекта

Источник,тыс.руб.	2021-2024	2025-2030	2021-2030
фед. бюджет, внеб. фонды	5 850 000	5 850 000	11 700 000
конс. бюджеты субъектов РФ	650 000	650 000	1 300 000
внебюджетные источники (частные инвестиции)	6 500 000	6 500 000	13 000 000
Итого	13 000 000	13 000 000	26 000 000

Источник: оценка ЦЭИ

Результаты и эффекты

Рост объема реализации продукции участниками кластерного Проекта к 2030 г не менее, чем в 3 раза к уровню 2020 г. (до 50 млрд руб в год).

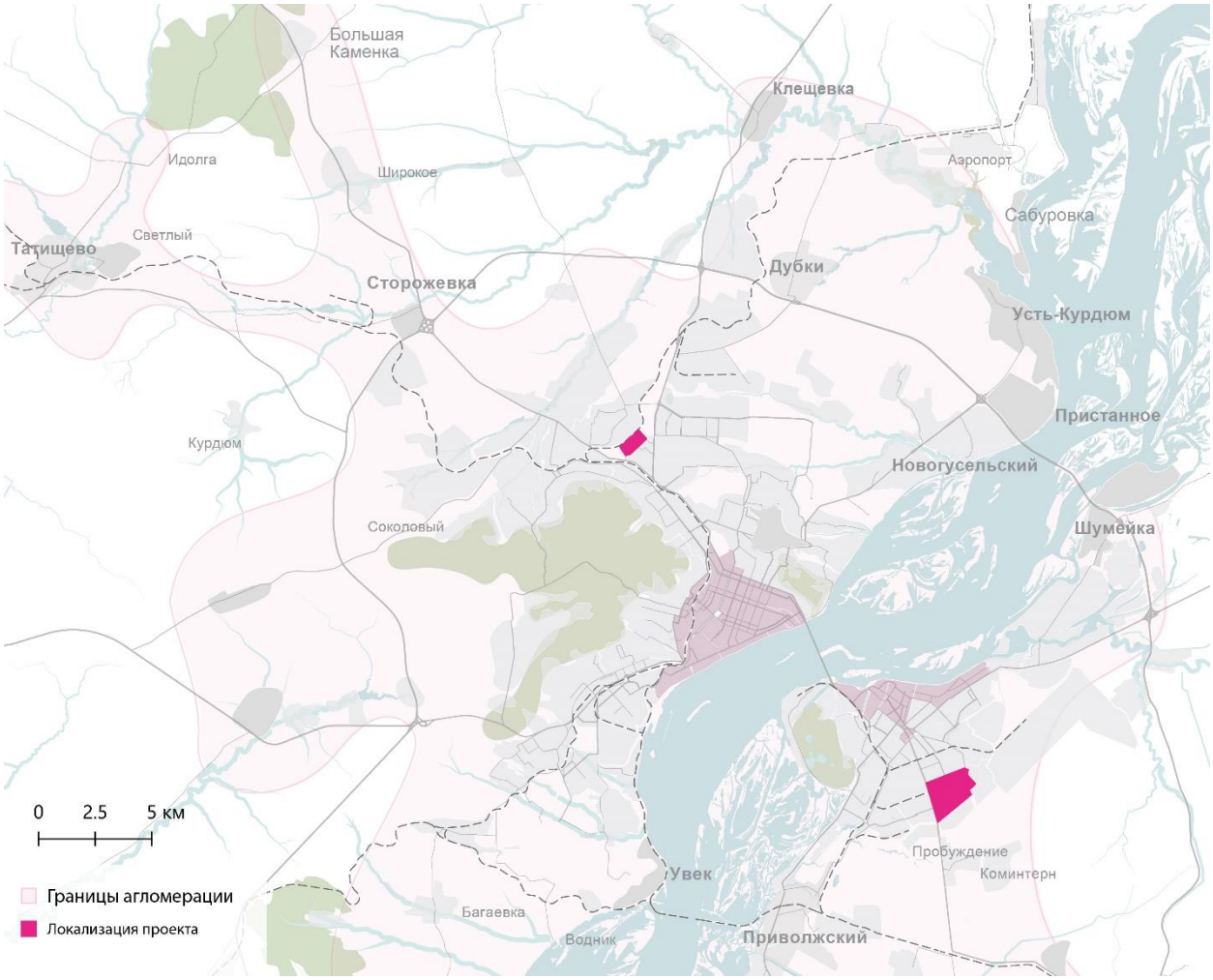
Потенциальный объем инвестиций: 26 млрд руб. до 2030г.

Новые рабочие места к 2030 г. – 2 700.

Локализация

- Саратовская агломерация;
- г Энгельс, пр-кт Химиков, 1;
- г Саратов, ул им Ломоносова М.В, 1.

Рисунок 79. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.1.6.1 Паспорт проекта «Кластер строительных материалов»

Вызов	Максимальное удовлетворение нужд строительной отрасли региона в качественной продукции собственного производства (в том числе в связи с реализацией инвестиционных проектов ДОМ.РФ и Саратовской агломерации) Рост поставок отдельных видов строительных материалов за границу Саратовской области и на экспорт. Реализация проектов в соответствии со Стратегией развития промышленности строительных материалов РФ на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года. Объем реализации продукции участниками кластерного Проекта к 2030 г не менее, чем в 3 раза к уровню 2020 г. Потенциальный объем инвестиций: 26 млрд руб.до 2030г.	
Основные мероприятия	Создание консорциума (кластера) предприятий, производящих и использующих строительные материалы	
Результат	2021 2022	Согласован реестр участников консорциума (кластера). Созданы индивидуальные карты развития участников с описанием их роли в консорциуме Разработана отраслевая стратегия развития Отобраны базовые площадки и предприятия для развития, модернизации, импортозамещения, государственной поддержки
	2023-2024	Реализуются проекты участников консорциума Сформированы внутрикластерные производственные цепочки – не менее 20% промышленной продукции участников кластера используется его участниками или не менее 20% закупок финишера приходится на участников (сформирована система промышленной кооперации)
	2025-2030	Суммарный объем инвестиций до 2030 г – до26 млрд руб Рост объема реализации строительных материалов предприятиями Саратовской агломерации к 2030 г не менее, чем в 3 раза к уровню 2020 г
Ресурсы	СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, средства инвесторов и основных стейкхолдеров, налоговые льготы , внебюджетные фонды Наличие компетенций, трудовых ресурсов, инфраструктуры, базовых производственных площадок.	
Связь с показателями национальных целей	обеспечение роста ВРП рост инвестиций в основной капитал Комфортная и безопасная среда для жизни	

7.1.6.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
инвестиционные проекты предприятий –резидентов (определяется в результате анализа потенциала предприятий и составления индивидуальной карты развития)	Рост объемов производства строительных материалов, реализация инновационных проектов, импортозамещение.	2030	Рост в регионе объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью	Отчетность предприятий	Влияет. Национальный проект «Жилье и городская среда»

7.1.6.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Проекты ПСК «Геодор»: линия по переработке отходов пластмасс с получением нитей, Производство биоматов, прочей продукции	Биоматы, геотекстиль и др.	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП Граждане –занятость Бизнес – прибыль, государственная поддержка, рынок сбыта	Отчетность предприятия, дорожная карта
инвестиционные проекты прочих предприятий (определяется в результате анализа потенциала предприятий и составления индивидуальной карты развития)	Строительные материалы	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП Граждане –занятость Бизнес – прибыль, государственная поддержка, рынок сбыта	Стратегия развития Территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация»

7.1.6.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1.1	Подготовительный этап: Стратегическая сессия предприятий отрасли и заинтересованных лиц. Цель – принципиальная договоренность участников о создании консорциума в рамках Кластера: определение целей и задач Кластера и резидентов, согласование реестра резидентов, ответственных, сроков.	2 кв. 2022	2 кв. 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Резолюция Стратегической сессии
1.2	1.2.1 Оценка потенциала предприятий – участников кластера: выявление технологических возможностей, планов развития, необходимых инвестиций. 1.2.2.Создание индивидуальных карт развития (ИКР) участников с описанием роли в консорциуме (кластере). 1.2.3 Отбор базовых площадок и предприятий для развития, модернизации, локализации, государственной поддержки	Март 2022	2 кв 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Отчет об оценке потенциала предприятий, ИКР, перечень базовых площадок, проектов, возможных форм господдержки
1.3	Взаимодействие со строительным компаниями, крупными потребителями строительных материалов (в части отбора региональных компаний – потенциальных поставщиков строительных материалов в рамках Стратегии развития Саратовской агломерации).	2022	2030 (на системной основе)	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», ДОМ.РФ	Соглашение о сотрудничесвте
1.4	Разработка отраслевой концепции и дорожной карты ее реализация, согласование со стейкхолдерами	2 кв. 2022	2 кв. 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	Концепция кластера с планом мероприятий («дорожная карта»)

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
2	Реализация проектов участников Кластера				
2.1	Реализация инвестиционных проектов прочих резидентов кластера	2022	2030	Инвесторы, МСП, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	рост инвестиций в основной капитал, выручки, экспорта

7.1.6.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта, тыс. руб.

	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	5 850 000	5 850 000	11 700 000
	доп. ассигнования	5 850 000	5 850 000	11 700 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	650 000	650 000	1 300 000
	доп. ассигнования	100 000	100 000	200 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	550 000	550 000	1 100 000
	внебюджетные источники (средства инвесторов)	6 500 000	6 500 000	13 000 000

Проекты прочих региональных предприятий (резидентов кластера)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, из них:	5 850 000	5 850 000	11 700 000
	доп. ассигнования	5 850 000	5 850 000	11 700 000
	бюджет субъекта РФ	650 000	650 000	1 300 000
	доп. ассигнования	100 000	100 000	200 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	550 000	550 000	1 100 000
	внебюджетные источники (средства инициаторов, инвесторов)	6 500 000	6 500 000	13 000 000

7.1.6.6 Схема управления проектом

В рамках схем управления инициаторов проекта. Отчетность в рамках подписанной дорожной карты между инициатором Проекта и ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»

7.1.6.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
Стратегические риски	Отказ ключевого стейкхолдеров (строительные организации как потребители строительных материалов, ПСК «Геодор») от участия в Проекте	Финансовая и нефинансовая поддержка инвесторов, работа с крупными строительными компаниями – потенциальными потребителями строительных материалов, производимых на территории Саратовской агломерации, с федеральными институтами развития

Операционные риски	Высокая конкуренция на рынке, Высокая стоимость энергоресурсов, Отсутствие господдержки (преференций, льгот)	преференции участникам кластера, производящим строительные материалы, государственная поддержка при реализации инвестиционных проектов, преференции строительным организациям, использующим строительные материалы регионального производства, продукцию, созданную из вторичных ресурсов, по программе импортозамещения; субсидирование оборудования, восстановления инфраструктуры, услуг инжиниринга и промышленного дизайна

7.1.7 Проект «Логистический кластер»

Вызов

Саратовская область имеет выгодное транспортно-географическое положение и большой логистический потенциал; входит в десятку регионов-лидеров по производству отдельных видов продукции сельского хозяйства.

Вместе с тем для региона характерен недостаточный уровень развития распределительных логистических центров, включая инфраструктуру заготовки, хранения, транспортировки, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Распоряжением Правительства РФ от 8 ноября 2017 г. No 2469-р утверждена Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года, в связи с чем актуально развитие логистических хабов на р. Волга.

Саратовская область является членом организации по сотрудничеству регионов «Волга-Янцзы», в рамках которого планируется развитие взаимовыгодного сотрудничества ПФО РФ с Провинциями Верхнего, Среднего течения реки Янцзы Китайской Народной Республики: Аньхой, Цзянси, Хубэй, Хунань, Сычуань, город центрального подчинения Чунцин.

Характеристика проекта

Потенциальные проекты:

- создание логистического 5PL-парки в Татищево и Красноармейске;

- строительство причальной стенки и складского комплекса (Красноармейский р-н, берег р. Волга, с. Золотое);

- Создание логистических центров дистанционной торговли ТНП, СЗТ (Leomax, Вайлберриз и др.).

Участники

- «Корпорация развития Саратовской области»;
- ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»;
- Крупные компании E-commerce.

Источники финансирования указаны в таблице 19.

Таблица 19. Источники финансирования проекта

Источник,тыс.руб.	2021-2024	2025-2030	2021-2030
фед. бюджет, внеб. фонды	4 500 000	4 500 000	9 000 000
конс. бюджеты субъектов РФ	500 000	500 000	1 000 000
внебюджетные источники (частные инвестиции)	5 000 000	5 000 000	10 000 000
Итого	10 000 000	10 000 000	20 000 000

Источник: оценка ЦЭИ

Результаты и эффекты

Саратовская агломерация – крупный логистический хаб на трассе Р-228 и на р. Волге. Рост занятости в Красноармейском районе. Потенциальный объем инвестиций – до 20 млрд руб.

Новые рабочие места к 2030 г. – 1 700.

Рост объема реализации продукции по отраслям к 2030 г не менее, чем в 2 раза к уровню 2020 г. (до 30 млрд руб. в год).

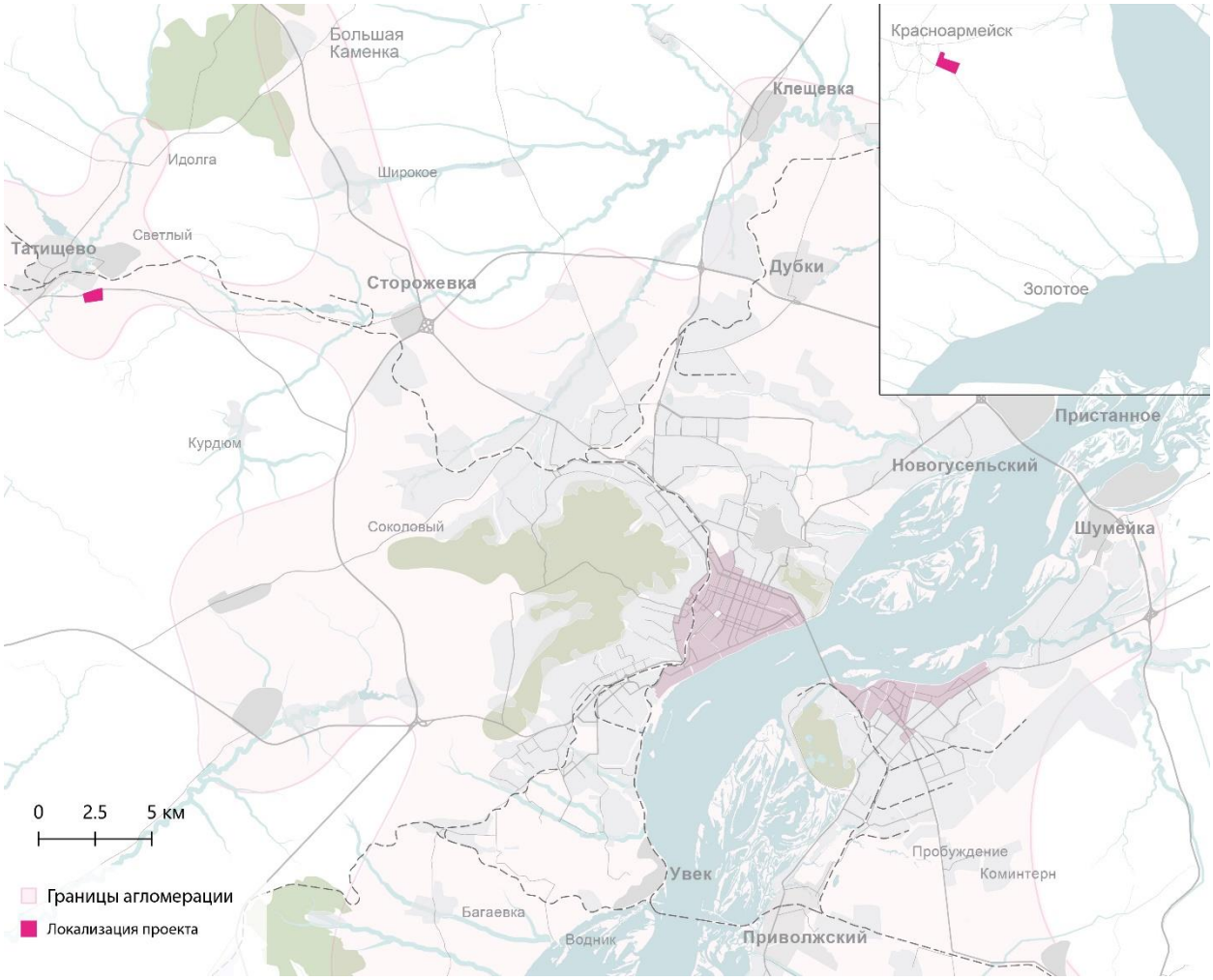
Локализация

- Г. Красноармейск, на базе бывшего завода «Сельмаш» (наличие эл/эн 45 Мвт, основы узкоколейной дороги до ст. Карамыш, трасса Р-228 Пенза-Волгоград/Уфа-Краснодар);

- С. Золотое, Красноармейский р-н (причальная стенка);

- с.Татищево.

Рисунок 80. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.1.7.1 Паспорт проекта «Логистический кластер»

Вызов	Развитие районов-спутников - Красноармейский и Татищевский районы	
Основные мероприятия	1. Строительство межрегионального торгово-распределительного сельскохозяйственного центра типа агрокластера Фуд-Сити , крупного строительного торгового центра с возможностью проведения Международных и межрегиональных сельскохозяйственных ярмарок (аналог «Зеленой недели» Берлине, выставки достижений фермерского хозяйства (растениеводство, животноводство, сельхомашиностроение, удобрения и т.д.). 2. Строительство причальной стенки и складского комплекса в р-не с. Золотое (берег р. Волга, муниципальная собственность) для отгрузки зерна и продукции АПК судами река-море в страны Каспийского бассейна. 3. Организация хаба в Красноармейском районе для производства, хранения, распределения КПГ и СПГ как газомоторного топлива для судов, автомобилей, топлива для малой энергетики, накопителя энергии. 4. Создание логистического 5PL-парки в Татищево	
Результат	2021-2022	Разработана дорожная карта инвестиционных проектов региона Отобраны базовые площадки и предприятия для строительства, развития, модернизации, государственной поддержки
	2023-2024	Реализуются инвестиционные проекты
	2025-2030	Реализованы основные проекты Объем реализации продукции предприятий, зарегистрированных в районе, к 2030 г увеличился более, чем в 5 раз к уровню 2020 г
Ресурсы	СПИК 2.0, СЗПК, поддержка по программам Минсельхоза, средства инвесторов и основных стейкхолдеров, налоговые льготы, внебюджетные фонды. Наличие трудовых, земельных ресурсов, инфраструктуры	
Связь с показателями национальных целей	обеспечение роста ВРП рост инвестиций в основной капитал рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Развитие сельских территорий Реализация зеленых проектов	

7.1.7.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Реализация проекта по созданию логистического парка (торгово-распределительного центра) в г. Красноармейск на базе бывшего завода «Сельмаш» (наличие эл/эн 45 Мвт, основы узкоколейной дороги до ст. Карамыш, трасса Р-228 Пенза-Волгоград/Уфа-Краснодар), – строительство причальной стенки и складского комплекса в р-не с. Золотое (Красноармейский р-н, берег р. Волга, муниципальная собственность) для отгрузки зерна и продукции АПК судами река-море в страны Каспийского бассейна, ветропарк и др.	Рост объемов отгрузки продукции АПК и пищевой из Саратовской агломерации, в т.ч. на экспорт	2030	Рост ВРП, налогооблагаемой базы		Не влияет

7.1.7.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Реализация прочих инвестиционных проектов, в том числе в Татищевском р-не	логистические услуги	Государство – рост инвестиций в основной капитал, налоги, рост ВРП и доли обрабатывающей промышленности, рост экспорта Граждане –занятость Бизнес – прибыль, капитализация	Стратегия развития Территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация»

7.1.7.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1.1	Инвентаризация и категоризация свободных площадок в Красноармейском и Татищевском районах	1 кв 2022	1 кв 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», МСХ Саратовской области	Паспорта площадок
1.2	Определение статуса инвестиционных площадок (льготы, преференции в рамках СЗПК или свободной экономической зоны и др.)	1 кв. 2022	март 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», МСХ Саратовской области	перечень базовых площадок, проектов, возможных форм господдержки
1.3	Подготовка инвестиционных меморандумов по площадкам для потенциальных- инвесторов	2022	2022	АО «Корпорация развития Саратовской области»	Инвестиционные меморандумы

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
1.4	Разработка дорожной карты, согласование со стейкхолдерами	1 кв. 2022	2 кв. 2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», МСХ Саратовской области	план мероприятий («дорожная карта»)
1.5	Проведение инвестиционного форума с привлечением ДОМ.РФ с представлением инвестиционного потенциала Саратовской агломерации, в т.ч возможностей Красноармейского района и Татищевского районов	2022	2022	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», МСХ Саратовской области	Форум
1.6	Заключение соглашений с инвесторами	2022	2024	АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», МСХ Саратовской области	Соглашения с инвесторами
2	Реализация инвестиционных проектов				
2.1	Красноармейский р-н: реализация проекта по созданию логистического парка (торгово-распределительного центра), строительство причальной стенки и складского комплекса (Красноармейский р-н, берег р. Волга)	2022	2027	Инвесторы, МСП, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», МСХ Саратовской области, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	рост выручки, экспорта

№ п/п	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
		начало	окончание		
2.2	Реализация инвестиционных проектов в Татищево	2021	2030	Инвесторы, МСП, АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», МСХ Саратовской области, МСХ РФ	рост инвестиций в основной капитал, выручки, экспорта

7.1.7.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта, тыс. руб.

	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	4 500 000	4 500 000	9 000 000
	доп. ассигнования	4 500 000	4 500 000	9 000 000
	бюджет субъекта РФ, из них:	500 000	500 000	1 000 000
	доп. ассигнования	200 000	300 000	500 000
	Выпадающие доходы (налоговые льготы: ставка по налогу на прибыль 5%, по налогу на недвижимое имущество организаций в размере 0,1%)	300 000	200 000	500 000
	внебюджетные источники (средства инвесторов)	5 000 000	5 000 000	10 000 000

7.1.7.6 Схема управления проектом

В рамках схем управления инициаторов проекта. Отчетность в рамках подписанной дорожной карты между инициатором Проекта и ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»

7.1.7.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие	Управление рисками
Стратегические риски	Отсутствие инвесторов	Конкурентные условия по поддержке инвесторов, работа с крупными компаниями, заинтересованными в локализации на территории Саратовской агломерации, работа с федеральными институтами развития, ключевыми министерствами РФ
Операционные риски	Отсутствие господдержки (преференций, льгот)	рыночные преференции участникам проектов, работа с федеральными институтами развития

7.2 ПРИОРИТЕТ «30-МИНУТНЫЙ ГОРОД»

7.2.1 Проект «Организация бесшовных транспортных коммуникаций»

Вызов

Плохая связность частей Саратовской агломерации, обеспечение 30-минутной доступности для каждого.

Характеристика проекта

Строительство нового автомобильного моста через Волгу: в центральных частях городов Саратов и Энгельс через остров Казачий протяженностью 5,5 км и достройка южного участка СКАД и нового моста в районе села Подгорного протяженностью 12 км.

Участники

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.

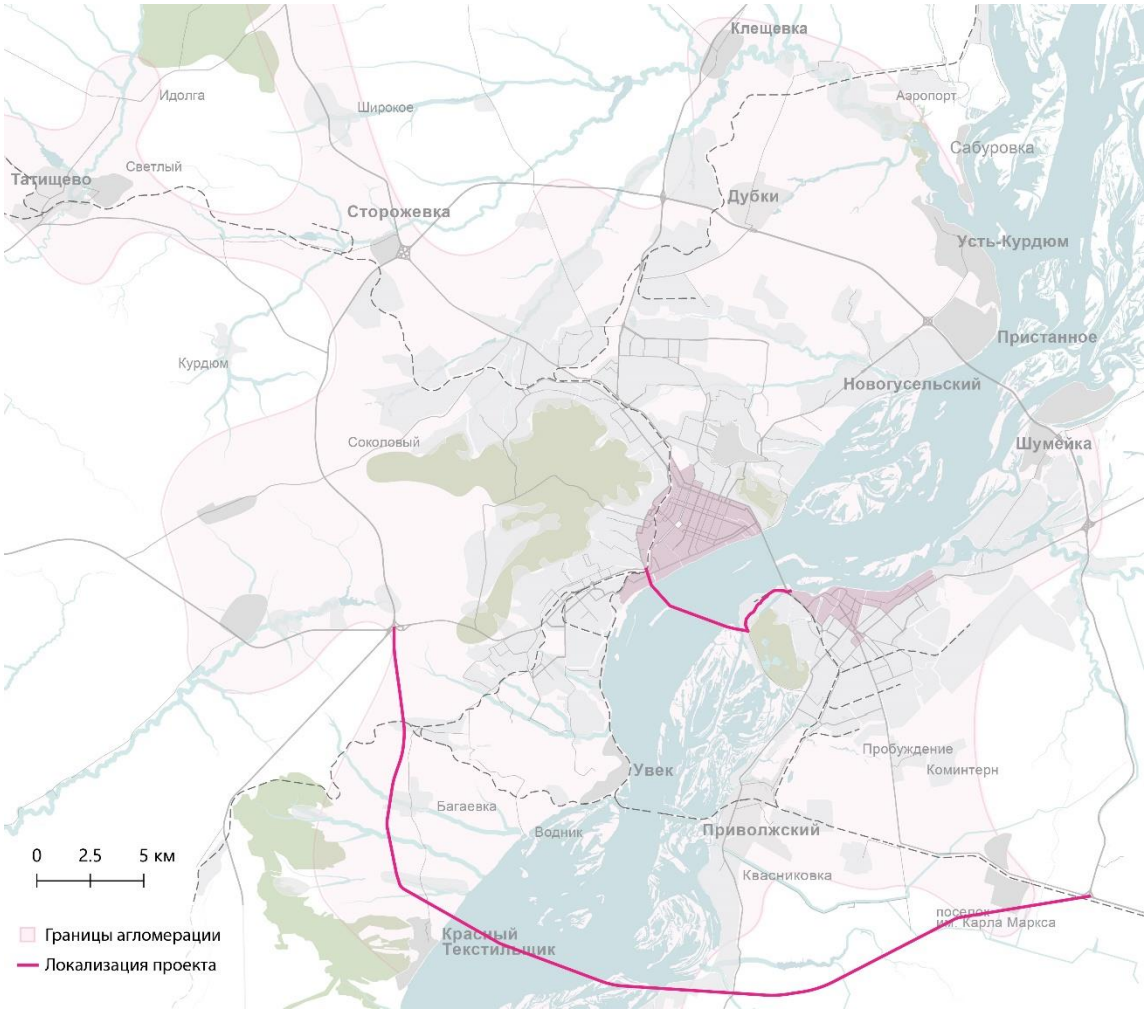
Результаты и эффекты

В результате реализации проекта появится удобная транспортная связь между Заводским районом Саратова и Энгельсом и будет завершено строительство СКАД, увеличится пропускная способность мостовых переходов через Волгу на 8,8 тысяч автомобилей в час. Это позволит снизить уровень загрузки инфраструктуры и сократить время в пути между Энгельсом и Саратовом.

Локализация

Солдатский пр-д (Саратов) – о. Казачий – Лесокомбинатская улица (Энгельс) и СКАД (Саратов) – п. Красный Текстильщик – с. Подгорное – СКАД (Энгельс)

Рисунок 81. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.2.1.1 Паспорт проекта «Организация бесшовных транспортных коммуникаций»

Вызов	Плохая связность частей Саратовской агломерации, низкие скорости движения. Недостаточное количество переходов через Волгу.	
Основные мероприятия	Завершение строительства южного участка СКАД (в т. ч. строительство моста). Строительство нового автомобильного мостового перехода через Волгу между центрами городов Саратов и Энгельс.	
Результат	2021	Размещение конкурса на проведение работ по разработке технико-экономического обоснования строительства мостовых переходов через Волгу
	2024	Разработана проектно-сметная документация по 2 мостам (один в южной части СКАД и один мост в центральной части)
	2030	Появление двух дополнительных мостовых автомобильных переходов через Волгу (на южном участке СКАД и в центральной части агломерации)
Ресурсы	Средства федерального и регионального бюджетов	
Долгосрочные социально-экономические эффекты	Снижение времени в пути при перемещениях в агломерации Сокращение частоты и длительности дорожных заторов Сокращение перепробегов и времени в пути при перевозке грузов между частями агломерации, снижение транспортных издержек Рост производительности труда и экономической эффективности, и как следствие выпуска продукции	
Связь с показателями национальных целей	В рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»: улучшение качества городской среды в полтора раза; обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов; снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза	

7.2.1.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Появление дополнительного мостового автомобильного перехода через Волгу в южной части агломерации	Увеличение пропускной способности мостовых переходов через Волгу. Появление новых транспортных связок. Завершение строительства СКАД	2030	Мостовой переход протяженностью 12 км	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, Росавтодор	Сокращение времени поездок по территории агломерации. Снижение выбросов в атмосферу от транзитного грузового транспорта
Появление дополнительного мостового автомобильного перехода через Волгу в центральной части агломерации	Увеличение пропускной способности мостовых переходов через Волгу. Возможность организации маршрута рельсового транспорта между Саратовом и Энгельсом	2030	Мостовой переход протяженностью 5,5 км	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Сокращение времени поездок по территории агломерации

7.2.1.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Вывод транзитных грузовых автомобильных потоков за пределы городских территорий и снижение выбросов	Строительство нового автомобильного мостового перехода через Волгу в южной части агломерации, достройка СКАД	Снижение выбросов Повышение транспортной безопасности	Стратегия пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации План мероприятий Нацпроекта БКД
Увеличение скорости движения транспорта на территории Саратовской агломерации	Строительство нового автомобильного мостового перехода через Волгу в центральной части агломерации	Сокращение времени в пути у пассажиров, снижение дорожных заторов, и как следствие рост производительности труда. Повышение транспортной безопасности	Стратегия пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации План мероприятий Нацпроекта БКД

7.2.1.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п		Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1	Проведение работ по разработке технико-экономического обоснования строительства мостовых переходов через Волгу. Выбор варианта прохождения мостового перехода через Волгу между центрами городов	Проектирование	2021	2022	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Утвержденная трассировка мостового перехода через Волгу между центрами городов Саратов и Энгельс

№ п/п		Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
	Саратов и Энгельс					
2	Заявка в Нацпроект БКД на строительство моста в южной части СКАД	Подача заявки	2023	2023	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области Росавтодор	Включение проекта в план мероприятий Нацпроекта БКД
3	Заявка в Нацпроект БКД на строительство нового автомобильного перехода через Волгу между центрами городов Саратов и Энгельс	Подача заявки	2023	2023	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Включение проекта в план мероприятий Нацпроекта БКД
4	Разработка проектно-сметной документации по строительству автомобильного перехода через Волгу в южной части СКАД	Проектирование	2024	2024	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Готовая ПСД
5	Разработка проектно-сметной документации по строительству автомобильного перехода через Волгу между центрами городов Саратов и Энгельс	Проектирование	2024	2024	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Готовая ПСД
6	Завершение строительства кольцевой автомобильной дороги (СКАД) за счет строительства южного моста	Строительство	2025	2030	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Южная часть автомобильного обхода Саратова протяженностью 50 км, в т.ч. автомобильного моста через Волгу

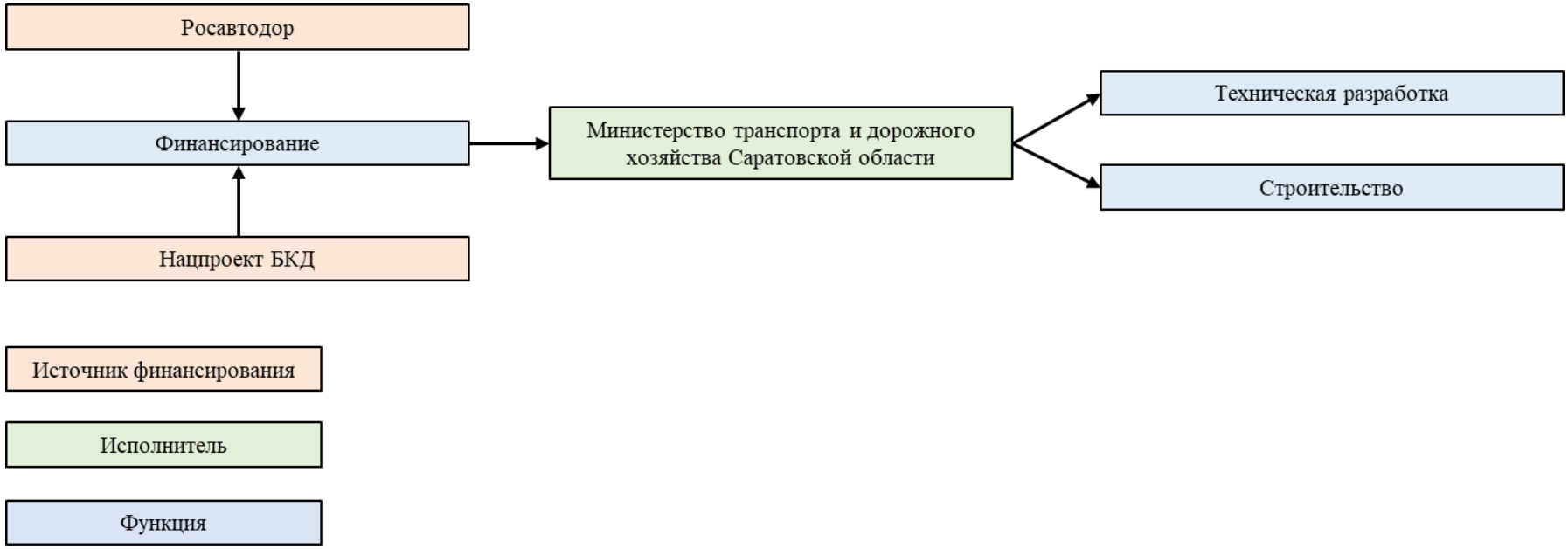
№ п/п		Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
7	Строительство нового автомобильного мостового перехода через Волгу между центрами городов Саратов и Энгельс	Строительство	2025	2030	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Автомобильный мост между Саратовом и Энгельсом в центральной части города, способный вместить 4 полосы движения для автомобильного транспорта, а также 2 пути скоростного трамвая

7.2.1.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта

	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:		79 833 000	79 833 000
	доп. ассигнования		79 833 000	79 833 000
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	48 000	7 000 000	7 000 000
	доп. ассигнования	48 000	7 000 000	7 000 000
	Выпадающие доходы			
	внебюджетные источники (какие)			
Строительство нового автомобильного мостового перехода через Волгу между центрами городов Саратов и Энгельс	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:		25 000 000	25 000 000
	доп. ассигнования		25 000 000	25 000 000
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	20 000	3 000 000	3 000 000

	доп. ассигнования	20 000	3 000 000	3 000 000
	Выпадающие доходы			
	внебюджетные источники (какие)			
Завершение строительства кольцевой автомобильной дороги (СКАД)	Источник	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:		54 833 000	54 833 000
	доп. ассигнования		54 833 000	54 833 000
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	28 000	4 000 000	4 000 000
	доп. ассигнования	28 000	4 000 000	4 000 000
	Выпадающие доходы			
	внебюджетные источники (какие)			

7.2.1.6 Схема управления проектом



7.2.1.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	
Отсутствие финансирования	Отказ Федерации от финансирования проектов по строительству мостовых переходов в рамках Нацпроекта БКАД. В этом случае реализация только одного мостового перехода (южный обход СКАД)

7.2.2 Проект «Развитие электротранспорта»

Вызов

Проект направлен на повышение доступности частей Саратовской агломерации

Характеристика проекта

Будет выполнено строительство и реконструкция трамвайных линий. Организация маршрутов скоростного трамвая. Строительство контактной сети троллейбуса на мосту между Саратовом и Энгельсом. Развитие сети троллейбусных маршрутов, в т. ч. с использованием подвижного состава с системой автономного хода. Устранение дублирования в пользу электротранспорта.

Участники

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.

Результаты и эффекты

В результате реализации проекта будут выполнены: строительство 15,9 км и реконструкция 68,5 км трамвайных линий; усиление 4 троллейбусных маршрутов; продление 3 троллейбусных маршрутов; замена троллейбусом 6 автобусных маршрутов. Это приведет к достижению средней скорости движения трамваев не менее 20 км/ч; сокращению времени в пути у пассажиров, снижению дорожных заторов, и как следствие рост производительности труда; сокращению убытков муниципального перевозчика; снижению выбросов опасных загрязняющих веществ; поддержке местных производителей подвижного состава и комплектующих к нему.

После 2030 г. (за рамками Стратегии) предполагается реализация проекта по строительству трамвайной линии между Саратовом и Энгельсом

Локализация

Города Саратов и Энгельс.

7.2.2.1 Карточка проекта Развитие электротранспорта

Вызов	Плохая связность частей Саратовской агломерации, низкие скорости движения. Доминирование частных перевозчиков, оказывающих транспортные услуги низкого качества. Устаревание парка электротранспорта агломерации, плохое состояние инфраструктуры (пути, контактная сеть)	
Основные мероприятия	Строительство и реконструкция трамвайных линий. Организация маршрутов скоростного трамвая Строительство контактной сети троллейбуса на мосту между Саратовом и Энгельсом Развитие сети троллейбусных маршрутов, в т. ч. с использованием подвижного состава с системой автономного хода. Устранение дублирования в пользу электротранспорта	
Результат	2022	Заявка по проекту БКД на покупку не менее 40 троллейбусов с функцией автономного хода
	2024	Реконструкция 14,2 км трамвайных линий от 6-Дачной до Мирного переулка. появление новых трамвайных линий в микрорайон Солнечный и по улице Химическая. Появление первой линии скоростного трамвая (маршрут 3). Повышение средней скорости движения трамваев до 20 км/ч. Замена 6 автобусных маршрутов троллейбусными, продление еще 3 маршрутов троллейбусов (покупка около 200 троллебусов). Повышение доли электротранспорта в перевозке пассажиров
	2030	Реконструкция всех оставшихся трамвайных линий Саратова (54,3 км). Строительство трамвайных линий в микрорайон Солнечный и по Вольскому тракту, по улицам Московская, Усть-Курдюмская и Химическая (15,9 км). Доля электротранспорта в перевозке пассажиров агломерации составит на менее 60%.
Ресурсы	Средства федерального и регионального бюджетов Возможность производства подвижного состава электротранспорта и его комплектующих на предприятиях Саратовской агломерации	
Долгосрочные социально-экономические эффекты	Снижение времени в пути при перемещениях в агломерации Сокращение частоты и длительности дорожных заторов Рост производительности труда и экономической эффективности, и как следствие выпуска продукции	

Связь с показателями национальных целей	В рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»: снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза

7.2.2.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Продление троллейбусных маршрутов в районы, где отсутствует контактная сеть. Отмена дублирующих маршрутов маршрутных такси	Увеличение доли электротранспорта в перевозке пассажиров	2022 г.	Покупка 40 троллейбусов с функцией автономного хода Продление 3-х троллейбусных маршрутов в районы, где отсутствует контактная сеть	МУПП Саратовгорэлектротранс	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека
Реконструкция трамвайной линии от 6-дачной до Мирного переулка. всех существующих трамвайных линий, появление новых трамвайных линий в микрорайон Солнечный и по улице Химическая. Появление первой линии скоростного трамвая (маршрут 3)	Повышение средней скорости движения трамваев	2024	Протяженность реконструированных линий – 14,2 км Средняя скорость движения трамваев не менее 20 км/ч	МУПП Саратовгорэлектротранс	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Сокращение времени поездок по территории агломерации

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Развитие сети троллейбусных маршрутов	Увеличение доли электротранспорта в перевозке пассажиров	2024	Замена троллейбусом 6 автобусных маршрутов. Для этого необходима закупка еще 200 троллейбусов с функцией автономного хода	Реестр маршрутов общественного транспорта	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека
Реконструкция всех оставшихся трамвайных линий Саратова. Строительство трамвайных линий в микрорайон Солнечный и по Вольскому тракту, по улицам Московская, Усть-Курдюмская и Химическая.	Увеличение доли электротранспорта в перевозке пассажиров	2030	Протяженность реконструируемых линий – 54,3 км Протяженность новых линий – 15,9 км Средняя скорость движения трамваев не менее 20 км/ч	МУПП Саратовгорэлектротранс	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Сокращение времени поездок по территории агломерации

7.2.2.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Увеличение скорости движения транспорта на территории Саратовской агломерации	Строительство и реконструкция трамвайных линий, организация маршрутов скоростного трамвая	Сокращение времени в пути у пассажиров, снижение дорожных заторов, и как следствие рост производительности труда. Сокращение убытков муниципального перевозчика. Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ. Поддержка местных производителей подвижного состава и комплектующих к немую	Стратегия пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации
Увеличение доли электротранспорта в перевозке пассажиров	Усиление существующих троллейбусных маршрутов. Продление существующих троллейбусных маршрутов, замена автобусных маршрутов троллейбусными за счет использования машин с функцией автономного хода	Сокращение убытков муниципального перевозчика. Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ. Поддержка местных производителей подвижного состава и комплектующих к нему	Стратегия пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации

7.2.2.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Мероприятие	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1	Разработка проектной документации по строительству первой линии скоростного трамвая	Проектирование	2021	2022	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Техническая документация
2	Подача ежегодных заявок на получение субсидии на покупку троллейбусов с возможностью движения на автономном ходу в рамках национального проекта БКД	Подача заявки	2022	2024	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Приобретение до 240 троллейбусов с автономным ходом в течение 3 лет
3	Проведение новых конкурсов на обслуживание маршрутов в Саратове и между Саратовом и Энгельсом для замены подвижного состава автобусов на троллейбусы	Проведение конкурсных процедур	2022	2024	Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта города Саратов. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Усиление 4 троллейбусных маршрутов. Продление 3 троллейбусных маршрутов Замена троллейбусом 6 автобусных маршрутов
4	Развитие сети троллейбусных маршрутов, в т. ч. с использованием подвижного состава с системой автономного хода. Устранение дублирования в пользу электротранспорта	Организационные изменения	2022	2024	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Обновленный реестр маршрутов
5	Строительство и реконструкция трамвайных линий. Организация маршрутов скоростного трамвая	Строительство, реконструкция	2023	2030	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Строительство и реконструкция трамвайных линий: 14,2 км – реконструкция до 2025 г. (первый этап проекта скоростного трамвая) 54,3 км – реконструкция после 2025 г.

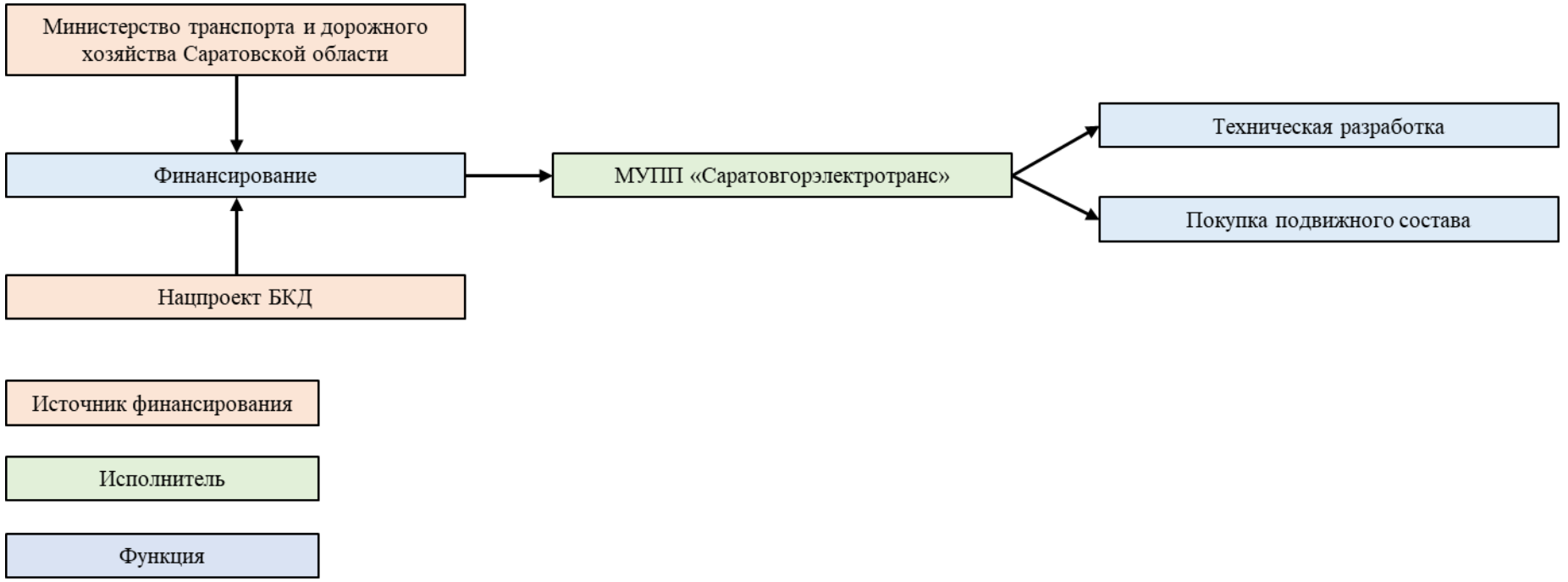
						15,9 км – строительство новых линий после 2025 г.

7.2.2.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта

	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
Всего по проекту (тыс.руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	6 610 333	10 948 489	17 558 822
	доп. ассигнования	6 023 333	10 948 489	16 971 822
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	2 722 813	2 359 427	5 082 240
	доп. ассигнования	2 596 313	2 359 427	4 955 740
	Выпадающие доходы			
	внебюджетные источники (какие)			
	Источник	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
Строительство и реконструкция трамвайных линий. Организация маршрутов скоростного трамвая	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	3 732 733	10 948 489	14 681 222
	доп. ассигнования	3 145 733	10 948 489	14 094 222
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	804 413	2 359 427	3 163 840
	доп. ассигнования	677 913	2 359 427	3 037 340
	Выпадающие доходы			

	внебюджетные источники (какие)			
Развитие сети троллейбусных маршрутов, в т. ч. с использованием подвижного состава с системой автономного хода. Устранение дублирования в пользу электротранспорта	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	2 877 600		2 877 600
	доп. ассигнования	2 877 600		2 877 600
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	1 918 400		1 918 400
	доп. ассигнования	1 918 400		1 918 400
	Выпадающие доходы			
	внебюджетные источники (какие)			

7.2.2.6 Схема управления проектом



7.2.2.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	
Отсутствие финансирования	Отказ Федерации от финансирования проекта скоростного трамвая Свертывание федеральной поддержки при покупке подвижного состава (например, в рамках БКД) В первом случае проводится реконструкция трамвайных путей за счет областного бюджета, они приводятся в нормативное состояние за счет регионального бюджета.

	Во втором случае закупка подвижного состава производится в меньшем объеме за счет регионального бюджета
Лоббирование своих интересов частными перевозчиками	Сохранение текущей маршрутной сети

7.2.3 Проект «Организация маршрутов городской электрички»

Вызов

Плохая связность частей Саратовской агломерации, обеспечение 30-минутной доступности для каждого.

Характеристика проекта

Организация маршрута городской электрички между Саратовом и Энгельсом (а в перспективе по направлению к аэропорту Гагарин) с использованием существующих железнодорожных линий, а также за счет строительства нового железнодорожного моста через Волгу в створе существующего между станциями Лодочная база и Приволжский.

Участники

ОАО «РЖД»

Результаты и эффекты

Будет организовано движение пригородных поездов за счет строительства или же реконструкции существующей железнодорожной инфраструктуры. Это поспособствует появлению скоростного внеуличного вида транспорта между Саратовом и Энгельсом и сокращение времени в пути между городами на 15-20 минут.

Будет увеличена пропускная способность железных дорог в 2 раза, будут сняты весовые ограничения.

Основной эффект для агломерации – возможность организации городской электрички между Саратовом и Энгельсом. У жителей Энгельса появится прямое транспортное сообщение с аэропортом «Гагарин».

Локализация

Железнодорожная линия на участке Саратов-1 – Зуборезный – Покровск-Приволжский.

Железнодорожный мост между станциями Лодочная база и Приволжский.

Железнодорожная линия Саратов-1 – Аэропорт «Гагарин».

7.2.3.1 Организация маршрутов городской электрички

Вызов	Плохая связность частей Саратовской агломерации, низкие скорости движения транспорта, зависимость общественного транспорта от пробок	
Основные мероприятия	Организация маршрута городской электрички на территории Саратовской агломерации	
Результат	2022	Разработка оптимального маршрута городской электрички
	2024	Запуск маршрута городской электрички между Саратовом-1 и станцией Покровск-Приволжский (Энгельс)
	2030	Продление маршрута городской электрички в аэропорт «Гагарин»
Ресурсы	Частные средства (РЖД)	
Долгосрочные социально-экономические эффекты	Снижение времени в пути при перемещениях в агломерации Сокращение частоты и длительности дорожных заторов Рост производительности труда и экономической эффективности, и как следствие выпуска продукции	
Связь с показателями национальных целей	В рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»: снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза	

7.2.3.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Запуск маршрута городской электрички между Саратовом и Приволжским	Организация маршрута городской электрички про предполагаемому маршруту от станции Саратов-1 до станции Анисовка. Интервал движения каждые 15 минут в час-пик. Маршрут позволит связать удобным транспортом южные районы Энгельса и поселок Приволжский с центром Саратова	2022	Маршрут протяженностью 30 км Пассажиропоток в пиковый час составит до 1500 пассажиров в одну сторону	ОАО «РЖД»	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Сокращение времени поездок по территории агломерации
Запуск маршрута городской электрички между Саратовом и Энгельсом	Продление маршрута городской электрички до станции Покровск-Приволжский (Энгельс) путем строительства прямого поворота в районе станции Угольник	2024	Маршрут протяженностью 37 км (продление на 7 км по территории Энгельса) Пассажиропоток в пиковый час по новому участку составит около 500 пассажиров в одну сторону	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, ОАО «РЖД»	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Сокращение времени поездок по территории агломерации
Продление маршрута городской электрички до аэропорта «Гагарин»	Продление маршрута городской электрички	2030	Продление маршрута на км в аэропорт	ОАО «РЖД» АО УК «Аэропорты Регионов»	Снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Сокращение времени поездок по территории агломерации

7.2.3.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Увеличение скорости движения транспорта на территории Саратовской агломерации	Организация маршрутов внеуличного городского транспорта (городской электрички) на территории агломерации	Сокращение времени в пути у пассажиров, снижение дорожных заторов, и как следствие рост производительности труда. Повышение транспортной безопасности	Генеральная схема развития сети железных дорог ОАО «РЖД». Стратегия пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации
Увеличение доли электротранспорта в перевозке пассажиров	Организация маршрутов внеуличного городского транспорта (городской электрички) на территории агломерации	Сокращение времени в пути у пассажиров, снижение дорожных заторов, и как следствие рост производительности труда. Повышение транспортной безопасности	Генеральная схема развития сети железных дорог ОАО «РЖД». Стратегия пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации

7.2.3.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№	Мероприятие	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1.	Разработка маршрута Городской электрички Саратов — Энгельс	Проектирование	2021	2022	ОАО «РЖД»	Разработка оптимального маршрута городской электрички

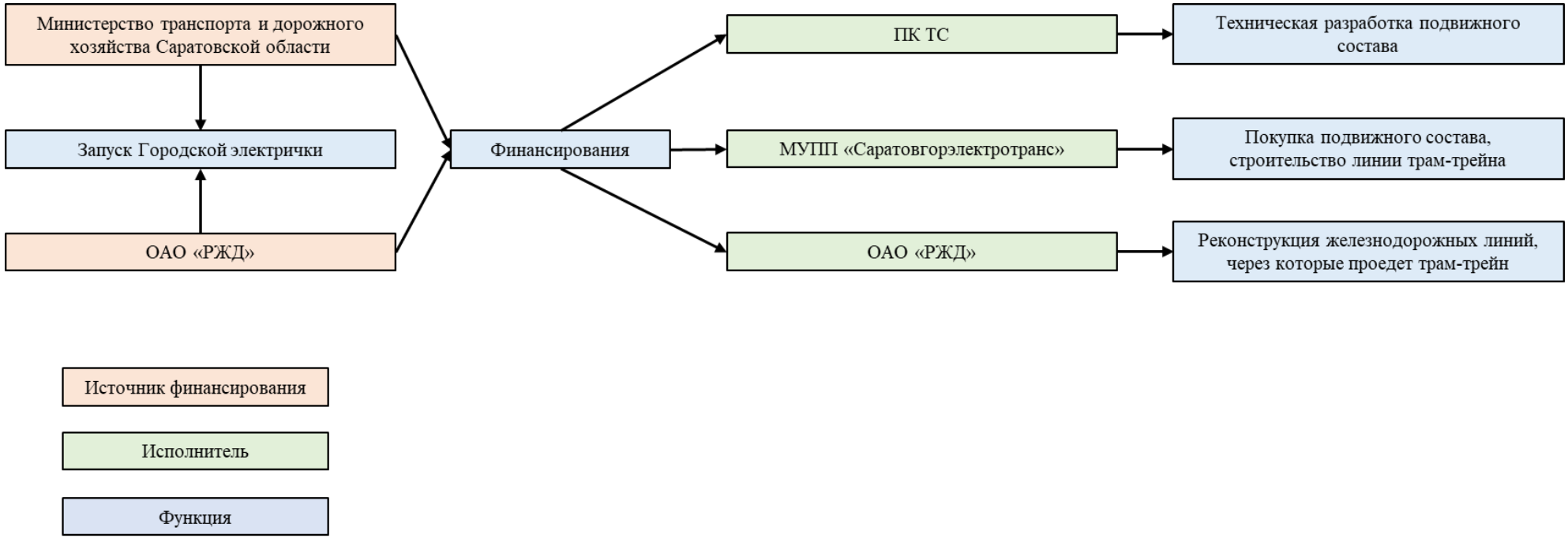
2	Запуск маршрута городской электрички Саратов – Приволжский	Запуск маршрута	2022	2022	ОАО «РЖД»	Запуск маршрута городской электрички
3	Строительство съезда в сторону Энгельса в районе станции «Угольник»	Строительство	2022	2024	ОАО «РЖД»	Появление прямого съезда на Энгельс в районе станции «Угольник»
4	Продление маршрута городской электрички до станции Покровск-Приволжский	Запуск Маршрута	2024	2024	ОАО «РЖД» Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	Продление маршрута городской электрички до станции Покровск-Приволжский
5	Продление маршрута городской электрички до станции Аэропорт «Гагарин»	Запуск Маршрута	2030	2030	ОАО «РЖД» АО УК «Аэропорты Регионов»	Продление маршрута городской электрички до станции Аэропорт «Гагарин»

7.2.3.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта

	Источник	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:			
	доп. ассигнования			
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:			
	доп. ассигнования			
	Выпадающие доходы			

	внебюджетные источники (средства ОАО «РЖД»)	2 700 000	18 549 600	22 949 600
Строительство нового железнодорожного мостового перехода через Волгу	Источник	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:			
	доп. ассигнования			
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:			
	доп. ассигнования			
	Выпадающие доходы			
	внебюджетные источники (средства ОАО «РЖД»)		18 049 600	18 049 600
Организация маршрута городской электрички	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:			
	доп. ассигнования			
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:			
	доп. ассигнования			
	Выпадающие доходы			
	внебюджетные источники (средства ОАО «РЖД»)	2 700 000	500 000	3 200 000

7.2.3.6 Схема управления проектом



7.2.3.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	
Отсутствие финансирования	Отказ ОАО РЖД от финансирования проекта городской электрички
Операционные риски	
Нехватка пассажиропотока	Невыход проекта городской электрички на уровень безубыточности

В случае возникновения любого из рисковых событий – отказ от проекта городской электрички.

7.2.4 Проект «Развитие видов транспорта, способствующих росту туристического потока»

Вызов

Проект нацелен на повышение связности Саратовской агломерации с другими регионами России, а также на увеличение туристической привлекательности территории.

Характеристика проекта

В ходе реализации проекта планируется повысить доступность аэропорта за счет запуска ночных автобусных рейсов, а также расширить маршрутную сеть Аэропорта «Гагарин» путем привлечения в него базовой авиакомпании. В целях повышения транспортной связности мест привлечения туристов предполагается организовать новые маршруты водного транспорта и стоянки круизных судов.

Проект предполагает девелопмент прилегающей к аэропорту территории путем расширения существующего санатория РЖД (Волжские дали) и строительства дополнительного дома отдыха, строительства аэроэкспресс отеля вблизи аэропорта «Гагарин», коттеджных поселков и сети турбаз с доступом к эллингу, вертолетным площадкам и параклубам.

Кроме того, в более дальней перспективе (после 2030 г.) планируется использовать сеть существующих вертолетных площадок на территории агломерации в целях организации дополнительных воздушных туристических маршрутов.

Участники

Аэропорт Гагарин, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, АО УК «Аэропорты Регионов», Авиакомпании АЗИМУТ, Wizz Air, Heliport-M, РЖД Здоровье, РЖД Тур, Ростуризм, ДОСААФ.

Результаты и эффекты

Расширение маршрутной сети аэропорта, появление базовой авиакомпании.

Появление круглосуточной связи аэропорта с городом, доступной населению (в случае расширения маршрутной сети и появления большого количества ночных авиарейсов).

Снижение стоимости авиабилетов.

Появление двух дополнительных туристических маршрутов внутреннего водного транспорта.

Появление дополнительного туристического потока за счет появления новых объектов рекреации.

7.2.5 Проект «Реконструкция автодорожной и улично-дорожной сети агломерации»

Вызов

Проект нацелен на повышение связности частей Саратовской агломерации и обеспечение максимальной доступности для каждого.

Характеристика проекта

Проект предполагает реконструкцию и строительство федеральных, региональных, местных автомобильных дорог и улично-дорожной сети, а также строительство 11 путепроводов и 15 транспортных развязок, позволяющих развести автомобильные и железнодорожные транспортные потоки. Ключевая территория, где необходимо комплексное развитие улично-дорожной сети – территория старого аэропорта.

Участники

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области; Росавтодор.

Результаты и эффекты

В результате реализации проекта будет построено и реконструировано порядка 346,3 км автомобильных дорог, что приведет к увеличению пропускной способности автомобильных дорог, и, как следствие, снижению уровня дорожных заторов; будет построено 11 путепроводов и 15 транспортных развязок, что сократит время поездок по агломерации на 10-15 минут и повысит транспортную безопасность.

Локализация

Одноуровневые пересечения автомобильных и железных дорог на территории агломерации, автодорожная сеть, улично-дорожная сеть, территория старого аэропорта.

7.2.6 Проект «Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-западная хорда»

Вызов

Проект направлен на повышение транспортной доступности частей Саратовской агломерации.

Характеристика проекта

В ходе проекта будет построен участок скоростной автомобильной дороги Екатеринбург – Тольятти – Саратов – Волгоград – Краснодар, проходящий по территории агломерации.

Участники

ГК Автодор.

Результаты и эффекты

Результатом реализации проекта будет строительство 190 км скоростной автомобильной дороги на территории агломерации. Это позволит вывести транзитные автомобильные потоки за территорию агломерации, сократит время

в пути до Красноармейского района, а также повысит экспортно-импортный потенциал агломерации.

Локализация

Тарханы – СКАД – Красноармейск – граница с Волгоградской областью.

7.2.7 Проект «Организация на территории агломерации ТПУ»

Вызов

Проект направлен на повышение доступности частей Саратовской агломерации.

Характеристика проекта

В ходе проекта будет выполнена реконструкция или строительство нескольких ТПУ на территории агломерации (до 10).

Участники

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области; ОАО «РЖД».

Результаты и эффекты

Результат реализации проекта – появление от 2 до 10 транспортно-пересадочных узлов. Это позволит совершать удобные пересадки между разными видами транспорта, что сократит время в пути у пассажиров, а также создаст более гибкую маршрутную сеть.

Локализация

Станции «Саратов-1» и «Зуборезный»; остановочные пункты «Площадь Ленина», «Геологический колледж», «Рабочая улица», «Центральный колхозный рынок», «Мостоотряд» и «8-я Дачная»; речной вокзал г. Саратов; на территории старого аэропорта.

7.3 ПРИОРИТЕТ «ПРИВЛЕКАТЕЛЬНАЯ СРЕДА»

7.3.1 Проект «Медкластер с инфраструктурой активного загородного отдыха и сопутствующими медицинскими коворкингами»

Вызов

Снизить смертность трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний. Среди основных причин смерти в Саратовской области лидируют болезни системы кровообращения и ишемическая болезнь сердца (2019 г.), динамика за 5 лет составила +1% и +3% соответственно.

Создание инфраструктуры здорового образа жизни – качественных городских пространств для активного отдыха и спорта.

Войти в ТОП-20 оздоровительных курортов России к 2040 году.

Характеристика проекта

В рамках Медкластера целесообразно создание инфраструктуры активного загородного отдыха «выходного дня» в виде трех парковых территорий со свободным доступом и платными услугами проката инвентаря, включающих бальнеологический комплекс на базе минеральных вод и сероводородных источников:

- термоаквапарк на базе сероводородных источников;
- гидропарк с оборудованными зонами для водных видов спорта;
- лесной парк отдыха со спортивным уклоном на территории – экотропами, развитой сетью велодорожек, обустроенных зон отдыха.

В непосредственной близости от парковых территорий целесообразно создать медицинские «коворкинги» – медцентры с разными резидентами по принципу одного окна, организованные аналогично торговым центрам, где в качестве арендаторов выступают подразделения различных клиник, как частных, так и государственных, врачи частной практики, стоматологии, аптеки, косметические кабинеты, иные около- медицинские организации. Инфраструктура коворкингов включает оздоровительные процедурные кабинеты, кабинеты массажа, лаборатории, научные лаборатории, лектории, магазины, продающие продукты ЗОЖ, конференц-инфраструктуру[68].

Общая направленность коворкингов – реабилитационно-медицинская, однако для каждой территории специализация может быть уточнена. Например, медицинский коворкинг при термоаквапарке на сероводородных источниках может специализироваться на профилактике и лечении кожных и неврологических заболеваний, при гидропарке – на заболеваниях опорно-

[68] Задача коворкинга, помимо предоставления услуг посетителям парковых территорий – обеспечить взаимодействие резидентов кластера и обмен лучшими практиками. Для этого для должна быть предусмотрена конференц-инфраструктура.

двигательного аппарата, при лесном парке – на заболеваниях органов дыхания.

Участники

АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», Комитет по туризму Саратовской области, Минздрав Саратовской области, СГМУ им. Разумовского, частные инвесторы.

Результаты и эффекты

Ожидаемые результаты включают: увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; снижение смертности трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний на 15%; создание не менее 450 рабочих мест; привлечение не менее 10 тыс. туристов.

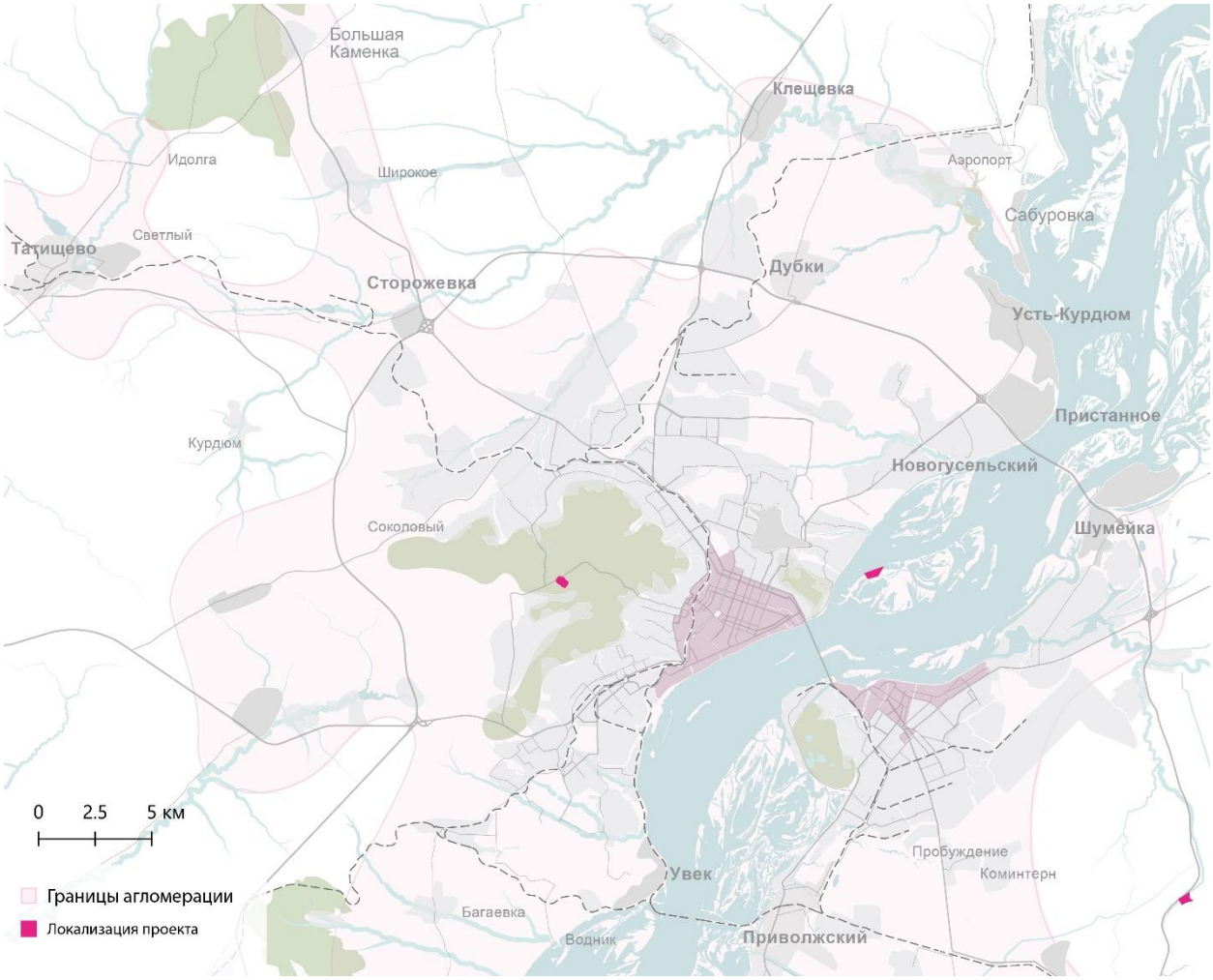
Локализация

8. Термоаквапарк на базе сероводородных источников Энгельсского района («Фонтан» к югу от пос. Взлетный или в районе с. Новая Терновка недалеко от парка покорителей Космоса)[69].
9. Гидропарк на «Зеленых островах»[70].
10. Лесной парк отдыха со спортивным уклоном для всех возрастных групп населения на наиболее инфраструктурно развитой территории Кумысной поляны на базе инфраструктуры санатория «Октябрьское ущелье».

[69] Могут быть рассмотрены и другие локации.

[70] В рамках развития по конкурсу ДОМ.РФ[30].

Рисунок 82. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.3.1.1 Паспорт проекта «Медкластер с инфраструктурой активного загородного отдыха и сопутствующими медицинскими коворкингами»

Вызов	Снижение смертности трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний. Создание инфраструктуры здорового образа жизни – качественных городских пространств для активного отдыха и спорта. Войти в ТОП-20 оздоровительных курортов России к 2040 году.	
Основные мероприятия	– Привлечение инвестора – Определение площадки под объект – Подготовка проекта, прохождение экспертиз и согласований – Строительство и ввод объектов в эксплуатацию	
Результат	2022	Определена площадка под строительство, определен инвестор и схема финансирования
	2024	Создано не менее 150 рабочих мест. Привлечено не менее 0,3 млрд руб. внебюджетных средств
	2030	Создано не менее 350 рабочих мест. Привлечено не менее 1,5 млрд руб. внебюджетных средств
Ресурсы	Финансирование: стоимость около 1,81 млрд руб. Из них – бюджетное финансирование (0,001 млрд руб.), средства инвесторов (1,8 млрд руб.)	
Долгосрочные социально-экономические эффекты	На 15% снижение смертности трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний Создание не менее 450 рабочих мест. Привлечение не менее 10 тыс. туристов ежегодно.	
Связь с показателями национальных целей	Связь с национальным проектом «Демография». Увеличение средней продолжительности жизни при рождении, увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.	

7.3.1.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Создано рабочих мест	Тыс. чел.	2030 год	0,45	Открытые данные налоговой отчетности	Не определено
Введено новых объектов	Ед.	2030 год	3	Данные администрации муниципальных образований	Не определено
Количество новых туристов, пользующихся услугами	Тыс. чел.	2030 год	10	Комитет по туризму Саратовской области	Не определено

7.3.1.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
До 40% увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	Создание инфраструктуры активного загородного отдыха с пропускной способностью не менее 200 тыс. чел.	Государство – поступление денежных средств в бюджет	1) Разработка и утверждение региональной программы создания и развития медицинского кластера, специализирующегося на оказании высокотехнологичной медицинской помощи и последующей реабилитации и восстановлении 2) Внесение изменений в государственную программу Саратовской области «Развитие здравоохранения»
		Граждане – создание доступных территорий и сервисов для активного образа жизни	
		Бизнес – получение прибыли	
На 15% снижение смертности трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний	Создание 3 медицинских коворкингов мощностью не менее 1,5 тыс. посещений в сутки	Государство – достижение показателей здравоохранения	
		Граждане – повышение доступности и качества медицинских услуг	

		Бизнес – получение прибыли, увеличение объема платных медицинских услуг	
Увеличение туристического потока Саратовской агломерации	Привлечение не менее 10 тыс. чел в год	Государство – поступление денежных средств в бюджет	
		Граждане – создание доступных территорий и сервисов для активного образа жизни	
		Бизнес – получение прибыли	

7.3.1.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1.	Разработка и утверждение региональной программы создания и развития медицинского кластера, специализирующегося на оказании высокотехнологичной медицинской помощи и последующей реабилитации и восстановлении	Принятие НПА	2022	2023	Министерство здравоохранения Саратовской области	Утверждена региональная программа, внесены изменения региональную программу «Развитие здравоохранения», определены источники финансирования, якорные арендаторы коворкингов (резиденты кластера), схема управления.
1.1.	Подбор земельных участков, подходящего по характеристикам	Подбор участков	2022	2022	Министерство здравоохранения Саратовской области Комитет по туризму Саратовской области Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Определены земельные участки

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
2.	Разработка проекта медицинского коворкинга медико-реабилитационной направленности на базе сероводородных источников, прохождение всех согласований и экспертиз	Разработка проектной документации	2023	2024	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области Министерство здравоохранения Саратовской области	Проектная документация
2.1.	Подготовка документации и проведение конкурса на заключение инвестиционного договора с использованием инструментов ГЧП	Проведение конкурса	2023	2023	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Инвестиционный договор
2.2.	Разработка проекта термоаквапарка	Разработка проекта	2023	2024	Инвестор	Проект парка на термальных источниках
2.3.	Согласование проекта	Согласование проектной документации	2024	2024	Инвестор	Положительные заключения экспертиз по проекту спортивного парка
3.	Строительство и ввод в эксплуатацию объектов	Строительство	2024	2025	Инвестор	Медицинский коворкинг построен
3.1.	Получение разрешения на строительство объектов	Получение разрешений	2024	2024	Инвестор	Разрешение на строительство медицинского коворкинга
3.2.	Мероприятия по строительству	Строительство	2024	2025	Инвестор	Построенный объект

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
3.3	Введение объекта в эксплуатацию	Получение документов	2025	2025	Инвестор	Разрешение на ввод в эксплуатацию
4	Разработка проекта и строительство медицинского коворкинга территория Кумысной поляны на базе инфраструктуры санатория «Октябрьское ущелье» (стоимость реализации без медицинского оборудования)	Разработка проектной документации	2024	2025	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области Министерство здравоохранения Саратовской области	Проектная документация
4.1	Подготовка документации и проведение конкурса на заключение инвестиционного договора с использованием инструментов ГЧП	Проведение конкурса	2024	2024	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Инвестиционный договор
4.2	Разработка проекта медицинского коворкинга	Разработка проекта	2024	2025	Инвестор	Проект парка на термальных источниках
4.3	Согласование проекта	Согласование проектной документации	2025	2025	Инвестор	Положительные заключения экспертиз по проекту спортивного парка
5	Строительство и ввод в эксплуатацию объектов	Строительство	2025	2026	Инвестор	Медицинский коворкинг построен
5.1	Получение разрешения на строительство объектов	Получение разрешений	2024	2024	Инвестор	Разрешение на строительство медицинского коворкинга
5.2	Мероприятия по строительству	Строительство	2024	2025	Инвестор	Построенный объект

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
5.3	Введение объекта в эксплуатацию	Получение документов	2025	2025	Инвестор	Разрешение на ввод в эксплуатацию

7.3.1.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта

	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	*10 000*	0	*10 000*
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	300 000	1 500 000	1 800 000
Разработка и утверждение региональной программы создания и развития медицинского кластера, специализирующегося на оказании высокотехнологичной медицинской помощи и последующей реабилитации и восстановлении	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0-	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	*10 000*	*0*	*0*
	доп. ассигнования	*0*	*0*	*0*

	Выпадающие доходы	*0*	*0*	*0*
	внебюджетные источники (какие)	*0*	*0*	*0*
Разработка проекта и строительство медицинского коворкинга медико-реабилитационной направленности на базе сероводородных источников (стоимость реализации без медицинского оборудования)	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	*0*	*0*	*0*
	доп. ассигнования	*0*	*0*	*0*
	Выпадающие доходы	*0*	*0*	*0*
	внебюджетные источники (какие)	300 000	500 000	800 000
Разработка проекта и строительство медицинского коворкинга территория Кумысной поляны на базе инфраструктуры санатория «Октябрьское ущелье» (стоимость реализации без медицинского оборудования)	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	0	500 000	500 000
Разработка проекта и	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**

строительство медицинского коворкинга территория «Зеленых островов» (стоимость реализации без медицинского оборудования)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	*0*	*0*	*0*
	доп. ассигнования	*0*	*0*	*0*
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	*0*	*0*	*0*
	доп. ассигнования	*0*	*0*	*0*
	Выпадающие доходы	*0*	*0*	*0*
	внебюджетные источники (какие)	0	500 000	500 000

7.3.1.6 Схема управления проектом

Управление всеми тремя территориями должно быть сосредоточено в единой некоммерческой организации, учредителем которой будет выступать муниципальное образование.

Учредители:

- Субъект Российской Федерации
- Муниципальные образования город Саратов, г. Энгельс и Энгельсский район (места расположения объектов кластера)
- Якорные резиденты кластера

Организационно-правовая форма:

- Некоммерческое партнерство

Возможные формы:

- Хозяйственное товарищество
- Общество
- Некоммерческое партнерство
- Саморегулируемая организация

Рисунок 83. Механизм взаимодействия участников Медкластера



7.3.1.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	Не возможность реализации проектов в связи с отсутствием земельных участков, подходящих для условия проектов.
Операционные риски	Отсутствие инвесторов, заинтересованных в реализации проекта. Низкая окупаемость проектов.

7.3.2 Программа формирования инфраструктуры здорового образа жизни в черте населенных пунктов и в парковых зонах

Вызов

Снизить смертность трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний.

Создать инфраструктуры здорового образа жизни – качественные городские пространства для активного отдыха и спорта.

Характеристика проекта

Для снижения смертности трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний необходимо развитие инфраструктуры оздоровления населения. В рамках мероприятий предлагается:

- Создание спортивных и детских площадок для разных муниципальных образований в разных районах городов, в парках и прогулочных зонах и общегородских сервисов проката инвентаря.
- Создание и выделение отдельных маршрутов и отдельных дорожек для вело- и пеших прогулок в черте города и в парковых зонах.
- Создание доступных сервисов для активного образа жизни и организация работы с населением по месту жительства в целях формирования основ здорового образа жизни, сохранения и укрепления здоровья.
- Организация и проведение массовых физкультурных и спортивно-зрелищных мероприятий.
- Создание дополнительных спортивных секций для населения 50+ для поддержания здоровья по таким направлениям, как скандинавская ходьба, общеукрепляющие гимнастики и т.д.
- Проведение лекций и семинаров по активному старению и долголетию, основам здорового питания и образа жизни.

Участники

ОМСУ, осуществляющие управление имуществом в муниципальных районах, входящих в Саратовскую агломерацию, комитет по строительству и инженерной защите МО «Город Саратов», ОМСУ, осуществляющие управление по физической культуре и спорту в муниципальных районах, входящих в Саратовскую агломерацию, Министерство здравоохранения Саратовской области; Министерство Образования Саратовской области, вузы, СПО.

Результаты и эффекты

По результатам реализации мероприятий ожидается:

- Увеличение доли населения, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающегося физической культурой и спортом.
- Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

- Обеспечение и увеличение количества проведенных физкультурных и спортивных мероприятий.
- Снижение смертности трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний.
- Улучшение качества городской среды.

7.3.3 Проект «Современный гибридный конгрессно-выставочный центр с концертной площадкой»

Вызов

Создать специализированное современное выставочное пространство для проведения крупных конгрессных и выставочных мероприятий (на данный момент в Саратовской области (агломерации) отсутствует).

Обеспечить регулярность событийных мероприятий, проведения международных деловых мероприятий, повышения делового туристического потока.

Характеристика проекта

Исходя из принципа шеринговой экономики, в рамках развития агломерации предлагается создание современной площадки для проведения профессиональных массовых мероприятий множеством сообществ – гибридного пространства с набором сервисных функций, которое включает:

- гибридный конгрессно-выставочный центр;
- современная гостиница под управлением российского или международного оператора 3* или 4*;
- spa-комплекс (с возможным добавлением бассейна);
- гибридное офисное пространство;
- сервисные функций.

Объем строительства 30–45 тыс. кв. м, без учета гостиничной функции.
В минимальном сценарии проект современного гибридного конгрессно-выставочного центра может быть самостоятельным проектом. В целевом сценарии проект является частью инфраструктуры инновационно-образовательного квартала с межуниверситетским кампусом (п. 7.4.4).

В рамках целевого сценария планируется активное развитие и создание ряда крупных предприятий (п.2.1), что повлечет за собой организацию как корпоративных, так и отраслевых мероприятий на территории агломерации, и, как следствие, привлечение внимание к региону.

Участники

АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», Правительство Саратовской области, Комитет по туризму, Комитет по инвестициям, частный инвестор.

Результаты и эффекты

Дополнительный туристический поток – порядка 10 тыс. чел. в перспективе 5 лет при условии появления новых крупных компаний и расширения, действующих в регионе.[71]

Создание порядка 50 рабочих мест, порядка 900 рабочих мест на время крупных мероприятий.

Локализация

Основная площадка: Новая набережная

Альтернативные площадки: территория возле Ипподрома и территория бывшего аэропорта Саратов-Центральный

Рисунок 84. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

[71] Дополнительный туристический поток может быть сформирован за счет потока деловых туристов (межрегиональных). Такой поток может составить 60% от среднесписочной численности сотрудников крупных производственных компаний (более 10 тыс. человек).

Текущий туристический поток составляет 20–25 тыс. чел./год.

7.3.3.1 Паспорт проекта «Современный гибридный конгрессно-выставочный центр»

Вызов	Создать специализированное современное выставочное пространство для проведения крупных конгрессных и выставочных мероприятий (на данный момент в Саратовской области (агломерации) отсутствует). Обеспечить регулярность событийных мероприятий, проведения международных деловых мероприятий, повышения делового туристического потока.	
Основные мероприятия	– Определение площадки под объект – Расчеты ТЭП – Привлечение инвестора – Система финансирования – Подготовка проекта, прохождение экспертиз и согласований – Строительство и ввод объектов в эксплуатацию	
Результат	2022	Определена площадка под строительство, определен инвестор и схема финансирования
	2024	Разработан проект, начало строительства
	2030	Создано порядка 50 постоянных рабочих мест на этапе эксплуатации, порядка 900 рабочих мест во время крупных мероприятий Проведение ежегодных мероприятий странового и международного уровня

Ресурсы	Финансирование: стоимость ~1,4 млрд руб. (без учета строительства гостиницы стоимостью ~174,500 млн руб.). Из них 100% – бюджетное финансирование[72]
Долгосрочные социально-экономические эффекты	Привлечение и проведение в СА мероприятий, которые ранее не могли быть проведены ввиду отсутствия профессиональной современной площадки для проведения профессиональных массовых мероприятий множеством сообществ Увеличение туристического потока не менее, чем на 10 тыс. чел./ год только в рамках направления делового туризма Привлечение внимания к Саратовской агломерации для проведения конкурсов, концертов, выставок на новой площадке. Расширение имеющегося пула выставок и их перезагрузка Коллаборации с крупными игроками агломерации по проведению крупномасштабных мероприятий, вливания в бюджет.
Связь с показателями национальных целей	Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство, Туризм и индустрия гостеприимств

7.3.3.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды

[72] Показатель «ставка аренды» для Конгресс-центра является условным (расчетным) и предполагает возможность как непосредственно сдачи в аренду части площадей комплекса, так и проведение платных событийных и иных мероприятий, что в совокупности может генерировать доход порядка 1 000 руб. в расчете на 1 кв.м/ мес. (12000 руб./ год).

В отношении гостиницы условный показатель ставки аренды показывает доход в расчете на 1 кв.м. При этом доход формируется исходя из допущений о стоимости размещения:

Гостиница: 3 500 руб./ночь с человека

При формировании модели принят следующий уровень заполняемости площадей:

Гостиница: 50% (среднерыночная заполняемость гостиниц г. Саратова)

Стоимость объектов коммерческой недвижимости определена как стоимость арендного бизнеса, при ставке капитализации 10%, что соответствует текущему состоянию экономики России в целом и рынка инвестиций в недвижимость в частности.

Строительство гибридного конгрессно-выставочного центра	тыс. кв. м	2026	45	Отчетность предприятия	влияет (создание качественной среды, общественные пространства)
Строительство гостиницы 3* или 4*	тыс. кв. м	2026	5,8	Отчетность предприятия	влияет (создание качественной среды)
Дополнительный туристический поток в деловом туризме	тыс. чел.	2030	> 10 тыс. чел.	Отчетность предприятия	не влияет
Дополнительный туристический поток в деловом туризме (при условии появления новых крупных компаний)	тыс. чел.	2030	> 20	Отчетность предприятия	не влияет

7.3.3.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Создание современной площадки для проведения концертов и масштабных мероприятий	Создание современной выставочной инфраструктуры Создание новых выставочных проектов Проведение отраслевых мероприятий исходя из специфики развития промышленного сектора	Государство – поступление денежных средств в бюджет; современное выставочное и концертное пространство	Стратегия развития Территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация»
		Граждане – новое выставочное и концертное пространство	
		Бизнес – новое выставочное и концертное пространство, привлечение новых исполнителей, участников, проведение крупных международных мероприятий	

7.3.3.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1	Разработка рамочной концепции[73] (включая письма о намерениях)	Разработка концепции	2021	2022	Правительство Саратовской области ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации» комитет по туризму, Комитет по культуре; Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Разработана концепция

[73] Рамочная концепция – смысловая база мастер-плана (проекта), пространственной, социокультурной и экономической моделей территории.

2	Подбор земельных участков	Подбор участков	2022	2022	Комитет по туризму Саратовской области Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Определены земельные участки
3	Привлечение инвестора	Поиск и переговоры	2021	2023	Комитет по туризму Саратовской области Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Найден инвестор
4	Разработка проекта, прохождение всех согласований и экспертиз	Разработка проектной документации	2023	2024	Комитет по культуре; Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Проектная документация
5	Подготовка документации для передачи инвестору целевым образом без торгов, заключение инвестиционного договора с использованием инструментов ГЧП	Подготовка инвестиционного договора	2022	2023	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	Инвестиционный договор
6	Строительство и ввод объектов в эксплуатацию	Строительство	2024	2026	Инвестор	Конгрессно-выставочный центр построен

7.3.3.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта

Всего по проекту (тыс.руб.)	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	500 000	500 000	1 000 000
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	287 250	287 250	574 500
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	0	0	0
Разработка проекта и строительство современного гибридного конгрессно-выставочного центра	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	500 000	500 000	1 000 000
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	200 000	200 000	400 000
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	0	0	0
Разработка проекта и строительство гостиницы под управлением	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**

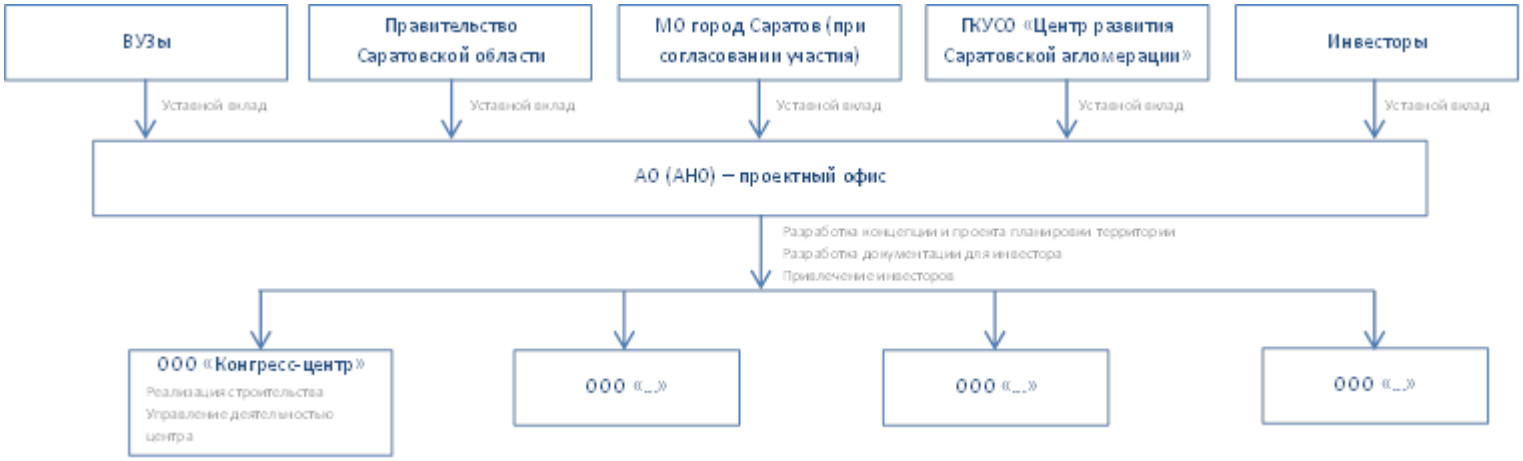
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	87 250	87 250	174 500
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	0	0	0

7.3.3.6 Схема управления проектом

Вариант 1. Гибридный конгрессно-выставочный центр в составе ИОК

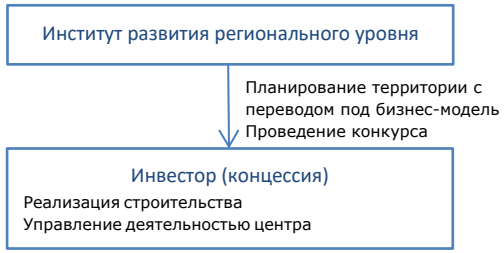
В данном случае рассматривается модель, при которой земельный участок, на котором предусмотрено строительство, находится в собственности (оперативном управлении) одного из ВУЗов, однако резервов данного ВУЗа не хватает для самостоятельной реализации проекта создания ИОК, требуется консолидация усилий других ВУЗов, субсидирование из бюджетов всех уровней.

Предлагается осуществить подобную консолидацию через создание АО (АНО), в уставной капитал которого войдет земельный участок и субсидии муниципального, регионального (и/или федерального) бюджетов. Создание объекта в данном случае реализовывается по схеме:



Вариант 2. Гибридный конгрессно-выставочный центр – самостоятельный объект

В том случае, если земельный участок, предназначенный под ИОК, находится в муниципальной (региональной собственности, то создание объектов недвижимости осуществляется инвестором через заключение концессионного соглашения, по которому площади, необходимые ИОК предоставляются для целей ИОК эксплуатантом (инвестором) на условиях, установленных концессионным соглашением.



7.3.3.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	перенос данного проекта на другое время, отсутствие политической воли
Операционные риски	Отсутствие инвестора, заинтересованного в совместном строительстве конгресс-центра (и гостиницы)

7.3.4 Проект «Инновационно-образовательного квартала (ИОК) с межуниверситетским кампусом»

Вызов

Создать возможности для населения реализовать себя на местах и получить доход, соответствующий потребностям.

Снизить миграционный отток населения в крупные агломерации ПФО, Москву и Санкт-Петербург.

Повысить уровень и качество профессионального образования.

Характеристика проекта

ИОК с межуниверситетским кампусом – инфраструктурный городской проект в рамках развития новой специализации Саратовской агломерации.

Проект предполагает создание условий для кластеризации и интеграции компаний, что станет предпосылкой появления новых кросс-отраслевых специализаций, возможности инкубации и акселерации идей для создания малых инновационных предприятий и стартапов. Доступ к инфраструктуре квартала (лабораториям, полигонам, бизнес-инкубаторам, открытым данным) могут получить как резиденты, так и внешние предприятия.

Внутри квартала в рамках научно-исследовательской деятельности может быть организована система образовательных программ технологических компаний с ведущими ВУЗами города, федерального округа – источниками молодых инициативных людей страны/ мира (повышение квалификации, программы дополнительного профессионального образования).

На территории квартала предполагается максимальное содействие развитию деятельности по обеспечению комфортного нахождения/ проживания – развитие индустрии сопутствующих бытовых и профессиональных услуг, Ho-Re-Ca, гостиниц, хостелов, апарт-отелей, элементов благоустройства (в т.ч. парков) и др.

Участники

Организации ВПО и СПО, ООУ нового поколения, компании территориально-производственного центра «Саратовская агломерация», ГКУ СО «Центр развития Саратовской агломерации», Правительство Саратовской области, Министерство промышленности и энергетики Саратовской области, Министерство образования Саратовской области, Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве Саратовской области, ОМСУ.

Результаты и эффекты

В результате проекта предполагается Развитие перспективных секторов экономики Саратовской агломерации, увеличение доли Саратова на глобальном/ страновом рынке исследований и разработок, расширение межинституционального сетевого взаимодействия, развитие и внедрение в производство высоких технологий, расширение образовательного и

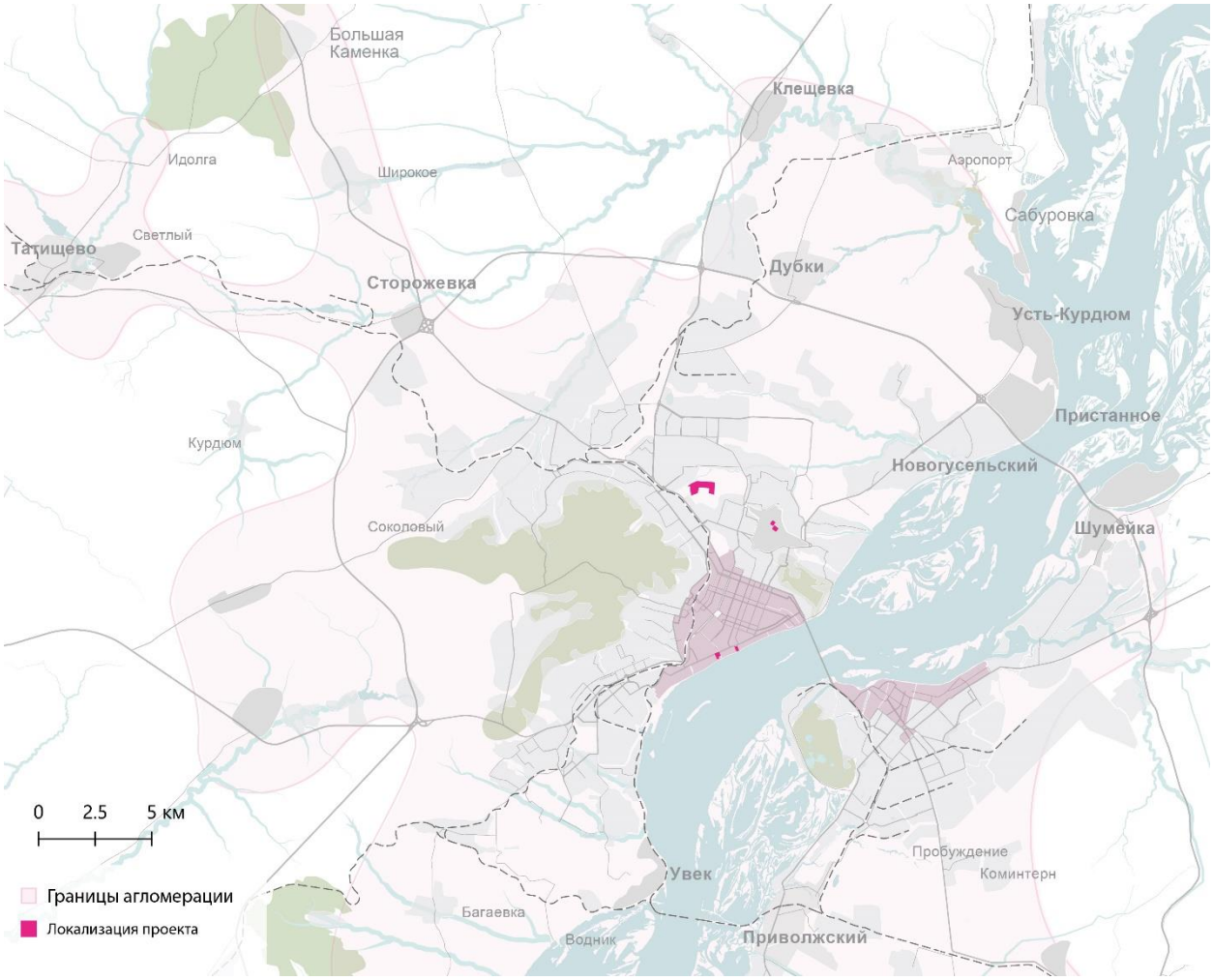
высокотехнологических рынков, обеспечение привлекательности города/агломерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей, качественных студентов из других городов и стран, развитие инфраструктурных связей.

Локализация

Основная площадка: Новая набережная

Альтернативные площадки: территория возле Ипподрома и территория бывшего аэропорта Саратов-Центральный

Рисунок 85. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.3.4.1 Паспорт проекта «Инновационно-образовательный квартал с Межуниверситетским кампусом»

Вызов	Создать возможности для населения реализовать себя на местах и получить доход, соответствующий потребностям. Снизить миграционный отток населения в крупные агломерации ПФО, Москву и Санкт-Петербург. Повысить уровень и качество профессионального образования.	
Основные мероприятия	Формирование Инновационно-образовательного квартала: – Создание управляющей компании (УК) – Привлечение инвесторов – Подготовка концепции развития территорий, проектной и рабочей документации, прохождение экспертиз и согласований – Строительство и ввод объектов в эксплуатацию	
Результат	2022	Создана УК Определена площадка под строительство Определен пул инвесторов и схема финансирования
	2024	Введено в эксплуатацию 40% всех объектов недвижимости +1,8 тыс. (иностранных) студентов 9,4 тыс. чел./2 года – число рабочих мест на этапе строительства (человеко-годы, без учета повторной занятости на различных объектах) Создано ≥2 тыс. рабочих мест в офисах и сегменте услуг Запуск коллабораций ОО ВО и компаний
	2030	Введено в эксплуатацию 60% всех объектов недвижимости +5 тыс. (иностранных) студентов 6,9 тыс. чел./6 лет – число рабочих мест на этапе строительства (человеко-годы, без учета повторной занятости на различных объектах) 2,5 тыс. чел. – численность сотрудников на этапе эксплуатации: 2 тыс. чел. – численность сотрудников офисов, производств, сервисов 0,5 тыс. чел. **–** численность сотрудников компаний, управляющих недвижимостью (порядка 1 чел. на 2тыс.кв.м)
Ресурсы	Финансирование: **34,3** млрд руб.	

	Из них 7,3 млрд руб. – бюджетное финансирование, 27,0 млрд руб. – частные инвестиции
Долгосрочные социально-экономические эффекты	– Развитие перспективных секторов экономики Саратовской агломерации – Увеличение доли Саратова на глобальном/ страновом рынке исследований и разработок – Расширение межинституционального сетевого взаимодействия – Обеспечение привлекательности работы в Саратове для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей – Развитие и внедрение в производство высоких технологий
Связь с показателями национальных целей	Возможности для самореализации и развития талантов», Комфортная и безопасная среда для жизни», Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

7.3.4.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Количество обучающихся на программах магистратуры и аспирантуры, итого	тыс. чел.	2030	100	Форма ВПО-1	Не влияет
Количество обучающихся на программах магистратуры и аспирантуры иностранных студентов	тыс. чел.	2030	10,3	Форма ВПО-1	Не влияет
К-во мест размещения в общежитиях для студентов	ед.	2030	7 500		Влияет (создание качественной среды, общественные пространства)
К-во мест размещения в апарт-отеле и гостинице	ед.	2024	270		Влияет (создание качественной среды)

Введено многоквартирного жилья, в том числе арендного	тыс. кв. м	2030	360		Влияет (создание качественной среды, общественные пространства)
Создано рабочих мест	ед.	2030	≥8 500	Форма 4 ФСС	Не влияет
Рост объема НИОКР на 1НПР	%	2030	50-80	Форма ВПО-	Не влияет
Доля работников в возрасте до 39 лет в общей численности ППС	%	2030	50	Форма ВПО-	Не влияет

7.3.4.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Вхождение Саратовской агломерации в лидеры развития научных знаний, территориального и технологического развития экономики, создателей лучших практик в научно-исследовательской, образовательной и инновационной деятельности	Решение дефицита и износа имущественного комплекса общежитий вузов Создание производственных площадок, полигонов и лабораторий Делегирование функций, не связанных с образованием новым юр. лицам	Государство – поступление денежных средств в бюджет, рост инновационного имиджа страны Граждане – рабочие места, новое качество жизни, общественные пространства, объекты социокультурного обслуживания Бизнес – получение прибыли, возврат инвестиций, синергетический эффект развития технологий и инноваций	Нацпроект «Наука и университеты» Программа «Приоритет 2030»

7.3.4.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1.	Создание УК – проектного офиса, в в состав которого могут войти Правительство Саратовской области, Правительство г. Саратов, ВУЗы, ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», отраслевые ОИВ	Создание АО (АНО)	2021	2022	УК, Правительство Саратовской области, Министерство образования СО, Министерство промышленности СО, ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве СО	Определена организационная форма УК
2	Разработка рамочной концепции (включая письма о намерениях)	Разработка концепции	2021	2022	УК, Правительство Саратовской области, Министерство образования СО, Министерство промышленности СО, ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве СО	Разработана концепция
3	Подбор земельных участков	Подбор участков	2021	2022	УК, Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве СО	Определены земельные участки
4	Привлечение инвесторов	Поиск и переговоры	2021	2023	УК, Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве СО	Определен пул инвесторов
5	Разработка проектной документации, прохождение всех согласований и экспертиз, выделение лотов	Разработка проектной документации	2023	2024	УК, Министерство образования СО, Министерство промышленности СО, Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве СО	Проектная документация
6	Подготовка документации для передачи инвестору(-ам) целевым образом без торгов,	Подготовка инвестиционног	2022	2023	УК, Комитет по реализации инвестиционных проектов в	Инвестиционный договор

	заключение инвестиционного договора(-ов) с использованием инструментов ГЧП/ создание ООО под реализацию лотов	о договора			строительстве области	
7	Строительство и ввод объектов в эксплуатацию	Строительство	2024	2030	УК, Инвестор, Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	ИОК с Межвузовским кампусом построен

7.3.4.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта[74]

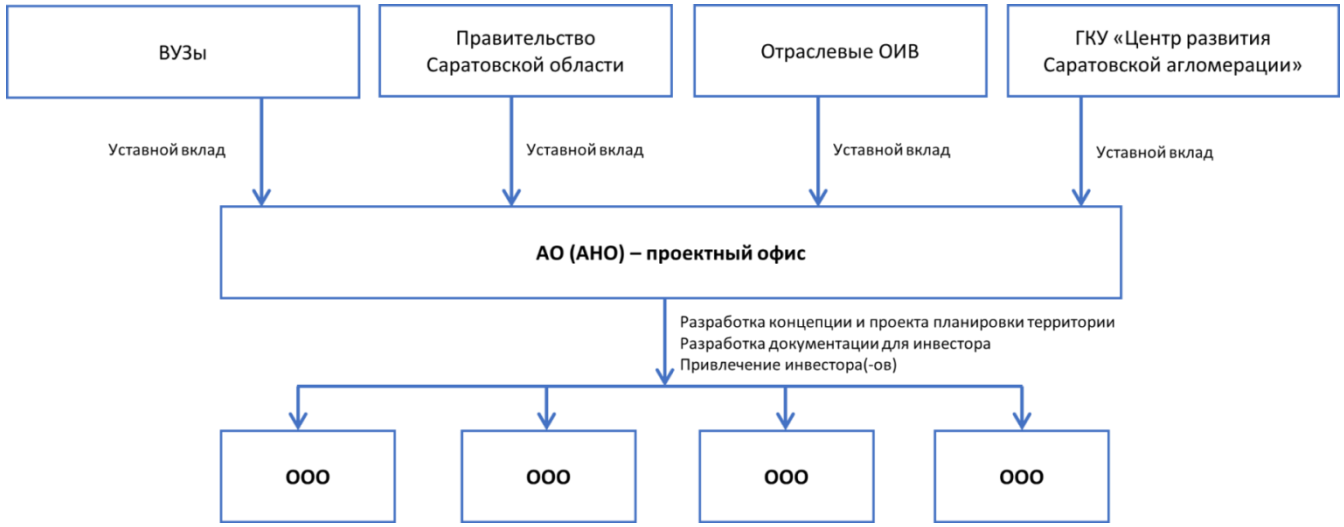
Всего по проекту	**Источник**	**2021–2024, тыс. руб.**	**2025–2030, тыс. руб.**	**2021–2030, тыс. руб.**
	ИТОГО	27 131 950	63 307 850	90 439 800
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	12 214 470	28 500 430	40 714 900
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	2 442 900	5 700 080	8 142 980
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	12 474 580	29 107 340	41 581 920
Разработка проекта и строительство ИОК с	**Источник**	**2021–2024, тыс. руб.**	**2025–2030, тыс. руб.**	**2021–2030, тыс. руб.**

[74] Финансовая модель может меняться в соответствии с расчетными величинами – на данном этапе они являются предварительными и требуют дополнительного уточнения при разработке и принятии данного мероприятия.

межвузовским кампусом	ИТОГО	12 214 470	28 500 430	40 714 900
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	2 442 900	5 700 080	8 142 980
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	12 474 580	29 107 340	41 581 920
	внебюджетные источники (какие)	12 214 470	28 500 430	40 714 900

7.3.4.6 Схема управления проектом

Система управления – централизованная: единый орган управления (АО/ АНО), состоящий из представителей региональных органов власти, университетов, отраслевых органов исполнительной власти (ОИВ), бизнеса.



7.3.4.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	Перенос данного проекта на другое время, отсутствие политической воли
Стратегические риски	Отказ федеральных программ поддержки
Операционные риски	Отсутствие инвестора(-ов), заинтересованного(-ых) в совместном строительстве инфраструктуры (жилой, производственно-лабораторной, социальной и др.)

7.3.5 Программа оптимизации финансирования объектов общего образования

Вызов

Повышение эффективности расходов бюджета субъекта РФ и местных бюджетов в сфере образования.

Повысить прозрачность бюджетных расходов.

Повысить качество услуг общего образования.

Характеристика проекта

По данному направлению планируется:

a) Сокращение числа главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) в сфере общего образования Саратовской области.
b) Рационализация сети образовательных учреждений путем укрупнения общеобразовательных учреждений на территории агломерации, организации сетевого взаимодействия по признаку:
    - Территориальной близости;
    - Идентичности образовательных программ или согласию об их модернизации.

Несмотря на позитивную динамику численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях за последнее десятилетие, сильного роста к 2030г. не ожидается ввиду негативных демографических тенденций. Средний уровень образования по территории в целом, наличие школ с малым количеством учащихся (преимущественно в сельской местности) и относительно высокими расходами на их содержание (в расчете на одного учащегося) создают необходимость повышения качества образования — все это делает актуальной оптимизацию сети образовательных учреждений. Дефицит кадров формирует необходимость их масштабного перераспределения, их профессиональной переподготовки и повышения квалификации, совершенствования методической работы, усилением механизмов материально-технического обеспечения образовательных процессов.

Участники

Общеобразовательные учреждения, Министерство образования Саратовской области, ОМСУ, осуществляющие управление в сфере образования.

Результаты и эффекты

Реализация мероприятия позволит обеспечить упорядочение расходных обязательств в сфере образования.

7.3.6 Программа грантовой поддержки общеобразовательных учреждений:

Вызов

Создать условия для эффективного развития образования агломерации, направленного на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего требованиям инновационного социально-экономического развития агломерации.

Поддержать и развивать лучшие образцы отечественного образования.

Поддержка талантливой молодежи.

Характеристика проекта

По данному направлению планируется стимулирование вузов и общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы в формате выделения грантов (субсидий) общеобразовательным учреждениям, реализующим образовательные программы в рамках сетевой формы реализации образовательных программ совместно с ВУЗами, СПО и другими научными и исследовательскими организациями.

Участники

Общеобразовательные учреждения, Министерство образования Саратовской области, ОМСУ, осуществляющие управление в сфере образования, организации ВПО и СПО.

Результаты и эффекты

Реализация мероприятия позволит обеспечить:

- Расширение свободного выбора потребителями образовательного учреждения;
- Совершенствование системы управления качеством образования;
- Расширение и совершенствование программ развития образовательных учреждений и педагогического опыта;
- Позитивная динамика сетевого взаимодействия образовательных учреждений.

7.3.7 Программа создания общеобразовательной инфраструктуры

Вызов

Оптимизировать план строительства новых объектов общего и дошкольного образования в соответствие с демографическим прогнозом, создать гибкую инфраструктуру.

Обеспечить высокий уровень охвата детей услугами детского дошкольного и школьного образования.

Обеспечить обучение в ООУ в одну смену.

Характеристика проекта

В соответствии с демографическим прогнозом число детей в возрасте от 1 до 6 лет во всех муниципальных районах сократится к 2030 году на 20%. Таже картина будет наблюдаться и среди детей 7–17 лет, за исключением г. Саратов, где число детей школьного возраста вырастет на 20–25%. В связи с данными тенденциями необходим пересмотр планов по строительству новых объектов дошкольного и общего образования. Требуется рассмотреть возможность строительства гибких многофункциональных объектов как ответ на изменяющиеся демографические тренды и спрос на образовательные услуги.

Мероприятие Стратегии предусматривают:

- Строительство общеобразовательных учреждений объемом 11700 мест в МО «г. Саратов»[75], 2000 мест в Энгельсском МР, 350 мест в Саратовском МР[76].
- Строительство дошкольных общеобразовательных учреждений объемом 15 150 мест в МО «г. Саратов»[77] , 100 мест в Саратовском МР[78].
- Не менее 10% созданных мест должно быть создано в рамках многофункциональных образовательных центров (МОЦ) полного цикла (ДОУ+ООУ; ДОУ+ООУ+школа искусств и т.п.).

Участники

Министерство образования СО, Комитеты по образованию администрации муниципальных образований Саратовской агломерации, ОМСУ, осуществляющие управление в сфере образования, ОМСУ, осуществляющие управление имуществом, Комитет по строительству и инженерной защите города Саратова.

Результаты и эффекты

Реализация мероприятия позволит обеспечить:

- Рост качества общего образования.
- Рост обеспеченности местами в общеобразовательных учреждениях.
- Повышение «гибкости» объектов – возможность трансформации в зависимости от спроса на образовательные услуги.

---

[75] Расчет в соответствии с демографическим прогнозом, без учета двух ООУ по 1100 мест, строительство которых запланировано на 2020–2021 гг. (Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года»)

[76] В соответствии с программами развития социальной инфраструктуры муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области.

[77] Расчет в соответствии с демографическим прогнозом, без учета 9 ДОУ на 1140 мест, строительство которых запланировано на 2020–2021 гг. (Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года»)

[78] В соответствии с программами развития социальной инфраструктуры муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области.

7.3.8 Программа создания креативного кластера (или пространства) на территории агломерации

Вызов

Создать условия для самореализации молодежи через развитие творческих индустрий и создание сектора креативной экономики.

Повысить уровень управленческих компетенций творческих предпринимателей.

Характеристика проекта

В Саратовской агломерации уже существуют креативные компании, реализуются творческие проекты, специалисты получают творческое образование в ВУЗах. На территории агломерации на данный момент креативные кластеры отсутствуют, а новые единичные творческие проекты быстро закрываются.

В рамках мероприятия планируется создание креативного кластера, который будет являться не только коммуникативной и событийной площадкой, но и образовательной, и производственной. Такие функциональные элементы, как фаблабы, коворкинги, точки роста, кванториумы должны стать важным элементом развития кластера и стать аттрактором для креативных предпринимателей. Поддержка в производстве малых предприятий позволит развить небольшие частные компании, которые умеют гибко реагировать на меняющиеся потребности мира и быстро актуализировать свою продукцию и услуги.

Площадки для создания и поддержки развития продуктов и услуг креативных индустрий предлагают в том числе менторство, обучение, финансовую и экспертную поддержку. Кластер может взять на себя эту функцию и стать центром компетенций и распространения опыта.

Предполагается создание единой дирекции, которая управляет и системно развивает объект вместе с кураторами контента (и событийного, и торгового), делает объект современным и актуальным.

Кластер может окупать часть затрат, предлагая востребованные коммерческие услуги, а коммерческие направления деятельности могут покрывать затраты на некоммерческую деятельность, обеспечивая экономическую независимость.

Со стороны ОМСУ и (или) Министерства культуры Саратовской области необходимо оказать меры поддержки в виде полного или частичного финансирования создания объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, и (или) их подключения (технологического присоединения) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения. Например, для реализации креативного кластера в складах Рейнеке требуется следующая инженерная инфраструктура:

- Электроснабжение – Трансформаторная подстанция, требуемая мощность подключения 250–300 кВт;
- Теплоснабжение – требуемая мощность около 3 тыс. Гкал/ год;

- Горячее водоснабжение – требуемая мощность около 400 куб. м/ год;
- Холодное водоснабжение – требуемая мощность около 900 куб. м/ год без учета объема на пожаротушение.

Участники

РОСИЗО, частные компании, частные инвесторы, Управление по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов», Министерство культуры Саратовской области, ГКУ СО «Центр развития СА», Управление культуры Энгельсского муниципального района Саратовской области.

Результаты и эффекты

В результате реализации мероприятий ожидается замедление миграционного оттока молодежи, создание привлекательной среды для творчества и развития, повышение качества досуговых практик, развитие малого и среднего креативного бизнеса, Рост индекса креативных индустрий.

7.3.9 Программа создания многофункциональных культурных центров (МКЦ) в районах агломерации

Вызов

Создать новые точки притяжения досуга горожан через перепрограммирование существующих объектов и создания новых значимых аттракторов на территории агломерации.

Повысить интерес к образованию как у детей, так и взрослых, развить творческие навыки населения.

Характеристика проекта

Многофункциональных современных культурных центров практически нет в агломерации, что говорит о более традиционных, исторически сложившихся и пока не актуализированных объектах культуры: дома культуры, библиотечные системы и центры народного творчества старого формата.

В рамках мероприятия предполагается создание МКЦ в районах агломерации (минимум 4 объекта), которые могут стать:

- пространством для творчества и работы (студии, кружки, мастерские, коворкинги);
- центром жизни района (пространства для встреч, общения и совместной деятельности);
- образовательным и событийным центром (образовательные программы для разных аудиторий, творческое образование, мероприятия разного формата, развитие творческих практик для жителей).

МКЦ может стать не только культурной площадкой района, но и запускать социоэкономические проекты, чтобы способствовать самореализации жителей. Создание доступной инфраструктуры в виде мастерских, предоставление оборудования для творчества, проведение программ профессиональной переподготовки совместно с местными университетами, а также тематические

мероприятия могут способствовать развитию социальных инноваций и новых творческих продуктов.

Стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования.

Участники

Министерство культуры Саратовской области, Управление по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов», Управление культуры Энгельсского муниципального района Саратовской области, ОМСУ Татищевского муниципального района Саратовской области, ОМСУ Красноармейского муниципального района Саратовской области, Частные инвесторы.

Результаты и эффекты

В рамках реализации мероприятий ожидается:

- Повышение привлекательности культурной и креативной среды
- Рост обеспеченности и доступности объектов культуры

7.3.10 Проект «Улучшение пешеходной связности внутри районов. Переориентация УДС на пешеходов, велосипедистов»

Вызов

Городская структура Саратовской агломерации в значительной степени ориентирована на личный транспорт. Различные районы не имеют пешеходной связности друг с другом. Железная дорога и промышленность нарушают связность территорий.

Характеристика проекта

Проект заключается в создании связей внутри территорий и между ними. Это выражается в расширении и благоустройстве тротуаров, прокладке их там, где это необходимо, организации пешеходных переходов.

Участники

Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Саратова.

Результаты и эффекты

В результате будут организованы новые пешеходные маршруты, повышен индекс качества городской среды. Кроме того, вырастет популярность велосипедных и пешеходных прогулок.

7.3.11 Проект «Развитие набережной с учетом предложенных рекомендаций и повышением пешеходной связности с городом»

Вызов

Выключенность набережной из городской ткани Саратова представляет проблему для агломерации. Большая доля неэффективно используемых территорий является потенциалом для преобразований, но в данный момент скорее приводит к маргинализации отдельных пространств.

Характеристика проекта

Проектом предусмотрено размещение на территории набережной значимых для агломерации проектов, создание пешеходного променада вдоль берега, объединяющего данные проекты. Кроме того, ключевым решением в данном проекте является более мелкая нарезка на кварталы и создание проколов через застройку для повышения пешеходной связности набережной с центром города

Участники

Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Саратова.

Результаты и эффекты

Повышение привлекательности набережной, формирование на ее основе нового центра агломерации.

7.3.12 Проект «Перемежевание городских земель»

Вызов

Значительная доля территорий городов не поставлена на кадастровый учет. Нет единой системы межевания земельных участков, что приводит к отсутствию четких границ между частной и общественной собственностью.

Характеристика проекта

Перемежевание и постановка на кадастровый учет земельных участков с соблюдением общественных интересов и прав третьих лиц.

Участники

Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Саратова, Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Энгельса.

Результаты и эффекты

Выявление территориальных резервов, включение их в экономическую жизнь города, увеличение пополнения налогового бюджета города, четкое разграничение земельных участков с общественным и частным правовым статусом использования.

7.3.13 Проект «Внедрение объемно-пространственного регламента для исторического центра Саратова в ПЗЗ»

Вызов

Отсутствие простых, понятных и единых правил для развития территорий в центре Саратова приводит к стагнации центра агломерации и постепенному разрушению застройки.

Характеристика проекта

Разработка объемно-пространственного регламента и его внедрение в градостроительную документацию. За основу рекомендуется взять объемно-пространственный регламент, разработанный КБ «Стрелка».

Участники

Комитет по архитектуре и градостроительству администрации г. Саратова.

Результаты и эффекты

Повышение привлекательности центра Саратова и активизация экономической деятельности.

7.3.14 Программа формирования туристско-рекреационного кластера агломерации

Вызов

Саратовская агломерация – в ТОП-10 наиболее посещаемых и популярных у туристов регионов.

Саратовская агломерация – современный международный туристический кластер с развитой инфраструктурой, удобной транспортной доступностью, разнообразием туристического продукта.

Для определения курса развития агломерации необходимо понимать, на каком месте находится регион относительно других по направлению туризм, а это позволяют осуществить рейтинги и подходы[79]:

- Рейтинг Минкультуры России по развитию туризма в субъектах Российской Федерации, в который вошли 85 регионов страны (2017)[80]
- Национальный туристический рейтинг-2020[81]
- Индекс туристической привлекательности регионов России[82].

Важным толчком для развития туристической направляющей является запуск нового национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», который

[79] https://livingheritage.ru/region/saratovskaya-oblast

[80] https://culture.gov.ru/press/news/reyting-subektov-rossiyskoy-federatsii-po-razvitiyu20171006160552/

[81] http://russia-rating.ru/info/18797.html

[82] https://tourism-index.strelka-kb.com/

рассчитан на 2021-2030 годы, а планируемый бюджет должен составить 629 млрд рублей. В сентябре 2020 была принята Стратегия развития туризма в Российской Федерации до 2035 года. В планах составителей нацпроекта к 2030 году увеличить экспорт туруслуг в 2 раза, рабочих мест — в 1,8 раза, рост внутренних поездок — в 2,2 раза.

Характеристика проекта

Регион обладает рядом ресурсов, которые недооценены и мало используются. Потенциал агломерации намного больше, чем он используется сейчас. Это не только Волга, наличие большого водного потенциала, но и историческое наследие – Немцы Поволжья, Золотая Орда, деятели культуры и искусства. Космическая и военная тематика, природные памятники, сероводородные источники, источники питьевой воды, горнолыжный курорт и т.д.

Не маловажным является факт наличия образовательных учреждений и крупных предприятий, имеющих свою историю.

В рамках проекта предлагается объединить ряд проектов и территорий в единые направления, маршруты и мероприятия.

В рамках глобальных направлений предлагается расширить возможности региона в направлениях нематериального наследия, гастрономического и этно/экотуризма, местных технологий и производств, медицинского и оздоровительного туризма.

Мероприятия (базовый сценарий)

Разработка узнаваемого туристского бренда (имиджа)/ (локальной символики) агломерации Проведен конкурс=голосование внутри региона на выбор локальной символик/и (бренда региона) Идет активное продвижение исторических локальных брендов(символик) на федеральном и региональном уровнях: соцсети, фестивали, конкурсы, экскурсионные маршруты, точки аттракций, памятники и тд. Создан и активно продвигается топ туристических продуктов агломерации Саратовская агломерация вошла в десятку наиболее посещаемых и популярных у туристов регионов Туристический потенциал региона активно продвигается в информационном пространстве Увеличилось время пребывания в регионе на 1 день, соответственно чек туриста на 100%	Объединенный рекламный бюджет на единую программу продвижения, развитие единых ресурсов привлечения турпотока	2021-2029 гг.
Мероприятия по направлению культурно-исторического туризма (реконструкция исторического наследия) Создание комплексного этнографического проекта реконструкции объектов Саратова, связанного с проживанием поволжских немцев: (Реконструкция купеческих домов, других объектов исторического наследия, благоустройство набережной, создание прогулочных и пешеходных зон, музеев, гастрономических объектов, объединяющих объекты	Стоимость реконструкции исторических зданий может составить 60–100 тыс. руб. / м2 в зависимости от состояния здания (не аварийные объекты). Кооперация с соседними регионами в части создания новых туристических маршрутов, включающих	2023-2028 гг.

проекта) Созданы новые пешеходные/автобусные/водные/виртуальные/ маршрут/ы в историческом центре города Саратова, в Энгельсе, Красноармейском районе, новые точки аттракции, ведется активная рекламная кампания, что приводит к постепенному увеличению турпотока возрождены и облагорожены, имеющееся в городе питьевые источники-=питьевые фонтаны для жителей города и туристов (проект Саратовский водохлеб), воссозданы элементы деревянного водопровода, что в т.числе привлекло дополнительный туристический поток и способствовало созданию привлекательной городской среды для жителей;	посещений фестивалей	
Мероприятия по направлению событийного туризма Проведение 2-3 крупных фестивалей в год на базе: «Парка покорителей космоса» или развитие фестиваля исторической реконструкции «Укек» – 60 тыс. чел., и т.д. Рост посещаемости существующих фестивалей, может увеличить поток порядка на 100–150 тыс. чел., дополнительно могут проводиться фестивали в Красноармейском районе (в близи утеса Степана Разина, с. Золотое), мотофестивали и тд. Увеличение времени пребывания в регионе на 2 дня, увеличение чека туриста Создание новых межрегиональных фестивалей при поддержке Правительства и государственных профильных компаний, посвященных космической и аэротематике, в том числе на базе «Парка покорителей космоса» Поддержка предприятий агропромышленного комплекса для привлечения к участию в гастрономических фестивалях	Бюджет на проведение мероприятия длительностью 2–3 дня, рассчитанного на 30-50 тыс. посетителей, составляет 30-80 млн руб. в зависимости от сложности и приглашенных артистов. Могут выделяться правительственные гранты Совершенствование дорожной инфраструктуры для повышения транспортной доступности региона для межрегиональных туристов Кооперация с соседними регионами в части создания новых туристических маршрутов, включающих посещений фестивалей	
Мероприятия по направлению экотуризм Создание экомаршрутов и стоянок (в т.ч. глэмпинги; стоянки для караванеров), которые будут включены во Всероссийский перечень маршрутов. Создание цивилизованного туризма и бережного отношения к природе. Дополнительных поток туристов данного направления до 20-40+ тыс. тур. / год; увеличение времени пребывания в Саратовской агломерации	5-10 млн руб/объект, требует дополнительных расчетов в привязке к местности	2024-2030 гг.
Мероприятия по направлению оздоровительного туризма Созданы или реновированы 1–2 новых санатория высокого класса (годовая посещаемость каждого объекта – 8-12 тыс. чел.)- На настоящий момент генерируется ежегодный поток 10-15 тыс.чел	Государственные инвестиции Частные инвестиции Инвестиции в создание 1-го объекта: 1,5–2,5 млрд руб.	2023-2028 гг.

Мероприятия (целевой сценарий)

Разработка узнаваемого туристского бренда (имиджа)/ (локальной символики) агломерации Проведен конкурс=голосование внутри региона на выбор локальной символик/и (бренда региона)	Объединенный рекламный бюджет на единую программу продвижения, развитие единых ресурсов привлечения турпотока	2021-2029 гг.

Идет активное продвижение исторических локальных брендов(символик) на федеральном и региональном уровнях: соцсети, фестивали, конкурсы, экскурсионные маршруты, точки аттракций, памятники и тд. Создан и активно продвигается топ туристических продуктов агломерации Саратовская агломерация вошла в десятку наиболее посещаемых и популярных у туристов регионов Туристический потенциал региона активно продвигается в информационном пространстве Увеличилось время пребывания в регионе на 2 дня, соответственно чек туриста на 200%		
Мероприятия по направлению культурно-исторического туризма (реконструкция исторического наследия) Создание комплексного этнографического проекта реконструкции объектов Саратова, связанного с проживанием поволжских немцев: (Реконструкция купеческих домов, других объектов исторического наследия, благоустройство набережной, создание прогулочных и пешеходных зон, музеев, гастрономических объектов, объединяющих объекты проекта) Созданы новые пешеходные/автобусные/водные/виртуальные/ маршрут/ы в историческом центре города Саратова, в Энгельсе, Красноармейском районе, новые точки аттракции, ведется активная рекламная кампания, что приводит к постепенному увеличению турпотока возрождены и облагорожены, имеющееся в городе питьевые источники-=питьевые фонтаны для жителей города и туристов (проект Саратовский водохлеб), воссозданы элементы деревянного водопровода, что в т.числе привлекло дополнительный туристический поток и способствовало созданию привлекательной городской среды для жителей;	Стоимость реконструкции исторических зданий может составить 60-100 тыс. руб. / м2 в зависимости от состояния здания (не аварийные объекты). Кооперация с соседними регионами в части создания новых туристических маршрутов, включающих посещений фестивалей	2023-2028 гг.
завершение реконструкции Парка победы (по конкурсу ДОМ.РФ), 95 га	*3,7 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ*	*2024-2030 гг.*
создание парка в Глебучевом овраге (по конкурсу ДОМ.РФ), 36 га создан ландшафтный парк	*5, 33 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ*	*2023-2030 гг.*
Мероприятия по направлению экотуризм Остров Покровские пески (по конкурсу ДОМ.РФ), 42га	1 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ	2024-2030 гг.
Зеленый остров (по конкурсу ДОМ.РФ), 274 га создан природный парк	*3,1 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ*	*2024-2030 гг.*
Создание экомаршрутов и стоянок (в т.ч. глэмпинги; стоянки для караванерови), которые будут включены во Всероссийский перечень маршрутов. Создание цивилизованного туризма и бережного отношения к природе. Дополнительных поток туристов данного направления до 20-40+ тыс.тур/год; увеличение времени пребывания в Саратовской агломерации	5-10 млн руб/объект, требует дополнительных расчетов в привязке к местности	2024-2030 гг.

Мероприятия по направлению оздоровительного туризма Созданы или реновированы 2-3 новых санатория высокого класса(годовая посещаемость каждого объекта – 8-12 тыс. чел.)-или так называемых пансионатов для оздоровления с применением инновационных технологий , сейчас 10-15 тыс.чел	Государственные инвестиции Частные инвестиции Инвестиции в создание 1-го объекта: 1,5-2,5 млрд руб.	2023-2028 гг.
Создание всесезонного горнолыжного курорта внутри города в Кумысной поляне: • Объединение и развитие имеющиеся объектов и трассы Дополнение инфраструктуры до создания всесезонного туризма • Параметры и инфраструктура проекта должны отвечать следующим задачам: • создать уникальный, самый крупный в регионе центр для спорта и отдыха; • усилить акцент на семейный отдых, детские развлечения; Снизился существующий фактор сезонности, повысилась годовая посещаемость.	Государственные и частные инвестиции Совокупные инвестиции: 1,4-1,8 млрд руб	2023-2030 гг.

Участники

АО «Корпорация развития Саратовской области», ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации», Правительство Саратовской области, включая Комитет по туризму, частные инвесторы

АО Корпорация «Туризм.РФ»

Результаты и эффекты

Повышение срока пребывания туристов в Саратовской агломерации более 1 дня (высокую долю однодневных туристов в структуре туристического потока Саратовской области – около 40%).

Повышение потока иностранных туристов на 40%.

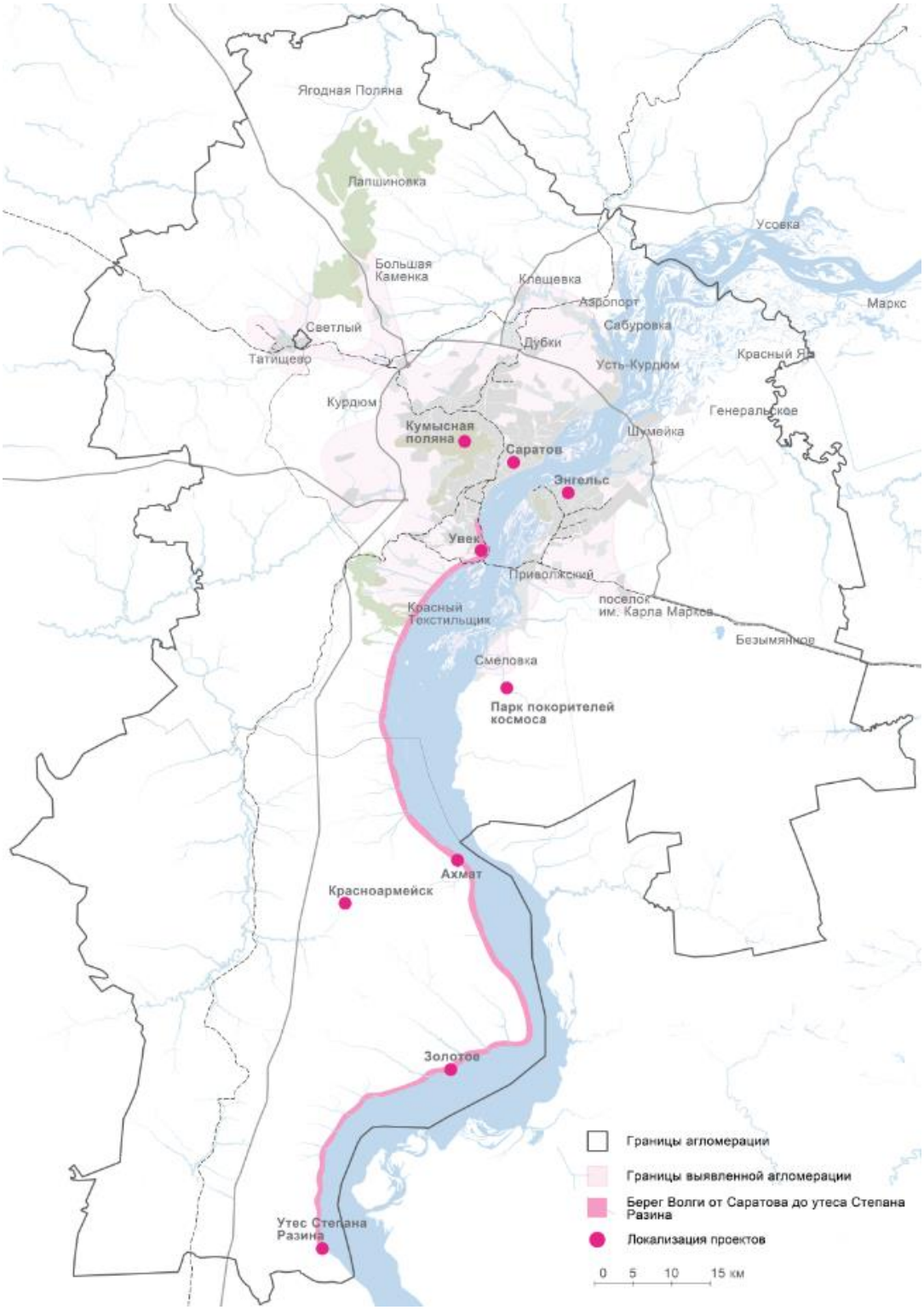
Увеличение потока туристов до 1 500 – 1 750 тыс.чел.

Повышение чека, оставляемого туристами в момент пребывания на 40%

Локализация

1) Исторический центр Саратова, Энгельса
2) Красноармейск, с. Золотое, с. Ахмат, Утес Степана Разина
3) Увек
4) Кумысная поляна
5) Парк покорителей космоса
6) Берег Волги от Саратова до Утеса Степана Разина

Рисунок 86. Точки притяжения туристов



Источник: составлено MLA+

7.4 ПРИОРИТЕТ «ЭФФЕКТИВНАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ»

7.4.1 Проект «Городские очистные сооружения»

Вызов

Одна из важных задач Саратовской агломерации это уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду. В том числе достижение показателей национального проекта «Экология» в части снижения объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод.

Общий объем сточных вод, сброшенных предприятиями города в Волгоградское водохранилище в 2019 году, составил 100,2 млн м$^{3.}$, в том числе: нормативно очищенных – 9,5 млн м^3 (9,5%); нормативно-чистых – 4,0 млн м^3 (4,0%); загрязненных (без очистки и недостаточно очищенных) – 86,7 млн м^3 (86,5%). Объем недостаточно очищенных сточных вод в 2019 году, по сравнению с 2018 увеличился (рис. 87).

Рисунок 87. Объемы сброса сточных вод в водоем млн куб. м



Источник: ЦСР по данным докладов о состоянии и об охране окружающей среды Саратовской области в 2018, 2019 г.

Жители всех муниципальных образований высказались негативно об экологической обстановке на территории их проживания. При этом соотношение количественных характеристик оценки экологической ситуации имеет сложную структуру. Вопрос о восприятии экологической ситуации на территории проживания показывает, что при минимальной зависимости от возраста и других социально-демографических факторов, оценка ситуации зависит от территориальной принадлежности респондента[83].

Характеристика проекта

Проект заключается в строительстве очистных сооружений способных обеспечить существующие застроенные территории услугами по

[83] Отчет о проведении социологического опроса; Отчет о выполнении работ и оказании услуг по разработке; Стратегии пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации до 2030 года по договору № Ф-17/75-20 от 22 мая 2020 г.

водоотведению, а также по очистке сточных вод. Показатели, которых необходимо достичь в результате реализации проекта:

Снижение объема сброса неочищенных вод в водоем в городе Саратов:

- 2019 год неочищенных сточных вод – 86,7 млн м^3;
- 2030 год неочищенных сточных вод – 0 млн м^3.

А также создание мощностей, необходимых для обслуживания новых площадей, планируемых для ввода в эксплуатацию в результате реализации планов по застройке территории старого аэропорта в том числе.

Участники

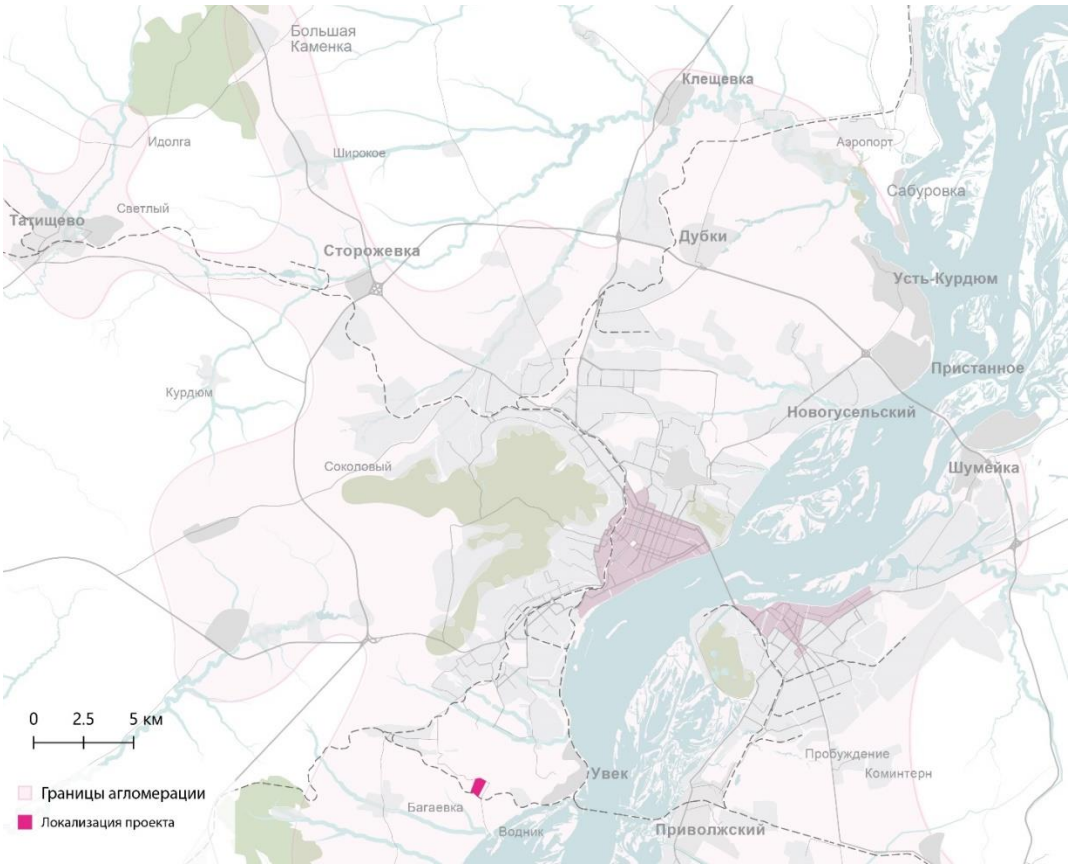
ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», АО «ИнфраВЭБ».

Результаты и эффекты

В результате реализации проекта будет достигнуто 100% нормативно чистых сточных вод. Будет обеспечен доступ для подключения к сетям водоотведения новых абонентов.

Локализация

Рисунок 88. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.4.1.1 Паспорт проекта «Городские очистные сооружения»

Вызов	Достижение показателей национального проекта «Экология» по снижению объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод	
Основные мероприятия	Привлечение инвестора Подготовка проекта, прохождение экспертиз и согласований Получение бюджетных кредитов на инфраструктуру Строительство и ввод объекта в эксплуатацию очистных сооружений Достижение показателя – 100% нормативно чистые сточные воды	
Результат	2021	-
	2024	-
	2030	100% нормативно чистые сточные воды
Ресурсы	Финансирование: стоимость 12 млрд рублей. Из них 4 млрд – средства частного инвестора, 4 млрд руб. – бюджет субъекта РФ, 4 млрд руб. – бюджетный кредит из средств бюджета РФ	
Долгосрочные социально-экономические эффекты	100% нормативно чистые сточные воды.	
Связь с показателями национальных целей	Снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод в 3 раза	

7.4.1.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Нормативно очищенные сточные воды	%	2030	100	ЕМИСС	Не влияет

7.4.1.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод	Строительство очистных сооружений	Государство – снижение расходов	-
		Граждане – снижение количества выбросов вредных веществ в воду	
		Бизнес – возможность подключений к инфраструктуре	

7.4.1.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1	Расторжение концессионного соглашения	-	2021	2022	Муниципальное образование город Саратов	Соглашение расторгнуто
2	Подготовка проекта очистных сооружений	Проектирование	2022	2022	Муниципальное образование город Саратов	Проект очистных сооружений прошел все экспертизы

3	Поиск инвестора	-	2022	2022	Министерство ЖКХ Саратовской области	Инвест. Соглашение
4	Подготовка документов для получения бюджетного кредита	-	2022	2022	Министерство ЖКХ Саратовской области	Пакет документов
5	Получение средств	-	2022	2022	Министерство ЖКХ Саратовской области	Решение о выделении средств
6	Строительство очистных сооружений	Строительство	2023	2024	Министерство ЖКХ Саратовской области	Очистные введены в эксплуатацию

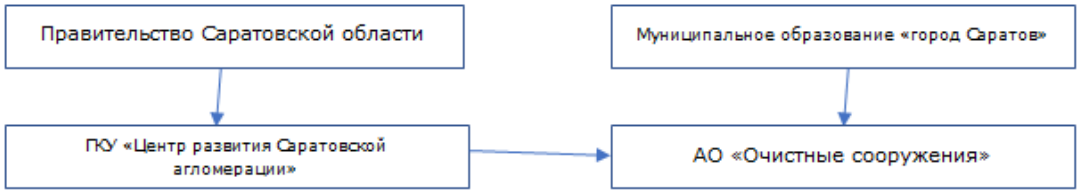
7.4.1.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта

	Источник	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
Всего по проекту (тыс. руб.)	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	4 000 000	0	4 000 000
	доп. ассигнования	4 000 000	0	4 000 000
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	4 000 000	0	4 000 000
	доп. ассигнования	4 000 000	0	4 000 000
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	4 000 000	0	4 000 000
Разработка проекта строительства очистных сооружений, прохождение всех согласований и экспертиз	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0

	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	300 000	0	300 000
Строительство и ввод в эксплуатацию объектов	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	4 000 000	0	4 000 000
	доп. ассигнования	4 000 000	0	4 000 000
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	4 000 000	0	4 000 000
	доп. ассигнования	4 000 000	0	4 000 000
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	3 700 000	0	3 700 000

7.4.1.6 Схема управления проектом

Муниципальное образование «город Саратов» расторгает концессионное соглашение. Правительство Саратовской области поручает ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации» подготовить документы, чтобы принять участие в отборе проектов для получения инфраструктурных кредитов, согласно ПП №1189, №1190 от 14 июля 2021 года.



7.4.1.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	Отказ в согласовании предоставления бюджетного кредита
Операционные риски	Отсутствие инвестора, заинтересованного в совместном строительстве очистных сооружений

7.4.2 Проект «Экотехнопарк»

Вызов

Одна из важных задач Саратовской агломерации это уменьшение антропогенной нагрузки, которая в том числе выражается в захораниваемых на территории агломерации отходов. В настоящий момент на территории агломерации 90% ТКО захоранивается. При этом, согласно Указу Президента РФ о национальных целях развития России до 2030 года необходимо достичь следующих показателей: 100% сортировка ТКО, уменьшение объемов захоронения в 2 раза. Кроме того, в настоящий момент разработан проект федерального проекта «Экономика замкнутого цикла», в рамках которого планируется строительство 8 экотехнопарков на территории крупнейших агломераций.

Характеристика проекта

В рамках проекта будет построен экотехнопарк – объединенный энергетическими и взаимозависимыми материально-сырьевыми потоками и связями комплекс объектов, включающий здания и сооружения, технологическое и лабораторное оборудование. На территории экотехнопарка будет осуществляться обработка, утилизация, обезвреживание отходов. Комплекс обеспечит переработку и производство на основе отходов промышленной продукции; осуществление научной, исследовательской и (или) образовательной деятельности.

Участники

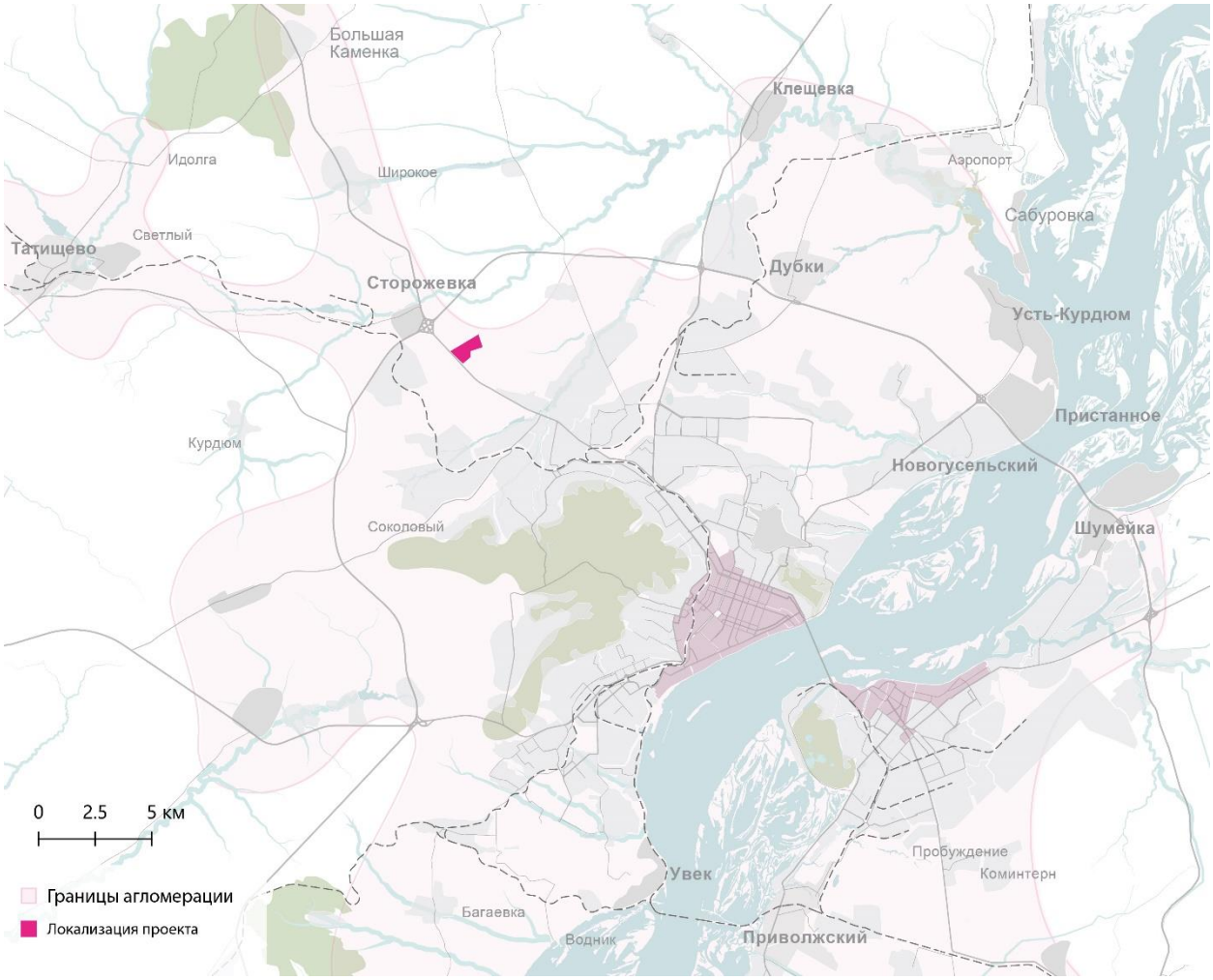
ППК РЭО, ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации».

Результаты и эффекты

В результате реализации проекта будет снижен объем захоронения отходов, что также приведет к уменьшению негативного воздействия на окружающую среду в результате снижения выбросов опасных веществ в атмосферный воздух. Будет реализовано строительство новых объектов по производству продукции из вторичных материальных ресурсов. А также будут созданы новые рабочие места и увеличены налоговые поступления в бюджет региона и муниципальный бюджет.

Локализация

Рисунок 89. Локализация рассматриваемого проекта



Источник: составлено MLA+

7.4.2.1 Паспорт проекта «Экотехнопарк»

Вызов	Достичь целевых показателей – 100% сортировка ТКО, уменьшение объемов захоронения в 2 раза	
Основные мероприятия	– Привлечение инвестора – Попадание в инвестиционные проекты ППК РЭО – Подготовка проекта, прохождение экспертиз и согласований – Строительство и ввод объекта в эксплуатацию – Достижение показателей – 100% сортировка, утилизация не менее 50%	
Результат	2021	-
	2024	Создано не менее 300 рабочих мест
	2030	Создано не менее 300 рабочих мест, в бюджет поступило не менее 10 млрд рублей
Ресурсы	Финансирование: стоимость около 4 млрд рублей. Из них 29% – бюджетное финансирование (1,16 млрд рублей), 57% – кредитные средства (2,28 млрд рублей), 14% средства инвесторов (0,56 млрд рублей)	
Долгосрочные социально-экономические эффекты	100% сортировка ТКО, уменьшение объемов в 2 раза, уменьшение загрязнения воды, воздуха, почвы	

Связь с показателями национальных целей	Достижение показателей 100% ТКО направляется на сортировку, в 2 раза уменьшение объемов захоронения.

7.4.2.2 Результаты проекта

Наименование результата	Характеристика результата	Срок достижения результата	Значение	Источник данных для определения значения	Влияние на индекс качества городской среды
Рабочие места	Количество сотрудников	2024 год	300	Форма 4 ФСС	Не влияет
Поступление средств в бюджеты	Миллиарды рублей	2030 год	10	Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность	Не влияет
Уменьшение объема захоронения ТКО	%	2030 год	50	Территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Саратовской области	Не влияет

7.4.2.3 Задачи и продукты/решения проекта

Задача проекта	Продукт/решение	Выгоды для бенефициаров (государство, граждане, бизнес)	Документ
Обработка 100% ТКО	Создание мощностей, достаточных по объему	Государство – поступление денежных средств в бюджет	1) Внесение изменений в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления Саратовской области 2) Внесение изменений в региональную программу в области обращения с отходами Саратовской области
		Граждане – снижение количества выбросов вредных веществ в атмосферный воздух	
		Бизнес – получение прибыли	

Утилизация не менее 50% ВМП	Создание предприятий по утилизации полимеров, стекла, резины, электролома	Государство – поступление денежных средств в бюджет	1) Внесение изменений в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления Саратовской области 2) Внесение изменений в региональную программу в области обращения с отходами Саратовской области
		Граждане – снижение количества выбросов вредных веществ в атмосферный воздух	
		Бизнес – получение прибыли	

7.4.2.4 План-график: мероприятия и контрольные точки проекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Типы мероприятий	Срок реализации		Ответственный	Характеристика завершения
			начало	окончание		
1.	Внесение экотехнопарка в территориальную схему обращения с ТКО, внесение изменений в региональную программу Саратовской области	Принятие НПА	2021	2021	Министерство экологии и природопользования Саратовской области	Внесены изменения в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления, в региональную программу
1.1.	Подбор земельного участка, подходящего по характеристикам	-	2021	2021	Министерство экологии и природопользования Саратовской области	Определен земельный участок
1.2.	Подготовка проекта по внесению изменений в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления	-	2021	2021	Министерство экологии и природопользования Саратовской области	Подготовлены проекты
1.3.	Прохождение всех процедур по внесению изменений в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления и в региональную программу.	-	2021	2021	Министерство экологии и природопользования Саратовской области	Приняты НПА

2.	Разработка проекта экотехнопарка, прохождение всех согласований и экспертиз	Разработка проектной документации	2022	2022	Министерство экологии и природопользования Саратовской области	Проектная документация
2.1.	Проведение конкурса на заключение инвестиционного договора	Проведение конкурса	2022	2022	Министерство экологии и природопользования Саратовской области	Инвестиционный договор
2.2.	Разработка проекта экотехнопарка	Разработка проекта	2022	2022	Инвестор	Проект экотехнопарка
2.3.	Прохождение всех экспертиз	-	2022	2022	Инвестор	Положительные заключения экспертиз по проекту экотехнопарка
3.	Строительство и ввод в эксплуатацию объектов	Строительство	2023	2024	Министерство экологии и природопользования Саратовской области	Экотехнопарк построен
3.1.	Получение разрешения на строительство объектов	Получение разрешений	2023	2023	Инвестор	Разрешение на строительство экотехнопарка
3.2.	Мероприятия по строительству экотехнопарка	Строительство	2023	2024	Инвестор	Построенный объект
3.3	Введение объекта в эксплуатацию	Получение документов	2024	2024	Инвестор	Разрешение на ввод в эксплуатацию

7.4.2.5 Финансово-экономическое обоснование. Ресурсное обеспечение проекта

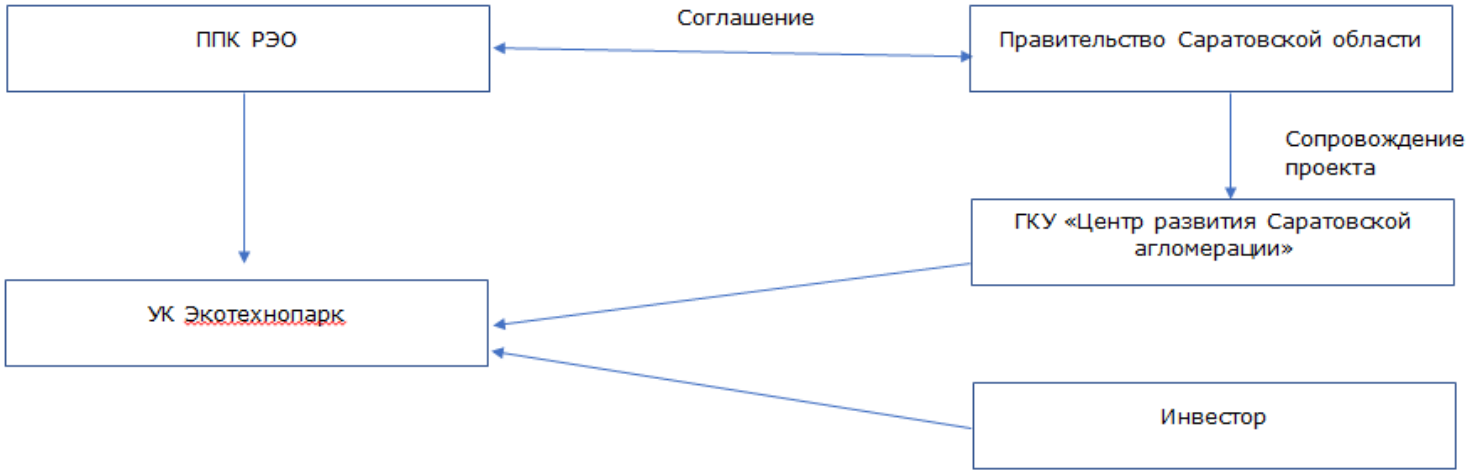
Всего по проекту (тыс. руб.)	Источник	2021-2024	2025-2030	2021-2030
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	3 440 000	0	3 440 000

	доп. ассигнования	3 440 000	0	3 440 000
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	560 000	0	560 000
Внесение экотехнопарка в территориальную схему обращения с ТКО, внесение изменений в региональную программу Саратовской области	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	0	0	0
Разработка проекта экотехнопарка, прохождение всех согласований и экспертиз	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0

	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	100 000	0	100 000
Строительство и ввод в эксплуатацию объектов	**Источник**	**2021-2024**	**2025-2030**	**2021-2030**
	фед. бюджет, внеб. фонды, из них:	3 440 000	0	3 440 000
	доп. ассигнования	3 440 000	0	3 440 000
	конс. бюджеты субъектов РФ*, из них:	0	0	0
	доп. ассигнования	0	0	0
	Выпадающие доходы	0	0	0
	внебюджетные источники (какие)	460 000	0	460 000

7.4.2.6 Схема управления проектом

Правительство Саратовской области поручает ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации» подготовить материалы для принятия решения ППК РЭО о создании экотехнопарка на территории Саратовской агломерации. После принятия решения между ППК РЭО и Правительством области заключается соглашение и создается совместная с ППК РЭО управляющая компания «УК Экотехнопарк Саратов».



7.4.2.7 Риски проекта и управление ими

Источник риска	Приоритетное рисковое событие
Стратегические риски	Не принятие мер государственный поддержки по стимулированию утилизации ВМР
Операционные риски	Отсутствие инвестора, заинтересованного в совместном строительстве экотехнопарка

7.4.3 Проект «Развитие экологического каркаса»

Вызов

Деградация экологического каркаса, необеспеченность граждан озелененными территориями, континентальный климат.

Характеристика проекта

Поддержание устойчивости экосистемы агломерации через организацию экологических связей, защиту их границ, мониторинг за состоянием зеленых насаждений.

Участники

ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации», Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области.

Результаты и эффекты

Повышение устойчивости экосистемы нацпарка «Кумысная поляна», смягчение микроклимата агломерации, повышение доступа к озелененным территориям.

7.4.4 Проект «Разработка модели финансирования восстановления и модернизации коммунальной инфраструктуры»

Вызов

Высокий износ инженерных сетей при ежегодно увеличивающейся площади застройки города.

Характеристика проекта

Разработка модели финансирования восстановления и модернизации коммунальной инфраструктуры и поиск инвесторов для этого проекта в рамках концессионного соглашения

Участники

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области

Результаты и эффекты

Подписание концессионного соглашения о восстановлении и модернизации коммунальной инфраструктуры Саратова. Реализация данного проекта приведет к повышению качества жизни горожан, повышению надежности коммунальной инфраструктуры.

7.4.5 Проект «Цифровая платформа управления развитием Саратовской агломерации»

7.4.5.1 Паспорт проекта «Цифровая платформа»

Вызов	Сформировать межмуниципальную систему управления территориями агломерации на основе цифровых сервисов и пилотировать ее в Саратовской области
Цели	Создание и внедрение единой цифровой платформы управления развитием агломерации на основе ГИС-технологий
Задачи	– Разработка технологической архитектуры платформы (рис. 90). – Организация доступа к данным муниципальных, региональной и внешних информационных систем – Разворачивание инфраструктуры хранения и обработки данных, интегрирующей муниципальные, региональные и государственные информационные системы – Разработка цифровых сервисов для разных групп пользователей – Проведение обучающих мероприятий для представителей РОИВ
Участники	– Саратовский государственный университет – Министерство цифрового развития и связи Саратовской обл. – Корпорация развития Саратовской области» – ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации» – IT-компании
Финансирование	76,2 млн руб.
Источники финансирования	Региональный бюджет, внебюджетные фонды

7.4.5.2 Основные мероприятия

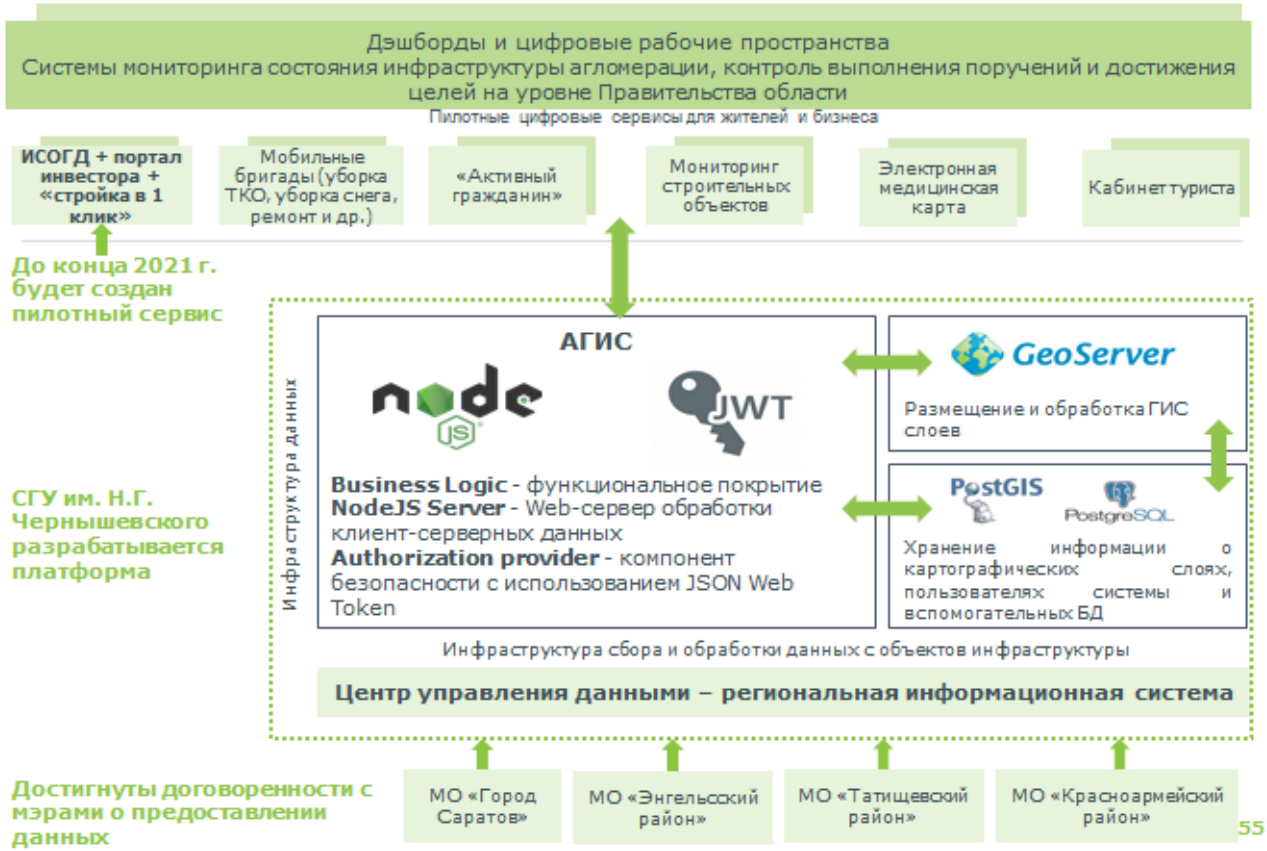
Название мероприятия	Ответственный исполнитель	Реализация
Аудит существующих аппаратных и программных комплексов, источников данных, аудит групп потенциальных пользователей Разработка	СГУ им. Н.Г. Чернышевского, Министерство цифрового развития и связи Саратовской обл.	1 кв 2022

функциональных и технических требований к платформе		
Создание Лаборатории цифровизации	СГУ им. Н.Г. Чернышевского	1 кв 2022
Принятие нормативно-правовой базы по внедрению платформы в систему регионального и муниципального управления	Министерство цифрового развития и связи Саратовской обл., ГКУ Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»	2022
Разработка цифровых сервисов платформы	СГУ им. Н.Г. Чернышевского, Министерство цифрового развития и связи Саратовской обл.	2023
Проведение обучающих мероприятий для различных групп пользователей	СГУ им. Н.Г. Чернышевского, Министерство цифрового развития и связи Саратовской обл.	2024

7.4.5.3 Результаты и эффекты

Результаты	– Внедрена цифровая платформа в системе государственного управления Саратовской области – Разработаны пилотные цифровые сервисы (не менее 5)
Долгосрочные эффекты	– Сокращение времени и затрат на процессы принятия решений РОИВ – Повышение охвата населения и бизнеса цифровыми гос. услугами – Повышение инвестиционной привлекательности территории

Рисунок 90. Архитектура единой цифровой платформы



Источник: разработано СГУ им. Н.Г. Чернышевского

7.4.6 Проект «Система экомониторинга»

Вызов

Обеспечить экстренное информирование о необходимости снижения негативного воздействия на окружающую среду природных и (или) антропогенных факторов.

Оценить эффективность проводимых природоохранных мероприятий.

Снизить выбросы опасных загрязняющих веществ в два раза к 2030 году (до 8,6 тонн/год).

Характеристика проекта

По данному направлению планируется:

1. Установка автоматических станций контроля загрязнения атмосферы;
2. Получение данных от станций о качестве атмосферного возхдуха;
3. Хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;
4. Анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;
5. Обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Участники

Росприроднадзор, Министерство цифрового развития и связи, органы федеральной, региональной и муниципальной власти, частный инвестор, компания-разработчик.

Результаты и эффекты

По результатам выполнения мероприятия ожидается:

- Оценка результатов мероприятий по снижению количества выбросов.
- Доступ органов муниципальной и региональной власти, а также населения к информации о качестве окружающей среды.
- Возможность прогнозировать наступления негативных последствий.

7.4.7 Проект «Система мониторинга и управления инфраструктурой и качеством образования общеобразовательных учреждений на территории агломерации (платформа)»

Вызов

Изменение механизмов контроля: развитие государственного контроля соответствия количественных и качественных параметров образовательных услуг государственному стандарту, развитие общественного контроля.[84]

Характеристика проекта

По данному направлению планируется:

- Анализ состава и износа движимого и недвижимого имущества, а также оборудования общеобразовательных учреждений;
- Анализ действующих методик и показателей отраслевой статистической отчетности на предмет их полноты, сопоставимости и ориентированности на потенциальных потребителей информации, разработка предложения по их улучшению;
- Разработка порядка раскрытия информации о деятельности учреждений общего образования, состава и формы представления раскрываемой информации;
- Проведение кампании по повышению информированности населения о государственных обязательствах в сфере образования, правах и обязанностях потребителей образовательных услуг и качестве образования в различных учреждениях.

Участники

Министерство образования Саратовской области, Министерство цифрового развития и связи, ОМВ

Результаты и эффекты

По результатам выполнения мероприятия ожидается:

- Осуществление мониторинга эффективности и результативности предоставляемых образовательных услуг.
- Рост эффективности формы общественного контроля в сфере образования со стороны общества.
- Расширение цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях.
- Раскрытие и распространение информации о деятельности образовательных учреждений.
- Расширение свободы выбора потребителями образовательного учреждения.

[84] Развитие общественного контроля предоставляет возможность корректировать недостатки организационной работы органов управления в образовании, выявлять предпочтения потребителей за пределами государственного стандарта общего образования.

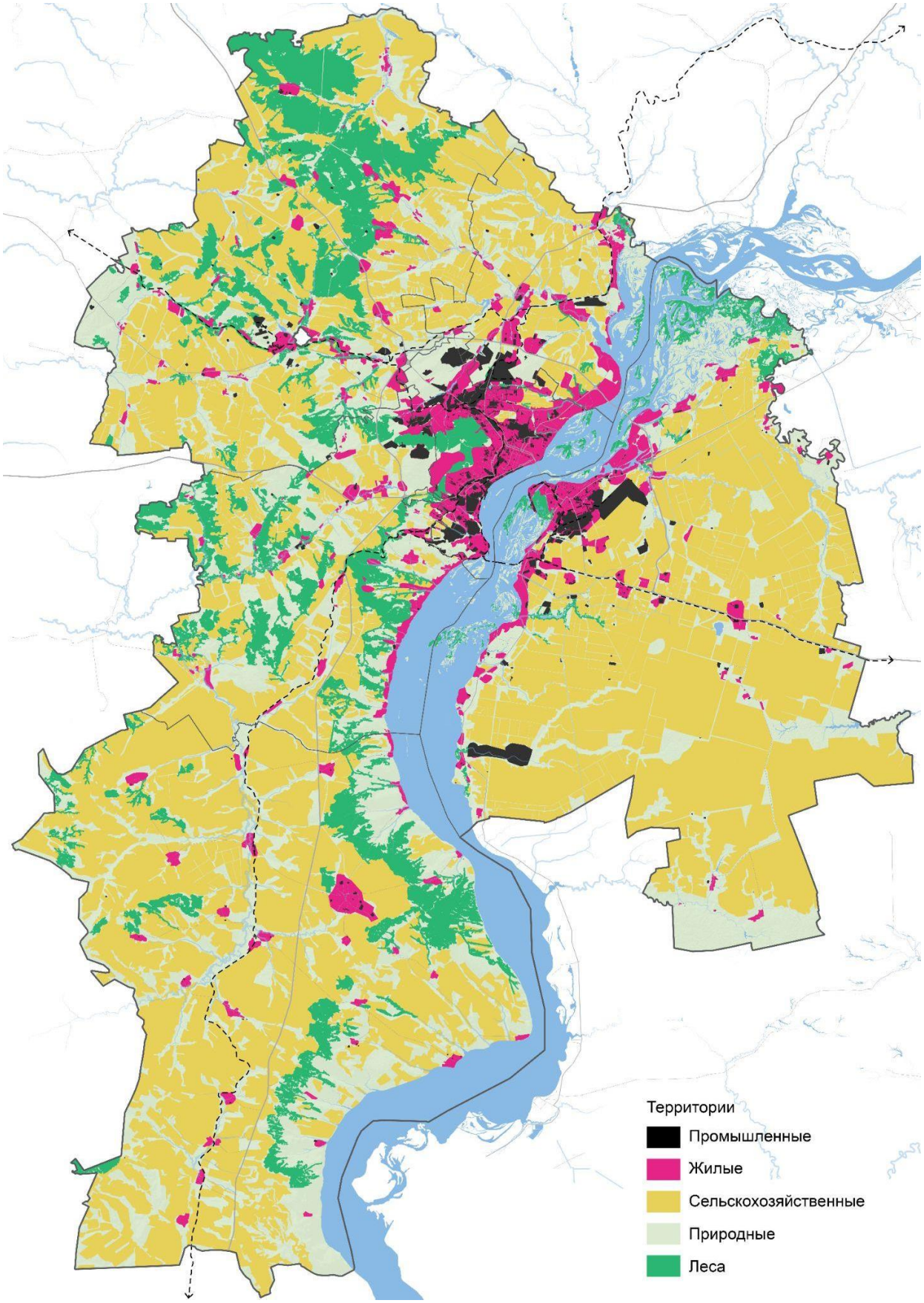
8 Функциональное зонирование и технико-экономические показатели развития Саратовской агломерации

Большая часть анализируемой территории занята сельскохозяйственными полями, лугами и лесами. На левом берегу Волги, со стороны Энгельса, сельхоз. поля занимают почти всю территорию, свободную от застройки. Правый берег более лесистый и имеет пересеченный рельеф.

Заселенные территории концентрируются вблизи городов Саратова и Энгельса, вдоль берегов Волги, а также со стороны Саратова – вдоль железных дорог в северо-западном и северо-восточном направления. Со стороны Саратова урбанизированные территории в основном растянуты вдоль берега Волги. Расположение сел определяется близостью малых рек и транспортной инфраструктуры – более крупные урбанизированные территории развиваются на пересечениях водного и транспортного каркасов.

Промышленные зоны располагаются в основном на окраинах городов и на примыкающих территориях, за исключением серых зон вдоль железной дороги в Саратове и территории бывшего саратовского аэропорта, расположенного почти в центре города, который планируется развивать как новую городскую территорию с жилыми и общественными функциями (рис. 91).

Рисунок 91. Функциональное использование территории агломерации



Источник: MLA+

В ходе анализа территории Саратовской агломерации был пересмотрен подход к территориям, составляющим агломерацию. Заявлено, что агломерация включает в себя город Саратов и территории в границах Татищевского, Саратовского, Энгельсского и Красноармейского районов. Фактически же, территория предполагаемой агломерации гораздо меньше. Энгельсский, Татищевский и Красноармейский районы имеют обширные земли, агломерационная связь с которыми чрезвычайно слаба, в отличие от города Маркс, который не входит в границы четырех районов, но который можно рассматривать как населенный пункт, находящийся под непосредственным влиянием Саратовской агломерации.

Для сравнения, выявленная агломерация расположилась на территории 149 тыс. га, а ее численность населения составляет около 1,1 млн человек (плотность 7,3 чел./га), площадь остальной части заявленной агломерации составляет 908 тыс. га, на которой проживают примерно 102 тыс. человек (плотность 0,1 чел./га).

Так, выявленную агломерацию составляют: Саратов и Энгельс, формирующие ядро; пригородные зоны ядра (Соколовый, Дубки, Шумейка и др.); населенные пункты вдоль берега Волги (Усть-Курдюм, Увек, Приволжский, Шумейка, Терновка); Татищево с пригородной зоной. Все эти территории имеют постоянные и устойчивые связи с Саратовом и Энгельсом. Связи затрагивают трудовую миграцию, торговлю, логистику, туризм и рекреацию.

Говоря о развитии ядра агломерации, необходимо отметить, что рост численности населения в Энгельсе невысокий, а в Саратове он прекратился в 1987 году. Согласно демографическому прогнозу, численность населения Саратова к 2030 году не изменится. При этом, все эти годы город, как и вся агломерация, идут по пути экстенсивного развития, осваивая все новые и новые территории.

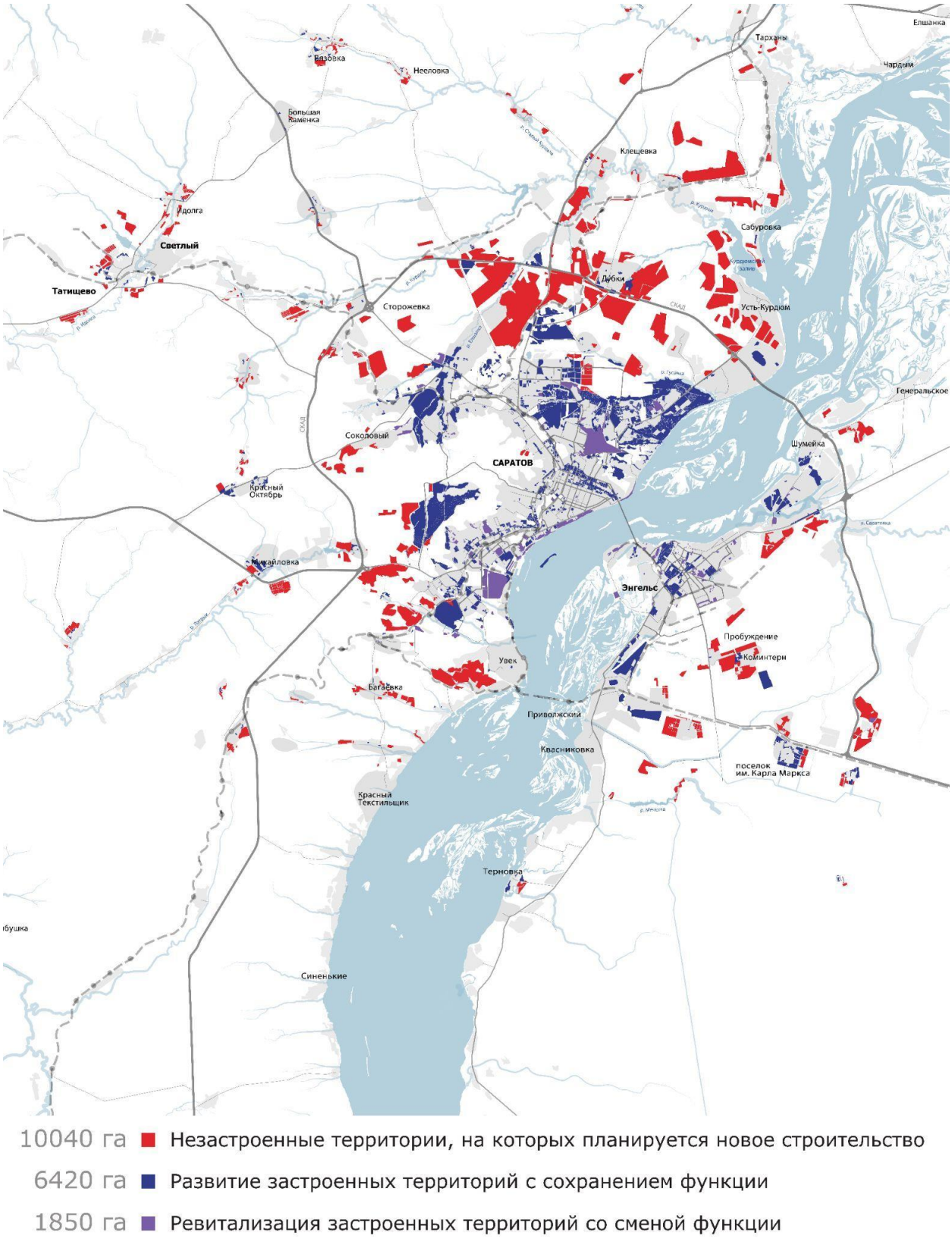
Более того, при освоении новых территорий жилье, социальная и транспортная инфраструктура развиваются не синхронно. Зачастую социальная инфраструктура создается со значительными опозданиями. Это создает дефицит детских садов, школ, пожарных частей, поликлиник, больниц и станций скорой помощи. Реализуемые проекты не включают создание мест приложения труда и фактически представляют собой новые спальные районы, население которых связано с ядром агломерации ежедневными поездками по трудовым целям.

Экстенсивное освоение прилегающих к ядру земель будет нести негативный характер для экологического каркаса и транспортной связанности. Например, планируется развитие промышленности вдоль рек Курдюм и Елшанка. Вблизи Увека, в прибрежной зоне, предполагается строительство складских объектов и полигона ТБО. Вокруг Усть-Курдюма, согласно ПЗЗ, должны быть построены гектары ИЖС. Подобные планы в комплексе представляют собой угрозу для существующего природного каркаса и вынуждают тратить средства на развитие социальной инфраструктуры и транспорта на внешние территории, в то время

как ядро агломерации испытывает аналогичные проблемы, но имеет в своей структуре территориальный резерв для развития.

Действующими Генеральными планами муниципальных образований, входящих в Саратовскую агломерацию, предусмотрено освоение более 10 тыс. га незастроенных земель (рис. 92). С учетом того, что население агломерации не растет, а также есть потенциал для уплотнения ее центра, масштабное экстенсивное развитие представляется нецелесообразным.

Рисунок 92. Территории, развитие которых предусмотрено Генеральными планами и ПЗЗ муниципальных образований



Источник: MLA+

Стратегия пространственного развития саратовской агломерации – это стратегия приоритетов.

Развитие Саратовской агломерации является частью стратегии территориального (пространственного) развития городов и населенных пунктов Саратовской области. Для развития территории Саратовской агломерации предлагается стратегия приоритетов развития агломерации – пространственная дифференциация территории Саратовской области по признакам приоритетов концентрации ресурсов при планировании и реализации проектов социально-экономического и территориального планирования.

В пределах Саратовской агломерации выделяются зоны трех приоритетов: ядро агломерации – **приоритет 1**, внешний пояс агломерации – **приоритет 2**, другие территории в пределах административных границ муниципальных образований – **приоритет 3**.

Уровень приоритетности выделяется на основании двух факторов:

7) срочности или очередности решения проблемы (в рамках реализации проекта, мероприятия);
8) степени потенциального их воздействия или эффекта.

Зоны Саратовской агломерации с приоритетами 1 и 2 с учетом сложившейся пространственной организации обладают высоким потенциалом формирования условий для достижения эффектов экономии масштаба (экономии агломерации). Развитие застройки различных видов, реализация инфраструктурных проектов, рекреационных проектов, проектов благоустройства, в пределах данной территории, окажут максимальный положительный эффект на создание условий для развития агломерации (рис. 93).

Рисунок 93. Приоритеты развития территории агломерации



Источник: MLA+

8.1 Приоритет 1: Ядро агломерации

Вызовы:

- деградация городской среды и инфраструктуры, утрата ценных качеств; увеличение количества пустырей, неэффективно используемых промзон;
- низкий уровень связности транспортно-пешеходной сети; некомфортная для перемещения пешком городская среда; ориентация транспортной сети на личный транспорт;
- монофункциональные районы, однообразие среды и функций, бедный спектр выбора жилья;
- неблагоприятная экологическая обстановка.

Цель:

- формирование ядра Саратовской агломерации, которое станет катализатором развития прилегающих территорий, будет способно предложить широкий спектр товаров и услуг, рабочих мест и компетенций для жителей и бизнеса;
- создание условий для комфортной жизни, эффективной экономики, бизнеса и городской инфраструктуры, которые станут привлекательными для новых резидентов.

Задачи:

- сосредоточить возможные ресурсы, формировать и реализовывать публичные и частные проекты в ядре агломерации – зоне наивысшего приоритета. Первоочередная реализация проектов, связанных с реконструкцией городской инфраструктуры (инженерные сети, социальная инфраструктура, вело-пешеходная инфраструктура, парковая инфраструктура, общественный транспорт) и иные мероприятия, создающие условия для деятельности и развития малого и среднего бизнеса;
- формировать комфортную, удобную и безопасную инфраструктуру для перемещения пешком, на средствах малой мобильности, общественном транспорте, обеспечить доступность 10 – 15 минут перечисленными методами передвижения;
- обеспечить бережное отношение к ценным объектам, средовой застройке, любимым местам жителей. Сохранение и использование существующих объектов. Реконструкция застройки, реконструкция улично-дорожной сети, новое строительство должны улучшать связность центров городов с набережными Волги;
- формирование высокоплотной смешанной застройки с контролем разнообразия типологии и масштаба, приспособленности застройки для многофункционального использования. Предусматривать возможность территориального смешения различных функций. Вся зона является единой многофункциональной зоной, в пределах которой каждый элемент территории и/или здания может быть занят любой городской функцией без ущерба окружению.

8.2 Приоритет 2: Внешний пояс агломерации

Вызовы:

- хаотичное расползание застройки;
- разрушение зеленого каркаса;
- появление новых районов вдали от мест приложения труда, с низким уровнем обеспеченности транспортной и социальной инфраструктурой.

Цель:

Обеспечить компании агломерации доступными рынками труда, пулом компетенций и знаний. Формирование комфортных уникальных городских районов с 30-минутной доступностью до мест приложения труда, рынков товаров и услуг ядра агломерации.

Задачи:

- формировать и реализовывать публичные и частные проекты, связанные с реконструкцией городской инфраструктуры (инженерные сети, социальная инфраструктура, вело-пешеходная инфраструктура, парковая инфраструктура, общественный транспорт) и иные мероприятия, создающие условия для деятельности и развития малого и среднего бизнеса). Зона второго уровня приоритета сосредоточения возможных ресурсов;
- обеспечить гарантированную транспортную доступность для 80-100% населения территории агломерации:
  - 30-минутная доступность центра агломерации при нахождении в зоне 1 приоритета;
  - 30-минутная доступность территории 1 приоритета при нахождении в зоне 2 приоритета;
- отказаться от размещения новой застройки за пределами определенных границ зоны. Исключить застройку земельных участков государственной, муниципальной и нераспределенной собственности, провести переговоры с правообладателями земельных участков о необходимости и возможном снижении уровня интенсивности застройки территорий за пределами указанной зоны, в том числе, посредством внесения изменений в соответствующие документы, регулирующие градостроительную детальность;
- осуществлять реконструкцию застроенных жилых и промышленных территорий. Основные направления реконструкции: формирование/восстановление общественно-делового центрального пространства районов; повышение внутренней транспортно-пешеходной связности и благоустройство сети озеленения районов; замена/добавление объектов капитального строительства с учетом интересов правообладателей и локального сообщества;
- обеспечить условия для многофункционального развития территории посредством добавления сравнительно небольшого объема новых

(дополнительных) функций к преобладающей в целях повышения разнообразия, плотности существующей застройки в формируемых центрах планировочных районов и коридорах общественного транспорта.

8.3 Приоритет 3: Территории Саратовской области

Вызовы:

- плохая транспортная доступность удаленных от ядра поселений;
- отсутствие мест приложения труда;
- убывающее население;
- деградация среды, инфраструктуры, объектов;
- деградация природного каркаса агломерации, особенно на застроенных территориях;
- недостаточное количество и качество рекреационной и зеленой инфраструктуры.

Цель:

Обеспечить условия для сохранения сельского образа жизни с учетом создания современных инфраструктурных условий

Задачи:

- обеспечить базовый уровень качества жизни в поселениях с убывающим населением: содержание объектов социальной инфраструктуры в хорошем состоянии, дороги с твердым покрытием, регулярный и предсказуемый общественный транспорт;
- создать условия для реализации местных частных инициатив, разных форм самозанятости. Поддержка малого бизнеса в сфере сельского хозяйства, агротуризма, производства;
- сформировать политику в отношении памятников архитектуры;
- обеспечить территорию инфраструктурой интернет-связи, в том числе со стандартами нового поколения;
- сохранение лесов и других природных территорий, бережное отношение к природным территориям, защита от застройки;
- создать места организованного доступа к природным объектам для жителей агломерации и других поселений;
- создать и популяризовать использование маршрутной вело-пешеходной сети в лесах и других загородных ландшафтах;
- обеспечить реализацию туристических инициатив в поселениях, примыкающих к природным территориям, создание в них сопутствующей инфраструктуры, способствующей развитию туризма (оборудованные входы в лес, обозначение выходов на маршруты, указатели и т.п.).

Подход к созданию пространственной модели – функциональное зонирование

Предлагаемый подход (рис. 94) к функциональному зонированию Саратовской агломерации позволяет избежать дублирования других видов зонирования

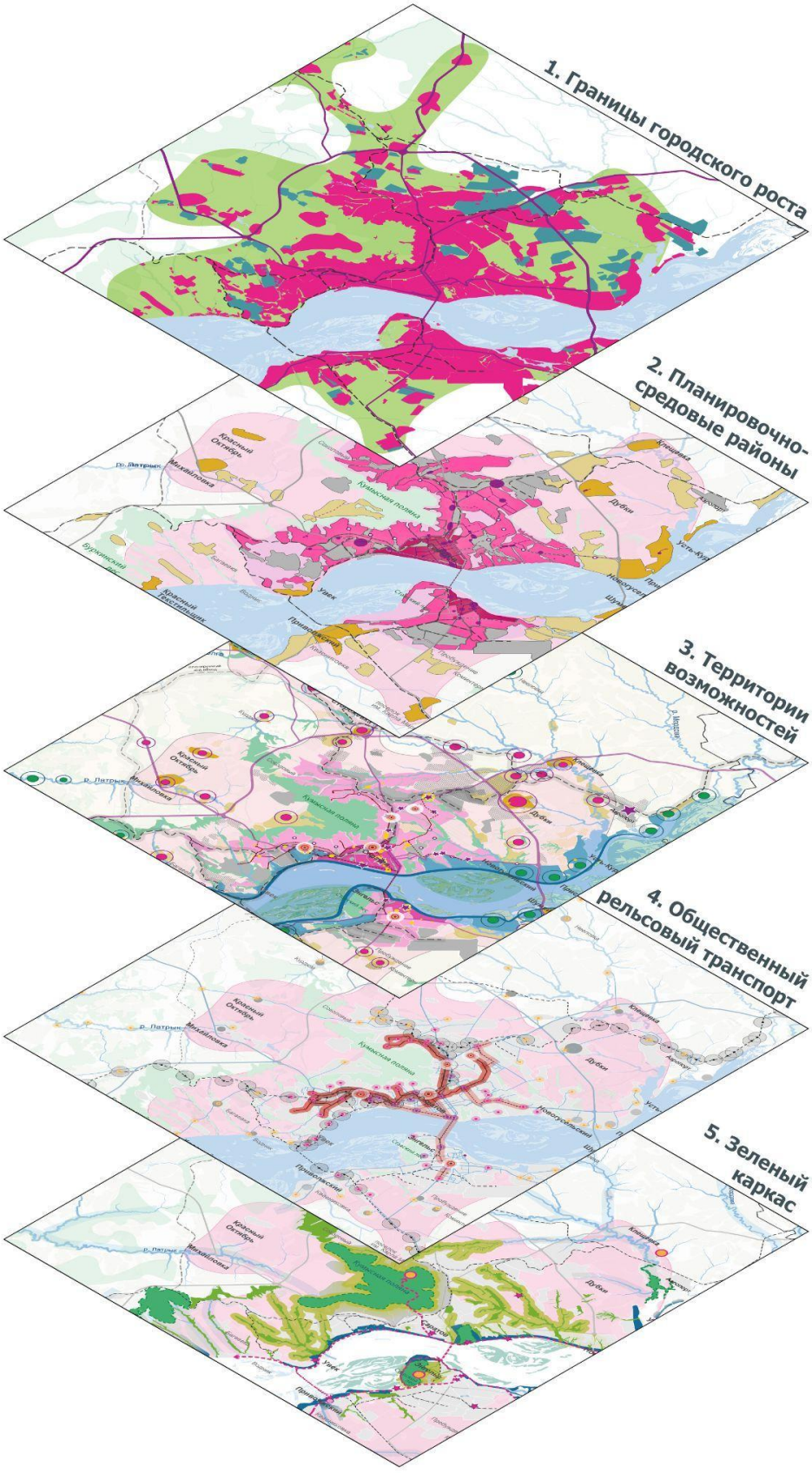
территорий, которое регулируется Градостроительным кодексом РФ. Функциональное зонирование, выполняемое при территориальном планировании и разработке генеральных планов необходимо для планирования инфраструктуры, а градостроительное зонирование – для регулирования деятельности, использования недвижимости.

Если в основе традиционного подхода к функциональному зонированию лежит разделение города на части различного назначения по признаку ведущей функции, то в предложенной модели зонирования выделение территорий построено на факторах, обеспечивающих функционирование городских видов деятельности и процессов. Выделение территорий, находящихся в зонах влияния природных и создаваемых структурообразующих систем города, например: система основных транспортных связей, структурные ландшафты и природные объекты, сложившаяся система центров и др.

Особенностью предложенного функционального зонирования является его трансграничный характер, который позволяет скоординировать градостроительную политику смежных муниципалитетов.

Для более подробной информации по картам функционального зонирования см. Приложение F.

Рисунок 94. Наложение карт функционального зонирования



Источник: MLA+.

1. Зоны застроенных и незастроенных территорий фиксируют границы застройки, переход за которые рассматривается как недопустимое расползание застройки на окружающий ландшафт, что влечет за собой снижение экономической эффективности городских видов деятельности и деградацию окружающей среды. Установление границ зон данного вида нацеливает на концентрацию ресурсов в целях развития городской формы и наполнения его разнообразными видами деятельности.

2. Планировочно-средовые районы

Подход планировочно-средовых районов позволяет применить уникальный подход по отношению к каждому району в отдельности с учетом его особенностей, таких как: расположение в структуре города, функциональное назначение, характер застройки, близость к важным природным элементам, планы города на рассматриваемую территорию и т.д.

3. Территории возможностей

Территории возможностей выделены в целях развития полицентричной агломерации и определения территорий приоритетного развития. В предлагаемом варианте выделены следующие виды зон городских центров и коридоров: городские ядра, центры агломерации, транспортно-пересадочные узлы, транспортно-логистические коридоры, экономический коридор «Волга», аэропорт, экопоселения.

4. Зоны общественного рельсового транспорта

Данные зоны обладают потенциалом обеспечения проживающего в пределах данной зоны населения высоким уровнем доступности общественного транспорта, мест приложения труда, широкого спектра услуг и различных типов жилья, снижения расходов населения на перемещения. Зоны обслуживания застройки общественным рельсовым транспортом является приоритетной территорией Саратовской агломерации для размещения новой застройки, реализации проектов реконструкции застроенных территорий. Территории у станций рельсового транспорта могут формироваться как многофункциональные транспортно-пересадочные узлы.

5. Зоны зеленого каркаса

Зона зеленого каркаса установлена с целью сохранения природных территорий, обеспечения населения условиями доступности природы в городе и развития туристической инфраструктуры. В пределах указанных зон предусматривается реализация мероприятий по сохранению, повышению качества, доступности элементов природно-рекреационного каркаса городов, населенных пунктов Саратовской области и Саратовской агломерации.

Территории каркасов имеют наибольший потенциал для развития, поэтому в их границах целесообразно увеличение плотности населения и плотности застройки. По расчетам, плотность населения в территориях зеленого каркаса составляет всего 23 чел./га. Такие показатели связаны с застройкой данных

территорий индивидуальными домами. Плотность населения для территорий вокруг будущих ТПУ и вдоль существующего трамвая составляет в среднем 81 (при этом значения колеблются от 0 до 186 чел./га) и 83 чел./га соответственно. Предлагается повысить среднюю плотность жилых территорий ядра агломерации до 200 чел./га, а для территорий каркасов – до 250 чел./га

9 Механизмы и инструменты реализации мероприятий Стратегии

Комплекс возможных механизмов реализации мероприятий в рамках Стратегии может включать следующие инструменты.

9.1 Национальный проект «Безопасные качественные дороги»

В данный момент в рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» в составе БКАД прорабатываются меры поддержки мероприятий, направленных на развитие городского транспорта. Саратовская агломерация находится в списке 12 приоритетных агломераций.

Комплекс мер федерального проекта включает следующее:

1) Оптимизация систем транспортного обслуживания агломераций.
2) Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры городского наземного электрического транспорта.
3) Мероприятия по обновлению подвижного состава пассажирского транспорта.

Однако по данному мероприятию обновления объектов инфраструктуры идут обсуждения относительно источников финансирования, одним из которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты. Если бюджетные кредиты не будут выделены, то основным источником финансирования будут кредиты и займы Нового банка развития (НБР). Несмотря на свою дешевизну (0,85% годовых) и длительный срок кредитования, средства НБР не смогут полностью обеспечить обновление инфраструктуры ГНЭТ, что может привести к недостижению поставленных целей.

С точки зрения основных источников обновления ПС будет финансироваться с помощью механизма лизинга. Одним из основных участников данного мероприятия уже сейчас выступает ПАО «ГТЛК», предоставляю льготный лизинг за счет федеральных субсидий в рамках БКАД.

Помимо этого, рассматривается возможность привлечение средств Фонда национального благосостояния, распорядителем которых будет выступать ВЭБ.РФ. Данные средства будут также предоставляться на льготных условиях в виде кредитов лизинговым компаниям. На данный момент ставка по такому лизингу оценивается на уровне 4,5% годовых на срок до 7 лет с возможностью предоставления льготного периода.

Обновление подвижного состава ГНЭТ в ряде крупнейших агломерациях будет происходить с использованием концессии.

9.2 Соглашение о защите и поощрении капиталовложений

Еще одним механизмом поддержки инвестиций со стороны государства является соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК),

действие которого регламентируется федеральным законом №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации». В рамках данного соглашения для инвестора не будут меняться налоговые условия, а также условия использования земли.

Данная стабилизационная оговорка имеет определенный срок действия. Срок фиксации не может быть выше:

- лет для проектов с инвестициями до 5 млрд рублей;
- 15 лет для вложений на 5-10 млрд рублей;
- и 20 лет — для инвестиций от 10 млрд рублей.

Помимо этого, инвестору могут быть предоставлены меры государственной поддержки в виде возмещения затрат, которые включают:

1) Возмещение фактически понесенных затрат в связи со строительством, модернизацией и реконструкцией объектов, обеспечивающей и сопутствующей инфраструктур.
2) Возмещение фактически понесенных затрат на обслуживание заемных средств в связи со строительством, модернизацией и реконструкцией объектов, обеспечивающей и сопутствующей инфраструктур

Предельный объем возмещаемых затрат ограничен и не может превышать 50 процентов от фактически понесенных затрат. Также Предельный объем возмещаемых затрат не могут превышать размер налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного налога, налога на добавленную стоимость (за вычетом налога, возмещенного организации, реализующей проект), ввозных таможенных пошлин, акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, суммы по которым необходимо выплатить в бюджет.

Предельный срок, в течение которого возмещаются затраты, составляет:

- лет – для обеспечивающей инфраструктуры;
- 10 лет – для сопутствующей инфраструктуры.

Для заключения СЗПК, инвестор должен будет вложить:

- от 250 млн рублей в проект в сфере здравоохранения, образования, культуры или физкультуры и спорта;
- для инвестиций в проекты таких сфер, как цифровая экономика, экология и сельское хозяйство порог составляет 500 млн рублей, а для обрабатывающего производства — 1,5 млрд рублей;
- в других сферах порог составит 5 млрд рублей;
- в региональных СЗПК – критерии инвестиций – от 200 миллионов до 1 миллиарда рублей.

Данный механизм используется для увеличения доли внебюджетного финансирования и снижения рисков частной стороны. В рамках Стратегии СЗПК наиболее применим к проектам в сфере промышленности, например, создание консорциума (кластера) малотоннажной, зеленой химии и биотехнологий.

9.3 Специальный инвестиционный контракт

Специальный инвестиционный контракт (СПИК 2.0) — это инструмент промышленной политики, направленный на стимулирование инвестиций в промышленное производство в России.

Суть механизма СПИК: инвестор обязуется реализовать инвестиционный проект (СПИК) с целью внедрения или разработки и внедрения современной технологии, позволяющей производить конкурентоспособную на мировом уровне промышленную продукцию в России. В свою очередь Российская Федерация, субъект Российской Федерации и муниципалитет обязуются осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

СПИК – не финансовая, а регуляторная мера поддержки, которая не предполагает предоставление денежных средств инвестору. Основные меры стимулирования, которые можно получить, включают:

- налоговые льготы. Снижение ставок по налогу на прибыль, имущество, транспортному налогу (состав и размер налоговых преференций зависит от законодательства региона и муниципалитета).
- получение статуса «российского производителя». СПИК дает право «досрочно» получить такой статус. Инвестор обязуется локализовать производство в течение 3-х лет, в это время продукция, которую он производит, уже будет считаться российской.
- возможность выхода на рынок госзаказа как «единственный поставщик» (только для проектов с бюджетом более 3 млрд рублей).
- стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора.
- возможность создания субъектами РФ объектов инфраструктуры, особые условия аренды земельных участков

Что касается размера требуемых инвестиций и сроков поддержки, то здесь действуют следующие условия:

- до 15 лет при инвестициях ≤ 50 млрд руб.
- до 20 лет при инвестициях > 50 млрд руб.

Минимальный объем инвестиций отсутствует.

Современная практика и теория городских преобразований позволяет выделить шесть категорий механизмов реализации и достижения целей планируемого развития:

1) социально-интеграционные и образовательные;
2) пространственно-экологические;
3) технологические;

4) управленческие: администрирование и управление процессами принятия решений; организация деятельности публичной власти;

5) юридические и экономические;

6) политические.

Приведенные шесть категорий механизмов (за исключением политических) содержат древовидные подтипы: 1) формальные инструменты и механизмы; 2) неформальные инструменты и механизмы, 3) демонстрационные: инновационно-экспериментальные.

В условиях сохранившейся культуры планирования присущей плановой экономике и складывающейся системы политического управления России, которой характерны высокий уровень централизации принятия экономических решений, отсутствие у муниципалитетов собственной финансово-экономической базы, нечеткость разграничения полномочий между уровнями власти, не все механизмы реализации положений документов планирования получили свое развитие и могут показаться слишком экзотическими, неприменимыми.

9.4 Социально-интеграционные и образовательные механизмы

Особенно мало внимания в российских городах уделяется социально-интеграционным и образовательным механизмам реализации стратегий городского развития, которые получили признание и практикуются в успешных городах как неотъемлемые составляющие процессов развития урбанизированных территорий на всех стадиях: планирование-реализация-пользование. В российской практике участие граждан в вопросах городского развития ограничивается формально определенными процедурами общественных и публичных слушаний, на которых люди, как правило, могут только получить информацию о принятых публичной властью решениях.

Концепция же социально интегрируемых городов предполагает общее понимание городским сообществом среднесрочных и долгосрочных целей развития и то, что эти цели разрабатываются совместно в рамках инклюзивного переговорного процесса, который вовлекает жителей в процесс принятия решений. Социально-интеграционные и образовательные инструменты направлены на достижение этого посредством неформального диалога, совместного творчества и значимого участия в совместном процессе городского планирования и проектирования со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

С точки зрения лиц принимающих решения применение социально-интеграционных и образовательных механизмов реализации планов развития имеет рациональный смысл. Использование данных механизмов позволяет решать следующие задачи:

- выявление, обсуждение и прямое удовлетворение потребностей и требований групп заинтересованных сторон повышает уровень

комплексности и эффективности мероприятий и используемых общественных ресурсов;

- формирование чувства принадлежности к делам города и гордости снижает зависимость среднесрочных и долгосрочных планов от выборных циклов, повышает устойчивость и преемственность плановых решений, результатов реализации;
- понимание городским сообществом среднесрочных и долгосрочных целей развития позволяет гражданам принимать решения при формировании личных стратегий, связанных с проживанием на территории и выделении собственных ресурсов на развитие территории.

В разделе стратегии пространственного развития предложен подход индивидуального планирования развития городских территорий посредством учета контекста в пределах планировочных (планировочно-средовых) районов. В современной практике городского планирования можно встретить аналогичные подходы, которые получили развитие в Великобритании, Европе, США, Канаде, Австралии и Новой Зеландии, обсуждается их использование при планировании городов в Китае. Community-based planning, Community Led Local Development (CLLD) – управляемое сообществом развитие территории — это способ поддержки проектов развития локальных территорий, в рамках которого жители формируют местное партнерство и участвуют в управлении территорией, являются полноценными участниками процессов разработки и реализации комплексной стратегии развития. Стратегии разрабатываются с опорой на социальные, экологические и экономические «активы» локальной территории и сообщества, в составе целей которых не только решение накопившихся проблем, но и повышение занятости, формирование новых навыков, развитие социального предпринимательства.

Наличие стратегий и заинтересованных субъектов, обеспечивающих контроль реализации, упрощает принятие решений публичной властью при определении приоритетов финансирования.

Муниципальные образования Саратовской агломерации могут начать формировать социально-интеграционные и образовательные механизмы, тестируя различные, основанные на партнерстве, восходящие подходы к разработке градостроительных концепций развития планировочно-средовых районов.

Применение данного подхода в планировании и реализации проектов развития территорий может быть закреплено на региональном уровне, но не в качестве обязательного инструмента, так как невозможно обязать городское сообщество стать участником городских преобразований, но определяемым в качестве условия для города, публичной власти в получении государственной финансовой поддержки (субсидий, бюджетных инвестиций), оказываемых в рамках государственных программ, национальных проектов.

Существуют мнения, что городские сообщества не обладают компетенциями в сфере планирования развития территорий, и это делает невозможным содержательное обсуждение проектных решений. С этим можно согласиться, но это обстоятельство не следует рассматривать, как непреодолимое препятствие. Очевидные преимущества участия конечных пользователей в процессах управления городским развитием, определяют следующую цель образовательных инструментов, которая заключается в необходимости развития способности заинтересованных сторон участвовать в процессах планирования и реализации.

Существуют различные форматы приобретения сообществом навыков и компетенций городского планирования: семинары, тренинги, структурированные диалоги при совместном планировании и обсуждении проектов на уровне города, района, объекта и другие.

Демонстрационные: инновационно-экспериментальные механизмы позволяют выявлять новые формы диалога и взаимодействия заинтересованных сторон, городского сообщества. Примером такого взаимодействия могут быть форматы «запуска» проектов реновации застроенных территорий, возвращения к социальной и экономической жизни заброшенных зданий, неиспользуемых городских территорий.

«Временное» или «промежуточное использование» (meanwhile use) — это устоявшийся способ для публичных властей или владельцев недвижимости протестировать новые виды использования территорий или зданий, посредством предоставления сообществу или малому бизнесу краткосрочного доступа пользования и возможности создания временной ценности неиспользуемой недвижимости.

В последние годы концепция промежуточного использования приобрела популярность в города по обе стороны Атлантического океана. Этот термин определяет любую деятельность, которая организуется в пустом пространстве в течение промежуточного периода до того, как земельный участок или здание перейдут в статус постоянного пользования. В настоящее время в городах это использование представлено широким спектром видов деятельности, включая магазины, бары и рестораны, художественные студии и галереи, сады, жилье и рабочие места в сфере услуг и производственных мастерских. Пространства могут быть общественными, некоммерческими, а также полноценными коммерческими объектами. Использование всегда временное, но это не означает краткость срока. Проекты временного использования могут существовать в течение многих лет, например, когда они занимают территории, которые являются частью долгосрочных планов реконструкции и восстановления.

Владельцы неиспользуемой недвижимости, в роли которых может выступать и публичная власть, открывая ее для временного использования, получают ряд преимуществ. Помимо возможного (не обязательно) получения дохода от собственности, которая в противном случае была бы пустой, временное

использование позволяет определить будущий характер ее местоположения и учесть его при проектировании. Временно используемая недвижимость может работать как «мягкий маркетинг» для будущего постоянного использования: генерирует поток посетителей, создает ажиотаж и узнаваемость территории, меняет сложившийся негативный имидж, если это имеет место. Эти эффекты играют важную роль при создании новых социально-культурных направлений и при масштабных преобразованиях территорий. Пространство, предоставленное сообществу, может помочь завоевать сердца и умы перед проектами реновации. В этом случае переход к постоянному использованию с меньшей вероятностью встретит сопротивление со стороны сообщества.

Временное использование дает владельцам недвижимости возможность протестировать различные варианты использования участка или здания, группы зданий, пока принимаются долгосрочные решения. При этом они могут оценить привлекательность местности для различных категорий арендаторов и потребителей, а также оценить уровень транспортного обслуживания. «Промежуточное использование» может стать неотъемлемой частью крупных проектов регенерации застроенных территорий или выработки политики в отношении объектов культурного наследия Саратовской агломерации.

Формат временного использования недвижимости определяется в каждом конкретном случае и предполагает предоставление в аренду по низкой ставке либо бесплатно. Решения о выборе того или иного вида деятельности при временном использовании не декларируются заранее, по своей природе они являются спонтанными и импровизированными, возникают в ходе открытых обсуждений.

9.5 Пространственные и экологические механизмы

- функциональное зонирование;
- предложения по внесению в ГП;
- предложения по внесению в НГП;
- предложения по внесению в Правила землепользования и застройки
- предложения к техническим заданиям разработки ДПТ.

9.6 Технологические механизмы

- цифровые технологии;
- интерактивные документы территориального планирования и зонирования
- муниципальная статистика;
- портал больших данных.

Технологические механизмы используются в прогнозировании и принятии решений, они также позволяют сформировать обосновывающую поддержку при формулировании целей стратегического планирования. Технологические инструменты позволяют преобразовать цели стратегического планирования в проектные решения конкретных объектов и/или мероприятий и тем самым

выступают связующим звеном между планированием и реализацией. Технологические механизмы применяются в различных областях городского планирования: землепользование, транспорт, жилье, землеустройство и окружающая среда, их применение обеспечивает комплексность планирования.

9.7 Управленческие механизмы: администрирование и управление процессами принятия решений; организация деятельности публичной власти

Механизмы этой категории связаны с формированием организационной структуры публичной власти, обеспечивающей процессы планирования и реализации:

1) открытые и прозрачные условия и процессы;
2) обеспечение работы социально-интеграционных и образовательных механизмов;
3) обеспечение процессов совместного планирования между различными уровнями власти и соответствующих им ведомствами;
4) обеспечение доступа к муниципальным услугам.

- гибкое управление проектами;
- межведомственное вертикальное и горизонтальное сотрудничество;
- межотраслевое и междисциплинарное взаимодействие;
- система мониторинга.

9.8 Юридические и экономические

Юридические и экономические механизмы направлены на укрепление местной экономики и рынка труда, поиск новых и инновационных средств для финансирования экспериментальных и инновационных направлений, для стимулирования (технических и социальных) инноваций в городах и районах, позволяющих открыть новые возможности для местного населения.

Примеры:

- разнообразные фискальные инструменты, такие как налоги на землю и имущество (например, для стимулов или ограничения определенных видов деятельности; могут быть повышены ставки для периферийных территорий);
- стандартизация по энергоэффективности, другим видам деятельности;
- юридические ограничения на потребление энергии;
- новые механизмы финансирования;
- новые бизнес-модели (может быть описать модель развития старого аэропорта, при которой ДОМ.РФ должен выступить в качестве наставника, а не девелопера).

В социальной сфере целесообразно использовать механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП). Ключевыми признаками социальных инвестиций через ГЧП-инструментарий можно отметить:

- решение определенной социальной задачи, что актуально для всех субъектов социального инвестирования;
- измеримость социального эффекта;
- системный подход к привлечению ресурсов;
- прозрачность реализации моделей инвестирования.

Типовые формы реализации социальных инфраструктурных проектов с помощью ГЧП и квази-ГЧП инструментария

1. ГЧП и квази-ГЧП договоры:

- концессия в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – ЗКС);
- соглашение о государственно-частном партнерстве в рамках Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ЗГЧП);
- аренда с инвестиционными обязательствами в рамках: Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов».

2. Коммерческая схема: аренда/покупка помещения, земельного участка и оказание услуг на коммерческой основе потребителям услуг в рамках:

- Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ,
- Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ,
- Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (последняя редакция),
- Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»,
- Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме

конкурса» (с изменениями и дополнениями) и профильных федеральных законом, регулирующих непосредственно выбранную сферу деятельности.

3. Заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 94-ФЗ).

Коммерческая схема и договоры поставки, выполнения работ, оказания услуг, исходя из выбранных вариантов проектов, будут применяться скорее не в качестве основных инструментов, а вспомогательных.

Для реализации проекта развития в Саратовской агломерации ИОК необходимы как федеральные, так и региональные полномочия.

На федеральном уровне важны разработка федеральной программы; вопросы утверждения проекта как ИнТЦ; включение мероприятий и программ по развитию региона знаний отдельными пунктами в федеральные проекты в составе национальных проектов («Образование», «Наука и университеты», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство», «Международная кооперация и экспорт», «Здравоохранение»).

На региональном уровне значимо создание научного совета и целевого фонда в рамках образовательного кластера. Главную роль может сыграть Правительство Саратовской области, включив проекты региона знаний в список приоритетных инвестиционных проектов города. Региональное правительство может стать основным владельцем проектов, а остальные участники могут присоединяться к проекту на условиях государственно-частного партнерства. Программы социально-экономического развития Саратовской агломерации также могут быть увязаны с направлениями и проектами-драйверами в рамках формирования образовательного кластера и территориально-производственного кластера «Саратовская агломерация» .

Изменений структуры полномочий между уровнями федеральной, региональной и муниципальной власти для реализации приоритетных направлений и проектов развития Саратовской агломерации не требуется. В то же время, необходимо создание механизма согласования научно-исследовательской повестки образовательных организаций высшего образования и научно-исследовательских учреждений, подведомственных Минобрнауки России с органами власти субъекта РФ. В частности, в рамках образовательного кластера, представители органов региональной власти должны войти в наблюдательные советы вузов федерального уровня и участвовать в согласовании и мониторинге реализации программ развития этих образовательных учреждений. В свою очередь, программы развития вузов должны отражать их участие в социально-экономическом развитии субъектов РФ.

Помимо государственной поддержки интеграционных процессов и межрегиональной кооперации, в стимулировании нуждаются непосредственно инновационная деятельность, а также формирование новых перспективных рынков и секторов экономики. Функционально возможные меры поддержки новых рынков делятся на несколько следующих типов.

Преференциальные меры поддержки. Совокупность особых условий осуществления предпринимательской деятельности резидентов на территории специальной экономической зоны (ОЭЗ ТВТ или ИнТЦ).

Прямая финансовая поддержка. Финансирование НИОКР и инновационных проектов из бюджетных средств. Приоритет поддержки сетевых программ с участием организаций Саратовской агломерации.

Инфраструктурные меры поддержки. Создание инфраструктуры для исследований, разработок, экспериментов, НИОКР, моделирования, прототипирования и производства инновационной продукции. Развитие сети деловых услуг в целях продвижения объектов интеллектуальной собственности на рынок.

Образовательная, кадровая поддержка. Формирование кадровой основы новых рынков. В число мер государственной поддержки могут входить: создание в вузах программ подготовки специалистов по приоритетным для Саратовской агломерации направлениям, субсидии на обучение, повышение квалификации и переподготовку сотрудников, в том числе частных организаций.

10 Разработка модели управления развитием Саратовской агломерации

Вопрос организации работы региональных и муниципальных органов власти регламентируется двумя нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ и пунктом 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законом субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

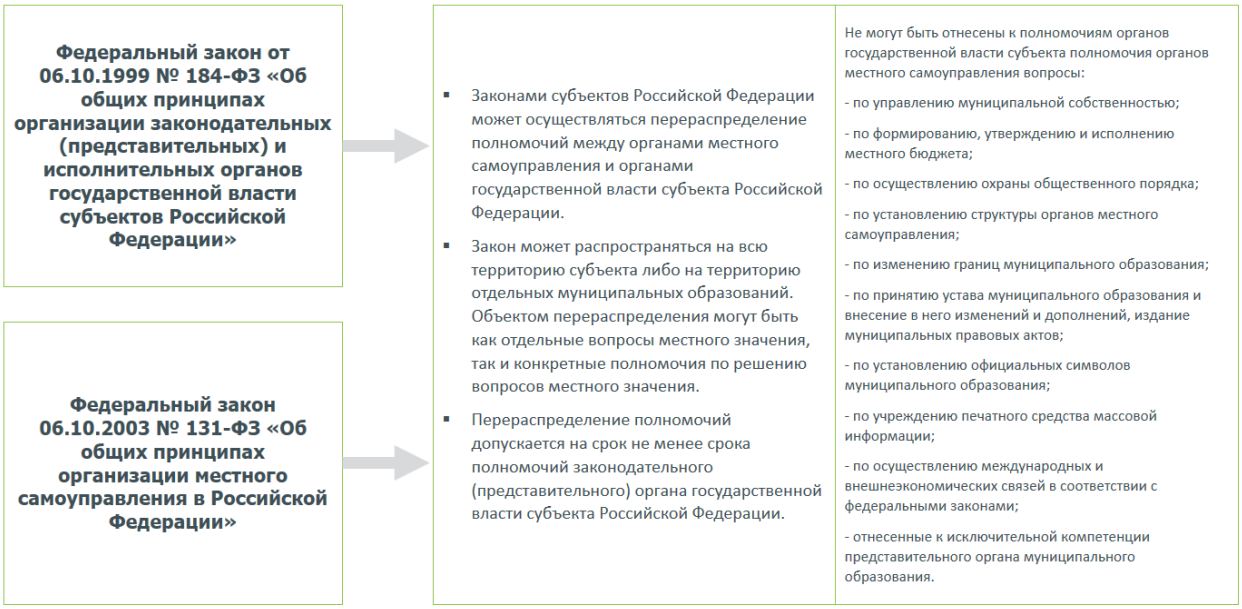
Указанный закон субъекта может распространяться на всю территорию субъекта Российской Федерации либо на территорию отдельных муниципальных образований. Перераспределены могут быть как отдельные вопросы местного значения, указанные в части 1 статьи 14, части 1 статьи 15 и части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, так и конкретные полномочия по решению вопросов местного значения, установленные частью 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ и отраслевыми федеральными законами.

В Федеральном законе № 131-ФЗ также отмечено, что не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1 (принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов), 2 (установление официальных символов муниципального образования), 7 (учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации), 8 части 1 статьи 17 (осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами) и частью 10 статьи 35 (исключительная компетенция представительного органа муниципального образования) соответствующего Федерального закона.

Федеральным законом № 184-ФЗ определены принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Оба закона (Федеральный закон № 131-ФЗ и Федеральный закон № 184-ФЗ) допускают перераспределение полномочий на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (рис. 95).

Рисунок 95. Общие подходы к перераспределению полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.



Источник: ЦСР

Текущая модель управления представляет собой разноуровневые образования, которые проводят работу в рамках принятых соглашений о сотрудничестве.

В рамках достижения цели создания Саратовской агломерации в 2015 году зарегистрирована некоммерческая организация – Ассоциация «Институт социально-экономического развития Саратовской агломерации». Основной вид деятельности – консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления. По данным из открытых источников, учредителями данной организации выступили: Фонд гражданского строительства и экспертизы; Торгово-промышленная палата Саратовской области; Саратовская РООО «Союз архитекторов России».

В 2017 году было подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве между Правительством Саратовской области и органами местного самоуправления по вопросам развития агломерации. Соглашение было подписано врио губернатора Саратовской области, главой Саратова, главой Саратовского

района, главой Энгельсского района и главой Татищевского района. В апреле 2021 г. дополнительно в состав агломерации включен Красноармейский район.

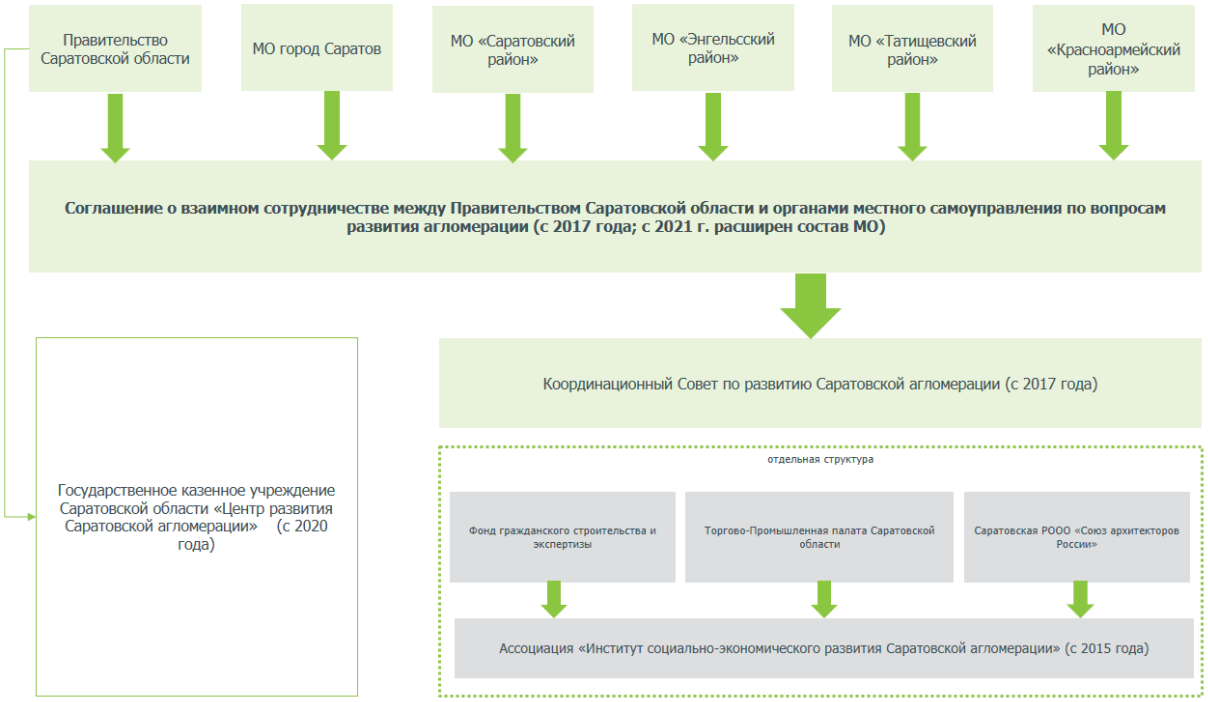
Постановлением Правительства Саратовской области от 14 марта 2017 г. № 120-П создан Координационный совет по развитию Саратовской агломерации. Основной задачей совета является координация деятельности органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления области, заинтересованных организаций, общественности и экспертов по развитию и повышению эффективности управления Саратовской агломерацией.

21 октября 2020 г. зарегистрировано государственное казенное учреждение Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации».

Иных межмуниципальных организаций, участвующих в совместном решении межмуниципальных вопросов, не создано.

Существующая модель управления не позволяет обеспечить координацию и реализацию межмуниципальных проектов. Система, построенная на соглашении о взаимном сотрудничестве, является консультативной. Одновременно отсутствуют объекты управления (проекты). Имеется сложность в согласовании между муниципальными образованиями параметров реализации совместных проектов. В совокупности такая система не позволяет в полной мере применять инструменты ГЧП (рис. 96).

Рисунок 96. Действующая модель управления.



Источник: ЦСР

С учетом тенденций и текущего состояния управленческой системы развития агломерации может рассматриваться три варианта решения вопроса управления агломерацией. Первый вариант строится на разработке отдельного федерального закона, который будет регулировать соответствующие правоотношения. Второй вариант – формирование города-миллионника. Третий вариант – создание региональной модели управления.

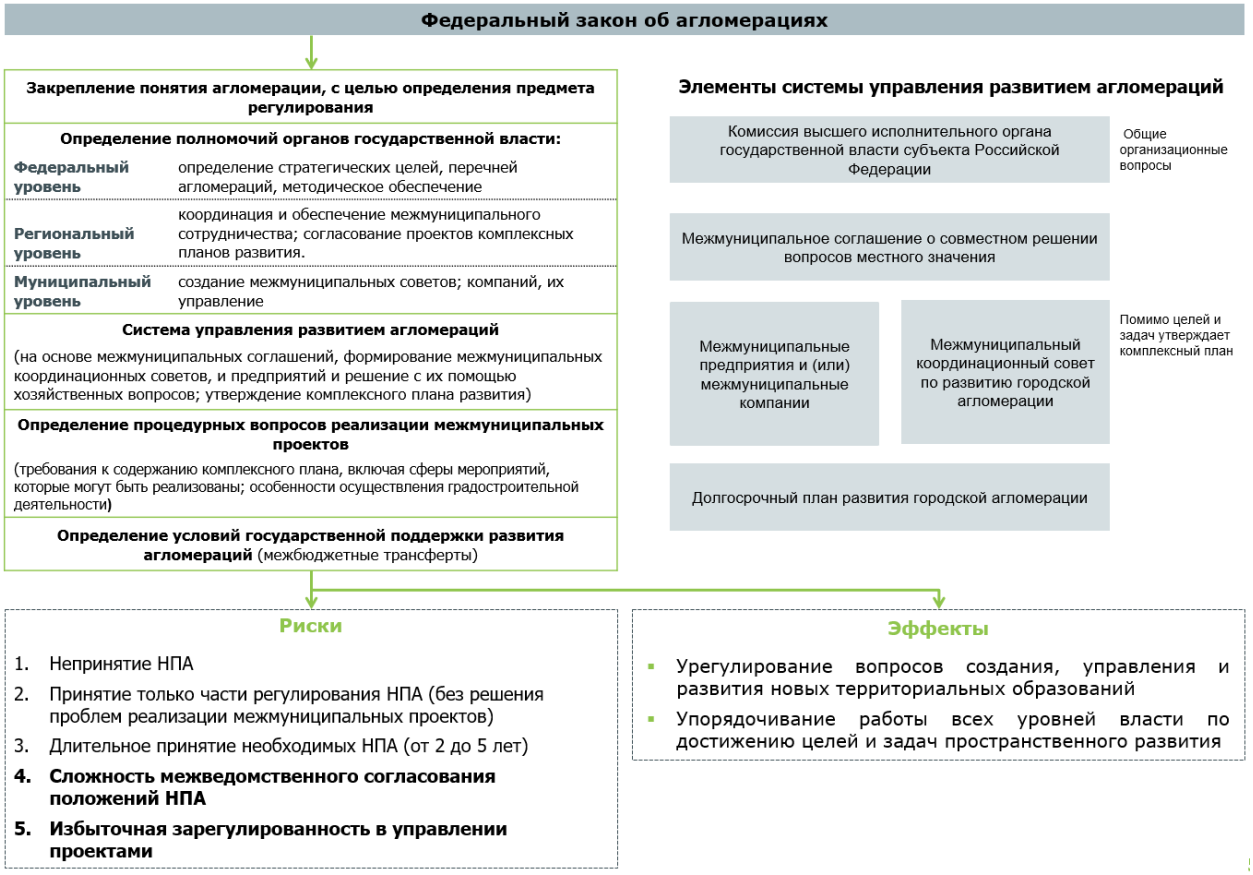
В части разработки и принятия отдельного федерального закона. На сегодняшний день отсутствует отдельное нормативное правовое регулирование вопроса развития и управления агломераций. При этом, уже предпринимаются попытки по формализации данного явления в законодательстве. В частности, в 2017 году Саратовской областной думой был инициирован проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации». Документом было предусмотрено включение понятия «агломерация» в Градостроительный кодекс, а также установление содержания документов территориального планирования агломераций и некоторых других аспектов. В 2020 году Минэкономразвития России был подготовлен проект федерального закона «О городских агломерация», который устанавливал предмет регулирования и другие важные аспекты.

С учетом имеющегося опыта инициатив, в целях формирования на федеральном уровне единой модели управления агломерацией возможно рассмотреть принятие федерального закона об агломерации. Документ должен содержать в себе основные положения, касающиеся данных правоотношений: основные понятия; разграничивать полномочия органов государственной власти; определять систему управления агломерациями; регламентировать процедурные вопросы взаимодействия.

При этом, важно учитывать, что принятие федерального закона, особенно направленного на регулирование и установление особенностей в правоотношениях между различными уровнями власти, может потребовать значительных временных ресурсов.

Содержание, риски и основные эффекты приведены на рисунке 97.

Рисунок 97. Федеральный закон, регулирующий вопросы управления агломераций



Источник: ЦСР

В части создания «города-миллионника». Расширение возможностей для реализации различных по масштабу проектов межмуниципального характера может требовать принятия решений, направленных на укрупнение объекта управления. В частности, в рамках формирования условий для развития агломерационных процессов, возможным вариантом может быть объединение ряда муниципальных образований в одно [85] с дальнейшей оптимизацией существующей системы управления, когда на базе двух или более администраций муниципальных образований создается единая структура. Фактически возможны два варианта объединения: ГО Саратов включает все МО, формирующие Саратовскую агломерацию; ГО Саратов включает МО, формирующие границы территорий, который в большей степени обеспечены городской инфраструктурой.

С одной стороны, это позволяет несколько сократить сроки принятия решений, а также управленческий аппарат (от 5 до 15%). Кроме того, создание «единого муниципального пространства» позволяет сформировать единый хозяйственный комплекс по управлению территориями. Важное значение также

[85] Стоит отметить, что с 2021 по 2022 год в Саратовской агломерации происходило слияние муниципальных образований – МО «Город Саратов» и Саратовского муниципального района.

имеет возможность формирования единого бюджета и дальнейшее его равномерное распределение по наиболее значимым направлениям на всей территории объединенного муниципального образования.

Однако, несмотря на очевидные положительные стороны предлагаемого процесса имеется ряд потерь и рисков, с которыми может столкнуться новая администрация. Особенности бюджетного законодательства могут оказать негативное влияние на уровень дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые в настоящее время могут получать муниципальные образования. По предварительной оценке, может возникнуть потеря от 0,26 до 0,42 млрд. рублей. Одновременно с этим, изменение статуса некоторых муниципальных образований может лишить их льгот и преференций для жителей (к примеру, участия в гос. программе «Сельская ипотека»). Также нельзя исключать возникновения определенной социальной напряженности в связи с предложением по изменению административных границ муниципальных образований.

Процедура объединения муниципальных образований включает несколько этапов, включая: инициирование процесса объединения (инициаторами могут выступать депутаты муниципального образования); назначение и проведение публичных слушаний; принятие советом депутатов решения с результатами публичных слушаний; подготовка и принятие закона субъекта Российской Федерации об объединении муниципального образования (с учетом субъекта инициативы внесение проекта закона производится советом депутатов муниципального образования). Дорожная карта по укрупнению муниципального образования приведена на рисунке 98.

Рисунок 98. Дорожная карта объединения муниципальных образований.

		Ответственный	Срок
I	**Инициирование процесса объединения муниципальныхх образований** (подготовка и утверждение депутатами инициативы об объединении территорий)	Муниципальные депутаты (либо глава МО или население)	до месяца
II	**Назначение и проведение публичных слушаний** (в рамках инициативы определяется дата проведения публичных слушаний и проводится организационная подготовка)	Представительный орган МО или глава МО	до месяца
III	**Принятие решения с результатами публичных слушаний** (советы депутатов по итогам проведённых слушаний принимают решение о преобразовании соответствующих муниципальных образований)	Представительный орган МО	до месяца
IV	**Подготовка и принятие закона субъекта Российской Федерации об объединении МО** (внесение советом депутатов муниципального образования (субъект инициативы) в областную думы для дальнейшего утверждения)	Глава субъекта Российской Федерации	до двух месяцев
V	**Проведение организационно-штатных мероприятийй** (по результатам принятия закона субъекта Российской Федерации проводятся организационно-штатные мероприятия в преобразуемых муниципальных образованиях (переназначения; сокращение; уточнение структуры)	Органы власти МО	до двух месяцев

Источник: ЦСР

В части региональной модели управления. Для запуска рассматриваемой модели управления агломерацией необходимо формирование нормативной правовой базы, а также проведения организационных мероприятий. Дорожная карта по созданию системы управления Саратовской агломерацией приведена на рисунке 99.

Рисунок 99. Дорожная карта

		Ответственный	Срок
I	**Утверждение Стратегии развития, включающей цели и задачи развития агломерации**	Глава субъекта Российской Федерации	до двух месяцев
II	**Разработка и утверждение Долгосрочного плана развития городской агломерации** (формирование перечня приоритетных проектов развития агломерации и дорожной карты)	Правительство субъекта совместно с МО	до трёх месяцев
III	**Принятие закона о перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Саратовской области** (в области территориального планирования; градостроительного зонирования; планировки территории; архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства; земельных отношений; ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности)	Глава субъекта Российской Федерации	до трёх месяцев
IV	**Фактическое принятие полномочий от органов местного самоуправления и определение ответственного органа власти в структуре Правительства Саратовской области по реализации соответствующих полномочий**	Правительство субъекта Российской Федерации	до двух месяцев
V	**Оценка эффективности реализации проектов развития агломерации**	Правительство субъекта совместно с МО	Ежегодно

Источник: ЦСР

В первую очередь требуется утверждение Стратегии развития, включающей цели и задачи развития агломерации. Данный документ определит общий контур развития. Важно учитывать, что частью 9 статьи 32 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» допускается разработка стратегии социально-экономического развития части территории субъекта Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

Следующим шагом должно стать юридическое оформление изменений в функционале, для чего требуется принятие закона о перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Саратовской области. Документ должен предусматривать перераспределение ряда полномочий (в области территориального планирования; градостроительного зонирования; планировки территории; архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства; земельных отношений; ведение информационной системы обеспечения

градостроительной деятельности), связанных с вопросами землепользования и градостроительной деятельностью. Законодательное обоснование содержится в вышеуказанных Федеральных законах № 131-ФЗ и № 184-ФЗ. При этом, к числу обозначенных полномочий могут быть отнесены вопросы принятия решений в отношении:

- размещения сведений и информации в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности сведений;
- перевода земель из одной категории в другую;
- предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;
- принятия решений о подготовке (изменении; утверждение) проектов генеральных планов муниципальных образований;
- подготовки (изменение; утверждение) проекта схемы территориального планирования;
- подготовки (изменении, утверждении) проектов правил землепользования и застройки;
- предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения;
- предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения;
- подготовки документации по планировке территории;
- установления порядка подготовки документации по планировке территории;
- подготовки и утверждения проектов межевания территории в целях установления границ земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома;
- комплексного развитии территорий;
- выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- подготовки, регистрации и выдачи градостроительных планов земельных участков;
- утверждения схемы расположения земельного участка или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане соответствующей территории (за исключением земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества; для осуществления фермерской деятельности; для размещения зданий и сооружений, связанных с сельским хозяйством).

Таким образом, общий контур полномочий увязан с необходимостью принятия решений в отношении генерального плана развития вверенной территории, а

также вопросов комплексного развития территорий. Дополнительно можно рассматривать возможности передачи полномочий на уровень региона в вопросах определения маршрутной сети. Данные полномочия имеют значения для субъекта Российской Федерации в том случае, когда есть цель формирования единого центра принятия решений в отношении возможных вопросов, затрагивающих транспортную доступность для населения. В рамках данной меры могут быть переданы полномочия: утверждение порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок; формирование конкурсной документации на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Третий шаг – фактическое принятие полномочий от органов местного самоуправления и определение ответственного органа власти в структуре Правительства Саратовской области по реализации соответствующих полномочий. На текущий момент данная работа может проводиться на базе Министерства по делам территориальных образований и Министерства строительства и жилищно-коммунального строительства. С этой целью, с учетом закона субъекта потребуется принятие подзаконных актов, в том числе направленных на изменения положений соответствующих структурных подразделений.

Также потребуется организация и формирование коллегиальных органов по решению вопросов градостроительства и землепользования, а также развития агломерации. В основе подхода – возможность равного участия заинтересованных представителей различных уровней власти (региональной и муниципальной) в принятии решений. Для этого должны быть учреждены два коллегиальных органа (первый – на базе Координационного совета по развитию Саратовской агломерации целесообразно сформировать Региональный штаб по вопросам градостроительной и инвестиционной политики на территории агломерации; второй – Комиссия по подготовке правил землепользования и застройки и иным вопросам землепользования и застройки):

1. Региональный штаб по вопросам градостроительной и инвестиционной политики на территории агломерации. Штаб необходим для формирования единой политики на территории Саратовской области, координации действий органов власти субъекта. В Состав штаба должны войти как представители органов государственной власти Саратовской области, так и представители муниципальных образований. К основным функциям (табл. 20) относятся: координация действий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам подготовки предложений по формированию градостроительной политики развития территории агломерации; обсуждение вопросов сноса самовольных, аварийных и бесхозяйных зданий, строений и сооружений, расположенных на территории агломерации и ряда других. Также региональный штаб получит возможность рассматривать Долгосрочный план развития агломерации.

При этом, действующий Координационный совет по развитию Саратовской агломерации предлагается упразднить. На текущий момент, согласно Положению о Координационном совете по развитию Саратовской агломерации, утвержденному постановлением Правительства Саратовской области от 14 марта 2017 г. № 120-П, основной задачей является координация деятельности органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления области, заинтересованных организаций, общественности и экспертов по развитию и повышению эффективности управления Саратовской агломерацией. С целью структурирования работы предлагается полномочия совета передать в создаваемый региональный штаб, который, в том числе, получит возможность проводить работу по одобрению приоритетных проектов развития агломерации, которые могут быть запланированы к реализации.

2. Комиссия по подготовке правил землепользования и застройки и иным вопросам землепользования и застройки. Комиссия создается в целях решения задач градостроительного зонирования и обеспечения устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования. Функционально комиссия будет принимать коллегиальные решения по вопросам подготовки проектов правил землепользования и застройки, рассмотрения результатов публичных слушаний и заключений по публичным слушаниям, предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Также к функциям органа может быть отнесено рассмотрение вопросов о подготовке проектов правил землепользования и застройки; проектов генеральных планов; рассмотрение результатов публичных слушаний и заключений по публичным слушаниям по проектам правил землепользования и застройки, проектам генеральных планов; рассмотрение вопросов о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения.

Таблица 20. Основные функции координационных органов

Наименование	**Основные функции**
Региональный штаб по вопросам реализации градостроительной политики; Комиссия по подготовке правил землепользования и застройки и иным вопросам землепользования и	С учетом принятия закона о перераспределении полномочий: Функции штаба: Рассмотрение долгосрочного плана развития агломерации; координация действий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам подготовки предложений по формированию градостроительной политики развития территории агломерации; сноса самовольных, аварийных и бесхозяйных зданий,

Наименование	Основные функции
застройки;	строений и сооружений, расположенных на территории агломерации и ряда других. разработка предложений и рекомендаций по развитию и повышению эффективности управления; участие в разработке программ; внесение предложений в Правительство Саратовской области для формирования системы мер по вопросам развития Саратовской агломерации) представляется целесообразным дополнить возможностью рассмотрения вопроса о целесообразности или нецелесообразности реализации приоритетных проектов развития агломерации Функции комиссии: – рассмотрение вопросов о подготовке проектов правил землепользования и застройки; – проектов генеральных планов; – рассмотрение результатов публичных слушаний и заключений по публичным слушаниям по проектам правил землепользования и застройки, проектам генеральных планов; – рассмотрение вопросов о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения.

Источник: ЦСР

В свою очередь на уровне муниципальных образований потребуется проведение работы по ликвидации соответствующих полномочий муниципальных комитетов.

Обозначенные выше шаги ориентированы на централизацию принятия решения и сосредоточение работы на уровне субъекта Российской Федерации – фактически выстраивается региональная модель управления развитием агломерации. Перераспределение полномочий на региональный уровень способствует решению сложных межмуниципальных вопросов.

Помимо структурных преобразований, связанных с принятие закона субъекта, важным шагом является дальнейшая оценка эффективности реализации проектов развития агломерации.

Кроме того, помимо обозначенных решений существенную роль в формировании региональной модели является создание управляющей компании по управлению агломерацией (преобразование ГКУ; учреждение АНО или АО). В нынешней системе управления работает Государственное казенное учреждение Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации» (с 2020 года). Однако организационно-правовая форма не позволяет в полной мере обеспечивать реализацию проектов развития агломерации. На сегодня к основными функциям данной организации относятся:

- содействие в определение целей и задач развития агломерации;
- мониторинг, анализ, обобщение и продвижение лучших практик реализации проектов;
- участие в координации деятельности органов государственной власти области и ОМСУ при реализации проектов развития;

- организация и обеспечение деятельности Координационного совета;
- организация подготовки комплексного плана развития агломерации, мониторинг, подготовка аналитических материалов;
- содействие в реализации инвестиционных проектов;
- участие в разработке законодательных и иных правовых актов, в том числе регулирующих создание и внедрение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;
- участие в разработке предложений по совершенствованию административно-территориального устройства области.

Обозначенный функционал, а также особенности функционирования организации в форме ГКУ, особенно это касается вопроса планирования ее деятельности и финансового обеспечения. В частности, такие организации всю свою работу строят на основе бюджетной сметы, что не позволяет своевременно реагировать на меняющуюся ситуацию, а также не позволяет обеспечивать реализации сложных проектов.

С учетом таких управленческих ограничений наиболее оптимальным решением является преобразование управляющей компании, например, в форму АНО (данная форма является более гибкой с точки зрения финансового обеспечения ее деятельности, планирования и реализации проектов). К основным функциям новой организации могут быть отнесены:

- участие в разработке (актуализации) Стратегии развития и плане мероприятий по развитию агломерации;
- обеспечение публичной поддержки реализации проектов;
- проектный офис;
- мониторинг реализации Стратегии;
- оператор цифровой платформы «Единая платформа агломерации»;
- сопровождение проектов для получения мер государственной поддержки;
- привлечение экспертов для оценки реализации проектов.

Помимо указанных функций, организация также будет способна обеспечивать непосредственную реализацию проектов по развитию инфраструктуры.
Важной составляющей работы организации окажется возможность реализации мероприятий, предусмотренных планом развития городской агломерации, который рассматривается ранее образованным региональным штабом.
Организация должна стать непосредственным проводником решений по реализации проектов. Общие цели и задачи организации могут быть сведены к обеспечению содействия социально-экономическому развитию Саратовской агломерации; предоставлению услуг, направленных на обеспечение развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры; созданию объектов социальной, транспортной и иной инфраструктуры.

Представляется целесообразным рассмотреть создание организации в форме АНО или АО. Основные подходы к работе данных организаций определены в Федеральном законе от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих

организациях» и Федеральном законе от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах». Выбор в пользу указанных форм объясняется возможностью более гибкого подхода к системе финансирования, а также формирования коллегиальных органов управления (табл. 21).

Таблица 21. Сравнительная характеристика ГКУ, АНО, АО.

		ГКУ	**АНО**	**АО**
1	Цель создания	оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов)	предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах	извлечение прибыли
2	Органы управления	единоличный исполнительный орган	коллегиальный высший орган управления; исполнительный орган	конкретный состав и их компетенция могут дополнительно определяться учредительными документами АО
3	Распоряжение имуществом	не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества	имущество является собственностью автономной некоммерческой организации	имущество является собственностью акционерного общества
4	Закупочная деятельность	закон № 44-ФЗ	закупки в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ только в случае, установленном статьей 15 Закона № 44-ФЗ (субсидии, предоставленные из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)	закон № 223-Фз
5	Финансовое обеспечение	бюджетные сметы	собственные доходы. Бюджетное финансирование в форме: - государственных контрактов; - субсидий на имущественный взнос учредителя (может вноситься не	собственные доходы. Бюджетное финансирование в форме: - государственных контрактов; - субсидий на имущественный взнос учредителя (может вноситься не только

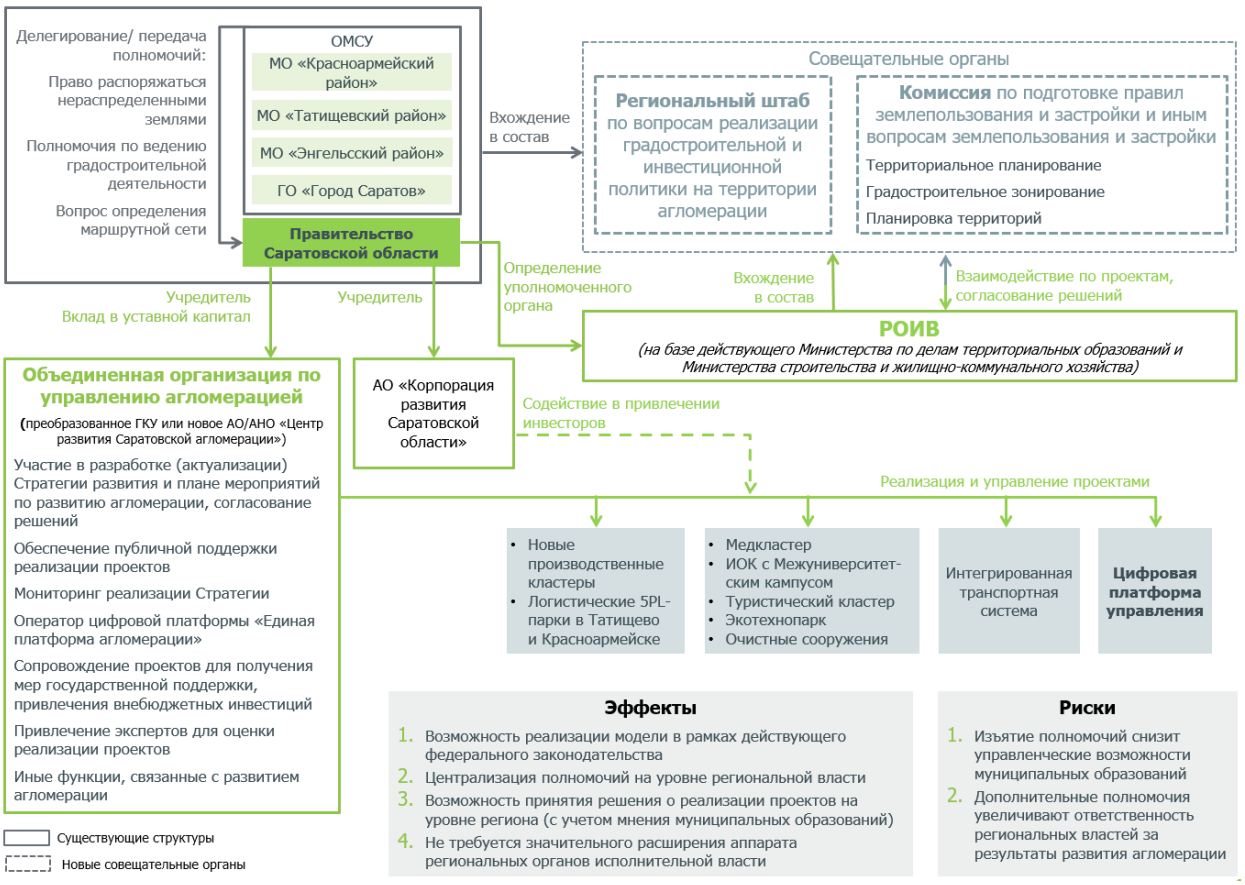
		ГКУ	АНО	АО
			только органом по управлению имуществом).	органом по управлению имуществом).

Источник: ЦСР

Помимо прочего, с учетом наличия в Саратовской области АО «Корпорация развития Саратовской области» представляется целесообразным дополнительно увязать работу данной организации с функционированием созданной управляющей компании. В частности, рассматриваемая корпорация может оказывать содействие в привлечении инвесторов в реализации проектов на территории агломерации.

Таким образом, предлагаемая модель управления развитием Саратовской агломерацией будет выглядеть следующим образом – рис. 100.

Рисунок 100. Структура управления развитием агломерации



Источник: ЦСР

11 Разработка плана реализации мероприятий Стратегии

«План реализации мероприятий Стратегии» представлен отдельным файлом в формате .xlsx в числе прочих отчетных материалов.

12 Оценка стоимости реализации мероприятий Стратегии по укрупненным показателям

По предварительной оценке, предполагается, что на реализацию экономических проектов Стратегии будет необходимо финансирование в объеме до 300 млрд рублей до 2030 года. При этом порядка 51% (около 154 млрд рублей) планируется получить из внебюджетных источников.

На первом этапе реализации Стратегии (2021 – 2024 г.) финансирование проектов составит до 131,174 млрд рублей, на втором, соответственно, порядка 168,826 млрд рублей (табл. 22).

Таблица 22. Финансирование экономических проектов Стратегии

Название проекта	**Объем и источник финансирования, тыс. руб.**	**Срок реализации**
«Кластер современного электротранспорта и транспортного машиностроения»	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования. Потенциально не менее 30 млрд руб., ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд «Сколково», Фонд Содействия инновациям (для малого бизнеса), внебюджетные фонды. – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам – Внебюджетные источники – до 15 млрд руб.	2020 – 2030 гг.
«Кластер малотоннажной, специальной, зеленой химии и композитов»	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования Общая стоимость проектов – потенциально до 40 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд «Сколково», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам – Внебюджетные источники – до 22,4 млрд руб.	2021 – 2030 гг.
«Кластер промышленных биотехнологий, агробиотехнологий, биофармакологии»	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования Общая стоимость проектов – потенциально до 20 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд «Сколково», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам – Внебюджетные источники – до 10 млрд руб.	2021 – 2030 гг.

Название проекта	Объем и источник финансирования, тыс. руб.	Срок реализации
«Кластер электроники и приборостроения»	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования Общая стоимость проектов – потенциально до 42 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд «Сколково», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам – Внебюджетные источники – до 21 млрд руб.	2021 – 2030 гг.
«IT-парк»	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования Общая стоимость проектов – потенциально до 30 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд «Сколково», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам – Внебюджетные источники – до 17,2 млрд руб.	2021 – 2030 гг.
«Логистический парк»	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования Общая стоимость проектов – потенциально до 20 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд «Сколково», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам – Внебюджетные источники – до 10 млрд руб.	2021 – 2030 гг.
Комплекс мероприятий в целях развития производства ТНП и социально-значимой продукции в Саратовской агломерации	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования Общая стоимость проекта – до 40 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам, площадка – Внебюджетные источники – до 19,9 млрд руб.	2021 – 2030 гг.
Комплекс мероприятий в целях развития отрасли	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования	2021 – 2030 гг.

Название проекта	Объем и источник финансирования, тыс. руб.	Срок реализации
строительных материалов в Саратовской агломерации	Общая стоимость проекта – до 26 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам, площадка – Внебюджетные источники – до 13 млрд руб.	
Комплекс мероприятий в целях развития АПК и пищевой промышленности в Саратовской агломерации	Общая стоимость проектов оценивается после проведения технико-экономического обоснования Общая стоимость проектов – потенциально до 50 млрд руб. ФБ: СПИК 2.0, СЗПК, КППК, средства ФРП, Фонд содействия развитию инвестиций «РК-Инвестиции», Фонд «Сколково», Фонд Содействия инновациям, внебюджетные фонды – Областной бюджет – льготы по налогам – Местные бюджеты – льготы по налогам – Внебюджетные источники – до 25 млрд руб.	2021-2030 гг.

Для реализации проектов в сфере транспорта предполагаемые затраты составят 850 млрд рублей. Из них до 11% (90 млрд рублей) планируется получить из внебюджетных источников.

На первом этапе финансирование составит 20 млрд рублей, на втором – порядка 830 млрд рублей (табл. 23).

Таблица 23. Финансирование транспортных проектов Стратегии

Название проекта	Объем и источник финансирования, тыс. руб.	Срок реализации
Организация бесшовных транспортных коммуникаций	158 000 000: 135 000 000 – федеральный бюджет 23 000 000 – региональный бюджет	2025-2030 гг.
Организация маршрутов городской электрички	23 779 600: 3 500 000 – федеральный бюджет 530 000 – региональный бюджет 19 749 600 – внебюджетные источники	2022-2030 гг.
Развитие электротранспорта	22 641 062: 17 558 822 – федеральный	2021-2030 гг.

Название проекта	Объем и источник финансирования, тыс. руб.	Срок реализации
	бюджет 5 082 240 – региональный бюджет	
Развитие видов транспорта, способствующих росту туристического потока	75 000 – региональный бюджет	2022-2023 гг.
Реконструкция автодорожной сети агломерации	38 752 162: 26 602 162 – федеральный бюджет	2021-2030 гг.
Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда»	606 633 504: 536 359 244 – федеральный бюджет 70 274 260 – внебюджетные источники	2025-2030 гг.
Организация на территории агломерации ТПУ	238 000 – региональный бюджет	2022-2027 гг.

Оценка затрат на мероприятия по развитию привлекательной городской среды, экологии, туризма и цифровизации представлена в таблицах 24, 25, 26, 27.

Таблица 24. Финансирование проектов Стратегии по формированию привлекательной городской среды

Наименование мероприятия	Объем и источник финансирования	Срок реализации
Строительство Инновационно-образовательного квартала с межуниверситетским кампусом	90,4 млрд руб.: Федеральный бюджет – 40,7 млрд руб. Областной бюджет – 8,1 млрд руб. Частные инвесторы – 41,6 млрд руб.	2021–2030 гг.
Программа создания общеобразовательной инфраструктуры	26,25 млрд руб.: Федеральный бюджет – 15,7 млрд руб. Областной бюджет – 8,9 млрд руб. Муниципальный бюджет – 1,6 млрд руб.	2021–2030 гг.
Программа грантовой поддержки общеобразовательных учреждений	50 млн руб. – Областной бюджет	2021–2030 гг.
Программа создания креативного кластера (или пространства) на территории агломерации	50 млрд руб. Частный инвестор, 100% средств возможно привлечь по	2022–2024 гг.

Наименование мероприятия	Объем и источник финансирования	Срок реализации
	концессии	
Программа создания многофункциональных культурных центров (МКЦ) в районах агломерации	6 млрд руб. Частный инвестор, 100% средств возможно привлечь по концессии	2022–2024 гг.
Строительство современного гибридного конгрессно-выставочного центра	1,6 млрд руб. (размер инвестиций может быть изменен в зависимости от технико-экономического обоснования) Частный инвестор, 100% средств за счет инвестора через механизм ГЧП	2023–2028 гг.
Создание Медкластера с инфраструктурой активного загородного отдыха и сопутствующими медицинскими коворкингами	1,81 млрд руб.: 1. Разработка и утверждение региональной программы создания и развития медицинского кластера – 10 млн руб. – региональный бюджет 2. Строительство медицинского коворкинга медико-реабилитационной направленности на базе сероводородных источников 800 млн руб. (стоимость реализации без медицинского оборудования) – Частный инвестор, 100% средств за счет инвестора через механизм ГЧП 3. Строительство медицинского коворкинга на территории Кумысной поляны – 500 млн руб. – Частный инвестор, 100% средств за счет инвестора через механизм ГЧП 4. Строительство медицинского коворкинга территория «Зеленых островов» – 500 млн руб. – Частный инвестор, 100% средств за счет инвестора через механизм ГЧП	2021–2030 гг.
Программа создания инфраструктуры здорового образа жизни в черте населенных пунктов и в парковых зонах	Областной бюджет – 15 млн руб. Муниципальный бюджет – 5 млн руб.	2021–2030 гг.

Таблица 25. Финансирование экологических проектов Стратегии

Наименование мероприятия	Объем и источник финансирования	Срок реализации
Создание Экотехнопарка	4 млрд руб. Областной бюджет – 1,1 млрд руб. Частные инвестиции – 0,56 млрд руб. Кредитные средства через программу ППК РЭО- 2,28 млрд руб.	2025 г.
Строительство городских очистных сооружений	12 млрд руб. Федеральный бюджет – 4 млрд руб. Областной бюджет – 4 млрд руб. Частные инвестиции – 4 млрд руб.	2025 г.

Таблица 26. Финансирование туристических проектов Стратегии

Наименование мероприятия	Объем и источник финансирования	Срок реализации
Разработка узнаваемого туристского бренда (имиджа)/(локальной символики) агломерации	Объединенный рекламный бюджет на единую программу продвижения, развитие единых ресурсов привлечения турпотока	2021-2029 гг.
Мероприятия направления культурно-исторический туризм (реконструкция исторического наследия)	Стоимость реконструкции исторических зданий может составить 60-100 тыс. руб. / м2 в зависимости от состояния здания (не аварийные объекты). Кооперация с соседними регионами в части создания новых туристических маршрутов, включающих посещений фестивалей	2023-2028 гг.
Завершение реконструкции Парка победы (по конкурсу ДОМ.РФ[30]), 95 га	3,7 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ[30]	2024-2030 гг.
Создание парка в Глебучевом овраге (по конкурсу ДОМ.РФ[30]), 36 га создан ландшафтный парк	5, 33 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ[30]	2023-2030 гг.
Мероприятия направления природный туризм	3,1 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ[30]	2024-2030 гг.
Мероприятия направления эко-туризм Остров покровские пески (по конкурсу ДОМ.РФ[30]), 42 га	1 млрд руб., расчетные данные по конкурсу ДОМ.РФ[30]	2024-2030 гг.
Создание экомаршрутов и стоянок (в т.ч. глэмпинги; стоянки для караванерови), которые будут включены во	5-10 млн руб/объект, требует	2024-2030 гг.

Наименование мероприятия	Объем и источник финансирования	Срок реализации
Всероссийский перечень маршрутов. Создание цивилизованного туризма и бережного отношения к природе. Дополнительных поток туристов данного направления до 20-40+ тыс.тур/год; увеличение времени пребывания в Саратовской агломерации	дополнительных расчетов в привязке к местности	
Мероприятия направления круизный туризм	Государственные и частные инвестиции	2023-2028 гг.
Мероприятия направления оздоровительный туризм	Государственные инвестиции Частные инвестиции Инвестиции в создание 1-го объекта: 1,5-2,5 млрд руб.	2023-2028 гг.
Создание всесезонного горнолыжного курорта внутри города в Кумысной поляне	Государственные и частные инвестиции Совокупные инвестиции: 1,4-1,8 млрд руб	2023-2030 гг.

Таблица 27. Финансирование проектов Стратегии по созданию цифровой системы управления

Наименование мероприятия	Объем и источник финансирования	Срок реализации
Цифровая платформа управления развитием Саратовской агломерации	Региональный бюджет, Минстрой России – 76,21 млн руб.	2021-2021 гг.
Создание системы экомониторинга	Областной бюджет – 20 млн руб.	2025 г.
Создание системы мониторинга и управления инфраструктурой и качеством образования общеобразовательных учреждений на территории агломерации (платформа)	Областной бюджет – 10 млн руб.	2021–2024 гг.

13 Оценка ожидаемых кратко-, средне- и долгосрочных эффектов от реализации Стратегии на муниципальном, региональном и федеральном уровне

В рамках реализации инвестиционных проектов в Саратовской агломерации предполагается введение в эксплуатацию 13 направлений инвестиционных проектов, которые способны в разной степени отразиться на экономическом развитии не только отдельных районов, но и всей агломерации в целом. Для того, чтобы провести комплексный и точный анализ эффективности от их внедрения необходимо учитывать возможное влияние от появления новых рабочих мест, то есть обеспечения базы для гармоничного социально-экономического развития территории, а также эффект от инвестирования, характеризующий коммерческую привлекательность. Суммарный эффект должен учитывать оба данных аспекта для демонстрации полноты картины.

Не менее важным аспектом является учет эффектов от инвестирования. Методология их расчета базируется на расчетах, построенных на модели межотраслевого баланса (МОБ), характеризующей производственные взаимосвязи внутри экономики. Для расчета мультипликатора были использованы данные симметричной таблицы «затраты-выпуск», а также коэффициенты полных затрат отечественной продукции. На их основе были рассчитаны доля совокупного ВДС отрасли в суммарном выпуске отраслей и коэффициент прямых затрат строительного сектора на 1000 рублей продукции в соотношении рубль к рублю.

На первом этапе реализации проектов (2021–2024 гг.) предполагается использование инвестиций в объеме 11 539 млн рублей. За этот же период планируется создать 6 984 новых постоянных рабочих мест. Это значит, что в среднем на проект будет приходиться сразу 538 новых рабочих мест. Помимо этого, важно сделать акцент на наличии вторичных положительных эффектов в виде появления временных рабочих мест, которые помогут улучшить настроения на рынке труда, а также станут источником получения дохода для большого количества населения.

На втором этапе реализации (2025–2030 гг.) объем инвестиций увеличится в 8.5 раз относительно первого этапа, достигнув отметки в 97 831 млн рублей. Количество рабочих мест также существенно увеличится. Прирост составит 12 499 новых постоянных рабочих мест. По итогам всего периода на базе инфраструктурных проектов удастся создать до 19 483 рабочих мест для населения Саратовской агломерации. В среднем в период с 2021 по 2030 гг. в рамках одного инфраструктурного проекта будет создаваться около 150 новых рабочих мест в год, при этом во втором периоде ожидается их более динамичное появление – около 160 новых рабочих мест на проект в год с 2024 по 2030 против 134 позиций на проект в год до 2024 года.

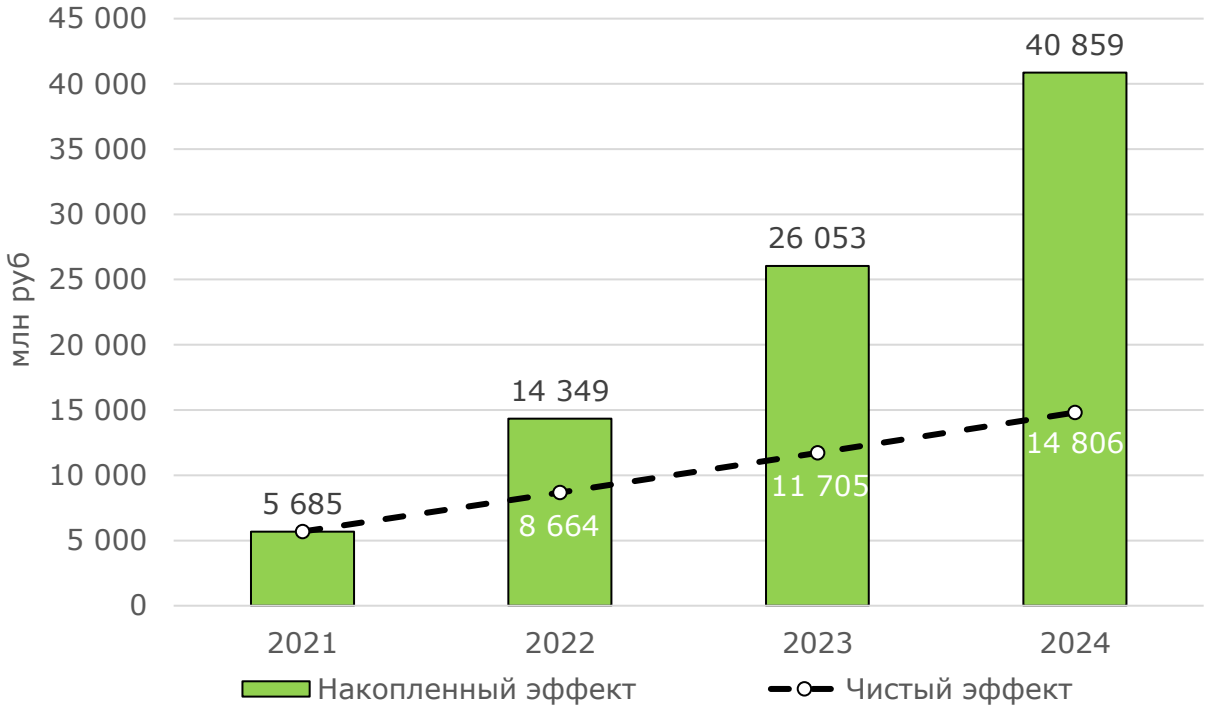
Таким образом, учитывая динамику образования новых рабочих мест и объемов инвестиций по проектам, можно оценить совокупный эффект от их введения. В таблице 28 приведены величины эффектов по каждому из рассматриваемых инвестиционных проектов на первом этапе реализации.

Таблица 28. Распределение эффектов между кластерами на I этапе, млн руб.

	I Этап			
Название кластера	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Кластер современного электротранспорта и транспортного машиностроения	308	623	946	1 274
Кластер малотоннажной, специальной, зеленой химии и композитов	178	359	543	732
Кластер промышленных биотехнологий, агробиотехнологий, биофармакологии	333	674	1 022	1 377
Кластер электроники и приборостроения на базе ОЭЗ «Алмаз»	529	1 072	1 625	2 190
IT-парк	428	866	1 314	1 770
Логистический парк (Красноармейский р-н)	399	808	1 226	1 652
Кластер товаров народного потребления и социально-значимых товаров	400	810	1 228	1 654
Организация бесшовных транспортных коммуникаций	83	168	255	344
Развитие электротранспорта	902	902	902	902
Организация маршрутов городской электрички	50	101	153	206
Программа кластерной политики (кампус)	911	911	911	911
Экотехнопарк	1 091	1 219	1 349	1 483
Медкластер с инфраструктурой активного загородного отдыха и сопутствующими медицинскими коворкингами	75	151	230	310

Первые результаты станут очевидны уже в 2021 году и составят сразу 5 685 млн руб. по общей совокупности программ. К концу первого этапа данный показатель увеличится в 2,6 раза, достигая значения в 14 806 млн рублей. Суммарный эффект за 4 года ожидается в районе 40 856 млн рублей. Это наглядно продемонстрировано на рисунке 101. При этом средний темп прироста полезного эффекта от года к году составит 38%.

Рисунок 101. Суммарный чистый и накопленный эффект на I этапе, млн руб.



Эффекты, ожидаемые от реализации инвестиционных проектов на втором этапе приведены в таблице 29.

Таблица 29. Распределение эффектов между кластерами на II этапе, млн руб.

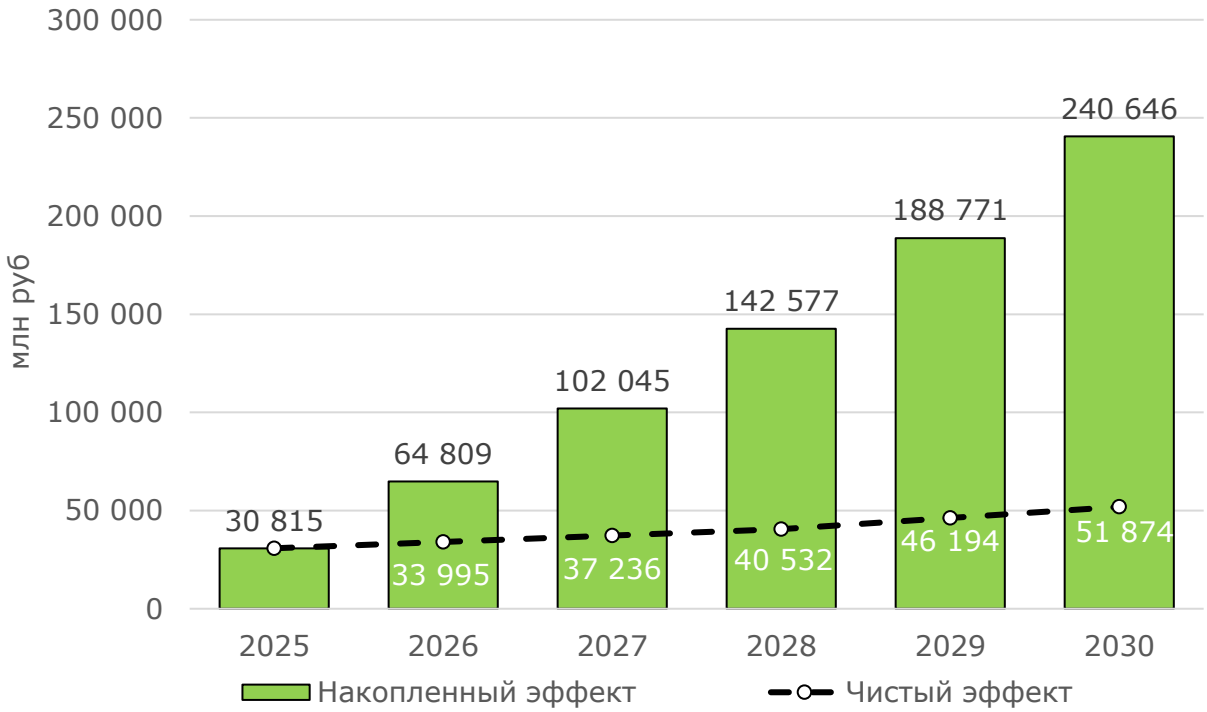
	II Этап					
Название кластера	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Кластер современного электротранспорта и транспортного машиностроения	1 611	1 962	2 320	2 684	3 056	3 414
Кластер малотоннажной, специальной, зеленой химии и композитов	923	1 125	1 330	1 538	1 752	1 955
Кластер промышленных биотехнологий, агробиотехнологий, биофармакологии	1 741	2 120	2 507	2 901	3 303	3 708
Кластер электроники и приборостроения на базе ОЭЗ «Алмаз»	2 768	3 372	3 987	4 613	5 253	5 884
IT-парк	2 236	2 724	3 222	3 728	4 245	4 756
Логистический парк (Красноармейский р-н)	2 088	2 544	3 008	3 481	3 964	4 449
Кластер товаров народного потребления и социально-значимых товаров	2 089	2 545	3 009	3 482	3 965	4 450
Организация бесшовных транспортных коммуникаций	13 293	13 388	13 485	13 583	13 684	13 785
Развитие электротранспорта	1 763	1 763	1 763	1 763	1 763	1 763

	II Этап					
Название кластера	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**
Организация маршрутов городской электрички	825	882	940	999	1 059	1 120
Программа кластерной политики (кампус)	563	563	563	563	2 857	5 198
Экотехнопарк	522	530	537	544	550	556
Медкластер с инфраструктурой активного загородного отдыха и сопутствующими медицинскими коворкингами	391	477	564	653	743	834

На старте второго этапа величина суммарного полезного эффекта от инвестиций и производительности увеличится более, чем в 2 раза уже на рубеже 2024 и 2025 года. Однако далее темп прироста эффекта станет замедляться, сохраняя среднюю положительную конъюнктуру в районе 11%.

В 2025 году эффект от введения инвестиционных проектов составит 30 815 млн рублей. В конце II этапа ожидаются поступления на уровне 51 874 млн рублей, а накопленный эффект составит 240 646 млн рублей без учета средств, полученных на первом этапе (рис. 102).

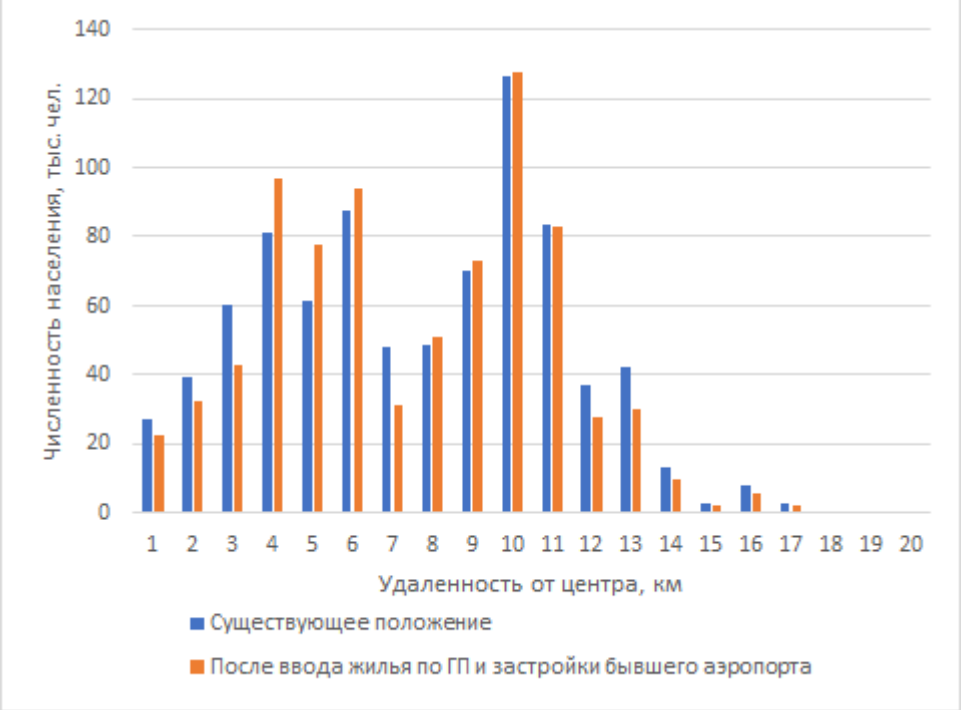
Рисунок 102. Суммарный чистый и накопленный эффект на I этапе



Таким образом, в ходе реализации заявленных инвестиционных проектов в 2030 году по итогам 2 этапов ожидается совокупный эффект в размере 281 505 млн рублей.

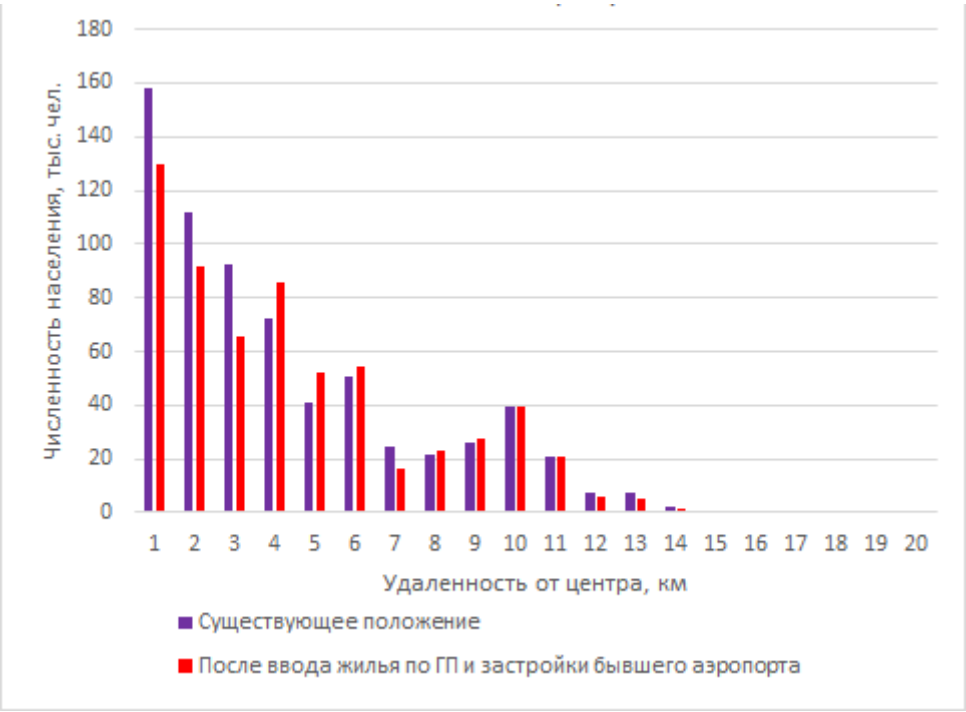
На данный момент больше всего жителей Саратова проживают на удалении 10 км от центра города. К расчетному сроку баланс проживающих изменится кардинально. Это приведет к уменьшению численности населения в центре города, перетеканию жителей на периферию и полупериферию. Наиболее заметны изменения на графике распределения плотности населения. Наблюдается значительное снижение плотности на расстоянии до 3 км от центра города. В результате городское ядро «размывается», снижая возможность возникновения агломерационных эффектов (рис. 103, 104).

Рисунок 103. Удаленность населения от центра Саратова



Источник: MLA+

Рисунок 104. Распределение плотности населения Саратова относительно его центра



Источник: MLA+

В результате реализации мероприятий по внесению изменений в Генеральные планы Саратова и Энгельса, в долгосрочной перспективе удастся сдержать отток населения из центра города. Это сохранит возможность для возникновения агломерационных эффектов, а помимо этого позволит не увеличить нагрузку на транспортную, инженерную, социальную инфраструктуру. На данный момент плотность населения в 5-минутной доступности от экологического и транспортного каркасов составляет в среднем 240 чел./га для многоквартирной застройки и 30 чел./га – для индивидуальной. Рекомендуется увеличить данные показатели для урбанизированных территорий (таким образом, исключается уплотнение жилых территорий вдоль русел рек, в оврагах за пределами ядра агломерации).

В краткосрочной и среднесрочной перспективе есть возможность для развития 595 га территорий, находящихся в зоне каркасов. Это территории гаражей, пустырей, опустевших объектов, которые были выделены на этапе анализа. С развитием агломерации, стоимость земли на рассматриваемых территориях вырастет и возникнут предпосылки для размещения новых объектов разнообразного функционального назначения. Такой значительный территориальный резерв в очередной раз подтверждает тезис о нецелесообразности развития незастроенных территорий. При размещении многоквартирной застройки существующей плотности на 595 га можно было бы построить жилье для приблизительно 140 тыс. жителей. При этом, все резервные территории застраивать жильем представляется нецелесообразным. Из 595 га 220 находятся в зоне каркаса общественного транспорта. Наилучшая

транспортная доступность создаст условия для формирования локальных и городских центров, а резерв – ценный ресурс преобразований.

В долгосрочной перспективе существующая застройка может быть уплотнена. Увеличение плотности до 300 чел./га и 60 чел./га соответственно для многоквартирной и индивидуальной застроек приведет к тому, что численность населения, проживающего в зоне каркасов, вырастет с 540 до 700 тыс. человек. На данный момент нет предпосылок к тому, что численность населения Саратовской агломерации начнет стремительно расти, однако необходимо учитывать потенциал территорий для размещения новых работников/жителей.

Однако главным аргументом в пользу нерасползания городов все же являются проблемы с коммунальной инфраструктурой. Износ инженерных сетей оценивается, как очень высокий. При этом, любое экстенсивное развитие будет усиливать нагрузку на всю инфраструктуру. Сдерживание территориального роста города и предложенные мероприятия по мониторингу коммунальной инфраструктуры и разработке модели финансирования ремонта инженерных сетей в краткосрочной перспективе позволят снизить их износ и повысить качество, предоставляемых коммунальных услуг.

Также сохранение города в его нынешних границах упростит развитие системы общественных пространств и локальных центров. Развитие территорий вдоль ТПУ, зеленого и транспортного каркасов приведет к формированию новых центров и увеличению разнообразия услуг в жилой зоне. При этом, сам представленный рынок жилья можно разнообразить в кратчайшие сроки путем расширения функционала объектов культурного наследия и разрешения их использования в качестве жилых объектов. Это позволит снизить общий износ памятников архитектуры и повысить привлекательность центра города.

Говоря об эффектах повышения компактности агломерации, необходимо отметить наличие большого числа исследований на тему взаимосвязи плотности населения с различными социальными и экономическими показателями. Города с большой плотностью не только рациональнее используют свои ресурсы, но и создают меньше выбросов на душу населения. Современное планирование фокусируется на многофункциональных пространствах с хорошей связностью и транспортной инфраструктуре, которая отдает предпочтение пешеходному, велосипедному и общественному транспорту, а не частному использованию транспортных средств. Проведенные исследования показали, что увеличение плотности населения всего на 1% имеет множество положительных эффектов (рис. 105).

Рисунок 105. Влияние повышения плотности населения на различные сферы жизни горожанина



Источник: Составлено MLA+ на основе Gabriel Ahlfeldt, Elisabetta Pietrostefani «The economic effects of density: A synthesis»

Кроме того, необходимо осуществлять мониторинг состояния объектов культурного наследия. В средне- и долго- срочной перспективе мониторинг станет инструментом для контроля за выполнением арендаторами всех требований по содержанию и ремонту ОКН, а также даст более полное представление о состоянии домов и поможет в планировании развития центра города.

Еще одним важным аспектом развития городского центра является развитие пешеходной сети. Переориентация на общественный транспорт и пешеходов увеличит потребность в создании комфортных пешеходных маршрутов с доступом для маломобильных групп. Пешеходные связи, в свою очередь, обеспечат постоянные потоки и создадут условия для развития сферы услуг. Описанные меры приведут к повышению комфорта пешеходной инфраструктуры, снижению автомобилизации и, как следствие, снижению смертности в ДТП.

При развитии центра города важно зафиксировать основные ценные ландшафты города. Помимо исторического центра, такими ценными ландшафтами представляются Волга и Кумысная поляна. Внесение изменений в Правила землепользования и застройки путем установления зон видового раскрытия Волги и Кумысной поляны создаст добавочную стоимость для объектов, с которых открывается вид на них.

Говоря о ценных ландшафтах, нельзя не упомянуть о важности их сохранения. В рамках стратегии предложены мероприятия по сохранению и развитию водно-зеленого каркаса. Развитие парков на набережной, создание входных групп в Кумысную поляну и организация в ней локальных парков повысит доступность озелененных пространств, приблизит жителя к природе. Однако вместе с этим важно остановить застройку Кумысной поляны, построить очистные сооружения, защитить от неочищенных стоков и застройки русла малых рек, оздоровить экосистему Волги. Улучшение качества озелененных территорий повышает их привлекательность, позволяет экосистеме самостоятельно регулировать микроклимат агломерации, оздоровлять городскую среду. Это одно из важнейших направлений в долгосрочной перспективе.

Следующим важным мероприятием является межевание городских земель с целью выявления территориальных резервов для дальнейшего включения их в экономическую жизнь города, что приведет к пополнению налогового бюджета городов и четкому разграничению земельных участков с общественным и частным правовым статусом использования. Не установка земель на кадастровый учет приводит к тому, что непонятно, кто именно отвечает за данную территорию и создает условия для несистемной точечной застройки. Предложенная мера в долгосрочной перспективе решит описанные проблемы.

При реализации мероприятий и проектов стратегии в части социальной инфраструктуры, развития туризма и развития инновационно-образовательной деятельности, возможны эффекты, приведенные в таблицах 30, 31, 32.

Таблица 30. Краткосрочные эффекты

Муниципальный уровень	**Региональный уровень**	**Федеральный уровень**
0 проблемных объектов (ориентировочно порядка 500 тыс. кв. м достроено)		
Созданы и обустроены новые эко-маршруты и экотропы	>2% рост потока внешних туристов, без учета местных	Построена система взаимодействия с соседними регионами по коллаборации в единые туристические маршруты и экосистемы
Реализована сеть креативных пространств, которые стали точкой притяжения для молодежи и представителей креативной индустрии +10% занятых к имеющимся в Саратовской агломерации		Создана единая география креативных пространств, включенная в Российскую систему
В рамках развития новых туристических направлений и сохранения природной экосистемы организованы эко-глэмпинги – тестирование экономической целесообразности для развития более крупных проектов ≤3 площадок в Кумысной поляне ≤3 площадок в Красноармейском районе	+20% рост совокупного туристского потока	Фестиваль Укек получил федеральную поддержку, вошел в топ-10 проектов, проводится в рамках создаваемой этно-деревни привлекает более 100 тыс. участников ежегодно.
Создана сеть укрупненных общеобразовательных учреждений	<5% бюджета в сфере образования оптимизировано (при условии оптимизации системы финансирования)	
100% очищенных сточных вод сбрасывается в Волгу		

Муниципальный уровень	Региональный уровень	Федеральный уровень
100% обработка ТКО, Снижение в 2 раза объема захоронения		

Таблица 31. Среднесрочные эффекты

Муниципальный уровень	Региональный уровень	Федеральный уровень
	В рамках направления развития туризма реализованы: для Татищевского района – экопоселение для Красноармейского района – этно поселки с акцентом на исторические события Поволжского региона (купечество, немцы Поволжья, Золотая орда)	
Выведено СИЗО за пределы Саратова, на его месте развивается креативный кластер		Креативный кластер вошел в общую географию развития креативных пространств
Реализован 1 этап по строительству ИОК с Межуниверситетским кампусом: 6,9 тыс. чел./6 лет – число рабочих мест на этапе строительства (человеко-годы, без учета повторной занятости на различных объектах)		+5 тыс. иностранных студентов
		Введен в эксплуатацию конгрессно-выставочный центр, включающий современную гостиницу под управлением российского или международного оператора 3* или 4* Проводится >40 крупных мероприятий в год, включая международные
Введен в эксплуатацию медицинский коворкинг с сероводородным курортом ~150 рабочих мест	30 тыс. посещений/год – оздоровительный туризм порядка +3 тыс. туристов/год – медицинский коворкинг	
Введена в эксплуатацию 2 очередь Парка покорителей космоса +40% к имеющейся посещаемости		

Муниципальный уровень	Региональный уровень	Федеральный уровень
Введены в эксплуатацию плановое количество объектов ОО и ДО, ≥1 МОЦ Происходит процесс диверсификации общего образования	~5% бюджета в сфере образования оптимизировано (при условии оптимизации системы финансирования)	

Таблица 32. Долгосрочные эффекты

Муниципальный уровень	Региональный уровень	Федеральный уровень
Введен в эксплуатацию финальный этап медицинского коворкинга с сероводородным курортом ~450 рабочих мест	120 тыс. посещений/год – оздоровительный туризм порядка +12 тыс. туристов/год	
Введен в эксплуатацию ИОК с Межвузовским кампусом ≥2,5 тыс. чел. – численность сотрудников на этапе эксплуатации, из них: 2 тыс. чел. – численность сотрудников офисов, производств, сервисов 0,5 тыс. чел. – численность сотрудников компаний, управляющих недвижимостью (~1 чел. на 2 тыс. кв.м)		+1,8 тыс. иностранных студентов (итого +6,8 тыс. чел.) + 0,5 тыс. ВКС Выстроены международные коллаборации
Введены в эксплуатацию плановое количество объектов ОО и ДО, ≥2 МОЦ Рост качества образования		

14 Формирование перечня потенциальных механизмов финансирования мероприятий Стратегии

Бюджетные средства: федеральные и региональные проекты и программы, средства бюджетных фондов

В рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» предполагается целый комплекс направлений финансирования проектов в сфере городского транспорта агломераций. Сюда можно отнести:

1) Развитие и обновление инфраструктуры ГНЭТ:
    - инфраструктурные бюджетные кредиты: новый механизм поддержки регионов, представленный президентом РФ в апреле 2021 года. В соответствии с условиями кредитования, средства будут предоставляться на срок 15 лет под 3% годовых. В рамках федерального проекта, данные средства должны пойти на развитие инфраструктуры ГНЭТ, однако пока, использование данного инструмента остается под вопросом;
    - на данный момент общая сумма бюджетных кредитов, которая может быть выделена Саратовской области рассматривается на уровне 4,4 млрд руб. Таким образом часть этой суммы может быть направлена на развитие транспортной инфраструктуры агломерации;
    - субсидии федерального бюджета на выплаты процентов и тела долга по кредиту Нового банка развития.
2) Обновление автобусного подвижного состава:
    - как уже было описано, данный проект реализуется с помощью лизинга. Для его поддержки государство предоставляет субсидии из федерального бюджета, которые идут ГТЛК на возмещение потерь при предоставлении скидки от стоимости транспортного средства при обновлении подвижного состава городского пассажирского транспорта в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
    - также возможно финансирование за счет средств ФНБ по ставке от лизинговых компаний на уровне 4,5% годовых на срок до 7 лет с возможностью предоставления льготного периода
3) Обновление ГНЭТ в крупнейших агломерациях:
    - основным механизмом реализации данного проекта является концессия. Предполагается, что выплаты по данной концессии в пользу концессионера будут покрываться частично за счет собираемой выручки от перевозок пассажиров, частично за счет средств региональных бюджетов. Финансирование из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

выделяется, в первую очередь, на поддержание социально приемлемого уровня тарифов на поездки пассажиров на транспорте общего пользования. Основная форма поддержки – субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных образований в составе городской агломерации, которые далее перечисляются перевозчикам в формате платежей по брутто-контрактам и (или) платы концедента.

Правительство Российской Федерации также оказывает финансовую поддержку пассажирскому транспорту агломераций. Наиболее системная действующая мера поддержки – субсидирование лизинга подвижного состава в рамках программы поддержки транспортного машиностроения Минпромторга России. Эта мера позволяет снизить конечную стоимость транспортных средств для перевозчиков, но основной спрос на нее формируется в агломерациях Москвы и Санкт-Петербурга. Данная мера оказывает поддержку машиностроительным предприятиям в большей степени, чем органам власти, уполномоченным на организацию транспортного обслуживания населения, или перевозчикам. Кроме того, данная мера не предполагает поддержку производителей подвижного состава ГНЭТ.

В 2020 году Минпромторгом России осуществляется субсидирование производителей техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива, в том числе автобусов категорий М2 и М3 на компримированном и сжиженном природном газе. Реализация этой программы также поспособствует обновлению пассажирского транспорта экологически чистым и современным подвижным составом в различных регионах страны.

Еще одним потенциальным источником финансирования является Фонд национального благосостояния (ФНБ). Помимо финансирования, представленного в рамках федерального проекта, правительство РФ рассматривает возможность использовать порядка 900 млрд руб. на 7 крупных инфраструктурных проектов на территории России. Однако при позитивной макроэкономической конъюнктуре (в первую очередь, высоких ценах на сырьевые ресурсы) возможно увеличение объемов финансирования из ФНБ, в том числе на проекты городского транспорта.

Основные направления государственной поддержки в рамках СЗПК и СПИК 2.0 уже были рассмотрены ранее.

Внебюджетные средства: прямые инвестиции, концессионные соглашения, соглашения о ГЧП и МЧП

Прямые инвестиции

К прямым инвестициям можно отнести внебюджетное финансирование, не связанное с концессионным механизмом и государственно-частным партнерством. Необходимо рассматривать варианты капитальных вложений как собственного капитала частных инвесторов, так и заемного финансирования.

Прямые инвестиции могут включать следующий спектр источников финансирования проектов Стратегии.

В сфере обновления подвижного состава автобусов и ГНЭТ востребованным механизмом является лизинг. Среди основных игроков на рынке можно выделить ГТЛК, СБЕР-лизинг, ВТБ-лизинг, ВЭБ.РФ.

Необходимо принимать во внимание, что Государственная транспортная лизинговая компания (ГТЛК) – крупнейшая лизинговая компания России, инструмент государственной политики управления и устойчивого развития транспортной отрасли России, входит в перечень системообразующих организаций российской экономики, что, по сути, делает данный источник квази-государственным. В настоящий момент ГТЛК обеспечивает реализацию государственной поддержки транспортной отрасли, формирование эффективной транспортной инфраструктуры, привлечение внебюджетных инвестиций, развитие отечественного машиностроения, наряду с цифровой трансформацией и повышением операционной эффективности компании.

В частности, ГТЛК принимает участие в реализации мероприятия национального проекта Безопасные и качественные дороги (БКАД) по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта, а также таких национальных проектов, как «Цифровая экономика» и КПМИ.

В части реализации проектов, связанных с железными дорогами, основным инвестором выступает компания ОАО РЖД, которая понесет основные капитальные расходы. Основными проектами Стратегии, в рамках которых будут использоваться капитал компании, будут: организация маршрута городской электрички между Саратовом и Энгельсом и строительство нового железнодорожного моста через Волгу.

Несмотря на ограниченность иностранных инвестиций, необходимо также обратить внимание на возможные источники финансирования со стороны международных организаций. Так, в рамках федерального проекта «Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях» планируется привлечение средств Нового банка развития, финансовой организации, созданной странами-представителями БРИКС. Данные заимствования будут происходить в форме кредита по ставке 0,85% на срок 15 лет с пятилетней отсрочкой по выплате долга, что делает их крайне дешевыми привлекаемыми кредитными средствами. Выплаты по обслуживанию будут осуществляться из федерального бюджета.

Что касается проектов в сфере промышленности, а также проекта строительства транспортно-логистического центра, то здесь стоит рассматривать наиболее предпочтительным вариантом прямые внебюджетные вложения, заинтересованных частных инвесторов. Здесь же стоит рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот через СПИК 2.0 и другие механизмы для привлечения большего объема частного капитала.

Государственно-частное / муниципально-частное партнерство

В широком смысле понятие «государственно-частное партнерство» можно определить как долгосрочный взаимовыгодный контракт между государственным органом власти и частным сектором, представленным специальной управляющей компанией, с целью создания общественной инфраструктуры и/или оказания на ее основе услуг, в котором:

- используются материальные и нематериальные ресурсы государственного и частного секторов;
- разделяются риски, обязанности, права и выгоды между государством и частным сектором;
- требования к результату определяются государством.

ГЧП традиционно строится на опыте и знаниях каждого партнера, направлено на удовлетворение определенных общественных нужд (интересов) социально-экономического развития, обеспечивается посредством адекватного распределения: ресурсов, рисков, а также прав и обязанностей. Ключевыми характеристикам ГЧП/МЧП являются следующие:

1) Юридическое оформление партнерства между государством и участниками со стороны частного сектора специальным соглашением (договором, контрактом).
2) Софинансирование в определенных долях или 100-процентное финансирование частным сектором проектов ГЧП, что позволяет снизить нагрузку на бюджет субъекта РФ и одновременно расширить спектр предоставляемых населению общественных услуг, повысить их качество и доступность.
3) Преимущественно долгосрочные контрактные отношения. В большинстве своем создание ГЧП ориентировано на решение стратегических задач развития государственной и муниципальной собственности и оказания общественных услуг. И государство, и бизнес заинтересованы вступать именно в долгосрочные отношения, позволяющие им выстраивать экономическую политику на длительный период, планировать развитие, опираться в своей деятельности на взаимные долговременные обязательства.
4) Распределение рисков в проектах между государством и бизнесом. Для проектов ГЧП характерны многообразие и высокий уровень рисков, с которыми сталкиваются их участники, что обусловливает необходимость организации сложных схем распределения, перераспределения и страхования рисков.

Основной проблемой инвестиционного сотрудничества в сфере развития инфраструктуры является адекватное распределение рисков между участниками ГЧП. К наиболее важным рискам можно отнести:

- «политические» и «юридические», включающие: длительный процесс согласования проекта; вмешательство органов государственной власти; намеренная переоценка эффекта от реализации проекта; качество институциональной среды и изменения нормативной правовой базы и др.;
- «комплексные» (природно-технологические), в том числе недостаток мощностей и низкий технический уровень развития отраслей экономики; недостаток развития инфраструктуры (дефицит портовых мощностей, складских терминалов и т.п.); длительный процесс проектирования (часто продолжающийся на стадии строительства); сложная техническая составляющая (необходимость комплексной интеграции в вопросах геологии и археологии, экологической и экономической безопасности, технического и функционального интерфейса и т.п.) и др.;
- «коммерческие»: бюджетные риски, риски недофинансирования; риски спроса; риски остаточной стоимости, операционные риски;
- финансовые риски, связанные с изменениями процентных ставок (процентный риск), валютных курсов (валютный риск) и прочего, что в конечном итоге влияет на финансово-экономические показатели инвестиционного проекта.

Примерами «политических» рисков являются изменения в законодательстве, коррупция, задержки в принятии решений по реализации проекта отвечающими за него чиновниками.

Комплексные риски обусловлены, как правило, уникальностью инфраструктурных проектов, а соответственно, длительностью периода проектирования. Это, в свою очередь, вызывает трудность в оценке затрат на реализацию проекта, невозможность достижения запланированных общественных и экономических эффектов в контрактные сроки и в рамках отведенных бюджетов.

В более узком смысле, государственно-частное / муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов и распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве / соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

В рамках ГЧП могут быть созданы/реконструированы объекты недвижимости или полностью за счет средств частного инвестора или же с минимальным участием публичной стороны, что особенно важно в условиях недофинансирования региональных проектов.

Главной особенностью ГЧП/МЧП является возможность возникновения у частного инвестора права собственности, но не права на распоряжение созданным/реконструированным объектом.

Концессионное соглашение

Отношения, связанные с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, регулируются положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

По концессионному соглашению одна сторона – Концессионер (частный инвестор) обязуется:

- за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (Концеденту);
- осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения.

Концедент (публичный партнер) в соответствии с концессионным соглашением обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления деятельности по использованию (эксплуатации) объекта концессионного соглашения.

Объекты концессионного соглашения определены в Федеральном законе «О концессионных соглашениях».

Существует три формы концессии в зависимости от того, каким образом окупаются затраты инвестора:

1) затраты концессионера окупаются за счет сбора платы с пользователей объекта концессионного соглашения;
2) концессионер окупает инвестиции за счет платы, взимаемой с пользователей, но если спрос за расчетный период ниже установленного в соглашении, концедент компенсирует инвестору разницу в сборах;
3) концессионер получает плату от концедента.

В рамках федерального проекта, описанного ранее, рассматривается возможность использования концессионного механизма в рамках обновления подвижного состава ГНЭТ. Привлечение внебюджетных средств рассматривается со стороны частных инвесторов по ставке 12% на 25 лет, а также в виде заемного капитала из Фонда национального благосостояния (ФНБ)

по ставке 5% на 25 лет и со стороны коммерческих банковских организаций по ставке 5,65% на 20 лет.

Также одним из наиболее подходящих под концессию проектов является проект «Строительство скоростной автомобильной дороги (категория IБ) Екатеринбург – Тольятти – Саратов – Волгоград – Краснодар, проходящей по территории агломерации» в сфере ответственности ГК Автодор.

В таблице 33 приведено сравнение концессии и ГЧП по ряду критериев.

Таблица 33. Сравнение концессии и ГЧП

Критерий	**Концессионные соглашения**	**Соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве**
Нормативное регулирование	Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	Федеральный закон от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Цели	Привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.	Создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления
Публичная сторона	РФ, субъекты РФ, муниципальные образования	РФ, субъекты РФ, муниципальные образования
Правовая природа соглашения	Смешанный договор	Смешанный договор
Бесконкурсное предоставление земельных участков	Есть	Есть
Частная инициатива	Есть	Есть
Конкурс	Двухэтапный	Двухэтапный
Частная сторона	- Индивидуальный предприниматель, - Российское или иностранное юридическое лицо, - Действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества два и более указанных юридических лица	Российское юридическое лицо
Право собственности	Публичное	Частное
Срок соглашения	Ограничения отсутствуют	Более 3-х лет
Обязанности частной	- Создать и (или) реконструировать	- Построить и (или) реконструировать

Критерий	Концессионные соглашения	Соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве
стороны	имущество, - Осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения	имущество, - Привлечь финансирование полностью или частично, - Осуществлять эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта соглашения.
Плата по соглашению	Концессионная плата обязательна	Плата факультативна
Формы бюджетного участия	Бюджетные инвестиции и субсидии	Только субсидии
Предварительная оценка эффективности и сравнительного преимущества	Отсутствует	Обязательно
Критерии конкурса	– Сроки, – Объемы производства товаров, работ, услуг и предельные цены на них и (или) долгосрочные параметры регулирования, – Размер концессионной платы, – Обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов и возникновения дополнительных расходов, – Размер бюджетного участия концедента и плата концедента, – Качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения – Специальные критерии для сферы ЖКХ.	– Технические критерии, – Финансово-экономические критерии, – Юридические критерии.

На сегодняшний день износ инженерных сетей в Саратове чрезвычайно высок. Это один из главных вызовов развития города. При этом, средств муниципалитета на комплексную модернизацию недостаточно. По этой причине Минстрой России называет привлечение в отрасль частных инвестиций – одним из ключевых направлений своей работы. Государственно-частное партнерство может быть выходом в ситуации, когда требуется кардинальное изменение существующей инфраструктуры вплоть до структуры управления. В рамках федерального проекта «Чистая вода» планируется сооружение и модернизация 2,2 тыс. объектов, способствующих повышению качества питьевой воды. Включение в этот проект позволит частично сократить издержки на модернизацию инфраструктуры. Кроме того, Минстроем предусмотрено субсидирование процентной ставки по кредитам на проекты в ЖКХ, что повышает инвестиционную привлекательность проекта.

Развитие городской среды – процесс, в котором заинтересованы все пользователи пространства. Необходимо искать способы финансирования проектов по развитию городской среды с участием частных инвестиций. Стратегией развития Саратовской агломерации предусмотрено размещение нескольких значимых проектов в городском центре. Главные бенефициары этих преобразований должны участвовать в повышении качества городской среды. Так, на месте Саратовского завода приборных устройств может быть размещен торговый центр, владелец которого вложит собственные средства в развитие городской среды.

Для агломерации чрезвычайно важно, чтобы в Саратове и Энгельсе были муниципальные системы по разработке проектов планировки и проектов межевания территории. Это необходимо для определения и эффективного использования земельных участков. Данное мероприятие должно быть проведено за средства муниципалитета, однако вложенные средства должны отбиться после продажи земельных участков в собственность или сдачи их в аренду. Здесь важно подчеркнуть, что данные проекты должны быть публичными, чтобы все стейкхолдеры знали о планах муниципалитета. Так будет проще прогнозировать и модерировать городские изменения.

Сохранение и развитие водно-зеленого каркаса должно осуществляться за бюджетные средства. Стоит понимать, что средства, вложенные в зеленую инфраструктуру, это вложения в общественное благо с долгосрочным периодом планирования и возвратом инвестиций через косвенные показатели.

На сегодняшний день уровень развития любой национальной экономики во многом определяется именно состоянием инфраструктуры, под которой понимается совокупность отраслей и сфер, обслуживающих и обеспечивающих эффективное функционирование социально-экономических систем на макро- и микроуровнях.

Процессы, направленные на модернизацию существующих и создание новых инфраструктурных объектов, требуют значительных инвестиционных вложений, срок окупаемости которых, как правило, составляет более 8-10 лет. Поэтому, основным источником инвестиций в объекты инфраструктуры является государство, использующее возможности бюджетов того или иного уровней. Но бюджетных средств не так много: расходы бюджета на инфраструктуру в последние годы оставались минимальными, плюс добавились расходы на карантинные мероприятия в связи с эпидемией COVID-19.

Чтобы решить инфраструктурные проблемы России необходимо рассматривать участие в подобных проектах нескольких источников, через привлечение инвестиций из квази-государственных, частных, внешних источников.

ГЧП дает возможность финансирования проектов из разных источников и комбинирования собственных и заемных средств. Финансирование проектов ГЧП имеет свои механизмы и инструменты, которые и обусловливают специфику данной области.

Модели финансирования проектов ГЧП:

- государственное финансирование;
- корпоративное финансирование;
- проектное финансирование.

Государственное финансирование предполагает привлечение государством заемных средств и предоставление их проекту через кредитование конечного заемщика, гранты, субсидии или гарантии по долговым обязательствам. Обычно органы публичной власти имеют возможность получать кредиты по более низкой процентной ставке, но они ограничены финансовыми возможностями бюджета (максимальный объем возможных заимствований регламентирован), а также тем, что всегда существует целый ряд программ, конкурирующих между собой за дефицитные финансовые ресурсы.

Корпоративное финансирование представляет собой привлечение заемных средств частной компанией и использование их для инвестирования в проект. Такими возможностями обычно обладают внешние по отношению к проекту инвесторы, однако объемы требуемых инвестиций и прибыли, которые обычно такие инвесторы хотят получить от вложений, могут привести к слишком высокой стоимости финансирования.

Проектное финансирование часто используется в проектах ГЧП и предполагает создание специальной проектной компании (далее – СПК). Как правило, СПК формируется для осуществления инвестиционной сделки и приобретает определенные права собственности или обязательства по проекту. Данная компания учреждается инициаторами проекта/частным инвестором, независимо от формы договора ГЧП или квази-ГЧП.

Основной целью создания СПК является:

- аккумулирование активов;
- обязательств;
- рисков.

СПК также служит инструментом для защиты активов и обеспечения совместного владения активами по проекту, а также управления корпоративными финансами в процессе привлечения финансов.

Преимуществами проектного финансирования выступают:

- распределение рисков между всеми участниками проекта ГЧП;
- нахождение активов и обязательств по проекту на балансе СПК, т.е. долг проектной компании не отражается ни в балансе акционеров, ни в балансе публичной стороны;
- участие собственными средствами акционеров СПК — не более 20—40% стоимости проекта.

Выбор модели, механизма и формы финансирования зависит от доступности финансирования на рынке и желания инвесторов и кредиторов нести определенные проектные и кредитные риски.

С учетом положений проектного финансирования соотношение заемного капитала к собственному капиталу СПК с учетом их специфики укрупненно можно представить следующим образом:

- 90/10: проекты с высоким уровнем защиты от рыночных рисков, например, проекты с гарантированными платежами из бюджета, покрывающими инвестиционные, операционные и иные затраты специальной проектной компании;
- 80/20: проекты с умеренным уровнем рыночного риска, например, дорога с прогнозируемым уровнем трафика;
- 70/30: абсолютное большинство проектов, подверженных рыночному риску;
- 50/50: капиталоемкие проекты с длительными сроками окупаемости и высоким уровнем рыночных рисков.

Независимо от соотношения в проекте собственных и заемных средств финансирующие организации предъявляют к таким проектам довольно жесткие требования для принятия положительного решения о предоставлении финансирования.

Также можно выделить основные механизмы финансирования ГЧП-проектов и квази-ГЧП проектов:

- через кредитование, подразумевающий привлечение заемных средств;
- через привлечение собственных средств двух и более партнеров;
- смешанный, когда средства партнеров могут быть собственными в сочетании с заемным финансированием.

Передача финансовых обязательств по привлечению средств на реализацию инфраструктурных проектов частному сектору – одно из главных различий между государственным заказом и ГЧП.

Финансирование проектов ГЧП имеет более сложную по сравнению с государственным заказом структуру статей расходов и источников финансирования.

Состав статей расходов по финансированию проекта ГЧП:

- затраты по пред-проектному этапу (разработка концепции проекта, разработка финансовой, инвестиционной и контрактной документации и т.д.);
- затраты на реализацию проекта, в том числе: капитальные затраты (осуществляются за счет средств частных инвесторов с возможным со-финансированием из бюджета (от публичного партнера)); текущие затраты (включают затраты на эксплуатацию и содержание инфраструктурного объекта, покрываются за счет средств от выручки по окупаемым услугам и/или за счет сторон проекта);

- дополнительно затраты: прямые (безусловные) и условные затраты. Где прямые затраты осуществляются непосредственно в соответствии с проектной документацией и условиями соглашения о ГЧП. Условные затраты возникают в случае реализации рисков по проекту ГЧП и направлены на устранение причин и последствий данных рисков.

Ключевой особенностью затрат на пред-проектный этап является их рисковый характер, обусловленный необходимостью проведения подробной оценки и проработки проектов, а также комплекса мероприятий по взаимодействию с потенциальными инвесторами и органами государственной власти до окончательного решения о реализации инвестиционного проекта.

Финансирующие организации в целях обеспечения своих интересов в случае изменения и прекращения соглашения, в том числе в случае дефолта проекта, используют соглашение между кредиторами, публичным партнером и частным инвестором – прямое соглашение, по которому права последнего могут использоваться в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед кредиторами.

Прямые соглашения:

Возможность заключения прямых соглашений в проектах предусмотрена как в ЗКС, так и в ЗГЧП. Прямое соглашение во многом схоже с природой государственных и муниципальных гарантий, при этом его применение не влечет за собой необходимость включения соответствующих обязательств в расходную часть бюджета и не увеличивает размер внутреннего долга публичной стороны, вместе с тем может содержать существенные так называемые «условные обязательства» публичной стороны в случае их наступления.

Наличие прямого соглашения позволяет получить более выгодные условия финансирования проекта благодаря минимизации рисков финансирующей организации. Прямым соглашением могут быть предусмотрены залог прав частной стороны или долей в ее уставном капитале и иные способы обеспечения обязательств частной стороны в рамках проекта, а также обязательства публичной стороны возместить непогашенную перед финансирующей организацией задолженность частной стороны (включая сумму долга и проценты) в случае ее дефолта. Прямое соглашение может также устанавливать случаи замены частной стороны, в том числе без проведения конкурса, уступки частной стороной в пользу кредиторов права получения платежей от публичной стороны и т.д. Отличием прямого соглашения, заключаемого в рамках исполнения ЗГЧП от аналогичного в рамках ЗКС, является возможность передачи частным партнером объекта соглашения ГЧП в залог финансирующей организации в качестве способа обеспечения исполнения обязательств.

1. Финансирование по ЗКС:

ЗКС содержит упоминание о трех возможных видах финансирования концедентом (публичным партнером) на основании концессионного соглашения:

1) Капитальный грант, т.е. принятие на себя концедентом часть расходов на создание объекта концессионного соглашения.
2) Эксплуатационный грант, т.е. принятие на себя концедентом части расходов на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения.
3) Плата концедента:
    - инвестиционный платеж, направляемый на возмещение затрат концессионера в связи с проектированием и созданием объекта;
    - эксплуатационный платеж, направляемый на возмещение (финансовое обеспечение) затрат концессионера в связи с эксплуатацией объекта.

Надо обратить внимание, что по закону никак не ограничивается ни размер, ни целевое назначение платы концедента.

Плюс существует еще один вариант компенсации затрат концессионера – минимальный гарантированный доход (далее – МГД) – возмещение концедентом доходов концессионера, недополученных им по не зависящим от самого концессионера причинам, связанным с падением спроса на услугу.

МГД применим только к проектам, возврат инвестиций и доходность инвестора в которых обеспечиваются исключительно за счет сбора платы за использование объекта (включая оказание потребителям услуг с его использованием).

Также необходимо отметить варианты финансирования через облигационные займы:

- концессионные облигации – вид ценных бумаг, которые юридическое лицо (частный партнер) выпускает на основании заключенного концессионного соглашения. Концессионные облигации предполагают целевой характер эмиссии – реализацию действующего концессионного соглашения. Выпуск концессионных облигаций может быть дополнительно обеспечен государственной гарантией Российской Федерации либо, например, Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономического сотрудничества» (Внешэкономбанк);
- инфраструктурной облигации – облигация, эмитируемая с целью привлечения денежных средств, предназначенных для финансирования создания и (или) реконструкции инфраструктуры. Стимулирование инвестирования в инфраструктурные облигации позволяет обеспечивать привлечение финансовых ресурсов в долгосрочные проекты по развитию транспортной, энергетической,

жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры, реализуемые именно в формате ГЧП. Исполнение обязательств по таким облигациям может обеспечиваться активами, создаваемыми в рамках проекта, а также постоянными платежами за пользование инфраструктурными объектами.

2. Финансирование по ЗГЧП:

- предоставление бюджетных субсидий для компенсации части капитальных и текущих затрат частного партнера;
- гарантирование минимального уровня загрузки (доходности) объекта соглашения;
- компенсация недополученного дохода частного партнера;
- предоставление государственных и муниципальных гарантий.

В соглашениях могут быть использованы различные комбинации способов бюджетного финансирования проекта. При этом в соглашении рекомендуется устанавливать предельный объем расходов и финансовых обязательств публичного и частного партнеров.

Со-финансирование публичным партнером расходов на создание объекта соглашения позволяет повысить инвестиционную привлекательность проекта, снизить размер платежей из бюджета на стадии эксплуатации, а также уровень тарифной нагрузки на пользователей, если доходы от оказания платных услуг являются источником компенсации инвестиций частного партнера. При этом целесообразность и объем софинансирования их бюджетных средств необходимо рассчитывать исходя из особенностей проекта.

Интерес инвесторов к финансовому участию в реализации проектов ГЧП и квази-ГЧП обусловлен следующими факторами:

- наличие устойчивых денежных потоков в результате стабильного спроса на услуги, оказываемые на объектах инфраструктуры;
- гарантии возврата расходов на создание (реконструкцию) объекта инфраструктуры в случае досрочного расторжения публичным партнером соглашения о ГЧП (концессионного соглашения);
- определяемый уровень доходности инвестиций на весь период реализации проекта, зафиксированный в финансовой модели проекта, являющейся приложением к соглашению;
- долгосрочный характер инвестиций;
- создание положительной деловой репутации за счет взаимодействия с органом государственной власти (местного самоуправления).

Реализация инфраструктурного проекта межуниверситетского кампуса по модели концессионных и ГЧП-механизмов возможно реализовать в рамках нацпроекта «Наука и университеты» – Минобрнауки России в партнерстве с ВЭБ.РФ разработало нормативно-правовую базу для создания инновационной образовательной среды (кампусов). Постановлением Правительства Российской

Федерации от 28 июля 2021 года №1268 «О реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» утверждены правила предоставления федерального финансирования на эти цели.

Строительство городских очистных сооружений в рамках инфраструктурных государственных субсидий.

Финансирование экотехнопарка, как инвестиционного проекта публично-правовой компании «Российский экологический оператор».

Потенциальные механизмы реализации проектов представлены в таблице 34.

Таблица 34. Способы реализации проектов Стратегии

Проект	**Механизм реализации и финансирования**
Транспорт	
Строительство мостового перехода через Волгу	Бюджетное финансирование
Строительство нового железнодорожного моста через Волгу	Прямое внебюджетное финансирование ОАО «РЖД»
Организация маршрута городской электрички между Саратовом и Энгельсом	Прямое внебюджетное финансирование ОАО «РЖД»
Развитие электротранспорта	Бюджетное финансирование (возможно использование концессии)
Организация ночных маршрутов общественного транспорта в аэропорт	Прямое внебюджетное финансирование АО УК «Аэропорты Регионов»
Реконструкция автодорожной сети агломерации	Бюджетное финансирование
Строительство дополнительных путепроводов на территории агломерации	Бюджетное финансирование
Участие в федеральном проекте по строительству скоростной автомобильной дороги «Юго-Западная хорда»	Механизмы ГЧП, используемые ГК Автодор (концессия/ДИС)
Привлечение в аэропорт базовой авиакомпании	Прямое внебюджетное финансирование АО УК «Аэропорты Регионов»
Организация рекреационного кластера вблизи аэропорта Гагарин	Прямое внебюджетное финансирование с государственной поддержкой/Концессия/ГЧП
Организация маршрута водного транспорта в парк Покорителей космоса и Аэропорт, стоянки круизных судов	Бюджетное финансирование
Организация на территории агломерации ТПУ	Бюджетное финансирование
Организация грузового логистического терминала	Прямое внебюджетное финансирование с государственной поддержкой/Концессия/ГЧП

Проект	Механизм реализации и финансирования
Экономика	
Кластер современного электротранспорта и транспортного машиностроения	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
Кластер малотоннажной, специальной, зеленой химии и композитов	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
Кластер промышленных биотехнологий, агробиотехнологий, биофармакологии	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
Кластер электроники и приборостроения на базе ОЭЗ «Алмаз»	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
IT-парк	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
Кластер товаров народного потребления и социально-значимых товаров	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
Инновационно-образовательный квартал с межвузовским кампусом	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
Экотехнопарк	Прямое внебюджетное финансирование / Механизмы ГЧП: концессия, ГЧП, офсетный контракт
Медкластер с инфраструктурой активного загородного отдыха и сопутствующими медицинскими коворкингами	Прямое внебюджетное финансирование

15 Определение наиболее привлекательных мероприятий для финансирования с привлечением бюджетных и (или) внебюджетных средств с указанием основных параметров

В части пространственного развития агломерации наиболее привлекательными мероприятиями являются:

1) Разработка модели финансирования восстановления и модернизации коммунальной инфраструктуры;
2) Развитие набережной с учетом предложенных рекомендаций и повышением пешеходной связности с городом (проект уже запущен не нами, но хорошо бы внести в него корректировки);
3) Межевание городских земель с целью выявления территориальных резервов, для дальнейшего включения их в экономическую жизнь города, с целью потенциального пополнения налогового бюджета города, а также, для четкого разграничения земельных участков с общественным и частным правовым статусом использования;

Ключевые финансово-экономические параметры мероприятия

Необходимо разделять ключевые финансово-экономические параметры на показатели для частной стороны и для государства.

В качестве ключевых индикаторов инвестиционной привлекательности для частных инвесторов и кредитных организаций будут выступать:

- чистый дисконтированный доход (NPV). Показатель представляет собой величину денежных средств, которая ожидается к получению инвестором от проекта после того, как денежные притоки окупят первоначальные инвестиционные затраты и периодические денежные оттоки, связанные с осуществлением проекта. Расчет коэффициента представляет собой разность дисконтированной величины будущих выгод и затрат инвестора по проекту;
- внутренняя норма доходности (IRR). Показатель представляет собой максимально допустимый риск по инвестиционному проекту для инвестора, т.е. ставка дисконтирования, при которой он сможет возместить первоначальные инвестиции, но не более того. Соответственно, если величина IRR проекта больше стоимости капитала для инвестора, то эффект от проекта для бюджета положительный. Процесс расчета IRR предполагает поиск такой ставки дисконтирования, при которой сумма всех денежных потоков, генерируемых рассматриваемым проектом, равна нулю;
- период окупаемости инвестиций (PBP) и Дисконтированный период окупаемости инвестиций (DPBP). Показатель представляет собой временной период, необходимый для того, чтобы доходы

инвестора, генерируемые инвестициями, покрыли инвестиционные затраты;

- коэффициент выгода-затраты (Benefit / cost ratio, BCR). Показатель определяет отношение полученного дохода к совершенным затратам. Показатель позволяет продемонстрировать, насколько возможно увеличение затрат при условии сохранения инвестиционной привлекательности проекта. Расчет коэффициента представляет собой частное от деления дисконтированного потока выгод на дисконтированный поток затрат;
- коэффициент удельной эффективности инвестиционного проекта (PI project). Показатель определяет дисконтированную стоимость всех финансовых поступлений в расчете на единицу вложений и демонстрирует отношение отдачи капитала к объему вложений в проект.

На основе бюджетных денежных потоков рассчитываются следующие показатели бюджетной эффективности для государства:

- коэффициент чистой приведенной стоимости бюджета (BNPV). Показатель представляет собой величину денежных средств, которая ожидается к поступлению в бюджеты всех уровней от проекта после того, как денежные притоки окупят первоначальные инвестиционные затраты бюджета и периодические денежные оттоки, связанные с осуществлением проекта. Расчет коэффициента представляет собой разность дисконтированной величины будущих выгод и затрат бюджета по проекту;
- внутренняя норма доходности бюджета (BIRR). Показатель представляет собой максимально допустимый риск по инвестиционному проекту для бюджетной системы, т.е. ставка дисконтирования, при которой бюджет сможет возместить первоначальные инвестиции, но не более того. Соответственно, если величина BIRR проекта больше стоимости капитала для бюджета, то эффект от проекта для бюджета положительный. Процесс расчета внутренней нормы доходности бюджета предполагает поиск такой ставки дисконтирования, при которой сумма всех бюджетных денежных потоков, генерируемых рассматриваемым объектом, равна нулю;
- период окупаемости бюджета (BPBP). Показатель представляет собой временной период, необходимый для того, чтобы доходы бюджетной системы, генерируемые инвестициями, покрыли инвестиционные затраты бюджета;
- дисконтированный период окупаемости бюджета (BDPBP). Показатель представляет собой требуемый срок с учетом временной стоимости денег, необходимый для того, чтобы доходы бюджета бюджетной системы, генерируемые инвестициями, покрыли инвестиционные затраты бюджетной системы;

- коэффициент удельной бюджетной эффективности (BPI). Показатель определяет дисконтированную стоимость всех финансовых поступлений в бюджет в расчете на единицу бюджетных вложений и демонстрирует отношение отдачи к объему бюджетных вложений;
- коэффициент выгод-затрат бюджета (BBCR), который определяет отношение полученного дохода к совершенным затратам.

Бюджетные поступления складываются из следующих составляющих:

- доходы от реализованного проекта (например, в случае реализации проекта с использованием концессии с платой концедента, когда вся выручка от деятельности идет в пользу концедента);
- прямые налоговые поступления во время эксплуатации (НДС, НДФЛ, страховые взносы, налог на прибыль);
- косвенные налоговые поступления от подрядчиков во время строительства (НДС, НДФЛ, страховые взносы, налог на прибыль);
- косвенные налоговые поступления от подрядчиков во время эксплуатации (НДС, НДФЛ, страховые взносы, налог на прибыль);

Бюджетные оттоки складываются из следующих составляющих:

- субсидии и капитальные гранты на стадии строительства и эксплуатации;
- другие выплаты со стороны бюджета.

Медицинский кластер

Формирование медицинско-оздоровительного кластера Саратовской агломерации не только решит проблему доступности системы здравоохранения для жителей агломерации и области, но и станет стимулом для развития медицинского туризма. Цель создания кластера – снижение уровня заболеваемости населения, повышение удовлетворенности от качества медицинских услуг, создание полного цикла медицинских и парамедицинских услуг, обеспечивающий как профилактическую работу с населением, так и сопровождение больного от момента диагностики заболевания, до операции и завершения медицинской реабилитации.

Саратовская агломерация, обладая компетенциями в оказании высокотехнологичной медицинской помощи и многопрофильными оборудованными клиниками, имеет необходимую базу для создания полноценного медицинского кластера, специализирующегося на оказании высокотехнологичной медицинской помощи и последующей реабилитации и восстановлении.

целесообразно сосредоточиться на развитии кластера социальной направленности, уделив особое внимание образовательному компоненту и развитию реабилитационной и восстановительной медицины и пара-медицинских услуг, наиболее полно раскрывая ресурсный потенциал региона.

Преимуществом является:

- Наличие уникальных природных ресурсов – сероводородных источников по составу аналогичных мацестинским, лечебных иловых грязей в непосредственной близости от агломерации, месторождений столовых минеральных вод.
- Имеющиеся инициативы по строительству новых клиник и обновлению материально – технической базы здравоохранения, подтвержденные финансированием из федерального и регионального бюджета.
- 7-ое место[86] среди лучших медицинских университетов страны – СГМУ им. Разумовского

Подробное описание проекта представлено в п. 2.4.1 и 7.4.1.

Укрупненные технические параметры (табл. 35):

Таблица 35. Технико-экономические показатели объектов

	Общая (оценочная) площадь, тыс. кв. м
Клиника (стационар)	5
Лечебно-профилактический центр (санаторий)	10
Сервисы	0,5
Итого объекты строительства одного медицинского коворкинга	10–15
Итого объекты строительства трех медицинских коворкингов	35 тыс. кв. м
Общая площадь территории	Определяется индивидуально для каждого проекта

Ключевые финансово-экономические параметры:

Стоимость строительства одного объекта (без специализированного оборудования) – 0,5–0,8 млрд руб.

Стоимость строительства трех коворкингов (без специализированного оборудования) – 1,800 млрд руб.

Ожидаемые социально-экономические эффекты

На 15% снижение смертности трудоспособного населения от неэпидемических заболеваний.

Увеличение средней продолжительности жизни при рождении.

Рост потока оздоровительного туризма

Инновационно-образовательный квартал с межвузовским кампусом

[86] Ссылка: https://univer.expert/akademicheskiye-reytingi/obshchiy-reyting-2019/

Усиление конкурентоспособности городов и агломераций происходит за счет диверсификации экономики и роста доли инновационных секторов в структуре экономики. Необходимым условием интенсивного развития территории Саратовской агломерации и достижения ее страновой и глобальной конкурентоспособности является формирование новых специализации на базе уже имеющихся ресурсов и научно-технического потенциала.

Для повышения устойчивости экономики *Саратовской агломерации* к кризисным явлениям очевидна необходимость развития секторов с более высокой добавленной стоимостью и увеличения производительности труда. Это и является целью формирования производственных кластеров Саратовской агломерации. Большие агломерации растут за счет усложнения системы разделения труда, сложной кооперации между участниками кластеров. Площадкой для такого взаимодействия может выступить ИОК с межуниверситетским кампусом. Проект предполагает создание условий для кластеризации и интеграции, что станет предпосылкой появления новых кросс-отраслевых специализаций. Подробное описание проекта представлено в п. 2.4.2 и 7.4.4.

Укрупненные технические параметры (табл. 36):

Таблица 36. Технико-экономические показатели объектов

	Общая (оценочная) площадь, тыс. кв. м	**Этажность застройки**	**Коэффициент и**	**участок земли, га**
Центр образования	47	2	1	5
Лаборатории Biotech City	12	3	2	1
Опытные производства Biotech City	10	1	1	1
Конгресс-центр	45	1	1	5
Офисы (бизнес-инкубатор IT)	20	9	2	1
Кампус (общежития)	129	4	2	6
Апарт-отель (коливинг)	4,6	9	1	0
Гостиница	5,8	9	1	1
Жилье	360	9	1,5	24
ТРЦ	38	2	1	4
Мобильная торговля и сервисы	21	1	1	2
Социальная инфраструктура	31	2	2	2
Общественные пространства (45%)	-	-	-	41

Итого	**722**	**-**	**-**	**100**

Детальный состав, назначение помещений, площадь и иные характеристики объектов, входящих в ИОК с Межвузовским кампусом, подлежат более глубокой проработке стейкхолдером после завершения проекта Стратегии.

Ключевые финансово-экономические параметры (табл. 37):

Стоимость строительства ИОК с межуниверситетским кампусом – порядка 90,4 млрд руб.

Таблица 37. Объем инвестиций в ИОК с межуниверситетским кампусом

	Объем вложений, тыс. руб.
Центр образования	25078125
Лаборатории Biotech City	1486607
Опытные производства Biotech City	180000
Конгресс-центр	1350000
Офисы (бизнес-инкубатор IT)	4488889
Кампус (общежития)	20571429
Апарт-отель (коливинг)	4295889
Гостиница	10563636
Жилье	9010000
ТРЦ	10563636
Мобильная торговля и сервисы	518750
Социальная инфраструктура	1089375
Общественные пространства (45%)	1243464
Итого	**90439800**

Ожидаемые социально-экономические эффекты

Ускорение роста социально-экономических показателей, вызванное изменением структуры экономики, повышением ее конкурентоспособности и устойчивости к кризисным явлениям.

Рост привлекательности работы в Саратове для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей

Расширение инфраструктурных связей

Рост потока в деловом туризме порядка 10 тыс. чел./год

+6,8 тыс. иностранных студентов

+1 тыс. работников ежегодно на этапе строительства (2023-3030, без учета повторного трудоустройства)

+ 0,85 тыс. высококвалифицированных специалистов

16 Визуализации в составе не менее 10 шт.

Визуализации в высоком качестве приведены в отдельной папке, направляемой в числе прочих отчетных материалов.

17 Подготовка резюме Стратегии, включающего основные положения Стратегии, ключевые мероприятия в рамках приоритетных направлений Стратегии, укрупненный план реализации мероприятий и ожидаемые эффекты

Резюме Стратегии представлено отдельным файлом, направляемым в числе прочих отчетных материалов.

18 Разработка концепции единой цифровой платформы управления развитием Саратовской агломерации, включая предложение по пилотному сервису

Используемые в разделе обозначения и сокращения:

АГИС	Цифровая платформа управления развитием Саратовской агломерации на основе ГИС-технологий
АПК	Агропромышленный комплекс
АУП	Административно-управленческий персонал
БД	База данных
ГИС	Геоинформационная система
ГИС ОГД	Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности.
ГКУСО «ЦРСК»	Государственное казенное учреждение Саратовской области «Центр развития Саратовской агломерации»
ДЗЗ	Дистанционное зондирование Земли
МГИС	Муниципальная географическая информационная система
РОИВ	Региональные органы исполнительной власти
ФОИВ	Федеральные органы исполнительной власти
ЦМР	Цифровая модель рельефа
Электронный вид	Электронная копия (графический образ) листов документов.
MVP	Программный продукт, обладающий минимальными, но достаточными для удовлетворения первых потребителей функциями.

Цифровая платформа» (ЦП) пока не имеет общепринятого определения, это понятие не закреплено в законодательном отношении и четко не представлено среди экспертов, поскольку может рассматриваться в разных аспектах (административном, экономическом, технологическом и прочих).

В состав программы Правительства РФ «Цифровая экономика Российской Федерации» (принята 07.05.2018 г. и утверждена 24.12.2018 г.) входит федеральный проект «Цифровое государственное управление», предусматривающий внедрение сквозных платформенных решений в государственное управление и организацию доступа к приоритетным государственным услугам и сервисам в цифровом виде. На основе проекта предлагаются различные сферы управления для формирования единой цифровой платформы управления [18].

Настоящая концепция по разработке и внедрению единой цифровой платформы на базе ГИС-технологий для управления Саратовской агломерацией и входящих в нее муниципальных образований (АГИС) полностью соответствует программе «Цифровая экономика». Указанные исследования направлены на решение одной из важнейших задач деятельности муниципальных органов – повышению эффективности работы администраций агломерации.

Проектируемая цифровая платформа (далее – ЦП) обеспечивает общую цифровую инфраструктуру и является основой для сотрудничества между разными сферами социально-экономической жизни территории агломерации. Создаваемая цифровая платформа может быть оперативно внедрена и интегрирована во многие сферы муниципального, регионального и государственного управления, а также использоваться различными потребителями для решения прикладных задач территориального управления. Кроме того, создаваемый вариант ЦП может быть использован и за пределами конкретной агломерации.

Разработка единой цифровой платформы управления Саратовской агломерацией опиралась на отраслевые стандарты Минстроя России, которое отвечает за разработку и наполнение систем ГИС ОГД.

18.1 Анализ опыта трансформации системы государственного управления зарубежными странами

Мировыми лидерами цифровизации государственного управления считаются Дания, Южная Корея, Эстония, Финляндия, Австралия, Швеция, Новая Зеландия, США и Голландия. Россия в данном списке занимает 36 место [14].

18.1.1 Цифровое государственное управление в Дании

В рейтинге электронных правительств Дания занимает лидирующее положение. Первая стратегия цифровизации была принята в стране еще в 1996 году, и с тех пор единый контур развития цифровых технологий охватил все уровни власти — от государственного до муниципального, включая органы местного

самоуправления, учреждения (все виды служб и организаций социальной сферы, ЖКХ и др.).

Основой цифровой платформы является общедоступный портал, предоставляющий единую точку доступа для органов власти и граждан. По состоянию на 2020 г. платформа обеспечивает более 2000 онлайн услуг. 88% граждан Дании пользуются цифровой платформой.

Основным разделом цифровой платформы Дании является отдельный сектор с набором сервисов для граждан, где только малая часть из них разрабатываются и выполняются государством самостоятельно. Частный сектор - ключ к цифровизации Дании, где разделы современного государственного сектора открывают большие возможности инноваций для датских компаний и граждан и направлены на устранение бюрократических проволочек и медленных неэффективных рабочих процессов управления [1].

Датским государством поддерживается портал ИТ-разработчиков государственных ИТ-систем, содержащий стандарты и рекомендации по разработке, открытые решения и программные коды для их использования в создании собственных сервисов и приложений.

За определение и осуществление политики цифровизации Дании отвечает Агентство по цифровизации (Agency for Digitisation), в рамках которого создан ряд центров, отвечающих за отдельные элементы цифровой платформы от обобщения, накопления и актуализации БД, до обеспечения цифровой безопасности и межгосударственного взаимодействия.

Отдельно стоит выделить наличие специального отдела «Офис цифровизации муниципальных образований Дании (KOMBIT)», занимающийся формированием общей цифровой среды и стандартов, внедрению IT-решений на муниципальном уровне в целях сокращения транзакционных издержек [26].

18.1.2 Цифровое государственное управление в Великобритании

Великобритания входит в число лидеров по цифровым преобразованиям в структурах органов управления разного уровня. В стране с 2012 г. последовательно реализуются решения правительства о переводе оказания государственных услуг в цифровой формат, с 2017 г. действует стратегия цифровой трансформации. Одной из целей стратегии является внутренняя полномасштабная цифровая трансформация для обеспечения повышения эффективности деятельности правительства и качества принимаемых им решений за счет использования современных технологий.

За развитие государственной цифровизации и разработку платформы отвечает Государственная цифровая служба (Government Digital Service), которая напрямую подчинена Кабинету министров и координируется министерской группой по развитию цифровых технологий в государственном секторе, куда включены отраслевые министры.

Служба развивает собственные основные продукты: межведомственные платформы и инструменты, поддерживающие цифровую трансформацию государственного управления представленную следующими тремя основными ресурсами:

- ресурс открытых БД, созданный и поддерживаемый правительством, местными властями и государственными органами. Базы данных доступны для использования в целях разработки цифровых сервисов, оказания услуг и аналитики [5];
- площадка с набором цифровых платформ, содержащих набор инструментов для проектирования и создания государственных цифровых услуг, включая универсальные архитектурные решения, библиотеку стилей, инструментов производительности, регистры [2];
- набор стандартов и руководств по разработке цифровых сервисов и услуг, содержащий набор последовательных действий и рекомендаций по их выполнению [7].

Вопросами поддержки цифровизации на уровне местного самоуправления занимается одноименный Отдел цифровового сотрудничества и Объединение администраций муниципальных образований и по вопросам цифровизации (iNetwork), которые занимаются унификаций подходов на уровне местного самоуправления. Ими разработана «Цифровая декларация для местного самоуправления (Local Digital Declaration)» по оказанию услуг на муниципальном уровне в цифровом виде, содержащая ряд стандартов и руководств, разработанных профессиональными сообществами совместно с муниципальными образованиями [6].

18.1.3 Цифровое государственное управлении в Австралии

Австралийское Агентство цифровой трансформации (Digital Transformation Agency) создано в 2015 г. для решения задач цифровой трансформации и входит в состав социальных служб правительства Австралии. Взаимодействие с министрами правительства и структурными подразделениями осуществляется по принципам проектного управления и нацелено на реализацию задач стратегии цифровой трансформации.

Три приоритета стратегии (легкость взаимодействия с правительством, проактивное предоставление нужных гражданину услуг, соответствие требованиям цифрового мира) предполагают выполнение ряда ключевых задач, среди которых стоит отметить следующие, связанные с цифровой платформой [4]:

- разработка универсальных технологических платформ для использования всеми органами власти и организациями госсектора;
- повышение эффективности работы на всех уровнях предоставления услуг за счет использования современных инструментов управления.

В структуре агентства отсутствует специальный отдел или подразделение, занимающееся вопросами межмуниципального взаимодействия и внедрения

интеграционных цифровых платформ, но имеется, связанная с агентством правительственная организация «Государственные услуги Австралии», которая располагает большой диверсифицированной службой по цифровому проектированию и цифровым процессам (Transformation Office). В связке с агентством они обеспечивают выполнение стратегии по предоставлению гражданам и бизнесу качественных цифровых услуг и сервисов.

В настоящее время в департаменте по вопросам инфраструктуры, транспорта, регионального развития и коммуникаций для обеспечения доступа граждан к цифровым услугам, особенно в удаленных территориях, создается центр цифровых технологий (Digital Technology Hub), который будет предоставлять подробную информацию об услугах и способах, как ими воспользоваться, а также обеспечивать подключение к ним [3].

18.1.4 Цифровая трансформация систем управления в России

Цифровая трансформация системы государственного управления в России связана с реализацией Программы «Цифровая экономика». Так, в ряде ФОИВ уже стали появляться специализированные подразделения, ответственные за реализацию цифровых проектов. Однако анализ проектов цифровой трансформации ряда структур ФОИВ показал, что на федеральном уровне до сих пор нет представленного типового решения организации и функционирования цифровых платформ [10, 23].

Предметная специфика и отраслевая направленность каждого ведомства привели к формированию собственных никак не унифицированных подходов к цифровой трансформации систем управления и видения набора и функционала цифровых платформ.

Ведомственные представления о структуре и содержании цифровых платформ управления имеются в следующих федеральных министерствах и ведомствах [9, 10, 16, 23]:

- Министерстве здравоохранения России;
- Минстрое России;
- Минтруде России;
- в Счетной палате Российской Федерации;
- Федеральном казначействе Российской Федерации;
- Федеральной антимонопольной службе;

Государственных корпорациях [13]:

- «Росатом»;
- РАО ЕЭС России;
- «Ростелеком».

Собственное видение функционала цифровых платформ имеется и у отдельных представителей мирового и российского рынка программного обеспечения и ГИС.

В настоящее время в России, в отличие от лидеров стран по цифровизации, сложилась ситуация, когда отсутствует государственный стандарт создания цифровых платформ и сервисов.

Для всех решений по цифровизации в системе государственного управления, как и в мировой практике, вне зависимости от министерств и ведомств характерны одинаковые проблемы [21, 25]:

- отсутствие/недостаточная проработка законодательной и нормативной баз;
- ограниченные финансовые возможности;
- неготовность министерств и ведомств передачи проектов цифровизации или отдельных их частей на аутсорсинг, стремление сосредоточить их в подведомственных организациях;
- бессистемный подход к ведению и управлению цифровыми проектами, отсутствие координации с другими участниками;
- отсутствие или дефицит ИТ-специалистов требуемого уровня;
- отсутствие мотивации у государственных гражданских служащих.

Все это, в конечном итоге, приводит к замедлению процесса цифровизации, скорости внедрения цифровых платформ, увеличению их стоимости, дублированию функций и малой общей эффективности.

18.2 Цели и задачи создания цифровой платформы Саратовской агломерации

Учитывая мировой опыт, российские реалии и региональные особенности тенденций направления развития цифровой трансформации и цифровизации государственного управления, особенно на муниципальном уровне, можно сформулировать основные цели и задачи разработки и внедрения цифровой платформы управления развитием Саратовской агломерации [20, 24, 26, 28].

Основная цель: создание и внедрение цифровой платформы Агломерации как единой межмуниципальной системы управления и развития территорий Агломерации на основе ГИС-технологий и применения цифровых сервисов с доступом путем использования WEB-среды.

Разработки по созданию АГИС соответствуют приоритетным направлениям цифрового развития России, которые выглядят следующим образом:

- в государственном управлении — переход к управлению, основанному на данных высокого качества, для минимизации транзакционных издержек при оказании государственных услуг и исполнении государственных функций и для обеспечения нового уровня общественной безопасности (в том числе информационной);
- в экономике — развитие цифровых платформ для кардинального снижения издержек (особенно в части непроизводительных расходов и издержек, связанных с низким доверием в экономике) и для уменьшения административного давления на экономические субъекты;

- в социальной сфере — реализация концепции суперсервисов и проактивных услуг для обеспечения нового качества образования и здравоохранения и для минимизации времени оказания госуслуг.

Поэтому геоинформационная система Саратовской агломерации призвана стать основой цифровой платформы управления агломерацией и рассматривается как единая интеграционная платформа для разрозненных и разноуровневых муниципальных, региональных и федеральных информационных систем и баз данных. Модульное наполнение оболочки платформы ориентировано на различные категории пользователей и предназначено для принятия как управленческих решений, так и обеспечения выполнения функций информационных систем для граждан, в том числе обеспечения градостроительной деятельности (ГИС ОГД) для агломерации.

Цифровая платформа выступает как дополняющий инструмент управления к существующим или планируемым информационным системам федерального или регионального уровней, не дублируя и не замещая их.

Основные задачи в процессе реализации проекта:

- организация доступа к данным муниципальных, региональной и внешних информационных систем;
- обеспечение инфраструктуры хранения и обработки данных, интегрирующей муниципальные, региональные и государственные ИС;
- разработка цифровых сервисов для разных групп пользователей;
- поддержка и обучение представителей РОИВ и администраций муниципальных образований.

При осуществлении стратегической цели по созданию и внедрению цифровой платформы агломерации, как единой межмуниципальной системы управления и развития территорий на основе ГИС-технологий и применения цифровых сервисов с использованием средств WEB-среды, платформа решает ряд общих задач по управлению муниципальными образованиями агломерации:

- создание полномасштабной информационной системы агломерации (на основе крупномасштабных топографических карт, высокоточных космоснимков, специализированных баз данных);
- оперативное территориальное управление;
- осуществление мониторинга землеустроительной, градостроительной, экологической и прочими ситуациями;
- анализ тенденций развития природных и социально-экономических процессов и явлений на территории агломерации во временном и территориальном аспектах.

Перечисленные задачи выполняются за счет:

- получения информации на единой картографической основе, что способствует увеличению скорости принятия административных и управленческих решений;

- открытости и установления управляющих условий взаимодействия, что стимулирует привлечение/увеличение объема государственных и частных средств инвесторов;
- планирования и единого управления, способствуя увеличению количества совместно реализованных межмуниципальных проектов;
- широкого представления информации и сервисов в WEB-среде, обеспечивая увеличение количества новых зарегистрированных пользователей и объем оказанных услуг в цифровом виде;
- описания ключевой управленческой позиции и иных групп пользователей платформы (категории пользователей), в том числе описания функциональных задач для каждой ключевой группе, на решение которых направлена платформа.

18.3 Планируемые результаты и эффекты реализации проекта

Создание цифровой платформы агломерации направлено на:

- устранение «узостей» и «барьеров» взаимодействия административных звеньев муниципальных образований, входящих в систему управления и развития Саратовской агломерации;
- взаимодействие в сфере стратегического управления в целях согласованности действий всех участников государственного управления.

Применение цифровой платформы для решения конкретных проблем в определенных предметных областях позволяет достичь положительных экономических и социальных долгосрочных эффектов:

- оптимизации систем управления;
- созданию технологической и информационной среды для оперативного и эффективного «горизонтального» (межмуниципального) взаимодействия;
- интенсификации обмена информацией и автоматизации существующих процессов;
- ускорению циклов приема/обработки/выдачи результатов обращений граждан;
- эффективному использованию и высвобождению трудовых ресурсов для решения не только текущих, но и перспективных задач развития;
- сокращению времени и затрат на процессы принятия решений региональными органами исполнительной власти;
- повышению охвата населения и бизнеса цифровыми государственными услугами;
- повышению инвестиционной привлекательности территории агломерации.

18.4 Пользователи цифровой платформы АГИС

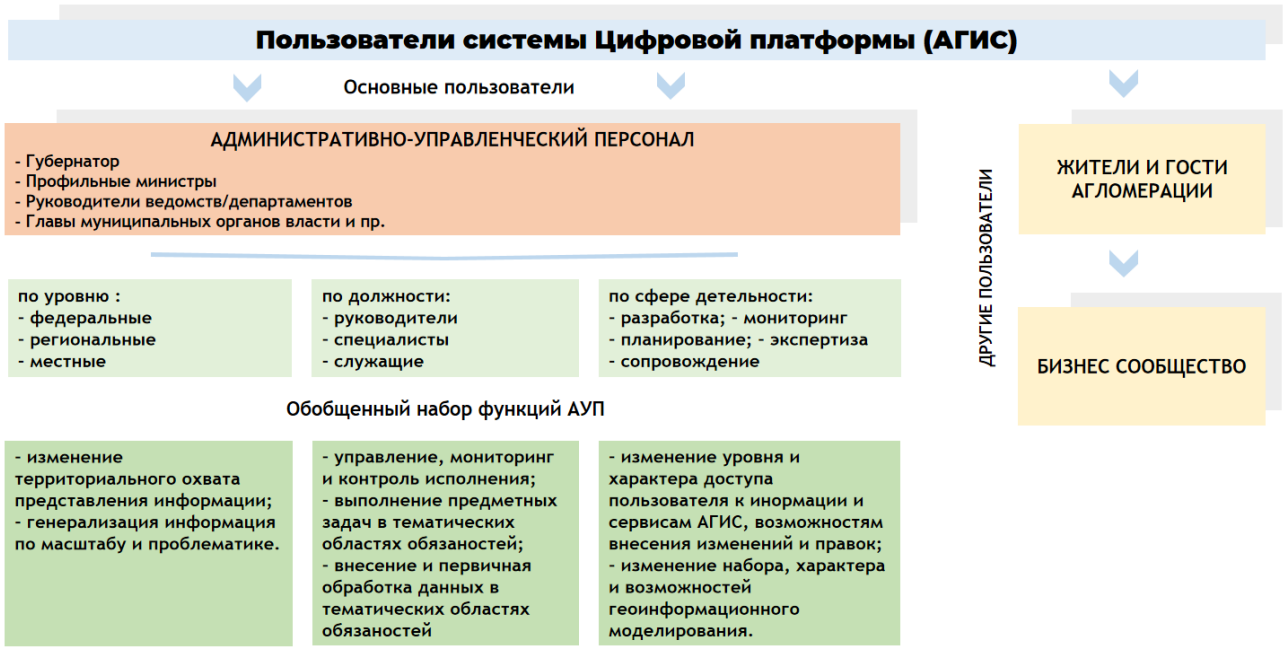
Общая проблематика цифровой платформы предполагает наличие в архитектуре геопортала различных категорий пользователей/потребителей,

объединенных унифицированным меню WEB-интерфейса, набором информационных, измерительных, навигационных панелей, дополненных адаптированными тематическими геосервисами.

Выделяются следующие категории пользователей (см. рисунок 106):

1. Административно-управленческий персонал разного уровня, использующий геопортал с целью выполнения своих должностных обязанностей и сопровождения их различного рода отчетными материалами в графической, в том числе картографической форме. В данной группе выделяются пользователи различного должностного уровня и сфер деятельности со своими наборами функционального инструментария (геосервисами) и категориями доступа к служебной и картографической информации.

Рисунок 106. Классификация пользователей цифровой платформы



Непосредственными пользователями системы в проекте являются сотрудники АУП:

- Дирекция Саратовской агломерации;
- региональные министерства Саратовской области и подведомственные им агентства, службы, надзорные органы (Министерство сельского хозяйства, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство природных ресурсов и экологии и др.);
- администрации муниципальных образований и местного самоуправления;
- сотрудники оперативных служб и ведомств федерального подчинения;

Среди АУП различного уровня отдельно стоит выделить Дирекцию агломерации, региональные и федеральные органы исполнительной власти, которые используют геопортал с целью размещения, хранения, систематизации и визуализации данных мониторинга исполнения решений разного уровня,

планирования новых сценариев развития агломерации или отдельных ее частей, принятия обоснованных информационными материалами стратегических управленческих решений.

2. Бизнес - сообщество и жители Агломерации, которые обращаются на геопортал с целью ознакомления с разнообразной открытой информацией и для получения различных услуг и сервисов (в том числе, платных).

18.5 Сценарии реализации цифровой платформы АГИС

Разнообразие сценариев применения и различный уровень возможного финансирования проекта разработки единой цифровой платформы предполагает несколько вариантов сценариев создания и наполнения АГИС (см. таблицу 38).

Таблица 38. Концептуальные сценарии цифровой платформы АГИС

Базовый сценарий	Оптимальный сценарий	Инновационный сценарий
Представление разрозненных данных ГИС ОГД муниципалитетов, министерств и ведомств на единой цифровой картографической платформе с организаций WEB-доступа к ним с автоматизированных рабочих мест (АРМ) административно-управленческого персонала. **Отсутствует геопортал для организации массового доступа пользователей и граждан.** **Основные сервисы и функции:** - доступ к кадастровым материалам и сведениям; - предоставление информации о социально значимых объектах, сфере ЖКХ и оказываемых услугах населению; - обратная связь с населением (электронные опросы, собрания и референдумы); - оперативное отображение на карте и списком по запросам служебной тематической информации в разрезе выбранных территориальных образованиях.	Гепортальное решение для массового доступа пользователей и распределения нагрузки, а также реализация специальных аналитических геосервисов для планирования и управления развитием Саратовской агломерации, требующих выполнения геоинформационного моделирования. **Геопортал для массового доступа пользователей с набором серверного аппаратного обеспечения.** **Возможность интеграции и обмена информацией с сервисами технологий «Умного города».** **Основные сервисы и функции:** - оценка доступности объектов социальной инфраструктуры, в том числе для лиц с ограниченными физическими возможностями; - анализ жилищного фонда, содержащий сведения по существующим и новым объектам строительства, ограничениях, их кадастровой стоимости, наличии инженерной инфраструктуры (водоснабжение, газоснабжение, канализация, электрификация, связь и т.п.); - расчет и отображение индексов качества жизни граждан и среды их обитания.	Интеграция «Цифровой платформы» и информационных сервисов разнообразных программ «Умный город», а также развитие **мобильной цифровой платформы** для предоставления услуг и создания на их основе новых бизнесов в сфере высоких технологий. **Дополнительное серверное оборудование для поддержки мобильной платформы и сторонних сервисов пользователей по компонентам:** - умный транспорт; - умные финансы; - умная торговля; - умное здравоохранение; - умное образование; - умная администрация. Аналитический функционал геопортала дополняется сервисами анализ бюджетных и внебюджетных трат на территории Агломерации, а также анализом статей расходов в разрезе имеющейся информации.
Ориентировочный срок реализации - 9-15 мес.	Ориентировочный срок реализации - 18-24 мес.	Ориентировочный срок реализации - 24-32 мес.

18.5.1 Базовый сценарий

Базовый сценарий разработки платформы направлен на реализацию текущей модели развития и управления Саратовской агломерацией и подразумевает реализацию функций и задач ГИС ОГД на уровне агломерации.

Предполагается совмещение пространственных и атрибутивных данных ГИС ОГД из отдельных муниципальных образований и районов, министерств и ведомств на единой цифровой картографической основе с организацией автоматизированных рабочих мест (АРМ) для различных категорий пользователей АУП с унифицированным Web-интерфейсом доступа и представления требующихся данных.

Интерфейс пользователей помимо унифицированных меню навигации, измерительных и информационных панелей, будет содержать инструментальную панель с набором тематических геосервисов, адаптированных для различных категорий пользователей.

Преимущественно будут представлены сервисы и функции информационно-справочного типа обязательные к внедрению в рамках текущего федерального и регионального законодательства в области цифровизации, а также исполнения полномочий органами местного самоуправления, дополненные рядом поисковых функций разного уровня сложности, осуществляющих поиск и отображение на карте данных из внешних БД СУБД министерств и ведомств Саратовской области и других органов власти.

На платформе планируются следующие сервисы и функции, включенные в муниципальные и региональные ГИС ОГД:

- доступ к кадастровым материалам и сведениям, а также разрешенным типам использования территорий и накладываемым ограничениям;
- предоставление информация в разрезе территориальных образований о социально значимых объектах, ЖКХ, услуг населению с детальной информацией по ним;
- формы обратной связи с населением, в том числе проведения электронных опросов, собраний и референдумов.

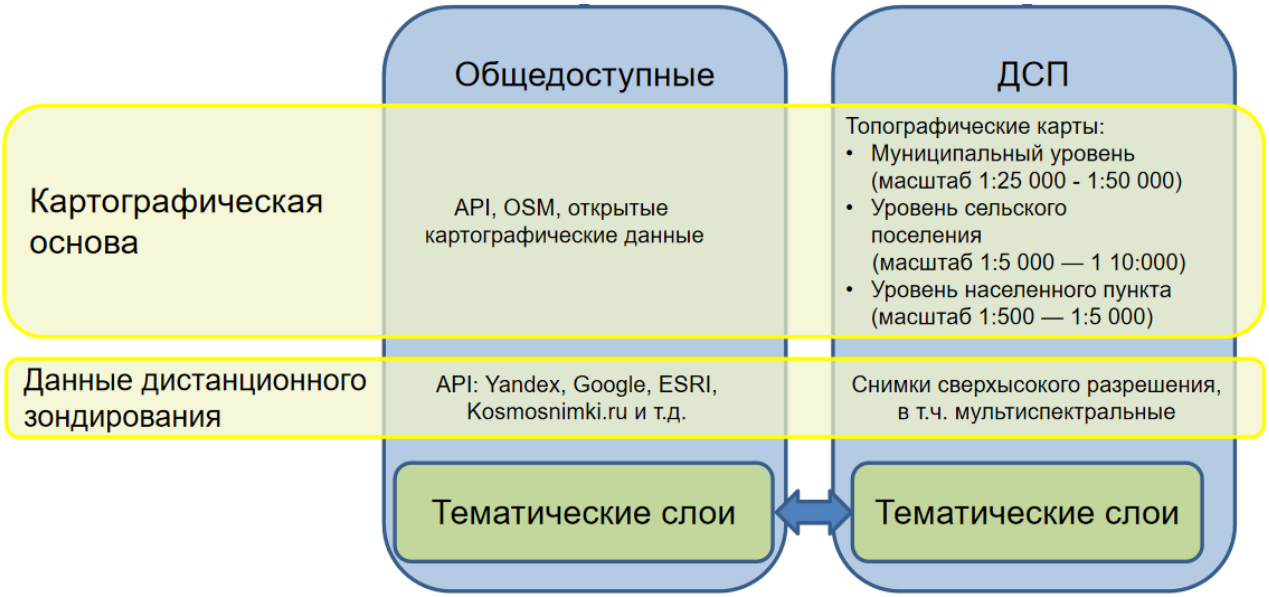
Отдельно стоит выделить ряд поисковых функций разного уровня сложности, функционирующих в том числе на базе прочих внешних БД СУБД министерств и ведомств Саратовской области и других органов власти:

- «Поиск» - отвечает за поиск и отображение на карте информации из существующих картографических или тематических слоев;
- «Поиск в БД» - отвечает за поиск и отображение на карте совокупности территорий, удовлетворяющих запросам пользователя Системы (в случае наличия в БД информации о пространственной привязке);
- «Искать на территории» - отвечает за отображение в форме списка запрашиваемой информации на заданном пользователем участке территории. В дальнейшем возможно применение функций фильтрации

всей имеющейся тематической информации с отображением на карте только подходящих по критериям объектов.

Картографическая часть цифровой платформы, помимо данных ГИС ОГД будет дополнена серией имеющихся разномасштабных топографических карт открытого использования на различные территориальные уровни: муниципальный - масштаба 1:25 000 - 1:50 000; сельских поселений - масштаба 1:5 000 — 1 10:000; населенных пунктов - масштаба 1:500 — 1:5 000 или актуальными данными дистанционного зондирована высокого разрешения (см. рисунок 107).

Рисунок 107. Структура картографических БД



18.5.2 Оптимальный сценарий

Оптимальный сценарий включает все элементы базового варианта реализации системы и дополняется разработкой и развертыванием ИПД (геопортала) для доступа граждан к сервисам разрабатываемой цифровой платформы АГИС.

Геопортальная форма позволяет реализовать набор специальных модулей и аналитических функций, осуществляющих интеграцию тематических БД муниципалитетов, региональных министерств и ведомств, а также обмен информацией и функционирующими сервисами на основе технологий «Умного города 2.0».

Основное отличительное преимущество геопортальных решений - это распределение нагрузки между исполнителями и возможность доступа к информации самому широкому кругу пользователей, включая граждан, а также создание специальных аналитических геосервисов для планирования и управления развитием Саратовской агломерации, включая геоинформационное моделирование.

В рамках оптимального сценария развития цифровой платформы предполагаются выполнение ряда новых задач:

- определение перспективных потребностей и задач развития агломерации;
- определение и концептуальное проектирование наиболее востребованных специализированных аналитических геосервисов.

Картографическая часть цифровой платформы, дополняется блоком тематических карт территориальных природно-хозяйственных систем (ТПХС) муниципальных районов Саратовской агломерации и содержит подробную информацию в разрезе муниципальных образований о «Природе», «Хозяйстве», «Населении» и «Управлении».

18.5.3 Инновационный сценарий

Инновационный сценарий разработки платформы предполагает выполнение новой технологической задачи взаимной интеграции цифровой платформы Саратовской агломерации и информационных сервисов программы «Умный город 3.0», а также развитие мобильной цифровой платформы для создания новых бизнесов в сфере высоких технологий в рамках перспективных направлений научно-технической интеграции.

Интерфейс геопортала цифровой платформы Агломерации будет дополнен специальным блоком геосервисов, осуществляющих интеграцию существующих и планируемых к реализации функций и сервисов технологии «Умного города 2.0 и 3.0», а также их представления на базе мобильной платформы (приложений к мобильным системам). Система дополняется модулем, обеспечивающим защиту коммерческих данных сторонних сервисов, которые используют для собственных целей данные цифровой платформы или отображают на них информацию для коммерческих пользователей, включая граждан.

Аналитический функционал Центра управления агломерацией дополняется сервисами анализа бюджетных и внебюджетных трат на территории агломерации, а также анализом статей расходов на основе имеющейся информации.

18.6 Описание цифровой платформы АГИС

18.6.1 Организационное и нормативное обеспечение

Разрабатываемая цифровая платформа должна соответствовать федеральным и региональным требованиям.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Одной из задач программы является создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе в каждой сфере. Реализации этой задачи разработан федеральный проект «Нормативное

регулирование цифровой среды». Федеральный проект предусматривает разработку и принятие ряда нормативных правовых актов, направленных на снятие первоочередных барьеров, которые препятствуют развитию цифровой экономики. Планируется также урегулировать сквозные для различных отраслей законодательства вопросы, связанные с идентификацией субъектов правоотношений в цифровой среде, электронным документооборотом, оборотом данных, в том числе персональных.

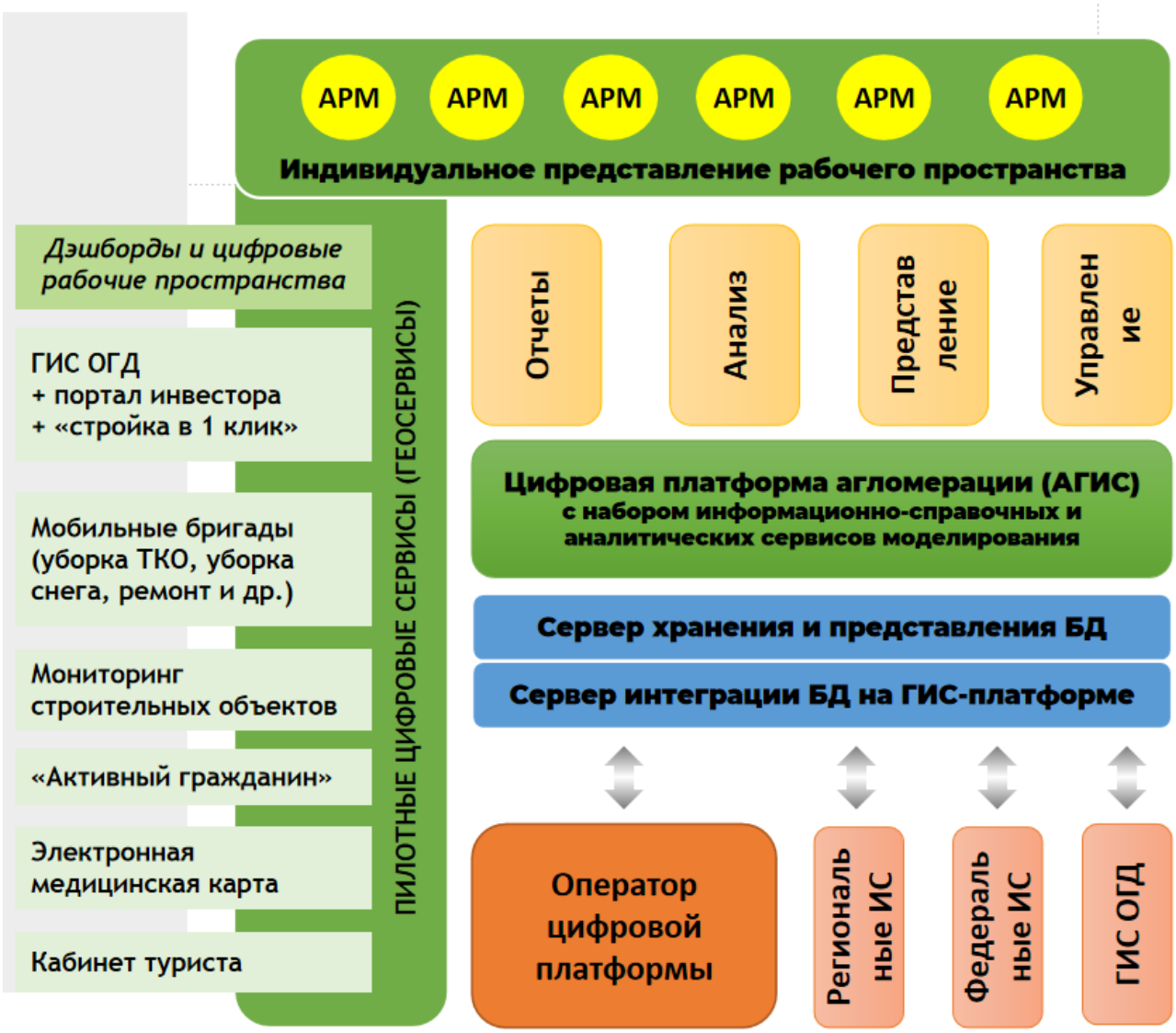
Предлагаемая к разработке цифровая платформа относится к типу прикладных инфраструктурных платформ, в основе которых находятся программно-аппаратные комплексы, предназначенные для создания прикладных решений с использованием ГИС-функций и интерфейсов, обрабатывающих информацию и обеспечивающих принятие решений на агломерационном уровне. Упомянутая классификация цифровых платформ предложена участниками программы «Цифровая экономика России» под руководством Б.М. Глазкова [16]. Некоторые коллективы, например АНО «Цифровая экономика», под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко [8, 12] предлагают обозначать инфраструктурные цифровые платформы как отраслевые, являющиеся подтипом прикладных.

Поскольку стандарты отраслевой цифровой платформы на федеральном и региональном законодательном уровне не определены, разработка предлагаемой единой цифровой платформы управления развитием Саратовской агломерации не ограничена определенной технологической и логической архитектурой, обязательным функционалом.

18.6.2 Принципиальная технологическая архитектура цифровой платформы

Предложенная архитектура цифровой платформы состоит из набора уровней (см. рисунок 108):

Рисунок 108. Предлагаемая технологическая архитектура



Цифровая инфраструктура - набор аппаратно-программных средств, обеспечивающих общее функционирование входящих в цифровую платформу подсистем и состоящей из ряда серверных и пользовательских компонентов.

Серверный компонент - набор программных комплексов, обеспечивающий интеграцию, хранение, обработку и анализ данных, который должен включать в себя сервер приложений и сервер базы данных (с использованием геореляционной СУБД).

Пользовательский компонент - веб-компонент, включающий в себя набор программных средств для обеспечения доступа пользователей к данным, функциям и сервисам через веб-браузер.

Серверный компонент должен обеспечивать:

- хранение, виртуализацию и публикацию пространственных данных;

- возможность редактирования пространственных и атрибутивных данных различными пользователями с учетом их функционально-ролевой модели; виртуализации;
- резервного копирования и восстановления данных;
- администрирования и информационной безопасности.

Геосервисы **-** представлены набором специализированных программных решений (информацинно-справочных и аналитических функций) отличных для различных категорий и подкатегорий пользователей, созданных и функционирующих в рамках экосистемы АГИС, решающих прикладные задачи на основе информации в цифровом виде, накапливаемой в хранилище ИПД цифровой платформы и получаемой как от потребителей геосервисов, так и из внешних источников;

Данные - единый набор тематических пространственных и атрибутивных данных, представленных на различных уровнях с разной степенью детальности, муниципальный уровень - масштаб 1:25 000 - 1:50 000; уровень сельского поселения - масштаб 1:5 000 — 1 10:000); уровень населенного пункта - масштаб 1:500 — 1:2000.

Для обеспечения открытого пользования данными пространственной основы векторные картографические слои должны быть составлены с учетом «Перечня объектов местности и элементов содержания топографических карт и планов, запрещенных для открытого опубликования» и «Инструкцией о порядке составления и издания планов городов и других населенных пунктов, предназначенных для открытого опубликования и с грифом «Для служебного пользования»» [11, 18].

Геосервисы АГИС должны быть обязательно дополнены недостающими в ГИС ОГД атрибутивными и картографическими БД по основным подсистемам территориальных природно-хозяйственных систем (ТПХС) муниципальных районов Саратовской агломерации (Природа, Хозяйство, Управление, Население).

Пользователям/потребителям представляется индивидуальное цифровое рабочее пространство и возможность обмена сведениями с другими участниками посредством дэшбордов и сервисов.

В технологическом плане цифровая платформа обеспечивает так называемую «горизонтальную» интеграцию ИС всех субъектов агломерации, поэтому система интеграции данных является центральной частью и основой АГИС, базирующейся на ГИС-технологиях.

АГИС объединяет все подсистемы в единую, согласованно работающую исполнительную среду и реализуется в многоуровневой архитектуре, основанной на интеграционной шине, включает классические уровни данных, логику и представления. Интеграционная платформа для выполнения целевых функций должна интегрировать следующие технологические сервисы и системы:

- получать и передавать сведения: ГИС ОГД; Государственного кадастра недвижимости; Единого портала Государственных услуг и других государственных и муниципальных ИС и БД;
- предоставлять программный интерфейс (API), позволяющий получать доступ к хранимым данным, в том числе и в режиме реального времени;
- обеспечивать пространственную привязку данных на основе фактических географических и принятых метрических единиц измерений.

Правила и порядок обмена информацией с использованием платформы определяются отраслевым регулятором на основе описания процессов построения системы ГИС ОГД отрасли, которые, в свою очередь, являются производной от принятых отраслевых федеральных моделей.

Технологическая архитектура системы в целом должна обеспечивать:

- модульность структуры;
- масштабируемость функций;
- открытость интерфейсов прикладного программирования;
- использование стандартных API на JavaScrip, HTML, SQL и прочее, в том числе для обеспечения функциональных возможностей системы средствами веб-сервисов, включая картографические веб-сервисы.

18.6.3 Принципиальная логическая структура

Логическая структура системы включает элементы:

- **пользователь** (доступ к Системе через HTTP WEB Server): содержит набор библиотек и фраймворки с отображением доступных для выбранной категории пользователей картографических материалов и сервисов посредством адаптированного Веб-интерфейса;
- **набор фреймворков, веб-приложений и сервисов** (написанных на различных языках): ссылаются в зависимости от категории запроса пользователя на геоинформационные системы с отображением открытых/закрытых картографических данных, внешние сервисы или ссылки;
- **программное обеспечение** анализа пространственных и атрибутивных данных, в том числе выполнения простых и сложных пространственных (географических) запросов, использует географические объекты или координатную основу для интерпретации или отображения многочисленных реляционных баз данных к соответствующим пространственным уровням;
- **СУБД хранилища мультибаз данных** (распределенных пространственных и атрибутивных) содержит набор ссылок, механизмы и условия репликации данных и прочие условия для подключения и использования внешних источников.

Используемая технологическая архитектура должна обеспечивать на начальном этапе возможность построения АГИС, в том числе в автономном варианте на

базе готовых программных решений, с возможностью подключения/заимствования удаленных или на начальном этапе недоступных региональных БД ГИС ОГД посредствам локального копирования пространственных материалов.

Полная проектная эксплуатация АГИС потребует наличия для автономных рабочих мест АУП постоянного высокоскоростного локального соединения, а также обеспечения недопущения потенциального конфликта интересов при одновременном обращении к общим мультираспределенным БД, а также технических протоколов и прав обмена сведениями с удаленными федеральными и региональными ИС, в частности ГИС ОГД.

18.7 Укрупненная структура подсистем АГИС

Структура Системы состоит из совокупности следующих подсистем:

- **хранения пространственных и атрибутивных данных,** реализованных в форме тематических (атрибутивных) и картографических слоев ГИС;
- **инструментальная** — базового набора команд и функций программной оболочки ГИС, используемых ежедневно;
- **интеграции, синхронизации и обновления данных,** программируемых и базовых функций направленных на синхронизацию локальных БД с единого сервера (может быть реализована на поздних этапах);
- **пользовательский интерфейс и приложения,** представляющая собой специально разработанную рабочую оболочку базовой ГИС с набором специально программируемых функциональных кнопок;
- **подсистема публикации и представления данных**, обеспечивающая формирование отчетных документов в виде картографических и текстовых материалов на основе БД разного характера и представления.

Подсистема хранения пространственных и атрибутивных данных должна обеспечивать хранение пространственных и атрибутивных данных на основе СУБД с технологией возможного обеспечения многопользовательского доступа, работы в режиме реального времени, обработки сложных запросов, в том числе пространственных, защиты данных, управления доступом к данным и выполнения иных задач. Используемая технология должна быть кроссплатформенной и обеспечивать интеграцию пространственных данных, получаемых из различных источников и работу с данными посредством широко распространенных инструментальных ГИС и программных приложений к ним.

Инструментальная подсистема представляет собой полнофункциональную информационную систему для организации высокопроизводительного процесса ввода и редактирования пространственной и описательной информации, хранящейся в одном или нескольких хранилищах на основе СУБД.

Подсистема интеграции, синхронизации и обновления данных обеспечивает:

- обмен данными между сервером с базовыми данными и локальными автономными рабочими местами в период заранее определенного сеанса связи с передачей только изменений, произошедших с момента передачи последней репликации (в случае использования децентрализованной архитектуры);
- возможность послойного и пообъектного преобразования между системами координат, автоматическое преобразование между системами координат в ходе преобразования и экспорта данных;
- межтерриториальный информационный обмен.

Подсистема пользовательского интерфейса и приложений обеспечивает автоматизацию деятельности участников трех уровней МГИС в сфере выполнения возложенных обязанностей и основной деятельности:

- контроль над процессом ведения АГИС;
- формирования базы данных АГИС по любым основным объектам градостроительной и прочей деятельности;
- ведение «адресного» реестра;
- автоматическая генерация графической и текстовой части стандартных документов по шаблонам, определенных на этапе исследования деятельности разных уровней муниципального района;
- автоматическое обновление и механизм наполнения хранилища с пространственной привязкой сканированных образов объектов;
- ввод, привязка и обновление описательных данных по типам объектов и слоям;
- поиск объектов по любым пространственным и семантическим критериям в базе данных;
- поддержка работы с единым хранилищем пространственных и атрибутивных данных на основе СУБД.

Подсистема публикации данных должна обеспечивать возможность экспорта данных в различных форматах и формах представления, для дальнейшего их представления в виде электронного файла.

18.8 Обобщенный функциональный инструментарий АГИС

Поскольку за основу разработки АГИС был взят оптимальный сценарий развития агломерации, то на его примере целесообразно рассмотреть набор инструментариев (геосервисов), необходимых для осуществления градостроительной, инвестиционной, землеустроительной и иной деятельности, проводимой на территории агломерации.

1. Для формирования и поддержания в актуальном состоянии электронной карты территории агломерации на основе современных геоинформационных технологий необходимы:

- сбор и территориальная привязка на единой картографической основе информации по землепользованию и землеотводам, градостроительству, здравоохранению, образованию, дорожной сети, экологии,

коммуникационным сетям, строительству, охране общественного порядка, коммунальным службам и т.д.;
- взаимодействие с ИС Земельного кадастром;
- использование ДДЗ.

2. Требуется сбор, хранение, обработка и предоставление информационно-справочных данных в картографическом виде по предметным областям:

- в сфере землепользования: информация о сельскохозяйственных угодьях, землях другого назначения, собственниках и землевладельцах, кадастровых границах, других данных;
- в сфере жилья и инфраструктуры: техническая инвентаризация, обоснование оценки недвижимости, формирование архитектурной политики, защита прав инвесторов и привлечение средств, мониторинг инженерной и дорожной инфраструктуры, оптимизация поселковых коммуникаций, оперативное реагирование на жалобы и предложения жителей региона.

3. Автоматизация делопроизводства:

- организация ввода, хранения и электронное тиражирование распорядительной и организационной документации в удобной и визуально воспринимаемой, в том числе, картографической форме;
- поиск информации по запросам, подготовка справок и отчетов;
- передача сообщений и пакетов информации по каналам связи.

4. Комплексный анализ и прогнозирование социальных, экономических, экологических и других процессов и факторов с предоставлением данных в наглядной картографической форме.
5. Математико-картографическое моделирование процессов и ситуаций для информационной поддержки принятия оптимальных административных решений по управлению.
6. Координация деятельности межмуниципальных служб и ведомств, органов местного самоуправления:

- согласование сроков и порядка проведения работ;
- предоставление информации о наличии и точном расположении коммуникаций;
- инвентаризационные работы в предметных областях, а также контроль состояния имущества на территории агломерации.

7. Создание портала агломерации в WEB-среде для организации более тесного взаимодействия между различными службами, ведомствами, бизнес-сообществом и жителями агломерации.

18.9 Перечь предлагаемых геосервисов и их потребителей

Планируемые для использования геосервисы информационно-справочного и аналитического типов, являющиеся обязательными к внедрению в рамках существующего федерального и регионального законодательства в области

цифровизации, а также исполнения полномочий органами местного самоуправления согласно программе развития Саратовской агломерации, можно классифицировать по различным показателям.

Основными их них являются:

- характер предоставления сведений, обусловленный уровнем должностных обязанностей АУП;
- масштаб представления сведения, обусловленный территориальным уровнем представления и анализа данных.

По уровню должностных обязанностей выделяются:

- руководители (Губернатор, профильные министры, руководители ведомств, главы МО) обеспечивают решения задач слежения за процессами вверенных территорий посредством управления, мониторинга и контроля исполнения поручений;
- специалисты (начальники отделов, специалисты разного уровня, эксперты) обеспечивают выполнение технической работы по исполнению поручений и поставленных руководством задач, анализу данных оперативного контроля и мониторинга, расчету разработке и оформлению материалов;
- служащие (обслуживающий персонал) - для выполнения функций обеспечения обработки и подготовки данных и материалов в работе служб и ведомств. Преимущественно связаны с вводом и обновлением сведений, первичной обработкой, инвентаризацией и исполнением простых поручений руководства.

Рассмотрим использование геосервисов на примере каждого представителя предполагаемой категории пользователей АГИС (см. рисунок 109).

Рисунок 109. Роль цифровой платформы в системе управления агломерацией



Губернатор и руководители МО – геосервисы обеспечивают представление обобщенных или расчетных сведений в пределах всей Агломерации или ее отдельных МО для оперативного контроля и мониторинга процессов исполнения поручений. Для профильных министров информация представляется в рамках предметной области ответственности в соответствии с должностными инструкциями.

Предполагаемый перечень основных геосервисов:

- расчет и отображение индексов качества жизни и качества среды обитания;
- оценка состояния и доступности объектов социальной инфраструктуры;
- мониторинг реализации проектов.

Начальники отделов и специалисты - геосервисы на геопортале предоставляют специализированные/профессиональные наборы функций для обработки данных с целью выполнения своих служебных обязанностей (оперативный контроль, анализ и мониторинг), а также оперативного исполнения поручений и поставленных руководством задач. Наличие разнообразных технических задач предполагает реализацию самого широкого круга аналитических и информационно-справочных сервисов от подбора

инвестиционных площадок и оптимальных территорий, до осуществления экологического мониторинга и строительного контроля.

Предполагаемый перечень основных геосервисов:

- строительный контроль;
- анализ жилищного фонда и прочих сфер ЖКХ по различным параметрам;
- историческая реконструкция, развитие и преобразование территории;
- подбор инвестиционных площадок для потенциального инвестора по набору критериев.

Прочие сотрудники (преимущественно муниципалитетов) - геосервисы геопортала позволяет реализовать функции унифицированного ввода информации, первичной обработки и представления данных, сообщая в случае необходимости о их неполноте, ошибках ввода или представления сведений.

Для каждой группы пользователей АУП представлены примеры наборов геосервисов.

Предполагаемый перечень основных геосервисов:

- проведение электронных референдумов или опросов;
- взаимодействие с сервисами «Умный город», в том числе, «Активный гражданин»;
- информирования граждан и юридических лиц при выполнении аварийных и плановых работ.

Тематическое наполнение и генерализация информации (информационное обобщение) геосервисов может изменяться в зависимости от территориального уровня агломерации. На платформе представлены три территориальных уровня, требующих собственного набора картографических материалов определенного масштаба:

- уровень муниципальный образований;
- уровень городских и сельских поселений;
- уровень населенных пунктов.

Так, на **уровне городских и сельских поселений** функции АГИС сгруппированы по предметным областям:

Информирование обеспечения градостроительной деятельности:

- представление совокупности элементов или объектов на карте как единого комплекса с соответствующим ему списком семантических характеристик;
- связь градостроительных зон с документами, определяющими функциональное назначение и регламент данных зон, согласно документации территориального планирования и правилам землепользования и застройки;
- построение пространственных запросов с целью соотнесения объектов строительства, земельных участков с территориальными или функциональными зонами;

- анализ существующего или планируемого объекта его соответствию функциональному назначению и регламенту зон, на которых он территориально расположен;
- автоматическое составление градостроительной (архитектурно-строительной) документации по объекту;
- автоматическое решение задачи по выбору территорий, отвечающей заданным критериям;
- автоматическое составление схем планировочных ограничений.

Моделирование транспортной сети и потоков:

- оптимизация дорожной сети (уменьшение количества пробок);
- оптимизация маршрутов общественного транспорта;
- моделирование и оптимизация размещения станций Скорой помощи, пожарных и других оперативных служб с целью уменьшения временных затрат;
- мониторинг и контроль пассажирского транспорта в режиме реального времени с возможностью дистанционного управления;
- представление информационных услуг по графику движения транспорта и времени ожидания подхода следующего транспортного средства.

На **уровне населенных пунктов** функции АГИС могут быть реализованы наиболее полно, но работоспособность функционала платформы почти полностью определяется полнотой, качеством и достоверностью представленных исходных цифровых пространственных данных, а также заполненной предметной атрибутикой:

- крупномасштабными картами и планами муниципальных образований административного района, в том числе специализированными по отдельным объектам инфраструктуры;
- кадастровыми паспортами на земельные участки;
- данными дистанционного зондирования;
- данными исполнительной съемки объектов;
- схемами коммуникаций;
- отчетами и базами данных (объектов и пользователей) различных подразделений и организаций;
- техническими характеристиками объектов инфраструктуры;
- паспортами объектов (при их наличии).

Набор возможных к реализации геосервисов:

- определение градостроительных мероприятий по основным типам градостроительных зон;
- полное и всестороннее описание объектов инженерных сетей;
- ведение дежурной топографической основы;
- решение инфраструктурных пространственных задач;
- автоматизация инженерных и прочих расчетов;
- обеспечение работы оперативных и диспетчерских служб.

Сервисы для граждан - жителей агломерации:

- согласование технических условий и норм застройки;
- подготовка кадастровых или земельных планов и документации;
- отслеживание сроков выполнения документов;
- учет объектов недвижимости (помещений, земельных участков и пр.);
- учет прав на объекты недвижимости;
- другие услуги с с соответствующих порталов «Умного города» и «ГосУслуг».

18.10 Оценка текущего состояния для разворачивания АГИС

В настоящее время затруднительно оценить готовность существующей инфраструктуры для разворачивания единой цифровой платформы управления развитием Агломерации. Оценке мешает фрагментарность представленных сведений или их закрытости. Провести оценку постараемся по набору известных факторов: доступности данных, сетевой инфраструктуре, кадровом обеспечении.

Наиболее сложной является задача информационного обеспечения платформы. Основным компонентом для эффективного функционирования платформы должны быть данные передаваемые из муниципальных и региональных ГИС ОГД Саратовской области. Систем и операторов, отвечающих за занесение и наполнение БД, на сегодняшний день не существует. Поэтому получение и передача данных государственного кадастра недвижимости, территориального и функционального зонирования в данное время не реализуема. Впрочем. данные для запуска ГИС ОГД Саратовской области могут загружаться в «ручном» режиме и анализироваться в автоматизированном режиме. Однако требуется цифровизация, а точнее векторизация данных, а также согласование пространственных координат и атрибутивного наполнения.

Важным компонентом информационного обеспечения цифровой платформы управления являются также сведения о коммуникациях, владельцами которых являются различные ресурсообеспечивающие организации и концессионеры. Сведения о местонахождении коммуникаций, их характеристиках сосредоточены в упомянутых организациях и представлены в разнородных форматах. В связи с этим, в первую очередь необходимо проведение административных работ по обеспечению доступа к указанным сведениям, а также выполнение работ по унификации формата представления данных, структур баз данных, и картографических основ и привязок для их корректного совмещения на единой картографической основе цифровой платформы.

В университетском сообществе (особенно СГУ имени Н.Г. Чернышевского и СГАУ имени Н.В. Вавилова) имеется большой массив данных о территории Агломерации, полученных при выполнении различных научно-исследовательских и проектных работ. Однако имеющиеся в вузах БД также требуют переформатирования и корректировки пространственной привязки.

Все субъекты управления территорией Агломерации имеют доступ к сети Интернет, что позволяет реализовать функционал цифровой платформы посредством использования WEB-интерфейса. Скорость подключения конкретного пользователя не должна сказываться на доступности основных функциональных возможностей платформы для конкретного пользователя.

Для оптимального функционирования платформы необходимо создание отдельного информационного центра с полным набором аппаратных и программных средств, обеспечивающих бесперебойное и безопасное функционирование автоматизированной системы.

Серверный компонент цифровой платформы должен включать набор телекоммуникационных серверов для доступа пользователей, серверов обеспечения хранения и репликации баз данных, серверов геопортального доступа, а также выполнения специального математического и ГИС-моделирования. Набор таких серверов, свободных от нагрузки с соответствующим программным обеспечением ныне отсутствует.

На начальном этапе создания платформы возможно использование существующих сетевых мощностей, которыми обладают органы исполнительной власти Саратовской области и организации партнеры по проекту.

18.11 Перечень наиболее перспективных и востребованных геосервисов АГИС

Интеллектуализация агропромышленного комплекса

В мировой и отечественной практике городская агломерация рассматривалась как одна из стадий урбанизации, потому в научной литературе прочно закрепился именно термин «Городская агломерация».

Большую часть территории Саратовской агломерации занимают не урбанизированные территории, а сельскохозяйственные поля, комплексы хранения и переработки их продукции. Потому в проектируемой АГИС должен быть представлен функциональный раздел по мониторингу и управлению агропромышленным комплексом (АПК) Саратовской агломерации.

В настоящее время цифровизация в АПК привела к новой технологической революции, которое ассоциируется с интеллектуализацией. В российском нормотворчестве первые прикладные аспекты региональной цифровизации АПК отражены в Приказе Минкомсвязи России от 01.08.2018 N 428 «Об утверждении Разъяснений (методических рекомендаций) по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации» где в п. 6.2.6. приводятся рекомендации по мероприятиям по цифровизации отраслей сельского хозяйства.

Дальнейшие наработки в указанной области нашли отражение в Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2020 N 993-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года», где приводится прогноз развития агропромышленного

и рыбохозяйственного комплексов России с учетом внедрения новых интеллектуальных систем.

Но наиболее подробно цифровизация и характер применения новых информационных технологий в АПК отражены в опубликованной октябре 2021 г. Министерством сельского хозяйства РФ программе «Цифровизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса РФ до 2030 года». В ней говорится о внедрении в отрасли цифровых двойников, искусственного интеллекта, интернета вещей, беспилотных летательных аппаратов, технологий дистанционного зондирования Земли, а также планируется разработка онлайн-платформы для продвижения российской сельхозпродукции и запуск системы моделирования и прогнозирования.

Реализация большей части из представленных задач может быть представлена в качестве наиболее актуальных и современных геосервисов разрабатываемой цифровой платформы.

Функционал разрабатываемого Геопортала АГИС в сфере АПК должен обеспечить формирование государственных информационных ресурсов и предоставление государственных услуг в электронном виде сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечить внедрение систем искусственного интеллекта и функций мониторинга, моделирования и прогнозирования с применением ГИС-технологий и данных дистанционного зондирования.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- формирование государственных информационных ресурсов в сфере сельского хозяйства и обеспечение доступа к ним органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса и населения Саратовской области и агломерации;
- обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде сельскохозяйственным товаропроизводителям Агломерации всех форм собственности;

Функционал блока АГИС АПК должен обеспечивать:

- формирование открытых региональных баз данных и доступ к ним сельхозпроизводителей с целью внедрения систем искусственного интеллекта в АПК;
- доступ и обмен сведениями федеральных, региональных и муниципальных тематических БД;
- формирование и предоставление отчетных форм, определенных приказами Минсельхоза России, Региональными постановлениями и распоряжениями;
- осуществление функций мониторинга сельскохозяйственных полей и возделываемых культур по ДДЗ;

- осуществлять функции моделирования и прогнозирования, в том числе урожайности при анализе метеорологической ситуации;
- предоставить весь комплекс государственных услуг в цифровой форме сельскохозяйственным товаропроизводителям Саратовской агломерации от заявок до регистрации и выпуска товарной продукции.
- Большинство из перечисленных функций отработаны на практике при разработке геоинформационных систем сотрудниками Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского.

18.12 Описание пилотного MVP сервиса

Целью пилотного сервиса цифровой платформы является демонстрация возможностей использования открытого программного обеспечения для формирования системы управления территории на основе геоинформационных технологий.

Веб-приложение (MVP продукт) пилотного сервиса цифровой платформы управления развитием Саратовской агломерации реализован на базе картографического сервера с открытым исходным кодом GeoServer (см. рисунок 110).

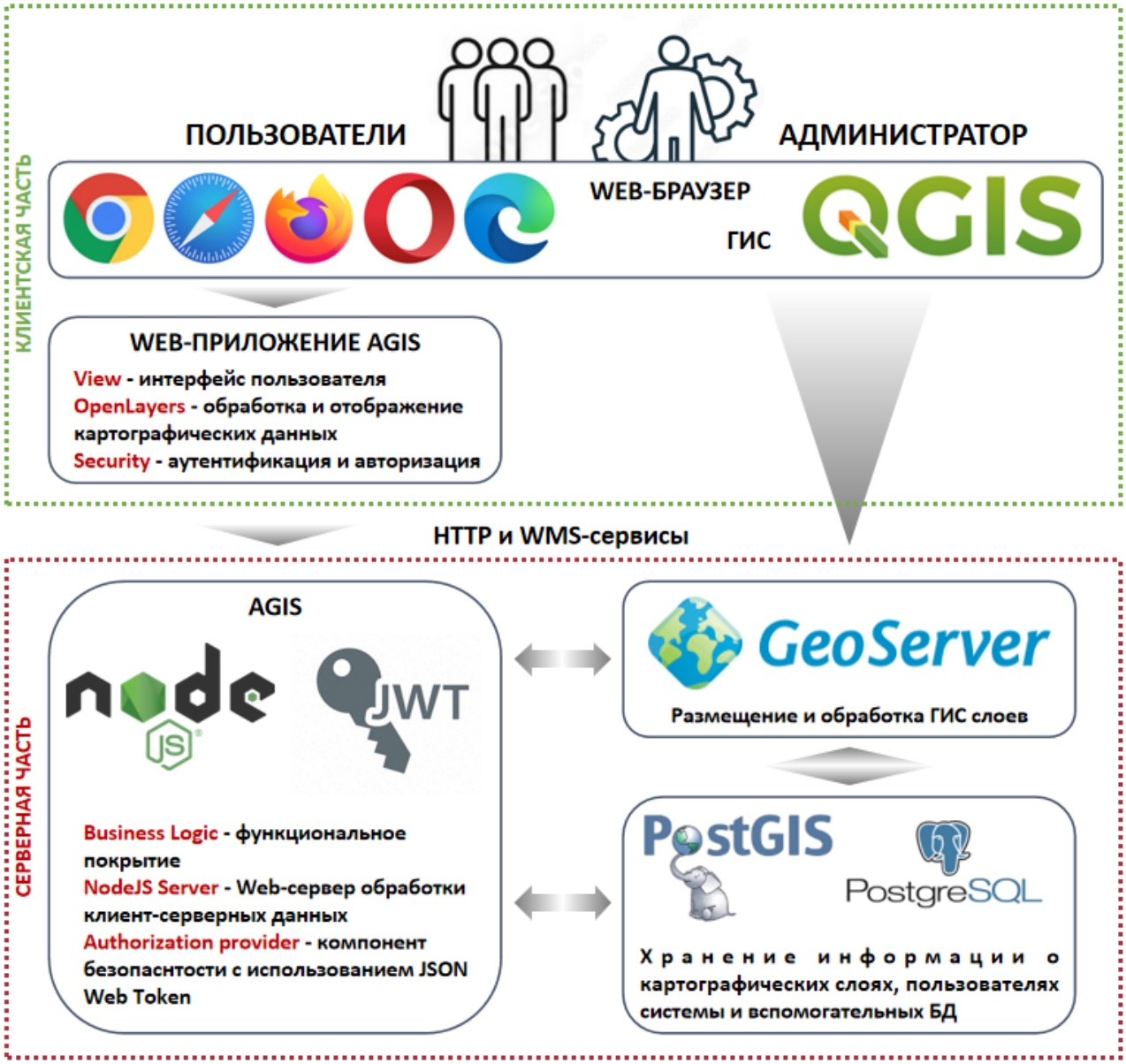
Функционирование пилотного MVP геосервиса с доступом пользователей через WEB-интерфейс в перспективе будет обеспечивается на основе оперативно загружаемых первичных данных ГИС ОГД в разрезе муниципальных образований. Как отмечалось ранее, данные системы в Саратовскоф области до сих пор не развернуты. В настоящий момент представленные данные представлена локальными картографическими слоями, размещенными на портале GeoServera.

Ссылка пилотного приложения расположена по адресу http://agis.sgu.ru/.

Программный интерфейс модуля помимо специальных функций подбора территорий содержит стандартный набор геосервисов:

- панель с набором демонстрационного функционала ПО;
- панель управления с возможностью включения и отключения отдельных картографических слоев;
- панель инструментов создания векторных (графических) примитивов для выделения объектов на карте;
- переключения окна карты для отображения определенной территории;
- инструменты изменения базовой карты (подложки);
- меню навигации по карте;
- инструменты изменение масштаба картографического представления;
- линейку (вертикальную и горизонтальную) прокрутки;
- информация о приложении в статус-баре.

Рисунок 110. Программное обеспечение и инфраструктура пользователя пилотного MVP продуктв (веб-приложение)



Функционал пилотного MVP геосервиса цифровой платформы позволяет осуществлять подбор территорий согласно набору условий:

- соответствие определенной функциональной зоне и разрешенному типу использования;
- соответствие определенным критериям по площади и стоимости;
- наличие транспортных коммуникаций соответствующего типа: транспортные магистрали, ЛЭП, трубопроводный транспорт (газопроводы, нефтепроводы, водопроводы и канализация), расположенные на рассматриваемой территории или проходящие в определенном радиусе от нее.

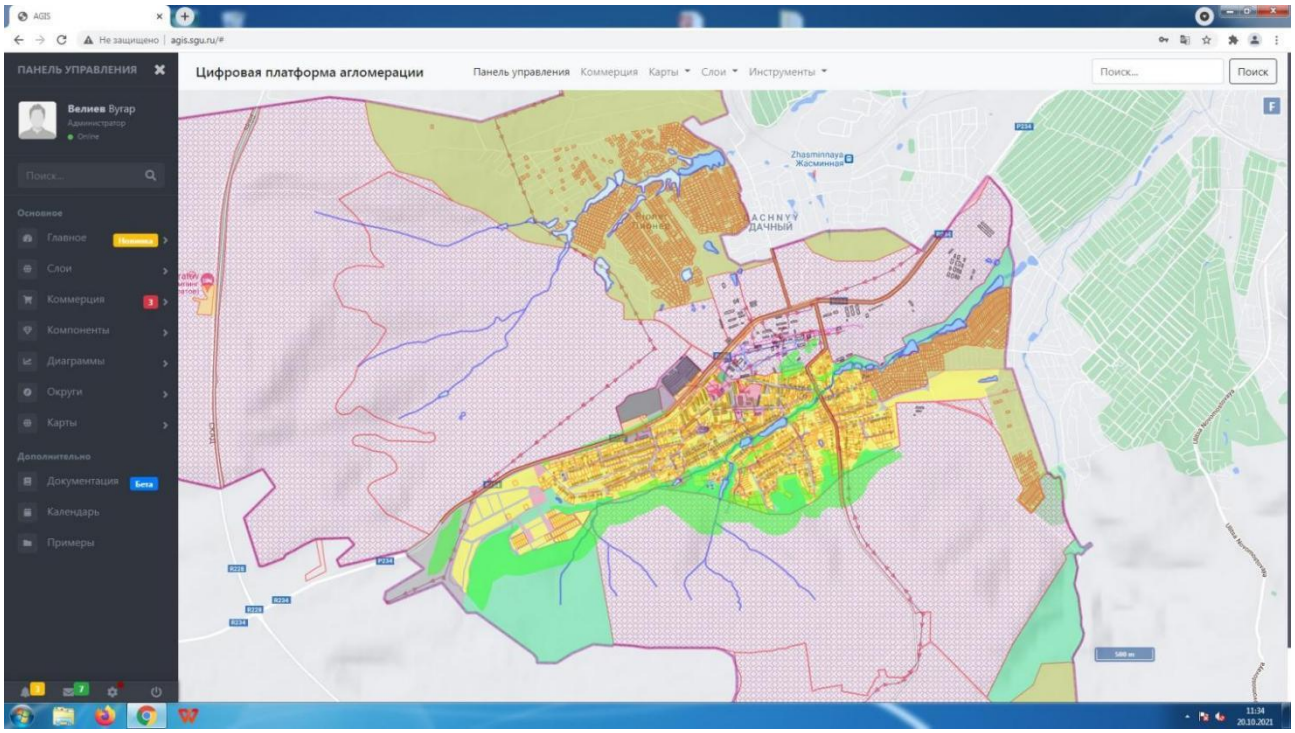
Кроме того, сервис обладает функционалом показа сроков выполнения плановых и аварийных работ с автоматическим уведомлением о нарушениях

данных сроков. Имеется возможность отображения дат постройки жилых домов, предполагаемой даты капитального ремонта, а также последней даты капитального ремонта.

Вход и запуск системы осуществляются пользователем по логину и паролю. Для каждого пользователя администратором может быть определен ряд доступных функций.

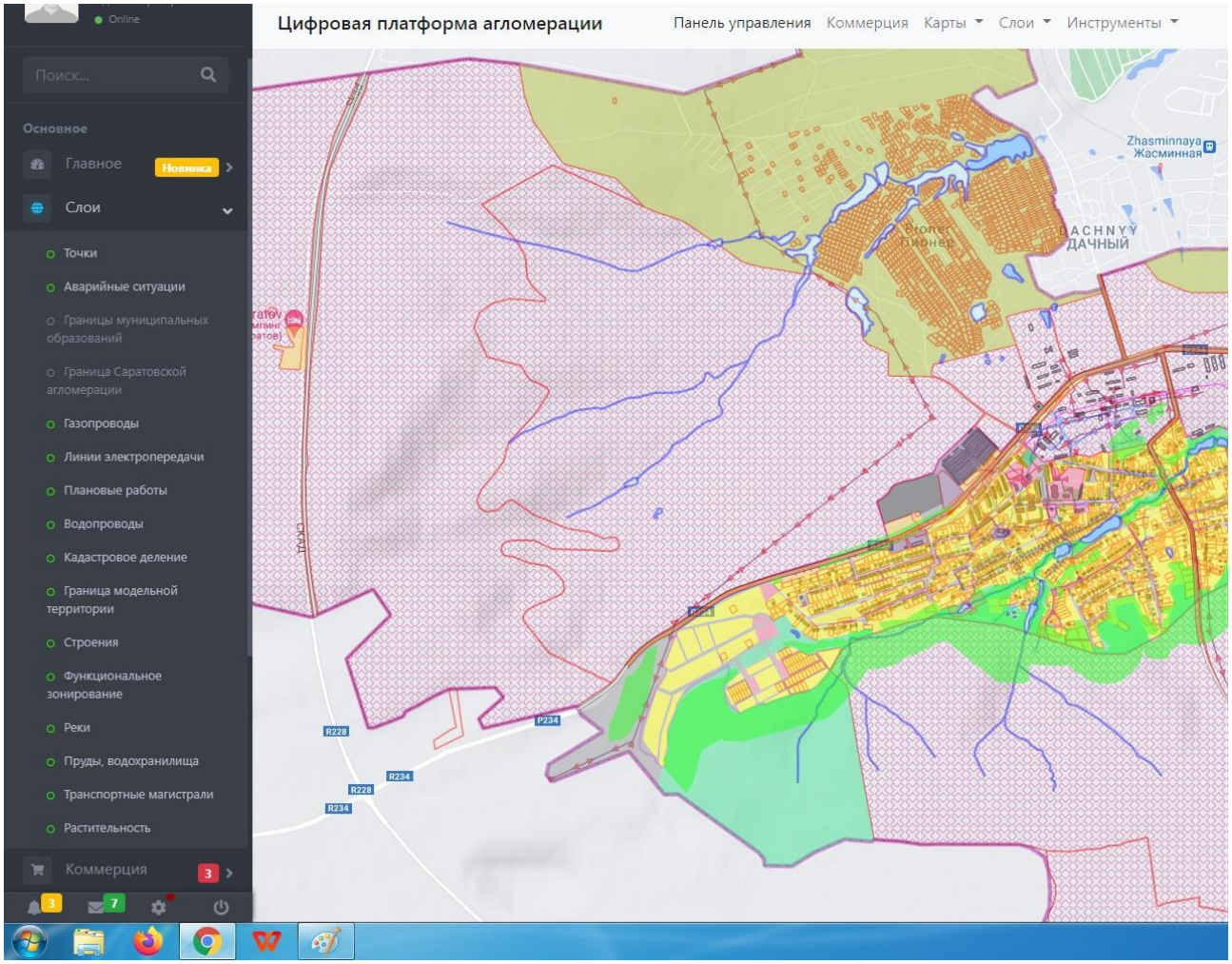
На рисунках ниже (111 и 112) представлены макеты интерфейса пилотного MVP сервиса в Web среде.

Рисунок 111. Общий вид интерфейса пилотного MVP сервиса



Реализация пилотного сервиса (веб-приложения) цифровой платформы осуществляется на основе картографического сервера с открытым исходным кодом GeoServer и данных, получаемых из муниципальных ГИС ОГД. От пользователя не требуется установка специальных программных средств. Для работы клиенту достаточны стандартный WEB-браузер и возможность одновременного отображения векторных и растровых данных, а также получения информации и выполнения поисковых функций, экспорт данных, в том числе, вывод на печать или в формате PDF. Для администраторов системы, помимо перечисленного, доступны ввод и редактирование картографических данных, программирования быстрых алгоритмов выбора территорий по набору критериев.

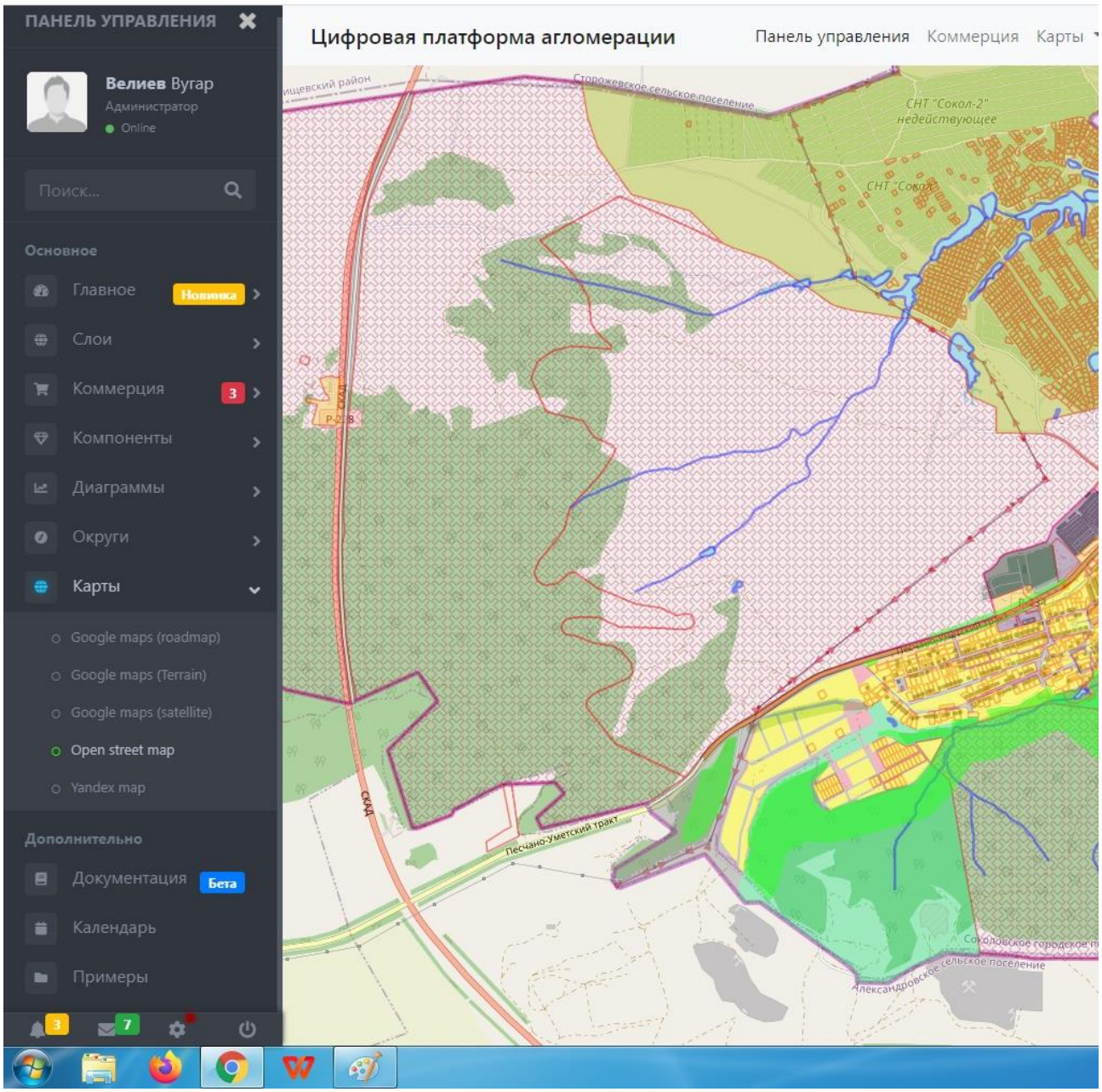
Рисунок 112. Панель управления и перечень слоев пилотного модуля



В пилотный сервис загружены данные о кадастровом делении территории, функциональном зонировании и инфраструктуре, данные государственного кадастра недвижимости в пределах модельной территории - бывшей территории Соколовского муниципального образования Саратовского муниципального района, ныне включенного в муниципальное образование «Город Саратов». Картографические материалы оперативно могут быть обновлены или дополнены путем их замены и загрузке через GeoServer администратором системы.

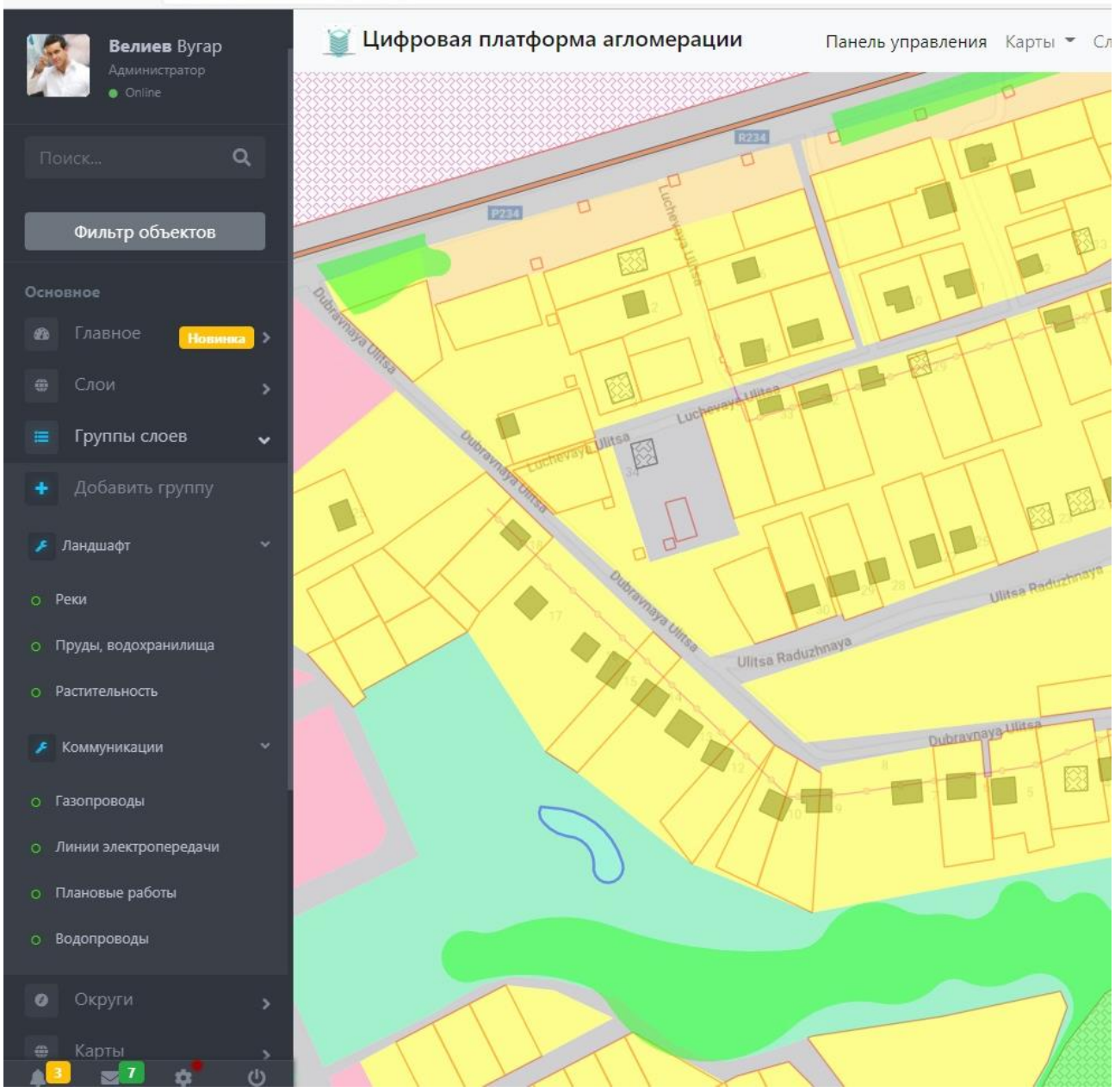
В сервисе реализована возможность переключения актуальных базовых картографических подложек, реализуемых на основе API сторонних картографических сервисов. После создания и и заполнения данных ГИС ОГД в разрезе муниципальных образований, в качестве исходной картографической основы будет использоваться топографическая карта различных масштабов, дополняемая ДДЗ онлайн картографических сервисов (см. рисунок 113).

Рисунок 113. Смена базовых картографических подложек



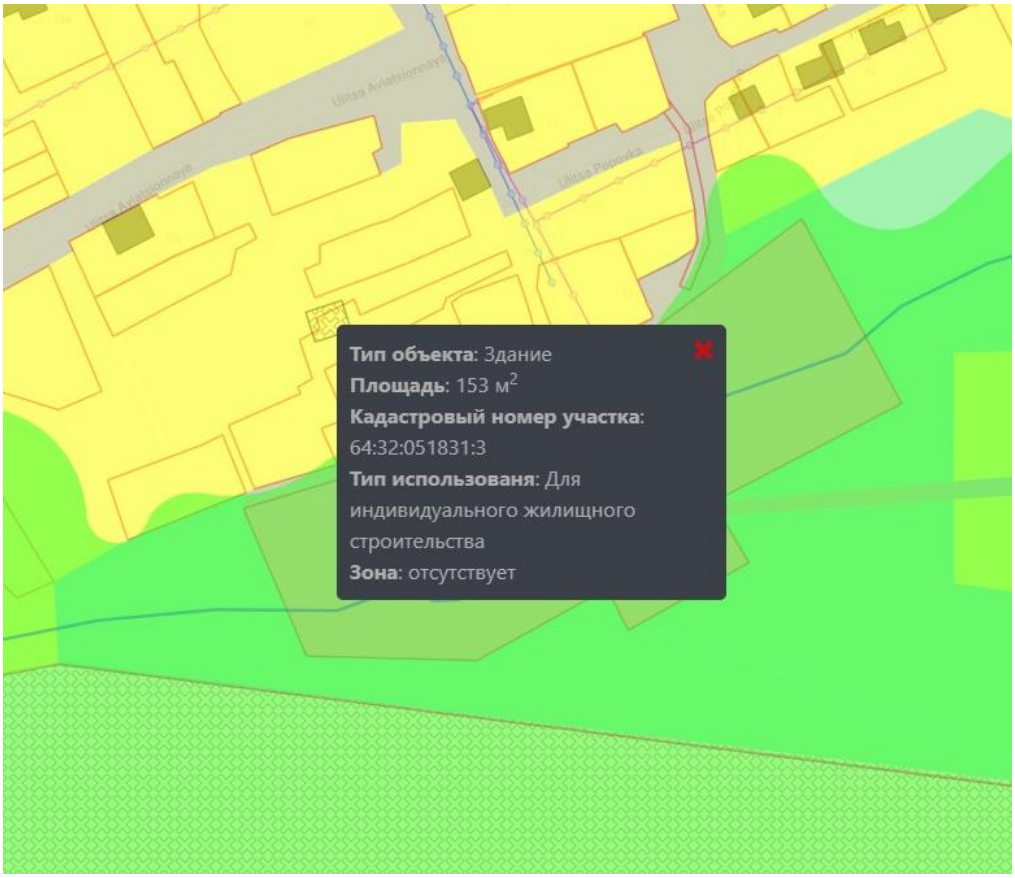
Каждая группа пользователей обладает возможностью собственной группировки картографических слоев в блоки по предметной области, выполняемых прикладных задач. Конфигурация групп картографических слоев сохраняется индивидуально для каждого пользователя и восстанавливается после повторного запуска после завершения предыдущей рабочей сессии. Пользователь наделен возможностью конфигурирования включения/отключения отображения перечня тематических слоев группы (см. рисунок 114).

Рисунок 114. Формирование групп слоев



Для объектов кадастрового деления (земельных участков и строений), а также функциональных зон предусмотрена возможность получения атрибутивной информации. После выделения интересующего объекта и нажатия курсора мыши появляется всплывающее окно, отражающее всю имеющуюся информацию об объекте с указанием самого расположения объекта (см. рисунок 115).

Рисунок 115. Всплывающее окно атрибутивной информации



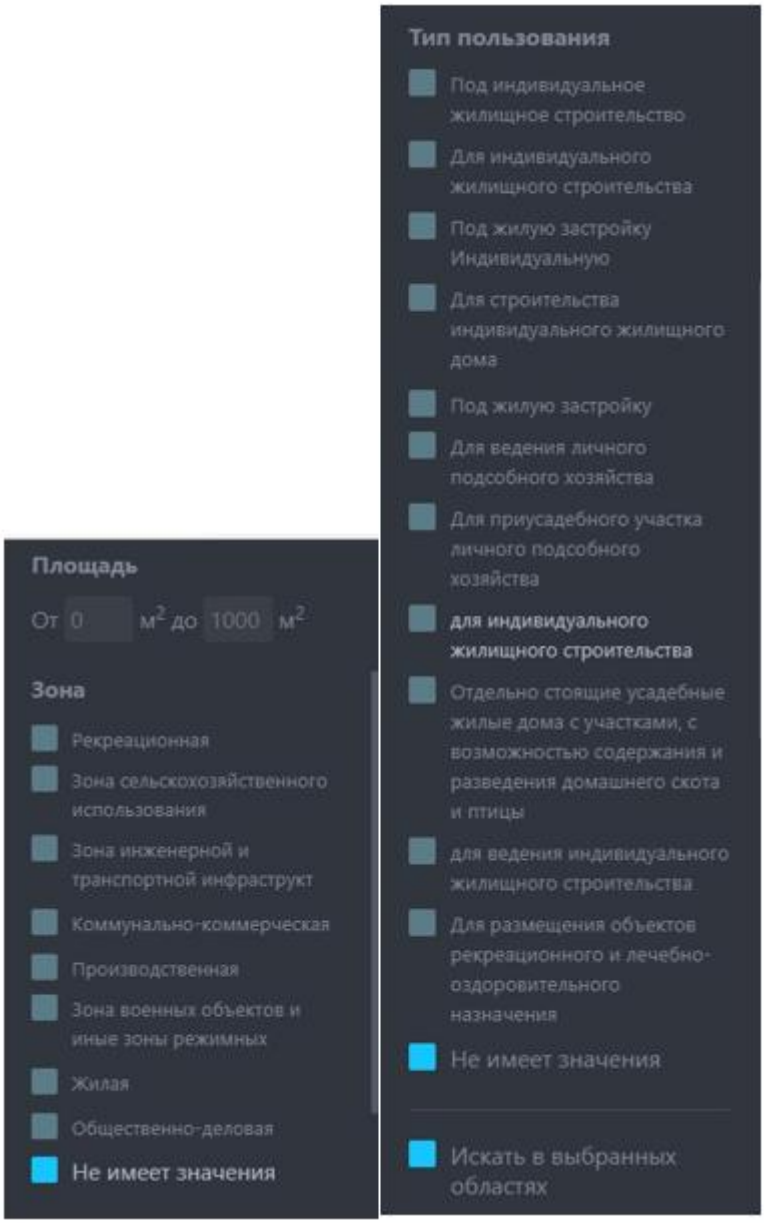
Функция поиска территории, удовлетворяющей требуемым критериям, реализована с использованием нескольких фильтров выбора.

Имеется возможность выбрать участки по (см. рисунок 116):

- принадлежности к определенной функциональной зоне;
- разрешенному виду использования земельного участка;
- площади территории;
- принадлежности участка границам выделенной или указанной пользователем области.

Данный функционал фильтрации может применяться как по отдельности, так и вместе, что позволяет решить задачу прямого геоинформационного поиска и выбора для пользователя подходящей по набору критериев территории. Наиболее часто используемые параметры и применяемые поисковые критерии могут быть сохранены и запрограммированы под быстрой клавишей для применения в предметных областях.

Рисунок 116. Виды доступных фильтров для подбора территории



В результате выполнения запроса все подходящие по критериям участки территории графически выделяются/подсвечиваются на карте красным цветом. Имеется возможность отобразить списком с атрибутикой всех выбранные участков территории согласно запроса. При выделении одного из пункта данного списка, система отражает выбранный участков в центре экрана и приближает объект (см. рисунки 117 и 118).

Рисунок 117. Результат выбора земельных участков по критериям

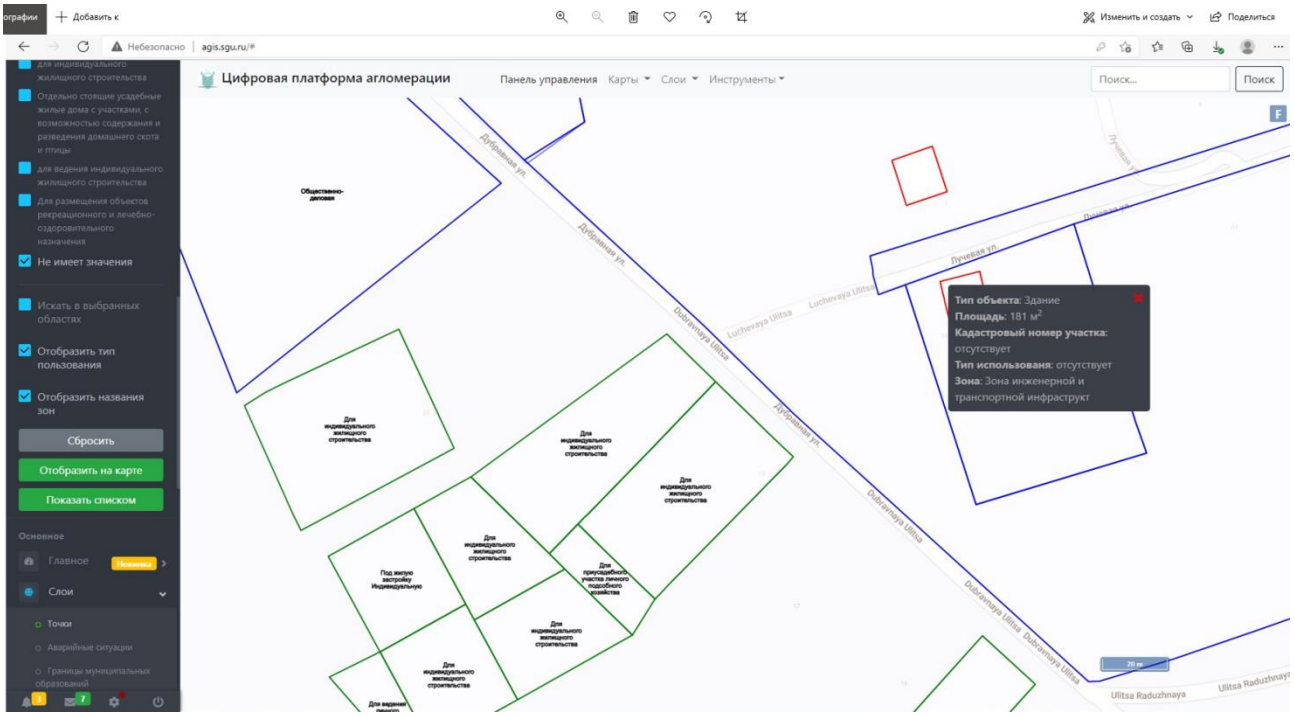
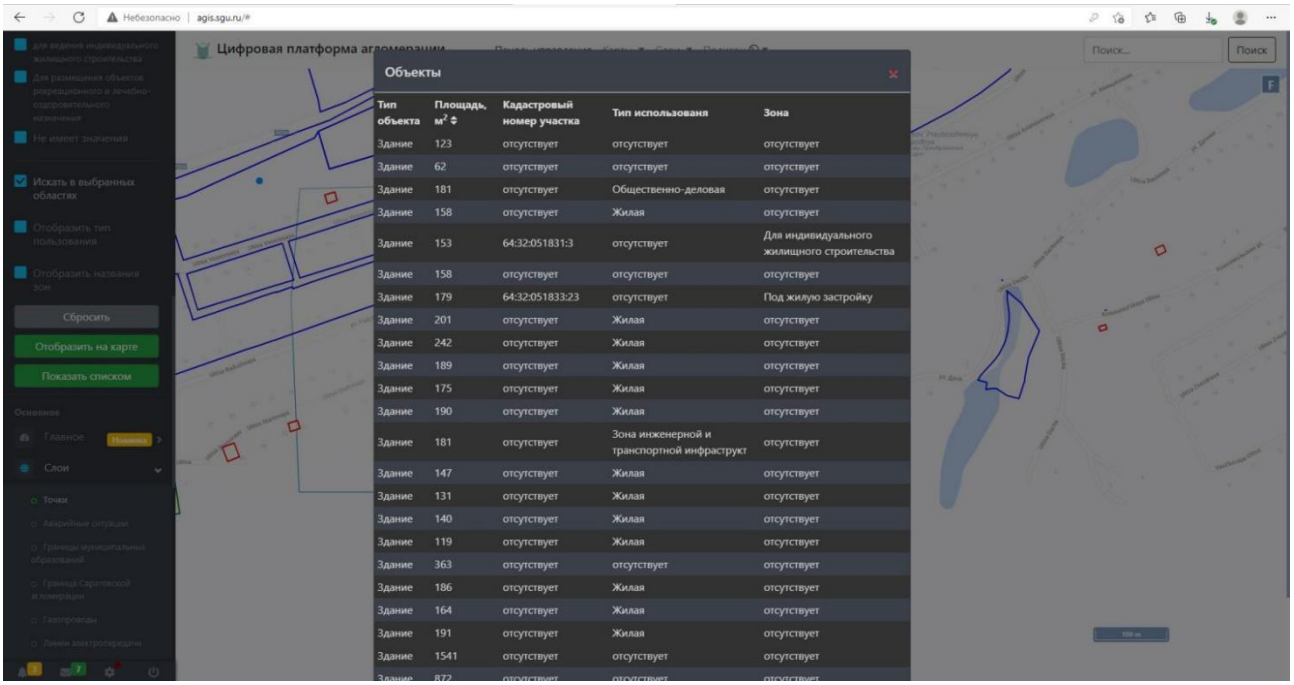


Рисунок 118. Представление результата выборки списком



Реализованные базовые функции MVP модуля позволяют свободно наращивать сервис дополнительными функциями, пока не созданными в пилотном проекте. Архитектура модуля, основанная на открытом программном обеспечении предоставляет возможность организации кросс-платформенного взаимодействия и встраивания в нее внешних модулей, реализованных с использованием прочего функционала геоинформационных технологий.

Визуальное представление всей необходимой информации о территории позволит существенно упростить процесс управления для лиц, принимающих решения. Кроме того, отображение на единой основе различных территориальных образований позволит согласовывать проектные решения и избежать разночтений при осуществлении совместных проектов на уровне Саратовской агломерации.

Список использованных в разделе источников:

1. Denmark's digital solutions – Режим доступа – URL: https://digitaldenmark.dk/solutions/
2. Design and build government services – Режим доступа – URL: https://www.gov.uk/service-toolkit
3. Digital Technology Hub — consultation paper – Режим доступа – URL: https://www.infrastructure.gov.au/sites/default/files/consultation/pdf/digital-technology-hub-consultation-paper.pdf
4. Digital Transformation Strategy 2.0 Discussion Paper – Режим доступа – URL: https://www.dta.gov.au/sites/default/files/images/Strategy/Digital%20Transformation%20Strategy%202.0%20Discussion%20Paper%20.pdf
5. Find open data – Режим доступа – URL: https://data.gov.uk/
6. iStandUK. Current Projects and Activities – Режим доступа – URL: https://istanduk.org/projects/
7. Service Standard – Режим доступа – URL: https://www.gov.uk/service-manual/service-standard
8. АНО«Цифровая экономика» – Режим доступа – URL: https://data-economy.ru/organization
9. Бурякова А.О., Варнавский А.В. Цифровизация деятельности Счетной Палаты Российской Федерации. Управленческие науки. 2019. Т. 9. № 4. С. 98-114.
10. Гайнулин Д.Г. Цифровое стратпланирование. Проект «Формирование цифровой платформы для взаимодействия в сфере стратегического управления в целях согласования действий участников стратегического планирования на всех уровнях государственного управления в достижении стратегических приоритетов». Министерство экономического развития Российской Федерации» – Режим доступа – URL: http://forumstrategov.ru/rus//doc.html
11. Инструкция о порядке составления и издания планов городов и других населенных пунктов, предназначенных для открытого опубликования и с грифом «Для служебного пользования»» СПГ-88 ГКИНП-14-221-88
12. Информационная инфраструктура – 2021. – Режим доступа – https://data-economy.ru/infrastructure

13. Информационные технологии в Росатоме – Режим доступа – URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информационные_технологии_в_Росатоме.

14. Исследование ООН: Электронное правительство 2020. Цифровое правительство в десятилетии действий по достижению устойчивого развития – Режим доступа – URL: https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf

15. Концепция общего регулирования деятельности групп компаний, развивающих различные цифровые сервисы на базе одной «Экосистемы» – Режим доступа – URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/cb29a7d08290120645a871be41599850/koncepciya_21052021.pdf

16. Мыйнова О.В., Белинский А.Ф. Особенности становления и развития цифровых платформ / Вектор экономики 2019, № 6(36), стр. 96-102

17. Отчет о выполнении работ и оказании услуг по разработке Стратегии пространственного и социально-экономического развития Саратовской агломерации до 2030 года. Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад». Саратов – Санкт-Петербург, 2021 г. 401 с.

18. Перечень объектов местности и элементов содержания топографических карт и планов, запрещенных для открытого опубликования» №320/2/2996 от 02.11.2000 г.

19. Писарева О.М., Денисова А.И. Оценка аналитического потенциала автоматизированных систем сферы публичного управления для формирования единой цифровой платформы государственного управления. В сборнике: Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика. Революция в управлении: новая цифровая экономика или новый мир машин. Материалы II Международного научного форума. Под общей редакцией П.В. Терелянского. 2018. С. 394-403.

20. Постановлением Правительства Саратовской области от 19.08.2021 г. № 688-П «Об утверждении Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Саратовской области».

21. Построение цифровой платформы: идеи из отчета о повестке дня 2016 «Gartner CIO». – 2016. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://www.gartner.com/imagesrv/cio/pdf/cio_agenda_insights_2016.pdf

22. ПРОЕКТ. Подходы к определению и типизации цифровых платформ. АНО «Цифровая экономика» – Режим доступа – URL: https://files.data-economy.ru/digital_platforms_project.pdf

23. Рейхерт Н.В., Бекасова Е.Н. Роль цифровых технологий в деятельности федерального казначейства. Наука Красноярья. 2021. Т. 10. № 4-3. С. 114-120.

24. Среднесрочная программа социально-экономического развития России до 2025 г. «Стратегия роста» – 2017. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: https://stolypin.institute/novosti/programma-srednesrochnogo-razvitiya-rossii-do-2025-goda-strategiya-rosta/

25. Типовые сложности организации работы подразделений, ответственных за цифровую трансформацию – Режим доступа – URL: https://hr.cdto.ranepa.ru/os_2_7

26. Фонд на будущее. Стратегия 2018-2022. – Режим доступа – URL: https://indd.adobe.com/view/6b87adc4-a66c-40cb-964f-0ad842e4c1c9

27. Цифровая экономика & цифровые платформы. Центр цифровой трансформации. Концепция цифровой экономики России – 2017. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: http://dpfund.ru/

28. Цифровизация как тенденция современного развития экономики Российской Федерации – Режим доступа – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-kak-tendentsiya-sovremennogo-razvitiya-ekonomiki-rossiyskoy-federatsii-pro-y-contra

29. Чаудари С.П. Все о платформах – 2021. – Режим доступа – URL: http://platformthinkinglabs.com/

19 Формирование предложений по актуализации нормативно-правовой базы

Отчет по формированию предложений по актуализации нормативно-правовой базы приложен отдельный файлом в числе прочих отчетных материалов.

Приложение А. SWOT-анализ агломерации

Приоритеты развития Саратовской агломерации определяются на основании конкурентных преимуществ и дефицитов Саратовской области:

Сильные стороны

- высокий ресурс нефти и газа

- богатый минерально-сырьевой потенциал для удовлетворения нужд строительного комплекса

- энергоизбыточность (энергетический донор страны – суммарная установленная мощность 6646 Мвт при региональном потреблении около 30%, развитие ветрогенерации). Особо следует отметить, что в Саратовской области высокая доля экологически чистых видов генерации (в том числе атомной[87], ветряной, гидро) – возможно размещение энергоемких экспортноориентированных проектов, которым необходимо снизить «углеродный след».

- выгодное транспортно-географическое положение; регион является крупным транспортным узлом России, связывающим ее центр с Уралом и Сибирью, граничит с Казахстаном (выход на рынок Китая), имеет выход по р. Волга к Каспийскому морю (выход на экспорт в Иран, страны Ближнего Востока, Индию), сеть между аэропортами группы «Регионы России»

- наличие больших ресурсов воды,

- квалифицированные кадры, в том числе в области IT-технологий;

- развитый образовательный комплекс

- наличие свободных инвестиционных площадок (более 600 свободных инвестиционных площадок (в области), 2 индустриальных парка, технопарки при ведущих ВУЗах, ОЭЗ, ТОСЭР)

- развитый АПК (область входит в десятку регионов-лидеров по производству основных видов сельскохозяйственной продукции: зерна, подсолнечника, овощей закрытого грунта, молока, мяса)

- традиционно высокая доля обрабатывающей промышленности. ТОП-5 отраслей обрабатывающей промышленности Саратовской агломерации по выручке – пищевая, химическая, производство машин и оборудования, прочих транспортных средств, готовых металлических изделий.

- успешные Проекты крупных зарубежных (например, BOSCH) и отечественных компаний (Лукойл, Росатом, Роснефть, Интер РАО и др.).

Слабые стороны:

[87] https://www.atomic-energy.ru/news/2021/04/09/113144

- значительный физический и моральный износ основных фондов и инфраструктуры, неполная обеспеченность необходимой инженерной инфраструктурой ряда свободных инвестиционных площадок

- отставание развития транспортной системы от пассажиро- и грузопотока

- негативные демографические тенденции, рост дефицита трудовых ресурсов

- низкий уровень оплаты труда во внебюджетном секторе экономики, высокий уровень неформальной занятости;

- наличие «теневой» экономики и неформальной занятости;

- дефицит квалифицированных кадров (отток из региона);

- высокая кредитная нагрузка у предприятий, недостаток оборотных средств;

- существенная доля секторов и услуг, имеющих незначительный налоговый потенциал (сельское хозяйство, государственный сектор и услуги),

- природно-климатическое расположение области в зоне рискованного земледелия с тенденцией истощения почвенного плодородия земель сельхозназначения;

- недостаточная глубина переработки сельскохозяйственного сырья;

- недостаточное число организаций, выпускающих конечную продукцию, что минимизирует добавленную стоимость, формирующуюся на территории области;

- в структуре производства преобладают сырье и продукция производственно-технического назначения промежуточного цикла при относительной малой доле производства товаров потребительского назначения

- п о объему консолидированного бюджета области на душу населения область занимает заключительные места в рейтинге регионов, что не позволяет рассматривать бюджет региона как источник реализации крупных инфраструктурных проектов и программ стимулирования реального сектора экономики.

Возможности

Импортозамещение, возможность занять освободившиеся ниши в результате удорожания импортных товаров и санкционного закрытия рынков

мировой продовольственный кризис, формирующий повышенный спрос на продукцию аграрного сектора и пищевой промышленности;

использование потенциала рынка стран Евразийского экономического союза, стран Ближнего Востока, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки; стран – участников форматов БРИКС, ШОС для увеличения экспорта продукции региональных предприятий;

реализация инвестиционного потенциала области, привлечение стратегических инвесторов;

реализация транзитного потенциала Саратовской области и создание транспортно-логистического кластера

Угрозы

усиление конкуренции

истощение невозобновляемых природных ресурсов, в том числе почвенного плодородия

высокий уровень долговой нагрузки на областной бюджет;

сужение инвестиционных программ естественных монополий.

Приложение В. Существующая структура промышленности агломерации

Согласно статическим данным в 2020 году выручка предприятий Саратовской агломерации составила 989,8 млрд руб.(здесь и далее без учета ИП), чистая прибыль 33,35 млрд руб. Базовые отрасли-лидеры региона, на долю которых приходится 77% выручки – торговля, обеспечение ресурсами, строительство, машиностроение, АПК и производство пищевой продукции, химическая промышленность и нефтепереработка, транспорт и логистика (Приложение С).

В регионе традиционной высока доля обрабатывающей отрасли – 21,23%. В обрабатывающей промышленности работают (без учета ИП) не менее 25% занятых. ТОП-5 отраслей *обрабатывающей* промышленности Саратовской агломерации по выручке – пищевая, химическая, производство машин и оборудования, прочих транспортных средств, готовых металлических изделий.

Саратовская область входит в десятку регионов-лидеров по производству отдельных видов продукции сельского хозяйства: занимает 1 место по производству подсолнечника среди регионов РФ (1749,0 тыс. т), 1 место по валовому сбору овощей открытого и закрытого грунта среди регионов ПФО (368,9 тыс. т), 1 место по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур среди регионов ПФО (5303,5 тыс. т). Агропромышленный комплекс Саратовской области специализируется на производстве зерна, подсолнечника и продукции животноводства.

Пищевая промышленность и АПК являются крупнейшими отраслями в Саратовской агломерации. Регион является достаточно крупным экспортером продукции АПК и пищевой продукции – объем экспорта составил в 2019 году порядка 370 тыс. тонн на сумму ~100 млн $ или около 14% от суммарного объема экспорта агломерации. Из региона экспортируется пшеница (более 200 тыс. тонн на сумму более 40 млн $), нут (около 55 тыс. тонн на сумму более 18,2 млн $), кукуруза (около 30 тыс. тонн на сумму более 5,2 млн $), семена сафлора (около 17 тыс. тонн на сумму более 5 млн $). Из пищевых продуктов основной объем экспорта приходится на маргарин, жиры, майонез (18 тыс. тонн на сумму более 14,8 млн $).

Основные направления развития АПК Саратовской агломерации: развитие орошаемого земледелия, применение стрессоустойчивых сортов сельскохозяйственных культур и адаптивных систем земледелия, развитие племенного животноводства, совершенствование кормовой базы и формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания, семеноводство, переход на эффективные технологии кормопроизводства и новые оптимизированные рационы кормления, позволяющие обеспечить рост продуктивности при сокращении удельных затрат ресурсов, утилизации отходов, углублением переработки сырья.

Вместе с тем для региона характерен недостаточный уровень переработки продукции АПК, развития распределительных логистических центров, включая

инфраструктуру заготовки, хранения, транспортировки, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Проблемы, сдерживающие развитие АПК и пищевой отрасли: отсутствие недорогих источников финансирования проектов, высокая кредитная нагрузка, слабость внутреннего рынка, отсутствие балансов производства-потребления пищевой продукции. На решение этих проблем будет направлена деятельность территориально-производственного кластера.

За 2019 год экспорт предприятий Саратовской агломерации составил не менее 716 млн $ (~50% от объема экспорта Саратовской области). Основной объем экспорта пришелся на химическую продукцию (группы 28, 29) – 390 млн $, продукцию АПК и пищевую (группы 02-22) – 101 млн $, топливо, нефть (группа 27) – 84,4 млн $, стекло (группа 70) – 32,7 млн $, оборудование, механические устройства, электрические машины (группа 84,85) – 66,4 млн $.

Необходимо отметить, что количество экспортеров в агломерации очень незначительно – всего около 240 компаний из около 48000 предприятий и ИП, зарегистрированных на территории агломерации (~0,5%). Это говорит о большом экспортном потенциале и недостаточной активности предприятий в освоении зарубежных рынков.

РФ и Саратовская область импортируют транспортные средства, химическую, пищевую, кормовую продукцию, оборудование и т.д – то есть продукцию, которая производится, а также может быть локализована на территории Саратовской агломерации.

Объем импорта предприятий Саратовской агломерации в 2019 г составил не менее 382 млн $. Основной объем импорта пришелся на продукцию АПК и пищевую (группы 02-22) – 121,2 млн $, оборудование, механические устройства, электрические машины (группа 84,85) – 151,4 млн $, черные металлы и изделия из них (группа 73,74) – 33,9 млн $.

Приложение С. Отраслевая специфика Саратовской агломерации

Отрасль	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (G) ТОРГОВЛЯ ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И МОТОЦИКЛОВ	5 786	373 737 525	37,76	9 249 983	27,73	182 186 065	15,56
ОКВЭД 2: (C) ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	1 978	210 126 936	21,23	11 459 967	34,36	194 375 403	16,60
ОКВЭД 2: (D) ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ И ПАРОМ; КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ ВОЗДУХА	172	131 894 247	13,33	-812 050	-2,43	93 530 903	7,99
ОКВЭД 2: (F) СТРОИТЕЛЬСТВО	2 269	91 374 109	9,23	472 985	1,42	100 937 708	8,62
ОКВЭД 2: (H) ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ	1 417	46 685 066	4,72	335 762	1,01	43 485 652	3,71
ОКВЭД 2: (B) ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	148	34 590 712	3,49	3 141 351	9,42	81 852 137	6,99
ОКВЭД 2: (M) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ	2 046	20 518 673	2,07	2 154 233	6,46	43 335 238	3,70
ОКВЭД 2: (L) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОПЕРАЦИЯМ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ	3 585	19 129 450	1,93	7 044 408	21,12	68 139 689	5,82
ОКВЭД 2: (A) СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА, РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО	358	16 316 036	1,65	1 952 420	5,85	22 086 661	1,89
ОКВЭД 2: (N) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	791	9 364 026	0,95	428 898	1,29	8 285 520	0,71

Отрасль	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ							
ОКВЭД 2: (J) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ	576	8 557 138	0,86	438 761	1,32	85 569 458	7,31
ОКВЭД 2: (E) ВОДОСНАБЖЕНИЕ; ВОДООТВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	167	7 831 771	0,79	142 662	0,43	13 025 204	1,11
ОКВЭД 2: (Q) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	421	7 554 758	0,76	784 186	2,35	4 773 672	0,41
ОКВЭД 2: (I) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ	530	5 740 062	0,58	109 087	0,33	5 345 691	0,46
ОКВЭД 2: (K) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВАЯ И СТРАХОВАЯ	323	2 696 718	0,27	-4 013 473	-12,03	18 326 101	1,57
ОКВЭД 2: (S) ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ВИДОВ УСЛУГ	907	1 774 108	0,18	145 094	0,44	2 263 042	0,19
ОКВЭД 2: (R) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ	253	1 021 150	0,10	256 141	0,77	1 549 172	0,13
ОКВЭД 2: (P) ОБРАЗОВАНИЕ	196	682 523	0,07	38 248	0,11	201 699 815	17,23

Отрасль	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (O) ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ; СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	21	175 782	0,02	25 532	0,08	96 430	0,01
Всего	21 945	989 770 790	100,00	33 354 195	100,00	1 170 863 571	100,00

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (46) Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	3 985	284 280 277	28,72	7 222 849	21,65	146 754 026	12,53
ОКВЭД 2: (35) Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	172	131 894 247	13,33	-812 050	-2,43	93 530 903	7,99
ОКВЭД 2: (41) Строительство зданий	981	50 180 645	5,07	-1 796 438	-5,39	66 851 710	5,71
ОКВЭД 2: (47) Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	1 217	48 973 601	4,95	771 675	2,31	19 897 914	1,70
ОКВЭД 2: (10) Производство	236	40 777	4,12	81 452	0,24	25 859	2,21

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
пищевых продуктов		320				120	
ОКВЭД 2: (45) Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	584	40 483 647	4,09	1 255 459	3,76	15 534 125	1,33
ОКВЭД 2: (49) Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	558	34 354 211	3,47	422 449	1,27	27 421 326	2,34
ОКВЭД 2: (28) Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	203	26 983 098	2,73	1 327 237	3,98	23 489 525	2,01
ОКВЭД 2: (20) Производство химических веществ и химических продуктов	58	23 367 955	2,36	3 750 683	11,25	14 587 436	1,25
ОКВЭД 2: (42) Строительство инженерных сооружений	269	23 174 415	2,34	1 012 437	3,04	14 047 324	1,20
ОКВЭД 2: (68) Операции с недвижимым имуществом	3 585	19 129 450	1,93	7 044 408	21,12	68 139 689	5,82
ОКВЭД 2: (06) Добыча сырой нефти и природного газа	53	18 520 326	1,87	2 202 812	6,60	37 676 203	3,22
ОКВЭД 2: (43) Работы строительные специализированные	1 019	18 019 049	1,82	1 256 986	3,77	20 038 674	1,71
ОКВЭД 2: (25) Производство готовых металлических изделий, кроме	320	16 556 811	1,67	534 603	1,60	12 806 130	1,09

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
машин и оборудования							
ОКВЭД 2: (01) Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	334	16 234 497	1,64	1 952 625	5,85	21 985 488	1,88
ОКВЭД 2: (09) Предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых	42	15 540 569	1,57	947 453	2,84	40 569 737	3,46
ОКВЭД 2: (30) Производство прочих транспортных средств и оборудования	16	15 199 467	1,54	-1 537 632	-4,61	11 565 742	0,99
ОКВЭД 2: (26) Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	102	14 029 292	1,42	1 826 162	5,48	13 858 073	1,18
ОКВЭД 2: (31) Производство мебели	83	12 627 583	1,28	119 823	0,36	8 291 595	0,71
ОКВЭД 2: (19) Производство кокса и нефтепродуктов	11	12 128 167	1,23	2 814 383	8,44	40 237 855	3,44
ОКВЭД 2: (23) Производство прочей неметаллической минеральной продукции	142	11 574 925	1,17	778 304	2,33	12 501 685	1,07
ОКВЭД 2: (52) Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	808	11 400 404	1,15	-79 314	-0,24	14 891 305	1,27

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (71) Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа	620	10 563 549	1,07	1 022 132	3,06	26 388 906	2,25
ОКВЭД 2: (86) Деятельность в области здравоохранения	393	7 541 281	0,76	783 321	2,35	4 754 549	0,41
ОКВЭД 2: (29) Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	22	7 385 590	0,75	126 841	0,38	7 485 447	0,64
ОКВЭД 2: (27) Производство электрического оборудования	65	7 264 052	0,73	748 015	2,24	7 385 906	0,63
ОКВЭД 2: (22) Производство резиновых и пластмассовых изделий	142	6 185 751	0,62	-242 360	-0,73	3 633 812	0,31
ОКВЭД 2: (56) Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	428	4 869 585	0,49	67 636	0,20	3 087 154	0,26
ОКВЭД 2: (33) Ремонт и монтаж машин и оборудования	248	4 669 125	0,47	313 647	0,94	3 460 133	0,30
ОКВЭД 2: (72) Научные исследования и разработки	226	4 568 982	0,46	380 049	1,14	5 184 538	0,44
ОКВЭД 2: (36) Забор, очистка и распределение воды	43	3 947 042	0,40	12 745	0,04	9 851 438	0,84

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (80) Деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований	195	3 671 268	0,37	239 593	0,72	1 384 077	0,12
ОКВЭД 2: (38) Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья	108	3 643 255	0,37	100 660	0,30	2 543 408	0,22
ОКВЭД 2: (62) Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	267	3 383 093	0,34	283 861	0,85	1 905 593	0,16
ОКВЭД 2: (81) Деятельность по обслуживанию зданий и территорий	151	2 651 460	0,27	99 737	0,30	1 483 618	0,13
ОКВЭД 2: (21) Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	6	2 504 943	0,25	489 996	1,47	2 303 738	0,20
ОКВЭД 2: (63) Деятельность в области информационных технологий	132	2 470 594	0,25	116 996	0,35	929 593	0,08
ОКВЭД 2: (70) Деятельность головных офисов; консультирование по вопросам управления	209	2 188 306	0,22	545 321	1,63	6 702 435	0,57
ОКВЭД 2: (61) Деятельность в сфере телекоммуникаций	60	2 126 778	0,21	15 126	0,05	82 231 922	7,02

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (64) Деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению	252	2 065 474	0,21	-4 131 123	-12,39	17 705 366	1,51
ОКВЭД 2: (18) Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	87	1 933 799	0,20	-361	-0,00	1 345 220	0,11
ОКВЭД 2: (82) Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса	154	1 786 318	0,18	64 089	0,19	3 034 239	0,26
ОКВЭД 2: (24) Производство металлургическое	14	1 786 205	0,18	17 284	0,05	1 675 100	0,14
ОКВЭД 2: (69) Деятельность в области права и бухгалтерского учета	677	1 730 617	0,17	87 263	0,26	3 060 100	0,26
ОКВЭД 2: (17) Производство бумаги и бумажных изделий	26	1 441 456	0,15	14 285	0,04	1 037 002	0,09
ОКВЭД 2: (11) Производство напитков	33	1 278 214	0,13	106 198	0,32	1 112 935	0,10
ОКВЭД 2: (73) Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка	233	1 193 945	0,12	96 370	0,29	1 741 493	0,15

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (77) Аренда и лизинг	89	1 064 423	0,11	73 943	0,22	2 127 887	0,18
ОКВЭД 2: (96) Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг	189	906 960	0,09	21 583	0,06	958 174	0,08
ОКВЭД 2: (55) Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	102	870 477	0,09	41 451	0,12	2 258 537	0,19
ОКВЭД 2: (93) Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	209	837 657	0,08	249 033	0,75	1 354 075	0,12
ОКВЭД 2: (14) Производство одежды	66	826 868	0,08	87 736	0,26	818 610	0,07
ОКВЭД 2: (13) Производство текстильных изделий	21	754 813	0,08	15 569	0,05	268 536	0,02
ОКВЭД 2: (95) Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения	112	705 553	0,07	107 558	0,32	362 603	0,03
ОКВЭД 2: (85) Образование	196	682 523	0,07	38 248	0,11	201 699 815	17,23
ОКВЭД 2: (66) Деятельность вспомогательная в сфере финансовых услуг и страхования	65	626 725	0,06	117 163	0,35	619 974	0,05
ОКВЭД 2: (08) Добыча прочих полезных ископаемых	50	504 870	0,05	-9 171	-0,03	3 565 675	0,30

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
ОКВЭД 2: (50) Деятельность водного транспорта	24	483 741	0,05	54 937	0,16	344 414	0,03
ОКВЭД 2: (16) Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	40	464 300	0,05	49 743	0,15	225 284	0,02
ОКВЭД 2: (53) Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность	25	435 760	0,04	-2 304	-0,01	181 198	0,02
ОКВЭД 2: (32) Производство прочих готовых изделий	35	387 036	0,04	30 075	0,09	322 891	0,03
ОКВЭД 2: (58) Деятельность издательская	73	283 789	0,03	15 139	0,05	226 721	0,02
ОКВЭД 2: (74) Деятельность профессиональная научная и техническая прочая	71	230 752	0,02	19 002	0,06	243 798	0,02
ОКВЭД 2: (84) Деятельность органов государственного управления по обеспечению военной безопасности, обязательному социальному обеспечению	21	175 782	0,02	25 532	0,08	96 430	0,01
ОКВЭД 2: (94) Деятельность общественных организаций	606	161 595	0,02	15 953	0,05	942 265	0,08
ОКВЭД 2: (60) Деятельность в	32	149 458	0,02	21 483	0,06	174 213	0,01

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
области телевизионного и радиовещания							
ОКВЭД 2: (59) Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот	12	143 426	0,01	-13 844	-0,04	101 416	0,01
ОКВЭД 2: (37) Сбор и обработка сточных вод	13	139 864	0,01	1 780	0,01	523 506	0,04
ОКВЭД 2: (79) Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	178	137 172	0,01	-53 510	-0,16	234 820	0,02
ОКВЭД 2: (91) Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры	9	106 877	0,01	12 108	0,04	130 466	0,01
ОКВЭД 2: (39) Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов	3	101 610	0,01	27 477	0,08	106 852	0,01
ОКВЭД 2: (02) Лесоводство и лесозаготовки	2	61 393	0,01	-2 181	-0,01	85 543	0,01
ОКВЭД 2: (78) Деятельность по трудоустройству и подбору персонала	24	53 385	0,01	5 046	0,02	20 879	0,00
ОКВЭД 2: (90) Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации	34	45 465	0,00	-5 087	-0,02	34 443	0,00

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
развлечений							
ОКВЭД 2: (75) Деятельность ветеринарная	10	42 522	0,00	4 096	0,01	13 968	0,00
ОКВЭД 2: (92) Деятельность по организации и проведению азартных игр и заключению пари, по организации и проведению лотерей	1	31 151	0,00	87	0,00	30 188	0,00
ОКВЭД 2: (05) Добыча угля	1	24 947	0,00	3 641	0,01	9 203	0,00
ОКВЭД 2: (03) Рыболовство и рыбоводство	22	20 146	0,00	1 976	0,01	15 630	0,00
ОКВЭД 2: (51) Деятельность воздушного и космического транспорта	2	10 950	0,00	-60 006	-0,18	647 409	0,06
ОКВЭД 2: (88) Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	19	7 185	0,00	1 009	0,00	17 107	0,00
ОКВЭД 2: (87) Деятельность по уходу с обеспечением проживания	9	6 292	0,00	-144	-0,00	2 016	0,00
ОКВЭД 2: (65) Страхование, перестрахование, деятельность негосударственных пенсионных фондов, кроме обязательного социального обеспечения	6	4 519	0,00	487	0,00	761	0,00
ОКВЭД 2: (15) Производство кожи	2	166	0,00	8 284	0,02	103 628	0,01

Название	Количество компаний	Выручка (нетто) от продажи, тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Чистая прибыль (убыток), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц	Валюта баланса (актив), тыс. руб., 2020, год	Доля отрасли, проц
и изделий из кожи							
ОКВЭД 2: (07) Добыча металлических руд	2	0	0	-3 384	-0,01	31 319	0,00
Всего	21 945	989 770 790	100,00	33 354 195	100,00	1 170 863 571	100,00

Приложение D. Перечни предприятий – потенциальных резидентов и партнеров кластеров

Кластер современного электротранспорта и транспортного машиностроения

Наименование	Специализация	Месторасположение
ПК «Транспортные системы» (ООО ПК ТС, г. Москва),	https://pk-ts.org/ Российский разработчик и производитель современного инновационного городского электротранспорта. Компания серийно выпускает электрический пассажирский транспорт со 100% низким уровнем пола пассажирского салона	г Энгельс, пр-кт Строителей, 78Б, г. Энгельс 1-й Микрорайон, Промзона
АО «Трансмаш» (ГК «Трансмашхолдинг»)	https://www.transmash.com/ АО «Трансмаш» входит в состав ГК «Трансмашхолдинг» – крупнейшей в России компании в отрасли транспортного машиностроения, одного из мировых лидеров железнодорожного машиностроения по физическим объемам производства. АО «Трансмаш» является специализированным предприятием, занимающимся производством вагонной, путевой и снегоуборочной техники, универсальных фитинговых платформ. Производственные мощности предприятия рассчитаны на выпуск 3 000 – 2 500 ед. грузовых вагонов в год.	Г. Энгельс, ул Заводская, 1
АО «Завод металлоконструкций»	http://www.ezmk.net/ крупнейшее предприятие Саратовской агломерации, производит грузовые вагоны следующих типов: вагон-платформа, вагон-самосвал, полувагон, крытый вагон	г Энгельс пр-кт Строителей, 68
Госкорпорация Ростех	Разработка, производство и экспорт высокотехнологичной промышленной продукции гражданского и военного назначения. В ее составе более 700 организаций, в т.ч АО «Российская электроника», в который входят саратовские предприятия- производители и разработчики аккумуляторов и накопителей энергии. АО «ОНПП «ТЕХНОЛОГИЯ» – центр компетенции Госкорпорации Ростех в области химических технологий и композиционных материалов.	Г. Москва, г Саратов, ул Им Орджоникидзе Г.К, 11, 11А (база Литий-Элемент, НИИХИТ)
ОЭЗ «Алмаз» и резиденты	Особая экономическая зона на базе АО НПП «Алмаз» – крпупнейшего научно-технического центра СВЧ-радиоэлектроники	Г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково
АО «Завод автономных источников тока» (завод АИТ)	http://www.zait.ru Производитель систем автономного энергообеспечения, аккумуляторов и батарей различного назначения, щелочных никель-кадмиевых аккумуляторов и батарей для железных дорог, городского электротранспорта, метрополитена, узлов связи, речных и морских судов, нефтегазовой промышленности, аварийного энергообеспечения стационарных объектов. Дочерняя структура Трансмашхолдинга.	Г. Саратов, ул. Орджоникидзе Г.К, 11

Наименование	Специализация	Месторасположение
АО НИИХИТ ООО «ЭлТех НИИХИТ»	https://niihit.ru/ http://электрические-технологии-ниихит.рф/ Комплекс научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических подразделений, осуществляющих разработку конструкций новых химических источников тока и технологий промышленного производства. Разработчик и производитель резервных источников тока для автономного электропитания.	Г. Саратов, ул. Орджоникидзе Г.К, 11 а
АО «Вагоностроительный завод»	http://www.bvsz.ru/ к Детали и узлы для вагоностроения и ремонта грузового подвижного состава.	Г. Балаково
АО «Завод «НФ ЭЗФ»	https://engelsfilter.ru/ фильтры и фильтрующие элементы для спецтехники (сельскохозяйственной и дорожно-строительной), для тепловозов, судов и очистки гидросистем	г Энгельс, ул Ленина, 210
Саратовский электромеханический завод «РЭМО»	https://remo-zavod.ru/ Бактерицидные облучатели и рециркуляторы для транспорта, металлоизделия, антенны и др.	г Саратов, пр-кт им 50 лет Октября, 101
ООО «АсПром»	https://aspromservis.ru/ Промышленная автоматизация и роботизация, инжиниринг, металлообработка	г Саратов, пр-кт им 50 лет Октября, 101
ПАО «Саратовский Электроприборостроительный Завод Имени Серго Орджоникидзе»	http://zaprib.ru/ специализируется на производстве систем автоматического управления, приводов, вычислительной техники и электронных блоков.	г Саратов ул Большая Садовая, 239
ООО «ППП Дизельавтоматика»	http://dizavt.ru/catalog/ Проектирование, изготовление опытных и малых серий гидромеханических и электронных регуляторов скорости, систем управления топливоподачи дизельных и газодизельных двигателей внутреннего сгорания, систем дистанционного автоматизированного управления и систем управления тепловозов.	Г. Саратов
Бош	Bosch разрабатывает автомобильные компьютеры для всех автомобильных приложений. Традиционный партнер региона	Химки, Энгельс
Группа Синара Транспортные машины	https://sinaratm.ru/products/ инжиниринг, производство, сервисное обслуживание железнодорожной техники и дизельных промышленных установок. Газотурбовоз	Г. Екатеринбург
«Сибеко Системы Сидений»	https://sibeco-russia.ru/	«Сибеко Системы Сидений»

Наименование	Специализация	Месторасположение
ООО МПП Энерготехника	www.en-tech.ru Специализируются на производстве газотурбинного оборудования нового поколения мощностью 1,7-2 Мвт (возможно на КПГ, СПГ)	Г. Саратов Техническая дирекция: Дмитриев Владислав Иванович Договорный отдел 8-937-255-66-46

Кластер предприятий, производящих химическую продукцию

Название	Website	Код ОКВЭД 2	Отрасль
«САРАТОВОРГСИНТЕЗ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://saratov.lukoil.com	20.14	Производство прочих основных органических химических веществ
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ПОЛИПЛАСТИК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://polyplastic-compounds.ru/rus/contacts	20.16	Производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах
«КОМПОЗИТ ВОЛОКНО», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://compositescluster.ru/industrial-enterprises/ooo-kompozit-volokno/	20.60	Производство химических волокон
«ХИМПРОМ-ОРГАНИК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://himprom-organic.ru/	20.59	Производство прочих химических продуктов, не включенных в другие группировки
«САРАТОВСКИЙ ХИМИЧЕСКИЙ ЗАВОД АКРИЛОВЫХ ПОЛИМЕРОВ»АКРИПОЛ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://acrypol.ru	20.16	Производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах

Кластер биотехнологий

Название	Website	Код ОКВЭД 2	Отрасль
«ПТИЦЕФАБРИКА МИХАЙЛОВСКАЯ», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://mihptf.bget.ru/	01.47.11	Выращивание сельскохозяйственной птицы на мясо
«СВИНОКОМПЛЕКС ХВАЛЫНСКИЙ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://www.kopitaniya.ru/about_us/structure/ooo-skh/	01.46	Разведение свиней
«СОВХОЗ-ВЕСНА», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	https://s-vesna.ru/about-company	01.13.1	Выращивание овощей
«ПОКРОВСКАЯ ПТИЦЕФАБРИКА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://saratov-ptica.ru/pokrovskaja/	01.47	Разведение сельскохозяйственной птицы

«БИОАМИД», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://bioamid.com	72.19	Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие
«ФАРМПРОМВЕТ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://farmvet.ru	21.20.2	Производство материалов, применяемых в медицинских целях
«АГРО-НИВА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://sarniva.ru	01.1	Выращивание однолетних культур
«БИОАМИД-АГРО», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://bioamid-agro.com	72.19	Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие

Кластер предприятий, производящих продукцию электронной промышленности и приборостроения

Название	Website	Код ОКВЭД 2	Отрасль
«КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО ПОЖАРНОЙ АВТОМАТИКИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://rubezh.ru/	26.11	Производство элементов электронной аппаратуры
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР «АЛМАЗ-ФАЗОТРОН», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	https://afazotron.ru/	26.11.2	Производство диодов, транзисторов и прочих полупроводниковых приборов, включая светоизлучающие диоды, пьезоэлектрические приборы и их части
«РЭМО-ТЕХНОЛОГИИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://remoltd.com	26.30.4	Производство антенн, антенных отражателей всех видов и их деталей
«ЭНГЕЛЬССКИЙ ЗАВОД ОТОПИТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ «СИГНАЛ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://ezotsignal.ru	26.51.7	Производство приборов и аппаратуры для автоматического регулирования или управления
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ФИРМА «МОССАР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://npf-mossar.ru	26.51.6	Производство прочих приборов, датчиков, аппаратуры и инструментов для измерения, контроля и испытаний
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ФИРМА «ВЫМПЕЛ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://ooonpf.ru	26.51.6	Производство прочих приборов, датчиков, аппаратуры и инструментов для измерения, контроля и испытаний
«ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ-ПЛЮС», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ	www.cit-plus.ru, www.cit-td.ru	26.51.5	Производство приборов для контроля прочих физических величин

Название	Website	Код ОКВЭД 2	Отрасль
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ			
«САРАТОВГАЗАВТОМАТИКА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЗАВОД	www.gazautomation.ru	26.51.5	Производство приборов для контроля прочих физических величин
«ПРОЕКТНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ДИЗЕЛЬАВТОМАТИКА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	dizavt.ru	26.51.7	Производство приборов и аппаратуры для автоматического регулирования или управления
«ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ – Э.С.», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://cit-es.ru	26.51	Производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации
«САРАТОВСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ЭЛЕКТРОНИКИ И ЭНЕРГЕТИКИ», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://promelec.ru	26.51.4	Производство приборов и аппаратуры для измерения электрических величин или ионизирующих излучений
«ПРОИЗВОДСТВЕННО КОММЕРЧЕСКАЯ ФИРМА «ЭНЕРГОСИСТЕМЫ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://systemgaz.ru	26.51	Производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации
«СИНКРОСС», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://sinkross.ru	26.51.7	Производство приборов и аппаратуры для автоматического регулирования или управления
«ТЕХНО-НДТ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://t-ndt.ru	26.51	Производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации
«РЕФ-ОПТОЭЛЕКТРОНИКА», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ	refopt.umi.ru	26.1	Производство элементов электронной аппаратуры и печатных схем (плат)
«ГЕОФИЗМАШ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.gfm.ru	26.51.1	Производство навигационных, метеорологических, геодезических, геофизических и аналогичного типа приборов, аппаратуры и инструментов
«РЭМО», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://remo-zavod.ru/	26.30.4	Производство антенн, антенных отражателей всех видов и их деталей
«АВРОРА ПАК ИНЖИНИРИНГ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.vgd64.ru	26.60.1	Производство аппаратов, применяемых в медицинских целях, основанных на использовании

Название	Website	Код ОКВЭД 2	Отрасль
			рентгеновского, альфа-, бета- и гамма-излучений
«ТРИМА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://trima.ru	26.60.1	Производство аппаратов, применяемых в медицинских целях, основанных на использовании рентгеновского, альфа-, бета- и гамма-излучений
«СОЛИТОН», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ	www.soliton-saratov.ru	26.40.4	Производство электроакустической аппаратуры
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР «ЭЛЕКТРОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	ptk64.ru	26.11	Производство элементов электронной аппаратуры
«ТЕЛЕМАК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.telemak-saratov.ru	26.30.1	Производство коммуникационной аппаратуры, радио- и телевизионной передающей аппаратуры, телевизионных камер
«ТЕХНОКОН», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	www.tehnokon-s.ru	26.51.7	Производство приборов и аппаратуры для автоматического регулирования или управления

Кластер в области IT

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Отрасль
«ИНТЕРНЕТ ТЕХНОЛОГИИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://www.leomaxgroup.ru/ru	63.11	Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность
«БРЕНТ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	brent.pro	62.09	Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая
«ИНФОСЕРВИС РЕГИОН», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://iservice-region.ru/	63.11	Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Отрасль
«ИНФОРМАЦИОННЫЕ И УПРАВЛЯЮЩИЕ СИСТЕМЫ», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://inius.ru	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«АПСТРА РАША», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://apstra.com/	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«РОКО ЛАБС», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://www.rokolabs.com	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ ПОВОЛЖЬЯ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://its-p.ru/	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«ОПЕНДЭВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://opendev.com/	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«ЦЕНТР «ФОРВАРД», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://centrab.ru	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«КВАДКОМ САРАТОВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://quadcom.biz/	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«АРТЕЗИО-САРАТОВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://www.artezio.ru/	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«ИТ ЭКСПЕРТ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://it-saratov.ru	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения
«ФАРМНЕТ – ПЛЮС», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://farmnet.ru	63.11.1	Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Отрасль
«КРИСТА-ПЛЮС», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://krista-plus.ru	62.02	Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий
«ИНФОБИС», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://infobis.ru	62.0	Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги

Кластер предприятий, производящих ТНП и СЗТ

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Название
«МЕБЕЛЬНАЯ ФАБРИКА МАРИЯ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	marya.ru	31.02	Производство кухонной мебели
«КОРОЛЬ ДИВАНОВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	kingsofa.ru	31.09	Производство прочей мебели
«РЭМО-ТЕХНОЛОГИИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://remoltd.com	26.30.4	Производство антенн, антенных отражателей всех видов и их деталей
«СТАММ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.stamm.ru	22.29.2	Производство прочих изделий из пластмасс, не включенных в другие группировки
«МЕБЕЛЬНАЯ ФАБРИКА АПРИОРИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	oprime.ru	31	Производство мебели
«ДЕНИРО», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	rusdeniro.ru	22.29	Производство прочих пластмассовых изделий
«ФАРМПРОМВЕТ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://farmvet.ru	21.20.2	Производство материалов, применяемых в медицинских целях
«ЭВАНТИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.evanty.ru	31.09	Производство прочей мебели
«РИ-СК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.ri-sk.ru	22.29	Производство прочих пластмассовых изделий

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Название
«МФ-ЭТХ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://masterfibre-etx.ru	22.1	Производство резиновых изделий
«МОНСТР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.irsshop.ru	13.99	Производство прочих текстильных изделий, не включенных в другие группировки
«ПЛАТАН», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	platan21.ru	14.19	Производство прочей одежды и аксессуаров одежды
«ТЕЛЕМАК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.telemak-saratov.ru	26.30.1	Производство коммуникационной аппаратуры, радио- и телевизионной передающей аппаратуры, телевизионных камер
«ПЕНОПЛАСТ – ЦЕНТР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	penoplast64.ru	22.29.2	Производство прочих изделий из пластмасс, не включенных в другие группировки
«ЭМКОР-96», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://emkor96.ru	31.09	Производство прочей мебели
«ТЕХНО-ДЕКОР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://t-decor.ru	13.92	Производство готовых текстильных изделий, кроме одежды

Кластера предприятий, производящих строительные материалы

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Название
«САРАТОВСТРОЙСТЕКЛО», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	https://саратовстройстекло.рф/	23.11	Производство листового стекла
«ПСК ГЕОДОР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://pskgeodor.ru	22.23	Производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве
«ДСК «ГРАС – САРАТОВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.dskgras.ru	23.61.1	Производство готовых строительных изделий из бетона, цемента и искусственного камня
«САРАТОВСКИЙ ИНСТИТУТ СТЕКЛА», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	sarsteklo.ru	23.11	Производство листового стекла
«ЗАВОД КЕРАМИЧЕСКОГО КИРПИЧА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://rimker.ru/	23.32	Производство кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины
«СТЕКЛОБЛОК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ	http://stblock.ru	23.1	Производство стекла и

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Название
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ			изделий из стекла
«ПОКРОВСКИЙ ЗАВОД ЖЕЛЕЗО-БЕТОННЫХ ИЗДЕЛИЙ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://pozgbi.ru/	23.61	Производство изделий из бетона для использования в строительстве
«ЗАВОД ЖБК 1», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.jbk1.ru	23.6	Производство изделий из бетона, цемента и гипса
«ЭНГЕЛЬССКИЙ КИРПИЧНЫЙ ЗАВОД», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://keramkirpich.ru	23.32	Производство кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины
«КРОНВЕРК НОВОСЕЛЬСКИЙ МЕХКАРЬЕР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://kronverksar.com/	08.12.1	Разработка гравийных и песчаных карьеров
«ЗАВОД ЖЕЛЕЗОБЕТОННЫХ КОНСТРУКЦИЙ №2», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	zhbk2.ru	23.61	Производство изделий из бетона для использования в строительстве
«ДРАЙМИКС», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.berghome.ru	23.64	Производство сухих бетонных смесей
«ГЛАССАР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://gsc24.ru	23.1	Производство стекла и изделий из стекла
«САРАТОВСКИЙ ЗАВОД СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://szsm.ru/	23.61	Производство изделий из бетона для использования в строительстве
«ТЕХНОЛОГИЯ И ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ СТЕКЛЯННЫХ СТРУКТУР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.tegs.ru	23.19	Производство и обработка прочих стеклянных изделий, включая технические изделия из стекла
«ПАНОРАМА ПОВОЛЖЬЯ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://64okna.ru	22.23	Производство пластмассовых изделий, используемых в строительстве
«ГЛОБАЛ – БЕТОН», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.global-beton.ru	23.63	Производство товарного бетона
«РЕАЛБЕТОН», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://реалбетон.рф	23.6	Производство изделий из бетона, цемента и гипса
«ФИН-САР», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://betonsaratov.ru	23.61	Производство изделий из бетона для использования в строительстве
«САРАТОВ-ВОЛГА СУХИЕ СМЕСИ», ОБЩЕСТВО С	http://органит.рф	23.64	Производство сухих

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	Название
ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ			бетонных смесей
«ЛАМИНИРОВАННОЕ СТЕКЛО», ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://steklam.ru	23.12.1	Производство многослойного и закаленного стекла
«КАРЬЕР «ЛЕСНОЙ-1», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	lesnoi1.ru	08.12	Разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины и каолина

Предприятия, производящих пищевую продукцию и АПК продукцию

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	отрасль
«ЖИРОВОЙ КОМБИНАТ», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://solpro.ru	10.42	Производство маргариновой продукции
КОМБИНАТ «ДУБКИ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.mkdubki.ru, dubki-rc.ru	10.13	Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы
«САРАТОВСКИЙ ПТИЦЕКОМБИНАТ «КУРНИКОВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	td-kurnikov.ru	10.13	Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы
«МОЛОЧНЫЙ КОМБИНАТ ЭНГЕЛЬССКИЙ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://beldolina.com/about/molochnyy-kombinat/#	10.51	Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции
«РЕГИОН-САРАТОВ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ	8(8452) 67–47–10	46.21	Торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных
«ГОЛД ГРЕЙН», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://gold-grain.ru/	46.21	Торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных
«ПТИЦЕФАБРИКА МИХАЙЛОВСКАЯ», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://mihptf.bget.ru/	01.47.11	Выращивание сельскохозяйственной птицы на мясо
«РЕГИОНЭКОПРОДУКТ – ПОВОЛЖЬЕ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://famko.ru	10.13.2	Производство колбасных изделий
«ЮФЕНАЛ ТРЕЙД», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://www.ufenal.ru/ru/	46.21	Торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	отрасль
«ЗОРИНСКОЕ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ МЯСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЕ ПРЕДПРИЯТИЕ	https://zorinskoe.ru/	10.11	Переработка и консервирование мяса
«САРАТОВСКАЯ МАКАРОННАЯ ФАБРИКА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://makarossa.ru	10.73.1	Производство макаронных изделий
«КОНДИТЕРСКАЯ ФАБРИКА «САРАТОВСКАЯ», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	https://manufacturers.ru/company/konditerskaya-fabrika-saratovskaya	10.82.2	Производство шоколада и сахаристых кондитерских изделий
«КОМБИНАТ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://molagrotorg.com	10.51	Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции
«МОЛАГРОТОРГ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	https://fabricators.ru/proizvoditel/ooo-molagrotorg	46.38.21	Торговля оптовая гомогенизированными пищевыми продуктами, детским и диетическим питанием
«ДИКОМП-КЛАССИК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://raduga-bottlers.ru/	11.07	Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
«САРПРОДТРЕЙД», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	sarprodtrade.ru	10.13.6	Производство прочей пищевой продукции из мяса или мясных пищевых субпродуктов
«СОВХОЗ-ВЕСНА», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	https://s-vesna.ru/about-company	01.13.1	Выращивание овощей
«САРАТОВСКИЙ КОМБИНАТ ХЛЕБОПРОДУКТОВ», ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://skh-skh-skh.ru	10.61.2	Производство муки из зерновых культур
« ЭНГЕЛЬССКИЙ МУКОМОЛЬНЫЙ ЗАВОД «, ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	https://engelsmuka.ru/	10.61.2	Производство муки из зерновых культур
«СОКУР-63», АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО	http://sokur63.ru	10.71	Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения
«МЯСОКОМБИНАТ «АГРОТЭК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://generalskie.ru	10.13.1	Производство соленого, вареного, запеченого, копченого, вяленого и прочего мяса
«КОНДИТЕРСКАЯ ФАБРИКА «ПОКРОВСК», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ	www.pokrovsk-food.ru	10.82	Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий

Название	Web-site	Код ОКВЭД 2	отрасль
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ			
«ДЫМОК И К», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://mirdymka.ru	10.13.1	Производство соленого, вареного, запеченого, копченого, вяленого и прочего мяса
«СТАРЫЙ ПЕКАРЬ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	gospodinpekar.ru	10.72	Производство сухарей, печенья и прочих сухарных хлебобулочных изделий, производство мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, пирогов и бисквитов, предназначенных для длительного хранения
«АЛЬТЕРНАТИВА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ	http://alternativa-sar.ru	10.8	Производство прочих пищевых продуктов
«БЕЛАЯ ДОЛИНА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://beldolina.com	10.51	Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции
«ЗИМА», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	www.zima-pki.ru	10.8	Производство прочих пищевых продуктов
«МОЛОЧНЫЙ СТАНДАРТ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://molstand.jimbo.com	10.51.4	Производство молока и сливок в твердой форме
«РАЦИОНАЛЬ», ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ	http://rational64.ru	10.13	Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы

Приложение Е. Сценарные переменные и статистические показатели

Состав сценарных переменных демографического прогноза

- Коэффициент суммарной рождаемости (также известный в статистике как суммарный коэффициент рождаемости) – число детей, которое в среднем родит женщина за свой детородный возраст при сохранении текущих возрастных коэффициентов рождаемости;
- Средний возраст матери при рождении ребенка (интегральная характеристика возрастной структуры рождаемости);
- Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (для мужчин и женщин) – интегральная характеристика возрастных коэффициентов смертности;
- Коэффициент младенческой смертности – число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми – характеристика смертности в наиболее уязвимый за исключением пожилого возраста период жизни;
- Число прибывших – численность иммигрантов, прибывающих на территорию извне;
- Число выбывших – численность эмигрантов, выбывших из совокупности населения изучаемой территории во вне.

Список использованных статистических показателей

- Численность населения по полу и возрасту на начало года;
- Число прибывших по полу и возрасту за год;
- Число выбывших по полу и возрасту за год;
- Таблицы смертности для муниципалитетов органами официальной демографической статистики не рассчитываются – для прогнозирования использовались возрастные коэффициенты рождаемости и смертности для Саратовской области.

Приложение F. Функциональное зонирование, как подход к созданию пространственной модели

Границы городского роста

Зоны, определяющие стратегию территориального (пространственного) развития городов и населенных пунктов Саратовской области и Саратовской агломерации определены применительно ко всей территории городов и населенных пунктов Саратовской области и Саратовской агломерации в их административных границах (за исключением территорий водных объектов), выделены в целях отображения развития территории на перспективу. В ней излагается видение и рекомендации на будущее использование территориального ресурса, обеспечивающее надлежащий баланс условий для различных видов деятельности, формируемых соответствующими социально-экономическими и демографическими факторами.

Зоны фиксируют границы застройки, переход за которые рассматривается как недопустимое расползание застройки на окружающий ландшафт, что влечет за собой снижение экономической эффективности городских видов деятельности и деградацию окружающей среды. Установление границ зон данного вида нацеливает на концентрацию ресурсов в целях развития городской формы и наполнения его разнообразными видами деятельности. Тем самым она призвана обеспечить определенность, предсказуемость и стабильность условий для землепользования и застройки, необходимых органам местного самоуправления, владельцам недвижимости, экономическим субъектам, принимающим решения в сфере землепользования и рынка недвижимости.

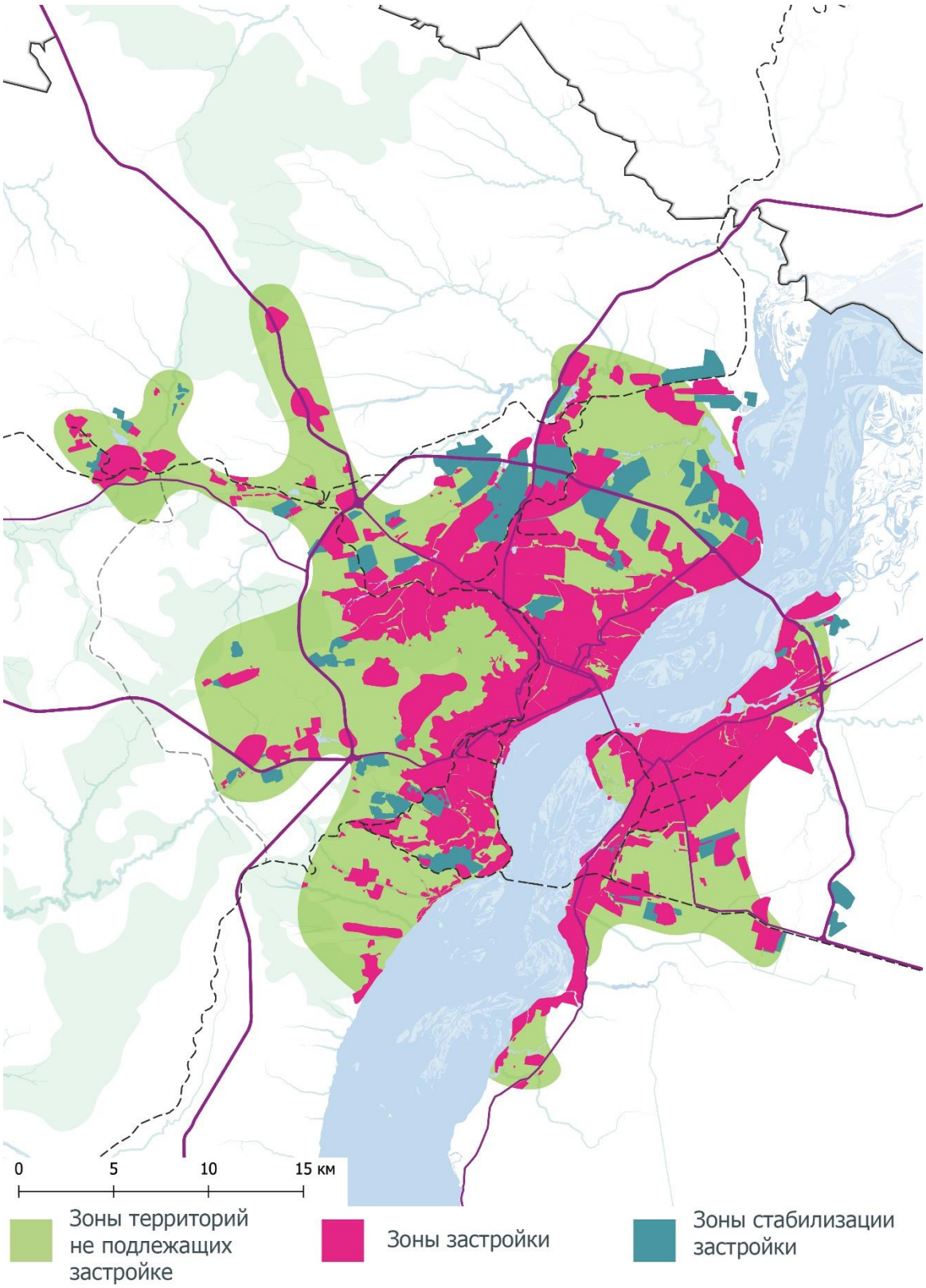
Зоны, определенные границами городского роста, представляют собой первый уровень дифференциации территории в пределах административных границ. Территория разделяется на застраиваемые и не застраиваемые территории, а также позволяет наметить следующий уровень дифференциации урбанизированных или застроенных, предусмотренных к застройке территорий по их характеру формируемой среды, по плотности и массивности застройки, видами и объемам городских услуг, типологии и стоимости жилья и по другим параметрам.

1) Зона застроенных территорий и незастроенных территорий, планируемых к застройке (рис. 119)**.** Данные территории представляют собой основной ресурс для развития города, на которых, в рамках действующего законодательства, устанавливаются градостроительные регламенты, реализуются проекты и мероприятия, связанные с решением вопросов местного значения в целях обеспечения устойчивого развития территории. Увеличение площади территорий зоны не допускается.

2) Зона территорий не застроенных и не планируемых (не подлежащих) к застройке. К территориям данного вида относятся территории зон природного-рекреационного каркаса. Сокращение площади

территорий зоны не допускается. Допускается увеличение площади территорий за счет территорий в пределах иных зон.

Рисунок 119. Границы городского роста



Источник: MLA+

Суть границ городского роста

Граница городского роста (ГГР) указывает на долгосрочные пределы городского развития и территории Саратовской агломерации, на которых будут преобладать внегородские ценности и землепользование.

Определение ГГР Саратовской агломерации обеспечивает новый и понятный способ определения того, где застройка всех видов, урбанизация будет поощряться, а где запрещена. Внегородские территории могут использоваться для таких видов деятельности, как сохранение природного ландшафта, ведение сельского хозяйства, освоение ресурсов и развитие сопутствующей общественной территориальноемкой инфраструктуры, такой как рекреационная, аэропорты, водоснабжение и очистные сооружения.

Эти границы должны быть отражены на картах территориального планирования и учтены при градостроительном зонировании муниципальных образований, на которые распространяется ареал агломерации, которые участвуют в проекте развития Саратовской агломерации.

По сути, предлагаемая стратегия регулирования территориального роста может быть использована для большинства городских территорий Саратовской области, включая поселения в сельской местности. Развитие населенных пунктов сельской местности требует иного подхода по сравнению с управлением разрастания периферийного пояса городов. Предлагаемые модели будут рассмотрены на следующем этапе подготовки предложений по формированию стратегии.

Изменение границ может происходить при оценке и подтверждении потребностей увеличения жилищного фонда, наличия /отсутствия территориальных резервов в пределах сложившейся застройки муниципальных образований.

Функция границ городского роста

Стратегия развития Саратовской агломерации представляет ряд политик, направленных на создание более компактных городов агломерации, минимизацию спекуляций на периферии и сохранение открытых земель вблизи большинства районов застройки. Это порождает необходимость в четком политическом механизме для разделения застраиваемых и незастраиваемых территорий.

В настоящее время документы территориального планирования региональных поселений не содержат последовательного подхода к размещению жилой застройки. При отсутствии роста населения в большинстве случаев планирование предусматривает увеличение площади городов и населенных пунктов, занимаемой жильем. Такие решения ведут к увеличению протяженности инженерных сетей и дорог, требуют строительства новых социальных объектов вместо решения проблем обеспеченности существующих районов, отвлекают муниципальные ресурсы на обеспечение переехавших на

окраину жителей услугами общественного транспорта и социальной инфраструктуры.

Сложившиеся модели развития городов не содержат решений трансформации освоенных территорий, реконструкции и модернизации существующей инфраструктуры, повышения качества городской среды. Вместо замены ветхой инфраструктуры формирования более разнообразной и плотной застройки, повышения доступности объектов социальной, коммерческой и рекреационной инфраструктуры, а также рабочих мест, осуществляется строительство неполноценных городских территорий в полях.

Принятие ГГР обеспечит большую предсказуемость планирования на местном и региональном уровнях для публичной власти и поставщиков инфраструктуры, а также для инвестиций частного сектора. ГГР обеспечивает более упорядоченное освоение территорий, препятствует ненужному расширению общественной инфраструктуры и помогает сохранить важные качества сельской местности и природного ландшафта.

В целях координации и реализации единой политики муниципальными образованиями установление ГГР должно быть осуществлено на платформе стратегического руководства развитием Саратовской агломерации. региональном – объединяющем стратегическом уровне. Установление четких границ и коллективный, межмуниципальный контроль их изменений позволит снизить уровень земельных спекуляций.

Тип границ

Точность установления ГГР предстоит обсудить. Очевидно, что данные границы должны устанавливаться корректно, с достаточным уровнем точности, то есть, с учетом границ земельных участков и границ территориальных зон или должны идентифицироваться в масштабе, который привязан к другим четко определяемым естественным и искусственным объектам, таким как, например, водные объекты, улично-дорожная сеть. ГГР являются непрерывными.

Практика контроля разрастания городов

Границы городского роста, Urban Growth Boundaries (UGB) являются популярным подходом к управлению территориальной экспансии городов. Границы городского роста (ГГР) могут принимать разные формы. Они могут быть буквально круглым «зеленым поясом», окружающим город, как это впервые было реализовано в Великобритании, в соответствии с Законом о городском и сельском планировании в 1947 году. Этот инструмент контроля застройки распространен в США и Канаде, в Австралии, Новой Зеландии.

Фундаментальной целью политики ГГР «Зеленого пояса» является предотвращение разрастания городов путем сохранения не застраиваемых территорий. В Великобритании, несмотря на название «Зеленый пояс», экологический аспект до последнего времени не являлся основным. Дункан Сэндис (Duncan Sandys), министр, ответственный за реализацию данной

политики, в 1950-х годах, сказал, что территория «Зеленого пояса» не обязательно должна быть зеленой или особенно привлекательной, поскольку ее цель - остановить расползание городов.

Другой подход регулирования застройки, позволяющий контролировать разрастания застройки сконцентрирован на целях сохранения природных и сельскохозяйственных ландшафтов, а также на интеграции сельских поселений в жизнь окружающих городов.

К успешным попыткам объединения «городского» и «сельского» можно отнести планы «План пяти пальцев» Копенгагена и проект «Зеленое сердце» в Нидерландах. В стратегиях сельская местность по-разному интегрирована в городской ландшафт. В случае Копенгагена его морфологическое определение допускает чередование застроенных территорий с «открытыми клиньями». Включение природы и сельского пространства в качестве ценных активов объединило территориальную политику региона.

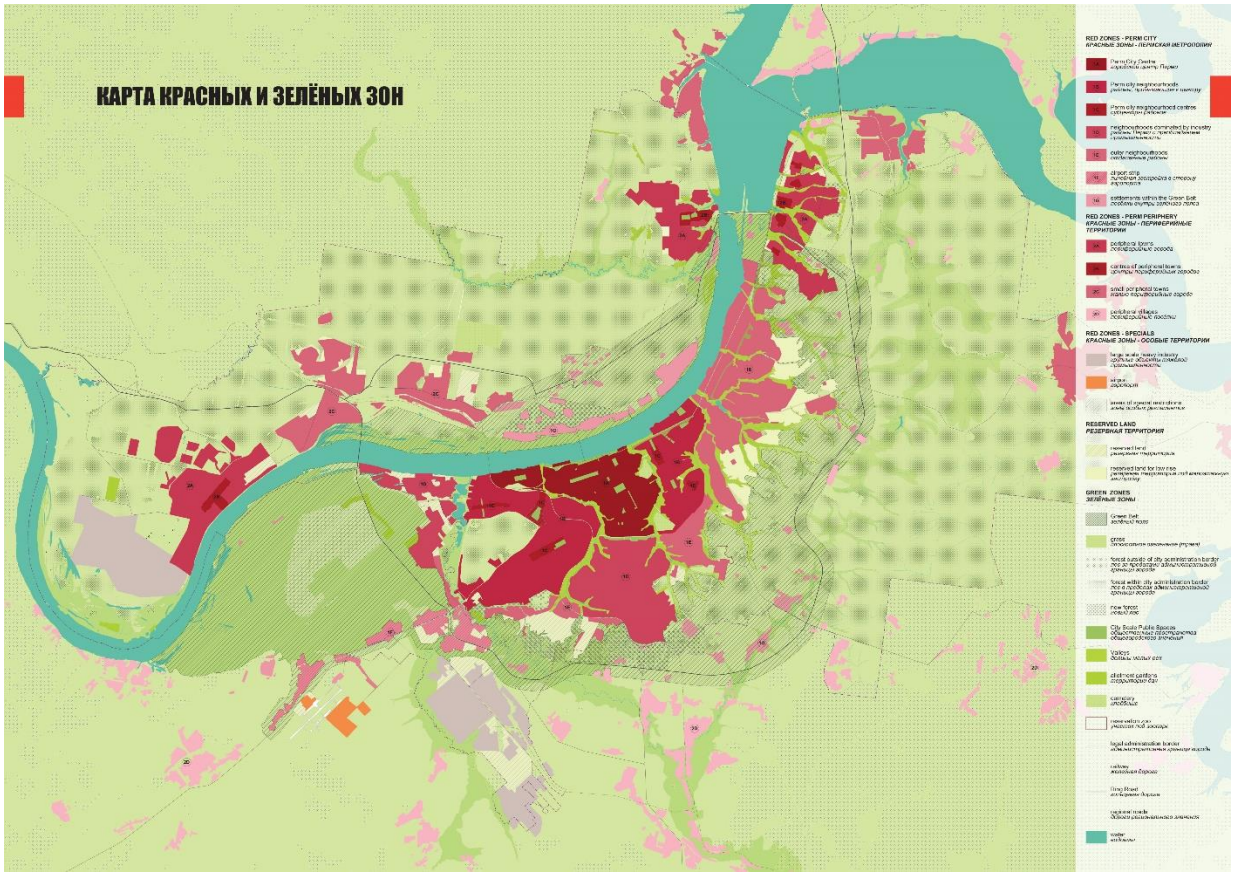
Другой пример - зона Рандстад в Нидерландах. Это региональный урбанизированный район, морфологически сформированный как «кольцо», состоящее из главных городов Роттердам, Гаага, Амстердам и Утрехт, а также нескольких городов между ними. Эти городские ареалы ограничивают большие сельские территории, известные как «Зеленое сердце», которое поддерживает сельскохозяйственное производство. Кроме сельскохозяйственной деятельности на территории располагаются природные объекты: охраняемые, так и рекреационного назначения. Территория «Зеленое сердце» строго регулируется. Ключевым принципом планирования является то, что природные ландшафты — это «инфраструктура», которая обладает статусом важности, как любая другая общественная физическая инфраструктура городов. Сельские пространства признаны «достопримечательностью» наряду с другими выдающимися и охраняемыми объектами культурного наследия. В Нидерландах определены 35 символов голландского пространственного планирования, 17 из которых представляют сельские ландшафты.

Концепция красных и зеленых зон. Мастер-план Перми

Стратегия устанавливает четкое разграничение между красными зонами, которые уже являются урбанизированными и могут развиваться дальше, и зелеными зонами- ландшафтными территориями, общественными пространствами-строительство в которых запрещено (рис. 120).

В установлении данных двух типов зон заложено жесткое ограничение неконтролируемого разрастания городской застройки, что должно привести к формированию рациональных и устойчивых границ землепользования и защите природных ресурсов.

Рисунок 120. Красные и зеленые зоны Перми



Источник: Мастерплан Перми

Зоны планировочно-средовых районов

Агломерация позволяет формировать для жителей новые возможности и широкий выбор места жительства, подходящий им в определенный период жизни: жить в центре, в советских микрорайонах, в современных многоквартирных домах или в частном доме на периферии. Тем самым агломерация получает конкурентное преимущество перед другими «борцами» за человеческий потенциал, приобретая более полицентрическую структуру. Для этого необходимо улучшать качество жизни во всей агломерации, а не только в ядре, применяя различные политики к различным территориям (рис. 121).

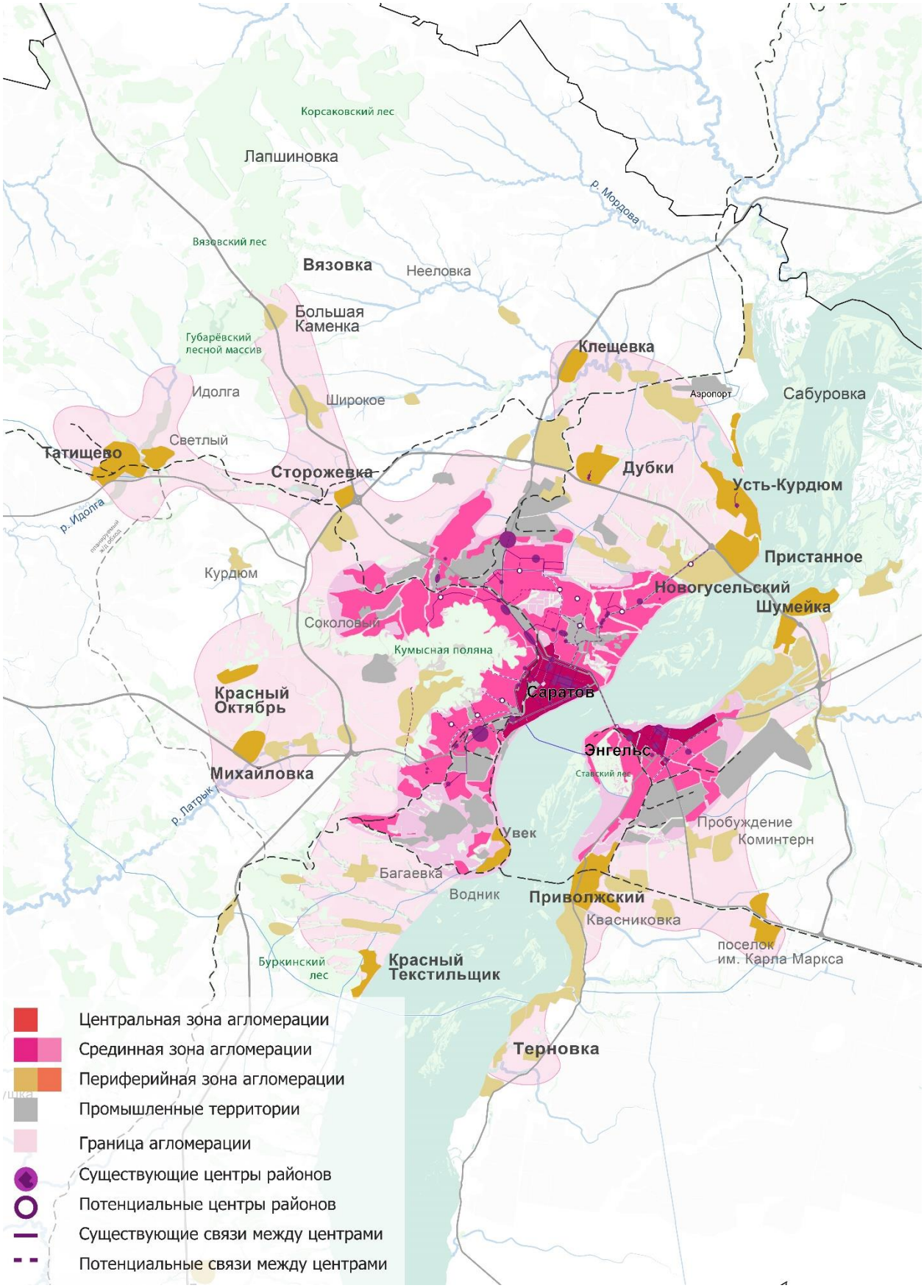
Саратовская агломерация крайне неоднородная по качеству жилья и городской среды. Ядро агломерации, образуемое Саратовом и Энгельсом, сосредотачивает в себе большую часть населения и видов деятельности: культурно-досуговые заведения, рабочие места и т.д. Периферийная зона, образуемая отдельными сельскими поселениями, значительно отстает по качеству жизни от ядра. Там происходит отток населения из-за недостаточного количества рабочих мест. Для усиления полицентричности агломерации необходимо усиливать поселения, улучшать качество жизни, повышать транспортную доступность.

Существует целый ряд подходов к дифференциации урбанизированных территорий. Известны такие теории и модели, как «каркасно-тканевая», «центр-периферийная», «неравномерного районирования», «transect» и другие. В работе была использована центро-периферийная модель. За основу были использованы планировочно-средовые районы и отнесены к четырем зонам с разработанными программами развития:

- Программа развития центральной части Энгельса и Саратова;
- Развитие локальных центров;
- Развитие жилых районов;
- Развитие сельских поселений, входящих в состав агломерации.

Субъектом, ответственным за сбор данных для реализации программ, может выступить ГКУСО «Центр развития Саратовской агломерации, при содействии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, Комитета по управлению имуществом Саратовской области.

Рисунок 121. Планировочно-средовые районы

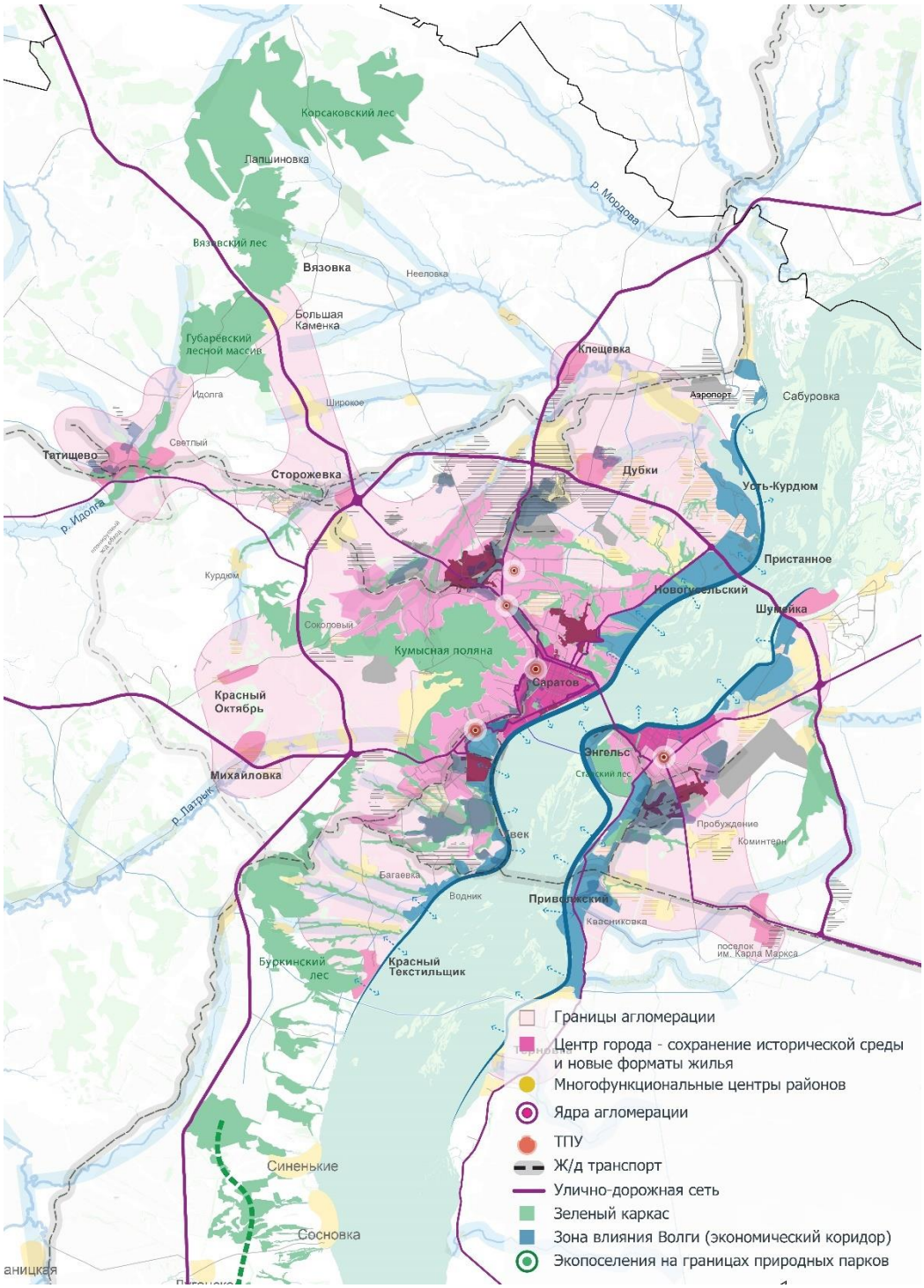


Источник: MLA+

Зоны территорий возможностей

Зоны выделены в целях определения территорий приоритетного развития. В предлагаемом варианте выделены следующие виды зон городских центров и коридоров: городские ядра, центры агломерации, транспортно-пересадочные узлы, транспортно-логистические коридоры, экономический коридор "Волга", аэропорт, экопоселения (рис. 122).

Рисунок 122. Территории возможностей



Источник: MLA+

Зоны городских центров и коридоров видов: центральное городское ядро, городские центры, транспортно-пересадочные узлы, линейные центры города являются зонами интенсивного использования территории с размещением различных зданий жилого и нежилого назначения, с обеспечением комфортных условий для постоянного проживания населения жилой застройки.

Зоны городских центров и коридоров видов: транспортно-грузовые коридоры являются зонами развития предприятий розничной и оптовой торговли, легкой обрабатывающей промышленности, логистической, складской и распределительной отрасли, с размещением различных зданий нежилого назначения и жилых зданий, не предназначенных для постоянного проживания – гостиниц.

Экономический коридор Волга: развитие экономики и жизни у воды

Наличие большой акватории имеет задает определенный образ жизни, с ней связанный. В данной работе Волга рассматривается как потенциальный экономический коридор агломерации, вокруг которого при наличии условий могут возникать новые связанные с водой и жизнью у воды форматы жизни, виды занятости, формы деятельности и производства. Это создаст условия для развития сопутствующих объектов сферы услуг: прогулочных зон вдоль набережной, общественных пространств, причалов для аренды лодок, ловли рыбы и других.

Необходимо комплексно развивать береговую зону, заниматься не только первой линией, но и прилегающими районами, улучшать связность городских территорий с рекой и формировать градостроительную политику, которая создаст условия и будет поощрять появление разнообразных по формату и масштабу функций и видов деятельности, связанных с водой.

Зоны территорий, ориентированных на общественный транспорт

Для слаженной работы агломерации необходима эффективная система общественного транспорта. Такие пространственные параметры, как плотность застройки, плотность населения, функциональное зонирование и многие другие, должны определяться в зависимости от удаленности от основных коридоров магистрального транспорта. Так, во-первых, выработана политика развития территорий в коридоре трамвайной сети - как основного магистрального транспорта Саратова и потенциального транспорта, связывающего Саратов с Энгельсом. Во-вторых, территории, где отмечаются пересечения ключевых маршрутов разных видов общественного транспорта, а также в центрах населенных пунктов, входящих в агломерацию, определены как транспортно-общественные центры агломерации (рис. 123).

Было выявлено, что при условии дальнейшего роста агломерационных связей внутри ядра, города придут к реализации нового моста. Важно использовать это для создания маршрута ЛРТ между Саратовом и Энгельсом.

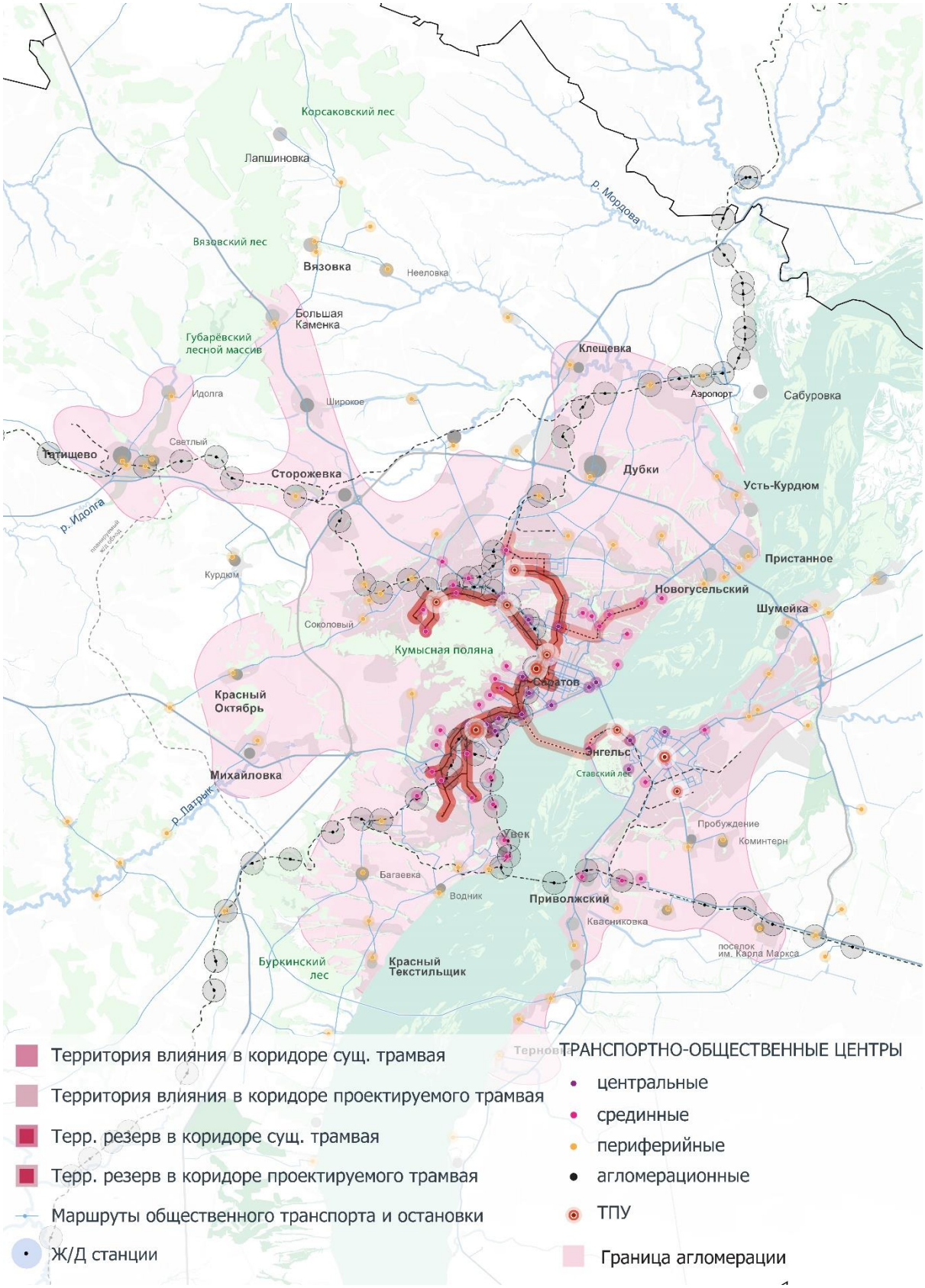
Существует поэтапная программа развития скоростного трамвая Саратова, которая постоянно корректируется. Более пяти лет проект сталкивается с финансовыми трудностями. Отдельный вызов - транспортная связанность с Энгельсом. Существующая система общественного транспорта не создает условия для безопасной и комфортной корреспонденции в часы пик.

Субъектом, ответственным за сбор данных для реализации политик может выступить Дирекция по развитию Саратовской агломерации, при содействии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, Министерства транспорта и дорожного хозяйства области.

Политики стратегического направления:

- Развитие территорий в коридоре трамвайной сети
- Развитие транспортно-общественных центров

Рисунок 123. Территории общественного транспорта



Источник: MLA+

Зоны зеленого каркаса

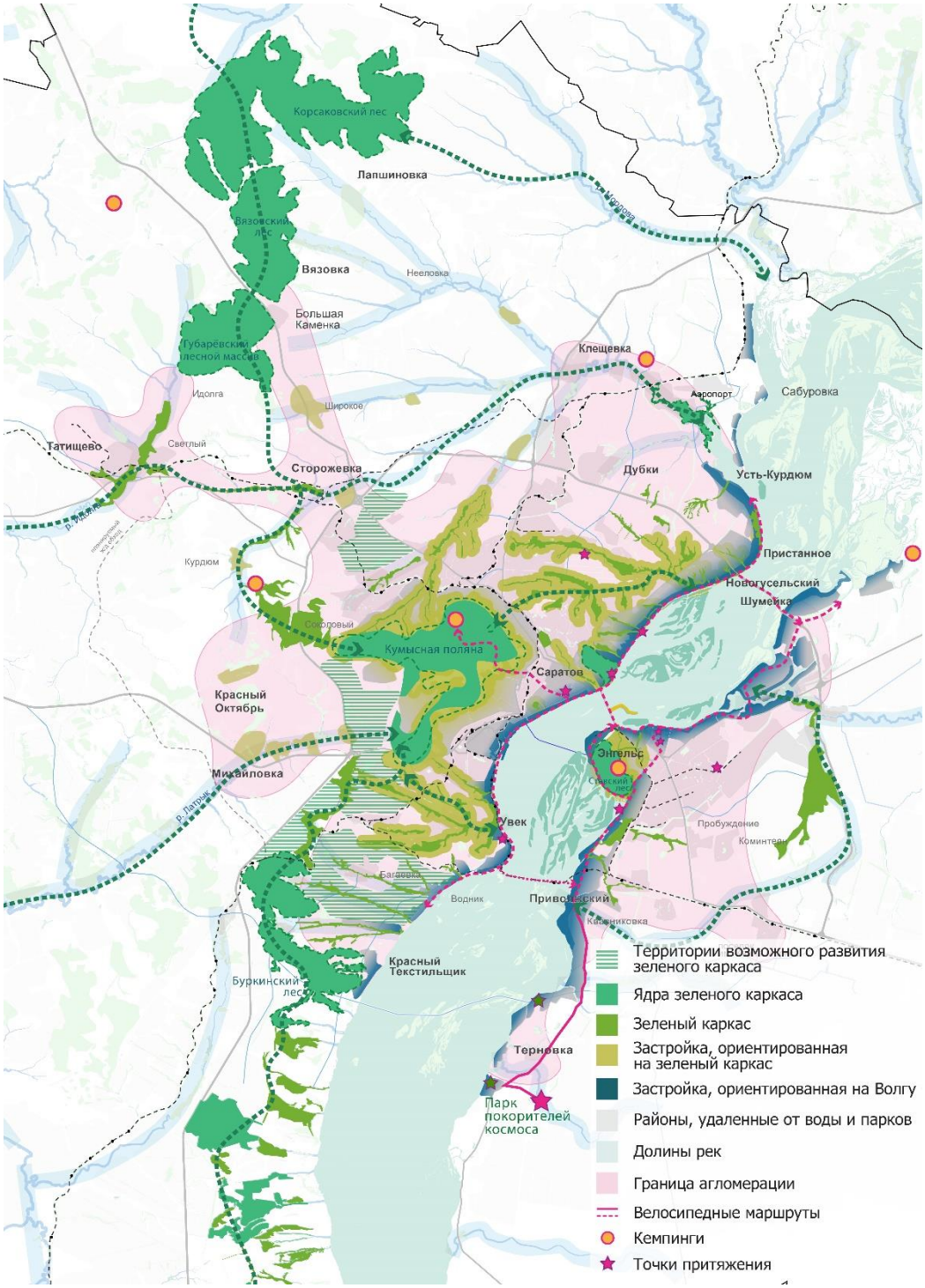
Территорию Саратовской агломерации можно охарактеризовать, как степь с весьма засушливым климатом. По этой причине в данной местности чрезвычайно затруднено формирование лесных массивов, которые очищают воздух и смягчают климат. Существующие зеленые ядра подпитываются с помощью подземных и поверхностных водных объектов, что делает малые реки особенно важными элементами природы Саратовской агломерации (рис. 124).

Кроме того, необходимо отметить утрату статуса Волги. До недавнего времени река была транспортной артерией, обеспечивающей благополучие Саратова и Энгельса. На данный момент ее потенциал используется лишь частично, а набережную на правом берегу нельзя назвать полноценным городским центром.

В условиях недостаточной озелененности Саратова и Энгельса, необходимо уделять особое внимание сохранению и поддержанию экологических кластеров агломерации. Также необходимо сделать данные экокластеры более доступными для рекреации и проведения досуга, так как наличие природных объектов в зоне доступа стимулирует жителей вести здоровый образ жизни.

Субъектом, ответственным за сбор данных для реализации политик может выступить Дирекция по развитию Саратовской агломерации, при содействии Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, Межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям, а также при помощи независимых экологических организаций.

Рисунок 124. Территории зеленого каркаса



Источник: MLA+

Приложение G. Реализуемые на территории Саратовской агломерации инвестиционные проекты

№ п/п	Наименование проекта	Инвестор	Место реализации проекта		Сроки реализации		Стадия реализации (завершен, реализуемый, планируемый, приостановлен)	Объем инвестиций по проекту, млн. руб.		Количество создаваемых рабочих мест по проекту (указывается при наличии)		Содержание и цель проекта. Текущая ситуация (информация о выполненных работах по проекту и планируемых мероприятиях на 2021 г.)
			Муниципальный район	Адрес (Индекс, город, улица, дом)	Начало реализации проекта	Завершение реализации проекта		Общий объем по проекту (ПЛАН)	Освоено по проекту с начала реализации по отчетную дату	Всего по проекту (план)	Фактически на отчетную дату	
СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА, РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО												

1	Строительство блока зимних теплиц №3 на площади 7,0 га (с электродосвечиванием). Второй этап	ООО «РЭХН» (ООО Стройсар)	Саратовский	410504 Саратовский район, с.Константиновка, ул.Огородная, зд.14	2020	2021	Реализуемый	732,9	435,4	92	50	Строительство блока зимних теплиц №3 на площади 7,0 га (с электродосвечиванием). В результате реализации проекта общая площадь теплиц предприятия составит 40 га (33 га+7 га). *Установлены металлоконструкции и проведены работы по их остеклению на площади 3,4 га, построена котельная тепличного комплекса. Первый этап проекта завершен. В настоящее время корректируется план реализации инвестиционного проекта по второму этапу (3,4 га). Инициатор проекта планирует ввести в эксплуатацию блок теплиц на площади 3,4 га и котельную в текущем году.*

2	Хранение и складирование зерновых и масленичных культур	ООО «Татищевский КХП»	Татищевский	412170 Саратовская область, Татищевский район,р.п. Татищево,ул. Промышленная 13	2018	2022	Реализуемый	75,0	50,0	52	45	Проведены мероприятия по модернизации производственных мощностей. Осуществлен ввод в эксплуатацию 2-х складов напольного хранения, проведен капитальный ремонт линий отгрузки жд вагонов, перекрытие крыш и облицовка зданий. Планируется установка и ввод в эксплуатацию силоса металлического с конусным днищем, установка и ввод в эксплуатацию аспирационных сетей складов №1,2,3,4,9,10, установка автомобильных весов, приобретение и установка зерно-сушильного комплекса.

3	Реновация Саратовского комбикормового завода	ООО "Агровита"	Саратовский		2021	2024	Реализуемый	4750,0	150,0			Реконструкция и застройка общей площадью 60.000 м2.
Итого								5 557,9	635,4	92,0	50	
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ												
4	Строительство и обустройство поисково-оценочной скважины №1 Калиновской структуры	АО «НК Саратовнефтегеофизика»	Энгельсский	Саратовская область, р-н Энгельсский, Терновское муниципальное образование, тер. АО "Терновское", кадастровый номер: 64:38:30503:116	Октябрь 2019	декабрь 2021	Реализуемый	180,0	151,6	5	5	Строительство поисково-оценочной скважины находится в завершающей стадии, подготовлен оперативный подсчет запасов нефти на Калиновском месторождении. В 2021 году планируется подготовка проекта пробной эксплуатации Калиновского месторождения. По обустройству поисково-оценочной скважины проведены

												инженерные изыскания, осуществляются монтажные работы.
Итого								180,0	151,6	5,0	5	
ОБРАБАТЫВАЮЩЕЕ ПРОИЗВОДСТВО												
ПРОИЗВОДСТВО ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ И ОРГАНИЧЕСКИХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ												

5	Строительство производственного комплекса «Фабрика мороженого»	ООО «Молочный комбинат Энгельсский»	Энгельсский	г. Энгельс, ул. Томская, д. 49	2019	2022	Реализуемый	2300,0	655,5	286	0	Проектом предусматривается строительство нового производственного комплекса площадью 15 тыс.кв м, с перспективой экспортной поставки мороженого в страны ближнего зарубежья (Казахстан, Армения), подведение коммуникаций и оснащение предприятия ультрасовременным инновационным оборудованием. С начала реализации проекта разработана проектная документация, получены экспертиза проектной документации, разрешение на строительство. Проведены работы по планировке строительной площадки, проработаны вопросы с

												поставщиками основного оборудования. Завершена подводка инженерных коммуникаций (вода, канализация, электричество). Завершены фундаментные работы, возведены корпуса, смонтирована крыша. В настоящее время осуществляется строительно-монтажные работы, ведется монтаж инженерных сетей.
6	Обновление основных производственных фондов, модернизациия оптово-распределительного центра сельскохозяйственной продукции и продовольствия	ООО «Саратовский молочный комбинат»	г. Саратов	410008, г. Саратов, Сокурский тракт	2016	2022	Приостановлен	466,8	160,1	30	13	Осуществление капитальных вложений в основные средства, направленное на создание новых условий хранения оптово-распределительного центра сельскохозяйственной продукции и продовольствия. *Проект приостановлен из-за*

												финансовых сложностей. Также со стороны налоговых органов возникают проблемы при применении льготного налогообложения .
7	Реконструкция и модернизация базы по производству растительного масла, маргарина, крупы и комбикормов	ООО «Технология Плюс»	Энгельсский	Энгельсский район, с. Новопушкинское, ул. Заводская, 20 (производственная площадка ФГУП «Маслозавод» ФСИН России)	2019	2022	Реализуемый	600,0	120,0	150	20	В настоящее время ведутся восстановительные работы, перепланировка производственных корпусов, подключение коммуникаций. Произведен пробный пуск линии производства растительного масла, отрабатывается технология. Смонтирована линия по производству круп. Планируется строительство на имеющейся площадке нового производственного цеха по выпуску растительного

												масла. Ведется отладка оборудования по производству крупы. *Информация предоставлена администрацией Энгельсского муниципального района.*

8	*Обеспечение налива фритюрных жиров*	ЗАО «Самараагропромпереработка» ОП «Саратов» / ООО «Русагро-Саратов» (ООО «ГК «Русагро»)	г. Саратов	410065, Саратовская область, г. Саратов, ул. 50 лет Октября, д. 112А	Ноябрь 2020	2021	Завершен	60,0	60,0	16	0	Обеспечение выпуска фритюрных жиров в ПЭТ тарах объемом 5,0 и 7,5 л. В рамках проекта планируется закупка новой комплектной линии розлива фритюрных смесей в ПЭТ тары 5,0 л и 7,5 л и установка линии в маргариновом цехе СЖК. В ноябре 2020 заключен договор на Подключение линии розлива фритюрных жиров в ПЭТ бутылки к существующим рецептурным отделениям линий, в декабре 2020 заключен договор на приобретение комплектной линии розлива, производительностью 1000 бут/час.

9	*Строительство нового производственного корпуса мощностью 300 тонн в год*	ООО «Мясокомбинат «Родина»	Энгельсский	Энгельсский район, пос. Пробуждение	2020	Декабрь 2021	Реализуемый	450,0	415,0	-	-	Строительство и оборудование нового производственного корпуса мощностью 300 тонн готовой продукции в год. Проведены строительно-монтажные работы: установлены балки, перекрытия и фермы второго этажа, произведен монтаж канализации, монтаж стен. Ведется благоустройство прилегающей территории.*Информация представлена администрацией Энгельсского муниципального района.*

10	*Строительство комплекса по хранению, подработке и реализации овощей*	ООО «Агро-Департамент»	Энгельсский	Энгельсский район, пос. Взлетный	2020	2022	Реализуемый	98,0	50,0	40	2	Строительство комплекса по хранению, подработке и реализации овощей с целью увеличения объемов производства. В настоящее время подготовлена площадка, построены 2 корпуса. Произведен монтаж линии по доработке лука. *Информация представлена администрацией Энгельсского муниципального района.*
11	*Строительство цеха по производству хлебобулочных изделий*	ООО «Энгельсский хлебокомбинат»	Энгельсский	г. Энгельс, проспект Строителей, д. 28	2020	2021	Реализуемый	250,0	143,8	60	-	Расширение и модернизация производства хлебобулочных изделий. В настоящее время полностью смонтированы сендвич панели, ведется монтаж инженерных сетей, проведена пожарная экспертиза, ведется заказ оборудования. *Информация представлена администраицей*

												Энгельсского муниципального района.
12	*Строительство мельницы на базе элеватора в с. Безымянное*	ООО «Саратовская макаронная фабрика»	Энгельсский	г. Энгельс, проспект Ф. Энгельса, д. 237	2018	2021	Реализуемый	125,0	73,6	150	-	Строительство мельницы на базе элеватора в с. Безымянное. В настоящее время ведется наладка оборудования, строительство склада.

13	*Реконструкция производственного помещения, приобретение и монтаж оборудования по переработке сои (производства соевого текстурата и соевой муки)*	ООО «Глобал соя»	Энгельсский	г. Энгельс, ул. Студенческая, д. 2	2020	2021	Реализуемый	70,0	50,0	10	-	Реконструкция производственного помещения, приобретение и монтаж оборудования по переработке сои (производства соевого текстурата и соевой муки). Подготовлено помещение (2 цеха, офис), приобретено и смонтировано оборудование, ведется строительство ГРП.
14	*Строительство цеха по переработке навоза и производству биотоплива*	ООО «Покровская птицефабрика»	Энгельсский	Энгельсский район, п. Лощинный	2020	2021	Реализуемый	85,0	60,0	7	7	Проект направлен на строительство цеха по переработке навоза и производству биотоплива.
Итого								4 504,8	1 788,0	749,0	42,0	

15	Модернизация печи сжигания Р-2003 в цехе СКиНАК	ООО «Саратоворгсинтез»	г. Саратов	410059, г. Саратов, пл. Советско-Чехословацкой дружбы, кадастровый номер: 64:48:020450:174	2019	2021	Завершен	481,76	491,44	-	-	Замена существующей печи термического обезвреживания жидких отходов производства СК и НАК Р-2003 на новую комплексную установку . Цель проекта: сокращение количества выбросов в атмосферу за счет достижения полного сгорания продуктов утилизации; снижение производственных затрат. В настоящее время осуществляются строительно-монтажные работы. Работы завершены, объект введен в эксплуатацю.

16	Изменение схемы внутреннего электроснабжения	ООО «Саратоворгсинтез»	г. Саратов	410059, г. Саратов пл. Советско-Чехословацкой дружбы, кадастровый номер:64:48:020450:174	2021	Декабрь 2021	Реализуемый	126,600	15,817	-	-	Монтаж блочно-модульного здания новой подстанции для исключения из схемы электроснабжения 7 подстанций, расположенных в законсервированных корпусах. Цель проекта: повышение надежности электроснабжения структурных подразделений предприятия.
17	Строительство четырехкоридорного аэротенка	ООО «Саратоворгсинтез»	г. Саратов	410059, г. Саратов, пл. Советско-Чехословацкой дружбы, кадастровый номер: 64:48:020450:174	2017	2022	Реализуемый	509,202	392,115	-	-	Строительство двухсекционного 4-х коридорного аэротенка с выделением зон нитри-денитрификации. Цель проекта: улучшение качества очищенного стока, сбрасываемого в реку Волга по показателям: аммонийный азот, нитриты, нитраты. Выполнены работы по подготовке территории под строительство; выполнены

												земляные работы, забивка свай, бетонирование и армирование стен и дна аэротенка; собраны 4 емкостных блока биореакторов; завершен монтаж тр/пр биореакторов; завершено устройство кровли, установка окон и дверей, утепление фасада, монтаж вентиляции двух насосных и хлораторной; выполнены земляные работы, работы по бетонированию фундамента и монтажу м/к каркаса и кровли реагентного хозяйства

18	Разработка и организация производства ментола, предназначенного для химической, фармацевтической и пищевой промышленности	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	2018	Декабрь 2025	Реализуемый	333,1	138,7	50	0	Проект направлен на организацию производства ментола, предназначенного для химической, фармацевтической и пищевой промышленности. Выполнена научно-иследовательская работа. Разработка проектной документации на промышленную линию производства ментола.
19	Разработка и организация производства хлорида магния высокой чистоты, предназначенного для химической, фармацевтической и пищевой промышле	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	2018	Декабрь 2025	Реализуемый	342,5	131,1	91	0	Проект направлен на организацию производства хлорида магния высокой чистоты, предназначенный для химической, фармацевтической и пищевой промышленности. Выполнены научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Запущена опытно-промышленная

	нности											линия. Разработка проектной документации на промышленную линию производства хлорида магния.
20	Экологичные моющие и чистящие средства с уникальными комбинациями потребительских свойств, направленными на уменьшение негативного влияния на здоровье человека и окружающую среду	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	2019	Декабрь 2023	Реализуемый	229,3	119,3	50	0	Проект направлен на организацию производства экологичных моющих и чистящих средств. Выполнены научно-исследовательские работы, опытно-конструкторские работы в части разработки документации и поставки оборудования. Запущена опытно-промышленная линия. В настоящее время осуществляется разработка технологического регламента производства

												моющих и чистящих средств, выпуск опытной партии продукции.
21	Создание высокотехнологичного производства стеарата магния высокой чистоты, предназначенного для химической, фармацевтической и пищевой промышленности	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	Июль 2020	Июнь 2027	Реализуемый	330,0	53,8	50	0	Создание высокотехнологичного производства стеарата магния высокой чистоты, предназначенного для химической, фармацевтической и пищевой промышленности. Проведение научно-исследовательских работ. Разработка проектной и конструкторской документации на опытно-промышленную

												линию производства стеарата магния.
22	Создание высокотехнологичного производства алкилдиметилбензиламмоний хлорида и дихлоризоцианурата натрия для использования в качестве компонентов дезинфицирующих средств	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	Июль 2020	Июнь 2027	Реализуемый	320,0	49,5	50	0	Создание высокотехнологичного производства алкилдиметилбензиламмоний хлорида и дихлоризоцианурата натрия для использования в качестве компонентов дезинфицирующих средств. Разработка проектной и конструкторской документации.

23	Разработка и организация производства гидрохинона, предназначенного для фармацевтической и химической промышленности	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	Январь 2021	Декабрь 2027	Реализуемый	285,0	11,0	30	0	Разработка и организация производства гидрохинона, предназначенного для фармацевтической и химической промышленности. В настоящее время осуществляется разработка проектной и конструкторской документации.
24	Разработка технологии производства ферментов и ферментных препаратов с использованием технологии биоинформатического анализа геномов микроорганизмов	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	Январь 2021	Июль 2027	Реализуемый	292,0	11,7	30	0	Разработка технологии производства ферментов и ферментных препаратов с использованием технологии биоинформатического анализа геномов микроорганизмов. В настоящее время осуществляется разработка лабораторий методики получения лиофилизированных ферментов.

25	Разработка и организация производства глутарового альдегида в качестве компонента дезинфицирующих средств	ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий»	г. Саратов	410005, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, Литер "Л"	Январь 2021	Декабрь 2027	Реализуемый	342,0	15,0	30	0	Разработка и организация производства глутарового альдегида в качестве компонента дезинфицирующих средств. В настоящее время осуществляется разработка проектной и конструкторской документации.
26	Создание инновационного производственного комплекса по переработке газового конденсата	ООО «Гелес-Нефтепереработка»	г. Саратов	Саратовская область, г Саратов, п Александровка, б/н, кадастровый номер: 64:48:020452:17	2019	2021	Реализуемый	420,0	420,0	25	-	Проектом предусмотрено строительство инновационного производственного комплекса по переработке газового конденсата. Все работы по проекту завершены. Инвестором получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта. В настоящее время ведутся пуско-наладочные

												работы.
27	Разработка и организация производства карбоната кальция синтетического (химически осажденного мела (PCC)) CaCO3, предназначенного для химической, фармацевт	ПАО «СЭЗ им. Серго Орджоникидзе»	Татищевский	412192 Саратовская область, Татищевский район,Стороже вское муниципально е образование, 1,35 км северо-западнее д. Докторовка, кадастровый номер: 64:34:271801: 743, 64:34:271801: 741	2016	Декабрь 2026	Реализуем ый	395,6	222,1	10	7	Планируется создание инновационного инженерно-промышленного комплекса по изготовлению малотоннажной химии. Планируется выпуск химически осажденного мела CaCO3 для химической, фармацевтическо й промышленности, производства строительных материалов

	ической промышленности, промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций											(изделий) и строительных конструкций. Частично возведены 2 корпуса из 3 запланированных. Планируется строительство промышленной линии и выход на серийное производство.
28	Инновационные технологии производства металлического натрия	ПАО «СЭЗ им. Серго Орджоникидзе»	Татищевский	412192 Саратовская область, Татищевский район,Сторожевское муниципальное образование, 1,35 км северо-западнее д. Докторовка, кадастровый номер:64:34:271801:743, 64:34:271801:423, 64:34:271801:741	2017	Декабрь 2027	Реализуемый	707,7	224,87	10	7	Основной целью проекта является создание на территории Саратовской области инновационного инженерно-промышленного комплекса по изготовлению малотоннажной химии. Разработка комплекта проектной документации на промышленную линию производства металлического натрия. Планируется осуществить

												запуск опытно-промышленной линии.
29	Первый этап локализации производства базовой станции стандарта DMR ECOS-D «Leonardo security & information systems»	ПАО «СЭЗ им. Серго Орджоникидзе»	г. Саратов	г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 239, кадастровый номер: 64:48:030333:122	2016	Декабрь 2025	Реализуемый	53,7	59,19	10	5	Освоение процесса локализации высокотехнологичной продукции на производственной площадке ПАО «СЭЗ им. Серго Орджоникидзе». В рамках реализации проекта планируется организация производства систем профессиональной мобильной радиосвязи - Базовая станция стандарта DMR. Осуществление процесса ручного монтажа. Планируется наращивание объемов локализации за счет овоения производства

												модулей (плат) печатного монтажа.
30	Строительство завода по производству полиакриламида мощностью 60 тыс. тонн в год	ООО «СНФ «Флопам»	г. Саратов	4100059, г. Саратов, пл. Советско-Чехословацкой дружбы.	2016	2023	реализуемый	6000,0	2515,9	160	18	Планируется организовать производство полиакриламида на территории г. Саратова мощностью 60 тыс. тонн в год и построить производственный, инженерный, складской, административно-бытовой корпуса, емкостной парк, объекты инфраструктуры. *В настоящее время осуществляются ремонтно-восстановительные и строительно-монтажные работы.*

31	Создание современного производства для изготовления буксовых подшипников на экспорт	АО «ЕПК Саратов» ОАО «УК ЕПК»	г. Саратов	410039, г. Саратов, пр. Энтузиастов, 64А	Январь 2019	2022	Реализуемый	2612,6	1762,4	200	17	Создание современного производства для изготовления буксовых подшипников на экспорт. Конечным результатом является максимальная концентрация производства в одном подразделении с использованием токарных станков с ЧПУ, связанных с транспортными линиями по изготовлению наружных и внутренних колец. Произведены авансовые платежи за шлифовальные линии, технологическую линию закалки на "бейнит", систему очистки СОЖ. Произведен монтаж и пуско-наладка токарного оборудования. Произведена модернизация ультразвуковой установки. Приобретен

												микроскоп металлографический, прибор Форм Талисурф. *Увеличен общий объем инвестиций по проекту в связи с приобретением систем для линии шлифовки роликов и системы очистки смазочно-охлаждающих жидкостей.*

32	Внедрение технологии «Технология изготовления конического подшипника кассетного типа с телами качения повышенного ресурса».	ООО «ЕПК-Бренко Подшипниковая Компания»	г. Саратов		2021	2024	Реализуемый	2100,0	-	82	-	Объем произведенной промышленной продукции к 2024 году составит 2 880 000 штук. Минимальный объем налогов, сборов, страховых взносов и таможенных пошлин за период действия специального инвестиционного контракта – 5,5 млрд рублей. 19 мая 2021 года ООО «ЕПК-Бренко Подшипниковая Компания» в соответствии с решением Комиссии по заключению, изменению и расторжению специальных инвестиционных контрактов для отраслей промышленности получило право заключить специальный инвестиционный контракт на условиях СПИК 2.0 по внедрению технологии «Технологии

												изготовления конического подшипника кассетного типа с телами качения повышенного ресурса». В настоящее время специальный инвестиционный контракт проходит установленную процедуру согласования, осуществляется выбор поставщиков оборудования для реализации инвестиционного проекта.
33	Создание центра разработки, производства, модернизации и ремонта зубообрабатывающих станков	ООО «СЗ «Тяжелых зуборезных станков»	г. Саратов	г. Саратов, ул. Огородная, 162 Б 410036	2017	2024	Реализуемый	158	90	94	79	Создание центра разработки, производства, модернизации и ремонта зубообрабатывающих станков.

34	Разработка аппаратуры для обнаружения и защиты охраняемого объекта от беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) с дистанционным управлением, шифр «Атака – DBS»	АО «НПП «Алмаз»	г. Саратов	410033, г. Саратов, ул. Панфилова, 1, кадастровые номера: 64:48:040715:54, 64:48:040803:7	2018	2022	Реализуемый	70,2	41,7	23	0	Проект направлен на разработку технического средства охраны, осуществляющего: - противодействие БПЛА, место запуска которых находится на дальности от нескольких десятков до нескольких тысяч метров от границы защищаемого объекта; - противодействие современным БПЛА, использующим помехоустойчивые и разведзащищенные каналы связи и передачи данных; -противодействие БПЛА, используемым как для ведения видеонаблюдения, так и для выполнения иных задач (транспортировка и/или сброс компактных грузов, материалов и др). Разработана

												и отгружена пилотная партия базовой модели изделия, осуществляются работы по созданию производственных мощностей для организации серийного производства. Начаты опытно-конструкторские работы по расширению функциональных возможностей изделия.
35	Разработка и внедрение в производство вакуумных коаксильных и волноводных переключателей	АО «НПП «Алмаз»	г. Саратов		2018	2022	Реализуемый	344,0	318,8	37	6	Заключен договор займа с ФРП для финансирования освоения серийного производства. Осуществляется разработка рабочих КД и ТД для изготовления опытных образцов и изготовление опытных образцов. Осуществляется закупка

												оборудования и создание производственных мощностей по выпуску изделий. В настоящее время осуществляется доукомплектование производства необходимым оборудованием и изготовление пилотной партии изделий.
36	Проект «Космос»	АО «НПП «Алмаз»	г. Саратов		2020	2022	Реализуемый	266,0	23,6	-	-	Расширение существующего предприятия для обеспечения выпуска изделий космического назначения. Подготовка конкурсной документации на проведение конкурсных процедур на приобретение оборудования. Осуществляется получение оборудования, проведение монтажных и пуско-наладочных работ, ввод в эксплуатацию, подготовка конкурсной документации,

												проведение конкурсных процедур.
37	Разработка и освоение производства кибер-физиологической платформы, шифр «CyberPAS»	АО «НПП «Алмаз»	г. Саратов		2020	2022	Реализуемый	50,1	37,5	10	0	В рамках реализации проекта выполнены следующие мероприятия: разработана система, частично приобретены материалы и комплектующие для изготовления комплектов системы. В настоящее время осуществляется приобретение и монтаж серверного оборудования, исключительных прав на программное обеспечение, закупка материалов и комплектующих для изготовления 98 комплектов

												системы, их опытная эксплуатация.

38	Строительство административно-хозяйственного корпуса	АО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарева при поддержке ФГАУ «РФТР»	Энгельсский	Саратовская область, Энгельсский район, рабочий поселок Приволжский, УЛ. 5-ый квартал, д. 14, кадастровый номер: 64:50:032025:2	2016	2021	Реализуемый	253,9	251,8	17	8	Здание введено в эксплуатацию. 1. Ожидаемый технологический эффект: увеличение общей площади предприятия на 2974 м2, из них производственных площадей - на 997,8 м2; увеличение производственных мощностей на 1,7 тыс. шт. к 2022г., увеличение объема выпускаемой продукции на 21 % ежегодно; расширение номенклатуры производимой продукции на 20 % к 2022 году; разработка качественно новых продуктов и технологии их производства; расширение области применения продукции предприятия, расширение рынков сбыта; исключение зависимости РФ от поставок импортной

												датчиковой аппаратуры давления и температуры для комплектации, увеличение научно-технического потенциала предприятия, создание опережающего научно-технического задела. 2. Ожидаемый социально-экономический эффект: увеличение производительности на 18 % ежегодно; сохранение рентабельности выпускаемых изделий на заданном уровне более 20 %; увеличение количества рабочих мест на предприятии на 17 единиц; повышение уровня профессиональной квалификации персонала предприятия.

39	Производство бытовых и промышленных расходомеров газа, измерительных систем и приборной продукции общепромышленного назначения	ООО ЭПО «Сигнал»	Энгельсский	413119, г. Энгельс-19	2018	2023	Реализуемый	411,9	372,0	38	38	Цель проекта – разработка, серийное освоение и производство новой продукции, а также увеличение выпуска уже существующей номенклатуры бытовых расходомеров, промышленных расходомеров и приборов общепромышленного и двойного назначения. В настоящее время осуществляются подготовительные работы к запуску в серийное производство новой продукции.

40	Проекты в рамках программы по модернизации производства	АО «Трансмаш»	Энгельсский	413117, Саратовская обл., г.Энгельс, ул. Заводская, 1.	2019	2024	Реализуемый	770,3	21,55	-	-	Проекты направлены на развитие производственных мощностей завода и увеличение объемов производства, повышение качества выпускаемой продукции, снижение трудозатрат на выпускаемую продукцию за счет повышения производительности сборочно-сварочного, заготовительного и механообрабатывающего производств, снижение простоя оборудования из-за поломок и снижения эксплуатационных расходов. Проект предусматривает замену физически изношенного, с истекшим сроком эксплуатации, электрооборудования. *Информация*

												предоставлена министерством промышленности и энергетики области.
41	Модернизация и техническое перевооружение производственных мощностей с целью производства вагонов-самосвалов модели 32-626	АО «Завод металлоконструкций»	Энгельсский	413116, Саратовская область, г. Энгельс, проспект Строителей, д. 68	2020	2022	Реализуемый	42,0	32,8	6	0	В рамках Федерального проекта "Железнодорожный транспорт и транзит" завод реализует инвестиционный проект по поставке на производство вагона-самосвала (думпкара) модели 32-626 предназначеного для эксплуатации по магистральным железным дорогам колеи 1520 мм стран СНГ, Грузии, Латвийской Республики,

												Литовской Республики, Эстонской Республики. В период реализации проекта планируется произвести 219 вагонов-самосвалов мод. 32-626.
42	Техническое перевооружение научно-производственных комплексов и серийного производства для сохранения производственных мощностей на техническом уровне, обеспечивающем	АО «Саратовский радиоприборный завод» (АО «Концерн «Гранит-Электрон»)	г. Саратов	410040, г. Саратов, пр-т 50 лет Октября, 108	2013	2021	Реализуемый	345,0	338,4	3	3	Техническое перевооружение: Сохранение производственных мощностей на техническом уровне. Проект выполнен на 98,5%.

	серийное производство											

43	Строительство комплекса гидроконверсии вакуумного газойля	ПАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод»	г. Саратов	410022, г. Саратов, ул. Брянская д. 1	20 декабря 2017	2027	Реализуемый	59 170,0	643,0	0	0	Реализация инвестиционного проекта предполагает строительство комплекса ГК ВГО в составе: установка ГК ВГО, установка производства водорода (УПВ), комбинированная установка производства серы (УПЭС), объектов общезаводского хозяйства (ОЗХ); назначение: переработка ресурса вакуумного газойля (ВГО); увеличение выработки светлых нефтепродуктов (бензина, керосина, дизельного топлива), качество которых соответствует Классу 5, за счет переработки всего избытка ВГО.

44	Техническое перевооружение и модернизация производства	ООО «НПП «Инжект»	г. Саратов	410033, г. Саратов, ул. Элмашевская, вл. 3А, оф. №1	2019	2024	Реализуемый	661,5	99,6	-	-	Проект предполагает строительство и модернизацию сетей и систем инженерно-технического обеспечения предприятия: технологическое присоединение к сетям водоснабжения с устройством резервного источника водоснабжения, технологическое присоединение к сетям газоснабжения, строительство локальных очистных сооружений производственных стоков предприятия. Также проект предусматривает осуществление строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по перепланировке и переустройству помещений в целях увеличения производственных участков

												предприятия и улучшения условий труда, развитие лазерных систем обработки материалов. *В настоящее время ведутся строительно-монтажные работ.*
45	*Производство композитных гидроизоляционных и дренажных матов для гидротехнического и гражданского строительства*	ООО «ПСК Геодор»	Энгельсский	413116, г. Энгельс, пр-т Химиков, д.1, ЛИТЕРА ГГ 1	2020	2025	Реализуемый	199,8	123,3	10	26	Проект по производству композитных гидроизоляционных и дренажных матов для гидротехнического и гражданского строительства. Проект реализуется при поддержки Фонда развития промышленности РФ.06 сентября 2021 года инвестор включен в реестр участников

												региональных инвестиционных проектов (Приказ министерства экономического рахвития области № 1189). Проект предусматривает ремонт производственных зданий и инженерных сооружений для производства. В настоящее время приобретается оборудование. *Информация предоставлена министерством промышленности и энергетики области.*

46	Запуск производства полимерных композиционных компаундов на базе двух высокотехнологичных линий	ООО «Саратовский завод полимерных материалов»	Энгельсский	г. Энгельс, проспект Строителей, д. 39В	Март 2020	I квартал 2022	Реализуемый	423,2	277,3	30	5	22 октября 2020 года заключено Соглашение о намерениях по реализации инвестиционного проекта между Правительством области и ООО «НПП «Полипластик». 16 декарбя 2020 года инвестор включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов (Приказ министерства экономического развития № 1375). Подписан контракт на приобретение установки. В настоящее время осуществляются строительно-монтажные работы и набор (подготовка) производственного персонала. Распоряжением Губернатора Саратовской области от 17.11.2020 № 906-р проект признан соответствующим критериям

												масштабного инвестиционного проекта, инвестору предоставлен земельниый участок в аренду без проведения торгов.

47	Производство рулонных композитных мембранных материалов	ООО «Саратов Спинполимер», Фонд перспективных исследований, г. Москва	Энгельсский	г. Энгельс, проспект Химиков, д. 1, кадастровый номер: 64:50:021601:514	2021	2025	Реализуемый	800,0	0,1	50	-	Инвестиционный проект направлен на создание в России высокотехнологичного производства композитных мембранных и фильтрующих материалов на основе ультратонких полимерных волокон методом электроформования полимеров по технологии NanoSpider™. Запуск проекта позволит составить конкуренцию по цене и особым свойствам топовым зарубежным мембранам в области производства водонепроницаемых «дышащих» материалов; зарубежным фильтрующим материалам для производства СИЗОД (респираторы и противогазы) и промышленных фильтров очистки воздуха класса

												HEPA/ULPA. В настоящее время пройдена экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий. Разработан бизнес-план и фин-план. Получено разрешение на строительство. Ведется подготовка к началу строительных работ. Ведутся переговоры с кредитными организациями.

48	Запуск завода с установленной производственной линией, предназначенной для выпуска мягкой кровельной битумной черепицы и фасадной плитки	ООО «ТН-Шинглас Саратов»	Саратовский	Саратовский район, п. Дубки, тер. Южная промзона, зд. 2, а/я №36	2021	2028	Реализуемый	1098,0	265,1	51	18	Строительство завода по производству мягкой кровельной битумной черепицы и фасадной плитки торговых марок ТЕХНОНИКОЛЬ SHINGLAS и ТЕХНОНИКОЛЬ HAUBERK мощностью 8 тыс. кв. м в год. 28 мая 2021 года инвестор включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов (Приказ министерства экономического развития №670), 16 июня 2021 года инвестором заключен инвестиционный договор с министерством экономического развития области. Проведен аудит существующего оборудования, совместно с представителями из Италии и Америки. В результате осмотра кровли,

												выявлены дефектные участки, принято решение о полной замене кровельного пирога. В данный момент работы на кровле практически завершены. Заключен договор по изготовлению двух новых резервуаров для хранения битума и ремонта существующих. Идет процесс укладки асфальтного покрытия на площадках для хранения готовой продукции. Выбран подрядчик для возведения тентового склада под сырье.

49	*Реконструкция основного производства и строительство нового производственного корпуса*	АО «356 Авиационный ремонтный завод»	Энгельсский	г. Энгельс, Энгельс-1	2018	2025	Реализуемый	2429,2	335,3	-	-	Реконструкция основного производства и строительство нового производственного корпуса с целью освоения капитального ремонта вертолетов типа Ми-28 и Ансант. Получены результаты экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Объявлен аукцион на определение подрядчика на строительно-монтажные работы.

50	*Строительство производственно-складского комплекса на 4000 кв. м. и оснащение производственных мощностей и вспомогательного оборудования*	ООО «Мебельная фабрика Априори»	Энгельсский	г. Энгельс, проспект Химиков, 1	2021	2022	Приостановлен	93,0	12,0	150	-	Расширение производственных площадей и внедрение новейшие технологические решения в производственные процессы. На сегодняшний день, проект приостановлен в связи с недофинансированием.

51	*Реконструкция производственных площадей бывшего ОАО "Саратов - Лада"с целью создания мебельного производства*	ООО "Френдом"	Энгельсский	г. Энгельс, проспект Строителей, д. 64	2021	2022	Реализуемый	200,0	150,0	400	150	Реконструкция производственных площадей бывшего ОАО "Саратов - Лада"с целью создания мебельного производства. Запущено производство по пошиву чехлов для мебели. Функционируют складские помещения. Ведется реконструкция 2 этажа производственного корпуса (организация швейного цеха для обучения швей, создание офисного центра). Ведутся работы по благоустройству приегающей территории, автомобильной стоянки. *Информация предоставлена Администрацией Энгельсского района*

52	*Строительство склада готовой продукции - стекла формата JUMBO*	АО «Саратовстройстекло»	г. Саратов	410041, г. Саратов, ул. им. М.В. Ломоносова, д. 1. Кадастровый номер ЗУ - 64:48:040326:408	Март 2021	2022	Реализуемый	247,4	69,7	-	-	Цель: организация хранения и отгрузки продукции в формате 3210х6000 мм. Получено положительное заключение негосударственной экспертизы. В настоящее время ожидается получение разрешения на строительство.

53	*Модернизация производства*	ООО «Мебельная фабрика «Мария»	г. Саратов	410036, г. Саратов, ул. Огородная, д. 162, ул. Орджоникидзе, д. 24	Февраль 2021	Декабрь 2025	Реализуемый	566,0	30,0	162	-	Модернизация производства предусматривает закупку станков и другого производственного оборудования. В настоящее время ожидается поступление станков, приобретенных в лизинг, ведутся переговоры с поставщиками на поставку оборудования в 2022-2025 гг.
Итого								88 985,3	11 955,4	2 426,0	429	
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ И ПАРОМ; КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ ВОЗДУХА												
54	Техническое перевооружение участков магистральной тепловой сети	Филиал «Саратовский» ПАО «Т Плюс»	г. Саратов, г. Балаково, г. Энгельс	г. Саратов, г. Балаково, г. Энгельс	2019	2023	Реализуемый	1170,4	169	-	-	Реализация комплекса инвестиционных проектов по техническому перевооружению и технологическому присоединению, направленых на уменьшение

												тепловых потерь, снижение затрат на электроэнергию, затрачиваемую на привод насосов, оптимизацию состава оборудования.
55	Модернизация ПС 110/35/10 кВ «Техстекло»	ПАО «Россети Волга"	г. Саратов	г. Саратов, ул. 1 Прокатная, гаражный массив д. 25	2013	2026	Реализуемый	289,34	92,03	-	-	Оборудование подстанции имеет высокую степень износа. Проект направлен на повышение надежности функционирования распределительного электросетевого комплекса г. Саратова. Реализация проекта предусматривает замену Т-2 , Т-1 на 2х40МВА, ОРУ-110кВ, ЗРУ-10кВ, ДГР, реконструкцию зданий и сооружений, планировки территории.

56	Строительство заходов ВЛ-110 кВ на ПС 110/6 кВ Западная	ПАО «Россети Волга"	г. Саратов	г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 138	2015	2022	Реализуемый	379,67	11,31	-	-	Реализация инвестиционного проекта повысит надежность функционирования энергосистемы за счет снятия ограничений по перетоку мощности, а так же повысит надежность электроснабжения потребителей от ПС-110/6 кВ «Западная». В настоящее время подготовлена проектная документация, осуществляются процедуры проведения государственной экспертизы проекта.

57	Строительство ветропарка (мощностью 230 МВт)	ООО «Ветропарки ФРВ» (Фонд развития ветроэнергетики Роснано и Фортум)	Красноармейский	массив земельных участков под размещение ветроустановок на территории Красноармейского района	2019	2023	Реализуемый	17967,9	121,00	1	-	Определены земельные участки для размещения ветроустановок. Проведены публичные слушания по внесению изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки. Всего для реализации проекта сформировано 57 земельных участков, из них 46 земельных участков в собственности, 5 участков в процессе выкупа, по 5 участкам заключены договоры аренды. В связи с развитием проекта , планируется подбор земельных участков для установки дополнительных ветроустановок. Начало строительства ВЭС запланировано

												на 2023 год.
Итого								19 807,3	393,3	1,0	0	
ТОРГОВЛЯ ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И МОТОЦИКЛОВ												
58	Строительство второй очереди ТЦ «Лазурный»	ООО «Триумвират»	Энгельсский	413100 Саратовская область, г. Энгельс, пл. Ленина, 4.	2019	2025	Реализуемый	1300,0	-	-	-	Проектом предусматривается расширение торгового центра до 42 000 кв. м., включая кинотеатр и фитнес-центр, а также увеличение площади парковки. В настоящее время осуществляется приобретение 3 земельных

												участков через аукцион, в ближайшее время состоятся торги по одному из земельных участков. На уже приобретенных участках проводятся подготовительные работы к возведению объектов. Происходит корректировка бизнес-плана проекта.
59	Строительство агропромышленного оптово-розничного рынка	ООО «Трейд Инвест» (ООО «Золотой дублон»)	Саратовский	Усть-Курдюмское муниципальное образование, земли СХПК «Аграрник»	Январь 2020	Декабрь 2022	Реализуемый	800,0	100,0	200	2	Проектом предусматривается строительство агропромышленного оптово-розничного комплекса, состоящего из административного корпуса, павильонов розничной торговли площадью 1350 кв.м, 20 складов площадью 8000 кв. м, площадок для торговли с фур, павильонов мелкооптовой торговли - 254 шт. общей площадью 6160 кв. м, зоны

												парковки для грузовых и легковых автомобилей. В рамках реализации выкуплен земельный участок, получены технические условия на подключение к инженерным коммуникациям. *В настоящее время разрабатывается проектная документация,осуществляются подготовительные работы, ведутся геодезические и геологические изыскания.*
60	Строительство торгового центра	ООО «Брейд-Вымпел»	Энгельсский	г. Энгельс, ул. Лесозаводская - Водная	2021	2023	Реализуемый	300,0	90,0	-	-	Проектом предусматривается строительство торгового комплекса. Проект согласован с водоснабжающей организацией. Планируется приступить к строительству в апреле 2022 года.

Итого								2 400,0	190,0	200,0	2	
ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ												
61	Строительство западного обхода Саратовского узла Приволжской железной дороги с усилением железнодорожного участка Липовский -Курдюм	Приволжская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»	Саратовский, Татищевский		2007	2024	Реализуемый	58038,0	2688,00	-	-	Обеспечение прогнозируемого к 2025 году объема перевозок грузов через Саратовский узел в размере 143,4 млн. т. Проектом предусматривается строительство двухпутного электрифицированного обхода Липовский - Курдюм - Ивановский. Данный проект позволит снизить загрузку работы Саратовского узла в объеме не менее 50 пар поездов. ПО объекту внесены изменения в схему территориального планирования РФ, выполнены в полном объеме проектно-изыскательские работы по переустройству газопроводов и нефтепроводов,

												попадающих в зону размещения объекта. В настоящее время в полном объеме утверждена документация по проекту и начато строительство.
62	Реконструкция вокзала Саратов -1	Приволжская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»	г. Саратов	г. Саратов, Привокзальная площадь	2017	2025	Реализуемый	2714,0	65,0	-	-	Цель - повышение уровня удовлетворенности клиентов за счет повышения качества услуг и обеспечение сохранения существующей доли в пассажирообороте транспортной системы России, увеличение пассажирооборота в пригородном, дальнем и межрегиональном сообщении. Обеспечение

												доступности железнодорожных вокзалов для маломобильных групп населения. Проектом предусматривается реконструкция здания вокзала, пассажирского и грузового тоннеля, строительство досмотровых павильонов и пешеходного моста. Ведется разработка проектной документации.

63	Строительство детской железной дороги в г. Саратове	Приволжская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»	г. Саратов	г. Саратов, Парк Победы (Соколовая гора)	2019	2025	Реализуемый	700,0	56,00	-	-	Детскую железную дорогу планируется расположить на территории мемориального комплекса «Парк Победы» на Соколовой горе.Структура детской железной дороги заключается в создании площадки для обучения, развития и организации досуга детей любой категории граждан, проведения среди подрастающего поколения профессиональной ориентации и формирования позиции престижности железнодорожных профессий, обеспечения допрофессиональной подготовки будущих специалистов железнодорожного транспорта. Благодаря своему размещению детская железная дорога станет

												еще и специализированным видом городского транспорта, интегрированным в музейную экспозицию мемориального комплекса «Парк Победы», что даст дополнительный импульс развитию территории и создаст дополнительные условия для развития туризма в регионе.

64	Реконструкция здания поликлиники №1 ЧУЗ «Клиническая больница «РЖД-медицина» г. Саратов»	Приволжская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»	г. Саратов	410004, г. Саратов, 1-й Станционный проезд, д. 7, кадастровый номер: 64:48:050314:2	2018	2023	Реализуемый	282,0	24,0	-	-	Цель проекта - оптимизация пациентопотоков, создание независимого отделения медицинской профилактики внутри поликлиники. Капитальный ремонт с заменой инженерных сетей во всех помещениях на четырех этажах и подвале, надстройка 5 этажа. На данный момент подрядчиком по проектированию формируется пакет документов для прохождения государственной экспертизы.
65	Строительство здания учебно-тренажерного комплекса Саратовского подразделения Приволжского УЦПК	Приволжская железная дорога - филиал ОАО «РЖД»	г. Саратов	410054, г. Саратов, ул. Новоузенская, д. 176	2018	2022	Реализуемый	588,0	84,0	-	-	Строительство и реконструкция зданий и сооружений в дорожных технических школах, учебных центрах подготовки рабочих кадров.

66	Строительство логистического центра в г. Саратов	ООО «ДЛ-Контакт»	г. Саратов	г. Саратов, ш. Московское, б/н	2020	2022	Реализуемый	120,0	-	110	0	Проектом предусмотрено строительство по технологии "кросс-доккинг" логистического комплекса с офисными помещениями обзщей площадью 4453 кв. м. Получено разрешение на строительство. В настоящее время на площадке проекта ведутся подготовительные работы, возведен каркас основного здания.
Итого								62 442,0	2 917,0	110,0	0	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ												

67	Строительство лечебно-диагностического комплекса с инфраструктурой в г. Энгельсе	ОАО «СИНКО»	Энгельсский	г. Энгельс, ул. Полиграфическая, 85Б	2018	2021	Реализуемый	257,0	150,0	128	2	Цель проекта - строительство медицинского центра в г. Энгельсе в формате многопрофильной детской и взрослой поликлиники. На площади более 2500 квадратных метров будут размещены консультационные кабинеты взрослой и детской поликлиники, отделение инструментальной диагностики, лабораторная служба с возможностью взятия биоматериала для анализов, оперблок для проведения амбулаторного хирургического лечения, дневной стационар для взрослых и детей. Закуплено медицинское оборудование, мебель. Завершены отделочные и фасадные работы. *Ведутся*

												работы по благоустройству территории медицинского центра. Ожидается поставка медицинской мебели и компьютерной техники.В настоящее время поданы документы на получение лицензии на осуществление медицинской деятельности.
68	Строительство многопрофильного лечебно-диагностического комплекса	ОАО «СИНКО»	г. Саратов	410040,г. Саратов, проспект 50 лет Октября, 108	2020	2022	Реализуемый	740,0	65,0	251	0	Оформлен земельный участок. Получены технические условия на технологическое присоединение здания предполагаемого медицинского центра к сети газораспределения. Внесены изменения в ПЗЗ, получены новые градостроительные планы земельных участков. АО

												«Саратовгаз» согласован проект технологического присоединения ООО «Медгард» к сетям газораспределения. В настоящее время подготовлены документы для получения разрешения на строительство.
Итого								997,0	215,0	379,0	2	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ												

69	Строительство мини центра спортивно-оздоровительных услуг (Аквапарк)	Петросян А.С., физическое лицо	г. Саратов	г. Саратов, ул. Железнодорожная, 82 «А»	2019	2022	Реализуемый	800,00	600,00	150	0	Комплекс общей площадью 7 тыс. кв. м, включает аквапарк (5 горок, бассейн, в том числе открытый), фуд-корт, банный комплекс (в том числе хамам). Единовременное наполнение составит – 400 человек. В настоящее время основные строительно-монтажные работы выполнены, проводится установка оборудования. Земельный участок в собственности Инициатора. Утверждена дорожная карта по внесению изменений в ГП и ПЗЗ МО «Город Саратов» и оформление документов на объекты недвижимости. Поданы документы на проведение экспертизы проектно-сметной документации по

												реконструкции зданий

70	Строительство загородного комплекса «Гермес»	ООО «Загородный комплекс «Гермес»	Саратовский	Саратовский р-н, Долгий Буерак д, ул Мира, Здание 33	2013	I квартал 2022	Реализуемый	600	594		0	Создание уникального для региона загородного комплекса, включающего в себя: - конноспортивный клуб, оборудованный современными конюшнями, удовлетворяющий самым высоким мировым стандартам, на территории которого будут проводиться соревнования самого высокого международного уровня, вплоть до чемпионатов мира; - ресторан, состоящий из основного зала, малого и большого банкетных залов, позволяющий разместить до 1200 человек; - первую комфортабельную акустическую концертную площадку в регионе с правильным

												техническим оснащением и звукоизоляцией на 1 288 посадочных мест; - великолепный парк с детской площадкой и теннисным кортом; - большой открытый бассейн с подогревом и обустроенной зоной солярия на 250 человек; - большой, открытый каток; - лучший в Саратове, по уровню сервиса, банный комплекс; - гостиница на 10 номеров. *Заложен фундамент под сенник.* *Построены левады (3 шт).* *Планируется роспись храма. К концу текущего года планируется составить финансовый план работ по росписи и внутриотделочным работам храма.*
Ит								1	1 194,0	150,0	0	

ого								400,0				
Всего								186 274,33	19 439,76	4 112,00	530,00	

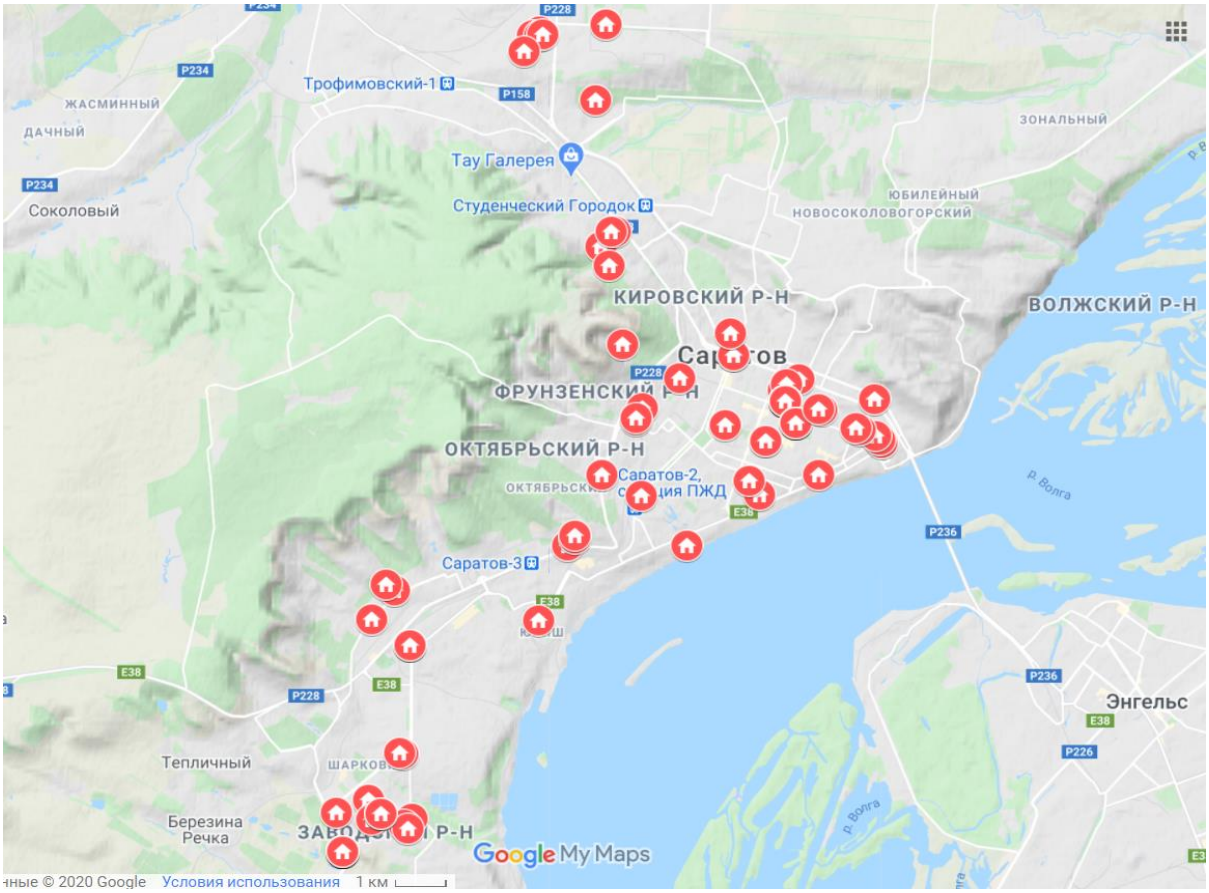
Источник: предоставлено Корпорацией развития Саратовской области

Приложение Н. Предложения по расселению аварийного жилья в Саратовской агломерации

На территории Саратовской агломерации признано аварийным и морально готово к расселению в ближайшие 5 лет 204 651,88 м^2 жилого фонда, что составляет около 0,6% жилого фонда Саратовской агломерации.

Основная масса ветхого и аварийного жилья (рис. 125-126) расположена в центральных районах Саратова и Энгельса, что снижает качество городской среды. В центральной части расположено достаточно много индивидуальных домов с небольшими земельными участками, находящиеся в разной степени изношенности[88].

Рисунок 125. Расположение объектов, вошедших в состав адресной программы по аварийному жилью – Саратов[89]



Источник: Областная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» от 01 апреля 2019 г № 212-П

Согласно приложению №2 к программе «Об утверждении ведомственной целевой программы «Переселение граждан города Саратова из аварийного

[88] Из Отчета по первому этапу исследования

[89] Саратов: https://www.google.com/maps/d/edit?mid=10NHP3u_dicpKYoS3PaO1BK2L_9LTJvpo&usp=sharing

жилищного фонда в 2019-2025 годах» (постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 1 июля 2019 года № 1184, с изменениями и дополнениями от 19.10.21)[90] в Саратове 296 домов подлежат расселению, из них 22 дома – должны были быть расселены до 31.12.2020 года, срок завершения мероприятий остальных – 31.12.2021 и 31.12.2022. года.

Рисунок 126. Расположение объектов, вошедших в состав адресной программы по аварийному жилью – Энгельс[91]



Муниципальная программа «Переселение граждан Энгельсского муниципального района из аварийного жилищного фонда в 2019-2026 годах» от 25 апреля 2019 г № 1793, с изменениями от 30.07.2020[92]. Расселению и сносу подлежат 99 МКД, 12 из которых должны были быть расселены в 2019-2020 годах.

[90] http://saratovmer.ru/documents/rubrics/9/12851.html

[91] Энгельс: https://www.google.com/maps/d/edit?mid=1VBRgXvz_4JKBn3f6ZReMcW4Q_2SSIo4N&usp=sharing

[92] https://www.nashe-slovo21.ru/data/documents/2501-ot-30.07.20.pdf

Таблица 39. Список аварийных домов в Красноармейске[93]

№	Адрес	Год	Площадь м²	Жители
1	г. Красноармейск, ул. 1 Мая, д. 82	1957	338	22
2	г. Красноармейск, ул. им Богдана Хмельницкого, д. 145	1958	368	21
3	г. Красноармейск, ул. им Богдана Хмельницкого, д. 147	1960	382	25
4	г. Красноармейск, ул. им Богдана Хмельницкого, д. 160	1956	545	34
5	г. Красноармейск, ул. им Богдана Хмельницкого, д. 168	1920	98	—
6	г. Красноармейск, ул. им В.И.Кондакова, д. 155	1939	450	—
7	г. Красноармейск, ул. им Ленина, д. 53	1963	296	12
8	г. Красноармейск, ул. им Ленина, д. 55	1961	366	28
9	г. Красноармейск, ул. Карла Маркса, д. 60	1917	228	—
10	г. Красноармейск, ул. Революционная, д. 25	1962	395	22
11	г. Красноармейск, ул. Революционная, д. 27	1963	340	23
12	г. Красноармейск, ул. Революционная, д. 29	1960	389	26
13	г. Красноармейск, ул. Речная, д. 37	1960	382	24
14	г. Красноармейск, ул. Ульяновская, д. 9	1963	301	21
15	г. Красноармейск, ул. Кирова, д. 76	1917	1134	н/д
16	г. Красноармейск, ул. Луначарского, д. 17	1917	891	н/д
17	г. Красноармейск, ул. Октябрьская, д. 71	1917	347	н/д
18	г. Красноармейск, ул. Ульяновская, д. 17А	1917	152	н/д
19	г. Красноармейск, ул. Ульяновская, д. 30	1917	141	н/д

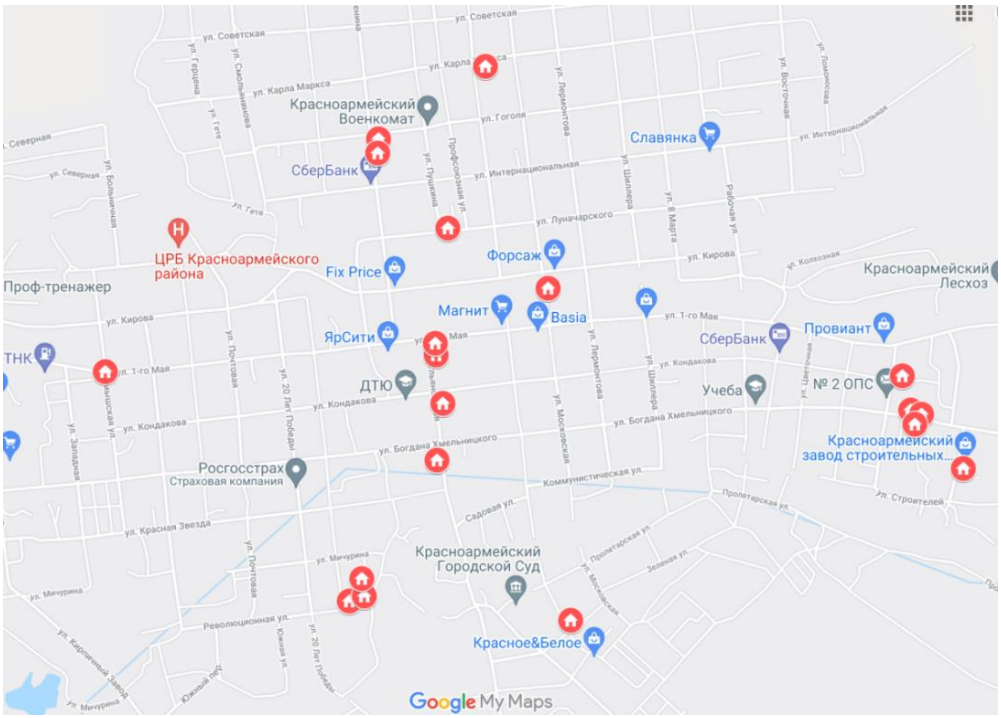
Источник: сайты «ГосЖКХ» и «РеформаЖКХ»

[93] https://gosjkh.ru/ehouses/saratovskaya-oblast/krasnoarmejsk и https://www.reformagkh.ru/relocation/programs/houses?sf=2315056&mo%5B%5D=2315059&page=1&housePerPage=15

По данным сайта «ГосЖКХ» в Красноармейске имеется 14 аварийных жилых домов, суммарно площадью 4 878 м^2 (рис. 127). Количество зарегистрированных жителей – 258 человек. Средняя площадь на жителя – 18,9 м^2 (в диапазоне от 13,1 до 24,7 м^2).

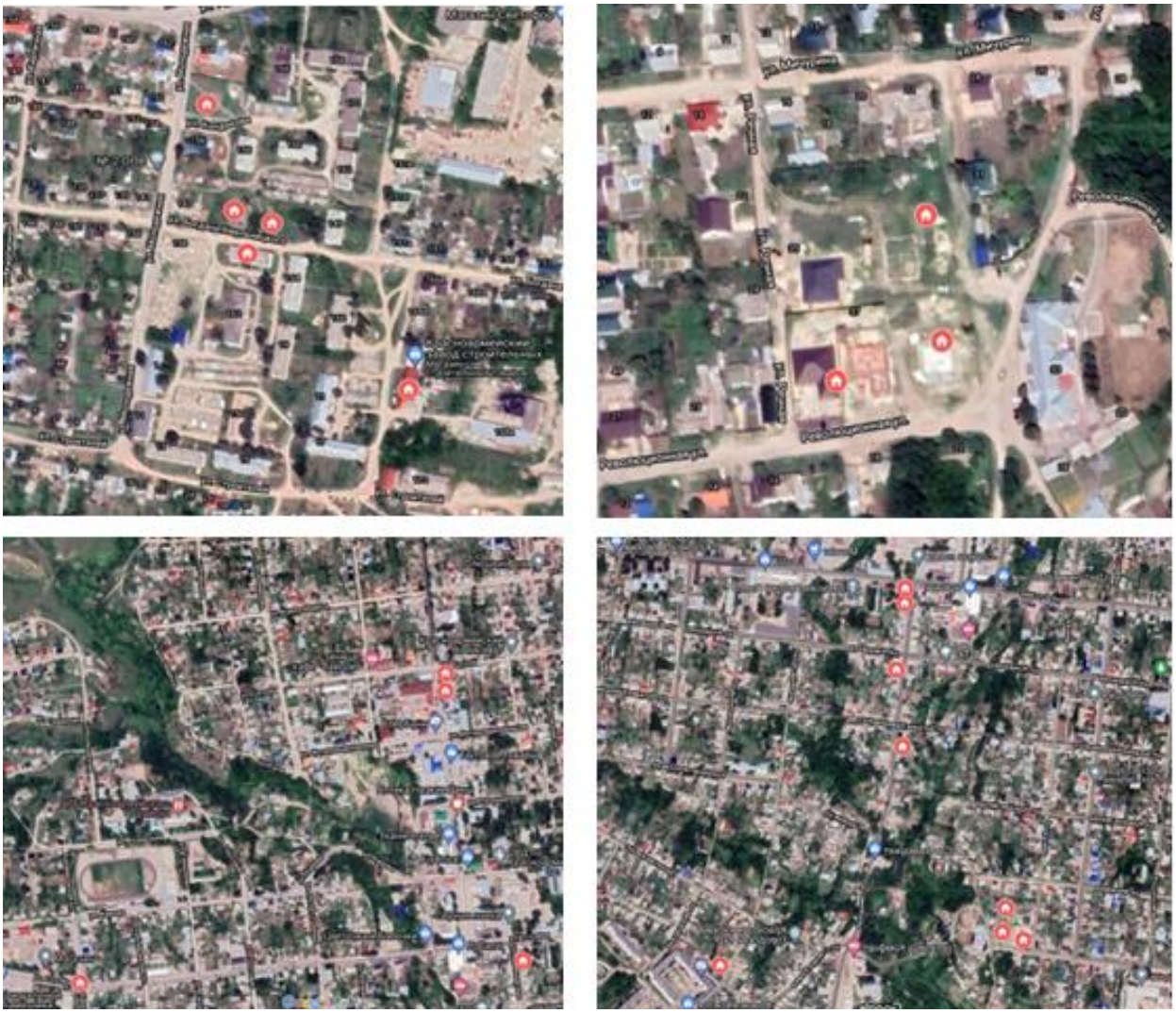
По данным сайта «Реформа ЖКХ» общая площадь шести аварийных жилых домов в Красноармейске – 2 665 м^2. Все шесть домов построены в 1917 году. Муниципальная программа Красноармейского района по расселению аварийного жилья не опубликована в открытых источниках.

Рисунок 127. Расположение аварийных домов в г. Красноармейске



Источник:
https://www.google.com/maps/d/edit?mid=18LoKlatM9waple7Gl8a6a9LlnLvH19Ga&usp=sharing

Рисунок 128. Детализация по локациям



Источник:
https://www.google.com/maps/d/edit?mid=18LoKlatM9waple7Gl8a6a9LlnLvH19Ga&usp=sharing

Таблица 40. Проблемы Саратовской агломерации в рамках жилого фонда[94]

Основные проблемы для исследуемых территорий	**Пути решения**
Обеспечение процесса расселения жителей из аварийных домов	– Квартиры в новостройках – приобретаются за счет средств областного и муниципального бюджетов; – Квартиры в частном жилом фонде – выкуп у застройщиков остатков в веденных домах, вымороченное имущество; – Квартиры в муниципальном жилом фонде и возвращение на прежнее место жительства, но в новый дом, через формирование программы реновации; – Дом/таунхаус плюс ЗУ (в соответствии с имеющимися госпрограммами); – ЗУ плюс компенсация на строительство дома (в соответствии с имеющимися

[94] Из Отчета по 2 этапу исследования

Основные проблемы для исследуемых территорий	Пути решения
	госпрограммами); – Денежная компенсация без встречного приобретения (в порядке ст.132 ЖК РФ)
Эффективное дальнейшее использование земельного участка, на котором расположен аварийный объект	– Формирование градостроительно-значимого и инвестиционно привлекательного имущественного актива (з/у) – Любые действия совершаются в соответствии с утвержденным Генпланом территории и ПЗЗ для каждой локации: – Дом под снос, земля под новую застройку; – Реконструкция дома и восстановление исторического облика; – Строительство инфраструктурных и рекреационных объектов; – Продажа инвесторам с условием развития в соответствии с ПЗЗ

Источник: собственные данные исполнителя

Необходимые меры по эффективной реализации программ расселения аварийного жилья

Стадия работы с населением

При освоении программы переселения из аварийного жилья, при работе с населением, важно учитывать следующие моменты:

- Необходимость проведения подготовительной работы с населением, выяснение предпочтений, планов дальнейшего проживания и пр.

Так, по мнению местных риелторов, есть спрос и могут быть популярны два формата жилой недвижимости:

- Небольшие малоэтажные дома с земельными участками на допустимых (например, не у военного аэропорта) территориях. Формат – на 2-3 семьи, возможно, таунхаус, квадрохаус и т. д. Удачным примером таких проектов можно назвать проекты ГК «Хрустальный девелопмент» (Иркутск)[95].
- Малоэтажная застройка (3-5-9 этажей) квартального типа, когда дома составляют периметр, в центре которого размещается продуманная общественная рекреационная зона. Парковка вынесена за периметр.

С учетом того, что в окраинных районах предпочтение по функциональным зонам отдано индивидуальной застройке, имеет смысл рассмотреть возможность реализации проектов малоэтажного (до 4 этажей включительно) домостроения в рамках КОТов[96].

[95] https://www.hrustalni.com/

[96] Из Отчета по 1 этапу исследования

- Необходимо планомерно предлагать обладателям ветхого жилья или квартиры в МКД, или земельные участки в выделенных под ИЖС зонах, разъяснять возможности участия в федеральных социальных программах.
- Необходимо заблаговременно учесть перераспределение количества жителей при расселении из аварийных домов при составлении плана застройки объектами социальной инфраструктуры.
- Необходимо организовать на постоянной основе регулярный аудит и/или мониторинг состояния жилого и нежилого фонда в Саратовской агломерации.

Стадия формирования концепции

- Для кварталов, имеющих большое количество аварийных домов, необходимо разрабатывать и утверждать предварительную концепцию наилучшего и эффективного использования в рамках комплексных проектов и синхронизировать действие по реализации программы расселения, только после этого выносить решение о сносе.

Так, развитие исторического центра Саратова может идти по концепции, ориентированной на основную миссию города (город-музей, купеческий город и т.д.). Задачей в Энгельсе является формирование «центра города» (необходимо сконцентрировать общественно-деловую, торговую, досуговую функции). Красноармейский район, Красноармейск возможно развивать в направлении исторического, историко-культурного наследия немцев Поволжья, выделяя и реконструируя объекты. Татищевский район обладает такими объектами в меньшей мере.

- Выделение приоритетных для агломерации локаций, которые войдут в первоочередной список.
- Создание интерактивной карты аварийного фонда.
- Приоритетом в развитии территории, насыщенной аварийными строениями, должна стать разработка четкой и удобной улично-дорожной сети, отвечающей требованиям современного комфортного города. Заблаговременно менять вид разрешенного использования на территориях в соответствии с утвержденным генпланом и концепцией будущих проектов.
- На территориях, освобожденных от аварийных строений в центральных районах города, в первую очередь выделять площади под размещение необходимых инфраструктурных объектов, улично-дорожную сеть и объекты рекреации (общественные сады и парки), далее под коммерческие и общественно-деловую застройку и многоквартирное жилье разных форматах в соответствии с установленной высотностью. Необходимо определить объекты

капитального строительства, в отношении которых могут быть применены механизмы выкупа (изъятия) для муниципальных нужд

Стадия консолидации активов

- Осуществить ревизию имеющихся объектов капитального строительства на предмет соответствия фактического использования функциональному назначению в соответствии с принятым Генеральным планом городов Саратовской агломерации и функциональным зонированием.
- Разделить город / поселок на небольшие зоны для детальной разработки и осуществления всех мероприятий реновации и реконструкции. Прежде всего, необходимо формировать привлекательные для инвесторов локации нового строительства под жилую / нежилую (смешанную) функцию путем консолидации з/у в единый актив. Так, анализ приложения №2 к программе «Об утверждении ведомственной целевой программы «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» показывает, что при том, что подлежащие расселению аварийные дома расположены, зачастую, подряд по уличному фронту (например, на ул. им. Гоголя, на ул. Валовой и т.д.) при этом, согласно приложению, земельный участок в настоящее время сформирован только под одним домом либо не сформирован вовсе, что не повышает инвестиционную привлекательность разрозненных з/у, и зачастую размер, конфигурация таких з/у не позволяют осуществлять новое строительство. Необходимо параллельно с процессом расселения объединять з/у под сносимыми домами, корректировать градостроительную документацию под цели будущей застройки, для последующих торгов, в том числе на право КРТ или целевым предоставлением стратегическому инвестору.
- Формирование инвестиционно-привлекательных лотов на этапе расселения аварийного фонда позволит привлечь инвесторов, в том числе из других регионов, будет способствовать привлечению федеральных застройщиков в агломерацию, повысит доходы бюджета, в том числе на расширение программ переселения из ветхого и аварийного жилья (а также на повышение числа инвестиционно-привлекательных лотов для девелопмента и редевелопмента застроенных территорий). Так, программой «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019-2025 годах» на сегодняшний день определены следующие источники и объемы финансирования*:*

– на 2021-2022 годы (третий этап) – 731 510,1 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда – 276 221,1 тыс. руб., средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» – 1 379,2 тыс. руб., средств областного бюджета и иных источников – 453 909,8 тыс. руб.;

- на 2022-2023 годы (четвертый этап) – 2 864 293,3 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда – 2 807 007,5 тыс. руб., средств областного бюджета и иных источников – 57 285,8 тыс. руб.
    - При работе по консолидации активов также нужно прорабатывать вопросы целесообразности выкупа (изъятия) отдельных объектов недвижимости для государственных нужд, механизмы и источники финансирования для их реализации, возможности мены з/у с частными собственниками сопредельных з/у для наращивания актива.

Наиболее удачный пример по комплексной работе с аварийным жилым и нежилым фондом в центре города реализует АНО «Иркутские кварталы»[97]. Успешный пример развития исторической малоэтажной части города, с применением средств федерального бюджета в РФ – проект, «130 квартал»[98] в г. Иркутск.

Изначально в историческом центре сложилась депрессивная территория с деревянными аварийными и ветхими жилыми домами, без инженерных коммуникаций. За счет средств областного бюджета привлечена градостроительная организация, обеспечившая разработку концепции регенерации проекта и модель реализации проекта. За счет средств федерального бюджета (Фонд ЖКХ) было осуществлено расселение 50% аварийного фонда, остальные средства привлекались оператором проекта – специально созданным Фондом (Фонд «Иркутская слобода» далее – Фонд), который распределял лоты между инвесторами и на полученные средства осуществлял выкуп квартир у собственников[99]. За 3 года было расселено 100% жилья на территории, то есть все здания и частный инвестор (Фонд), который продавал лоты, доли в своем уставном капитале, обеспеченные земельными участками под застройку и разрешительную документацию на строительство в рамках единой концепции. В итоге на депрессивной территории в 5,6 га появилось новое «модное» городское пространство с ресторанами, гостиницами, магазинами сувениров и народных промыслов, которое стало не только излюбленным местом отдыха горожан, но и точкой притяжения для туристов.

Следует отметить, что до запуска 130 квартала в 2012 году более 70% туристов, прилетающих в Иркутск, не останавливались в городе даже на несколько часов, а сразу из аэропорта уезжали на берег о. Байкал, а с началом работы проекта ситуация изменилась в обратную сторону.

---

[97] https://irkkvartal.ru/

[98] https://irkkvartal.ru/ , https://www.irk.ru/news/articles/20160617/quarter/

[99] https://investinfra.ru/frontend/images/files/issledovaniya/irkutskaya-sloboda.pdf

Внебюджетные инвестиции в проект составили 7,6 млрд рублей, создано 2 тыс. рабочих мест, а ежегодные отчисления в бюджеты всех уровней составляют около 1 млрд рублей[100].

Имеющиеся предпосылки для комплексного развития новых проектов жилой недвижимости

В отношении рынка жилой недвижимости можно прогнозировать постепенное замещение ветхого жилья (в т. ч. индивидуального), площадь которого оценивается в 12 290 м^2. Однако следует отметить, что в ветхом жилом фонде проживают категории граждан с уровнем дохода ниже среднего. Для замещения ветхого жилого фонда необходима разработка программ реновации (с участием Администраций городов), позволяющих собственникам ветхих объектов получать равноценное жилье в новых кварталах в обмен на старое жилье.

Наметилась тенденция к сокращению объемов ввода жилья застройщиками. При реалистичном сценарии, предполагающем сохранение темпов ввода жилья по Саратовской агломерации застройщиками (на уровне около 0,5 млн. м^2 в год), к 2030 году возможно замещение около половины ветхого жилья новыми объектами.

При оптимистичном допущении, что объем нового строительства будет прямо пропорционален уровню доходов населения, можно предположить, что к 2030 г. произойдет замещение ветхого жилья на ~75%.

Предлагается точечное развитие сложившейся городской среды, заключающееся в перепрофилировании, реконструкции существующих объектов низкого качества в форматные современные объекты. Перепрофилирование предпочтительно по сценарию многофункциональных центров, что предполагает не замену одной монофункции на другую, а комбинирование различных функций.

Например, в состав площадей морально устаревших торговых центров возможна интеграция образовательной функции, добавление современных гибких офисных пространств, создание центров досуга (мест притяжения для жителей ближайших кварталов).

Аналогично, можно проводить развитие промышленных зон путем реконструкции или нового строительства современных складских объектов, зеленых и опытных производств, лабораторий – согласованно с программой образования и вовлечением ВУЗов в прикладную производственную деятельность.

Точечное развитие должно сочетаться с формированием / благоустройством общественных пространств, пешеходных маршрутов, зеленых зон.

---

[100] https://irkkvartal.ru/#!/tab/100344598-2

При этом формирование многофункциональной среды может производиться как путем редевелопмента отдельных зданий, так и целых территорий – преимущественно промышленных, что, впрочем, может быть осложнено наличием множества собственников объектов недвижимости, которые будут стоять перед выбором сохранения текущего арендного дохода или отказа от стабильного денежного потока в пользу стратегического развития своих активов.

Рекомендуются два параллельных подхода к развитию рынков недвижимости агломерации:

1. Точечное развитие

В соответствии с мировыми тенденциями к формированию многофункциональной среды и сочетанию различных функций в рамках ограниченных территорий (жилье, рабочие места [офисы, производство и склады], центры торговли и досуга) возможно рассматривать текущий недостаток рынков, связанный с хаотичностью застройки, как точку роста.

Рекомендуется производить постепенный редевелопмент морально и материально устаревших объектов, в т. ч. промышленных площадок со сменой функционального назначения зданий.

В качестве целевого портрета городов агломерации предлагается смешанная застройка, включающая:

- жилая (много и средне-этажная застройка, в т. ч. эко-кварталы, а также форматные поселки, представленные ИЖС, таунхаусами, дуплексами с необходимой инженерной и социальной инфраструктурой);
- офисная функция (в т. ч. коворкинги и лаборатории) – возможна реализация на базе морально устаревших административных зданий или торговых центров;
- торгово-сервисные центры и центры досуга небольших форматов, шоу-румы;
- зеленое производство (в т. ч. опытные производства в составе инновационных технологических кластеров);
- склады небольшого формата 500-2 000 м^2 (в т. ч. распределительные центры и склады-холодильники для операторов Интернет-торговли);
- транзитные благоустроенные зоны: общественные пространства, парки и бульвары, объединяющие ключевые центры притяжения в единую сеть;
- объекты культурного наследия, объединенные в единый кластер по примеру проекта «Иркутские кварталы», формирующие центр аттракции под единым брендом и управлением;
- наличие инфраструктуры для проживания студентов, что позволит повысить привлекательность образования в агломерации (в г. Саратове) и жилья для молодых специалистов с расширением

инфраструктуры для занятий и досуга: студенческий кампус, пул арендного жилья и т.д.

2. Реализация крупных стратегических проектов

Одновременно с формированием многофункциональной городской среды рекомендуется реализация крупного проекта по строительству многофункционального квартала и его интеграции в городскую среду.

В качестве базовой гипотезы предлагается развитие территории старого аэропорта (или территорий поблизости) совместно с устройством маршрута (пешеходных, вело- и конных), соединяющего исторический центр с районом Солнечный через территорию стратегического проекта.

Следует отметить, что развитие рынка недвижимости невозможно в отрыве от общеэкономического роста агломерации – без развития деловой активности и роста платежеспособного спроса. В связи с этим рекомендуется выявить / задать несколько ключевых направлений общеэкономического развития.

В качестве пилотных идей предлагается:

- технологический кластер (в интеграции с вузами и бизнесом агломерации; фокус – г. Саратов и г. Энгельс)
- медицинский кластер (в интеграции с вузами и бизнесом агломерации; фокус – все города и районы агломерации)
- креативный кластер (фокус – г. Саратов)
- конноспортивный кластер (фокус – пригородные территории: Татищевский р-н, Красноармейский р-н).

Локации для реализации проектов комплексной застройки

- Заводский и Ленинский район – в перспективе необходимо снизить объемы новостроек формата МКД и большее внимание уделять инфраструктурным объектам для полного обеспечения комфортной среды. Объекты коммерческой и социальной инфраструктуры являются дефицитом в этих районах в связи с большим объемом строительства многоквартирных домов.
- Волжский район – подходит для развития современного малоэтажного жилого строительства новых форматов и индивидуальных жилых домов. Район, прилегающий к Волге, имеет перспективу для формирования качественной застройки класса «комфорт» и «бизнес».
- Энгельсский район – перспективный для любых форматов жилой недвижимости, согласно генеральному плану и концептуальным проектам квартальных застроек. В небольшом количестве допустимы высотные доминанты вдали от набережной.
- Татищевский и Красноармейский районы – перспективны для проектов реновации индивидуального жилого фонда, строительство ИЖС новых форматов и по новым технологиям, а

также – строительство современных инженерных коммуникаций для жилых домов. Коммерция и объекты социальной инфраструктуры в небольшим количестве, в соответствии с ростом/убылью населения. Перспективны для реализации проектов современных складов и крупной недвижимости агропромышленного комплекса.

Приложение I. Предложения по развитию агропромышленного комплекса Саратовской агломерации

Планы по развитию АПК Саратовской агломерации опираются на следующие НПА:

- Стратегия пространственного развития РФ Российской Федерации на период до 2025 г.
- Доктрина продовольственной безопасности РФ.
- Стратегия социально-экономического развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г.
- Стратегия повышения качества пищевой продукции повышение качества пищевой продукции до 2030 г.
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г.
- Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», ФЗ No193 «О сельскохозяйственной кооперации».
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.
- Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.
- Региональные проекты «Экспорт продукции АПК», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», реализуемые в рамках Национального проекта «Международная кооперация и экспорт».
- Постановление Правительства Саратовской области от 29 декабря 2018 года N 750-П «О государственной программе Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» (с изменениями на 2 июня 2021 года).
- Проект Минсельхоза РФ «Цифровое сельское хозяйство».
- ФЗ от 3 августа 2018 г. N 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. N 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».
- Программа развития сельского туризма.

- Корпоративные стратегии развития крупных агропромышленных холдингов, представленных в регионе.

Цели развития агропромышленного комплекса:

- Повышение качества жизни граждан за счет достаточного продовольственного обеспечения.
- Обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией.
- Устойчивое развитие и модернизация сельского и рыбного хозяйства; снижение «углеродного следа».
- Повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих первичную и (или) последующую переработку сельскохозяйственной продукции, расширение их доступа на рынки сбыта.
- Развитие племенного животноводства, селекции растений, семеноводства и аквакультуры (рыбоводства), развитие производства комбикормов, кормовых добавок для животных, лекарственных средств для ветеринарного применения, минеральных добавок, в том числе за счет внедрения конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки.
- Восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение сокращения площадей земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование таких земель, защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии и опустынивания.
- Совершенствование технического регулирования, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и фитосанитарного надзора, контроля в области обеспечения безопасности пищевой продукции для здоровья человека.
- Создание в АПК Саратовской агломерации высокопроизводительного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного научными работниками и высококвалифицированными специалистами.

Саратовская область – один из крупнейших сельскохозяйственных регионов ПФО. Мелиоративный комплекс Саратовской области – один самых крупных в России. Саратовская область входит в десятку регионов-лидеров по производству отдельных видов продукции сельского хозяйства и занимает:

- 1-е место в ПФО по урожаю подсолнечника и кукурузы (получено 1,8 млн т подсолнечника, кукурузы о 580,9 тыс. т).

- 1-е место в ПФО по сбору овощей открытого и закрытого грунта (овощей открытого грунта 183,6 тыс. т. с, овощей закрытого грунта - более 34 тыс. т).
- 1-е место в ПФО по площади новых орошаемых земель.
- 1-е место в ПФО по производству прудовой рыбы.
- 1-е место в ПФО по выпуску растительного масла.
- 2-е место в ПФО по урожаю зерна (собрано 5,5 млн т зерновых и зернобобовых культур (+63% к 2019 г)[101].
- 2-е место в ПФО по экспорту продукции АПК. По данным ФТС экспорт продукции АПК составил 307 млн долл. (+30% к 2019 г). Из региона экспортируется пшеница (более 200 тыс. тонн), нут (около 55 тыс. тонн), кукуруза (около 30 тыс. тонн).

Саратовская область входит в «десятку» регионов России по производству молока, аквакультуры и численности поголовья коров.

Объем импорта продукции АПК и пищевой отрасли в Саратовской агломерации (ТНВЭД 02-22) в 2019 г составил 120 млн $ (около 32% объема импорта в Саратовскую агломерацию), что говорит о большом потенциале импортозамещения.

Саратовская область полностью обеспечивает себя собственным производством зерна, крупы, муки, макаронных изделий, растительного масла, свинины, яйцом, овощебахчевыми культурами. По оценкам Росстата в область ежегодно завозится 100-120 тыс. тонн мяса, 117-120 тыс. тонн молока, 86-111 тыс. тонн плодов, 120-140 тыс. тонн картофеля, 50-70 тыс. тонн овощей[102].

В Саратовской агломерации присутствует более 1 460 предприятий, работающих в АПК, пищевой промышленности и производстве напитков (юридические лица и ИП, ЛПХ, ОКВЭД2 – 01,10,11), в том числе 10 сельскохозяйственных кооперативов.

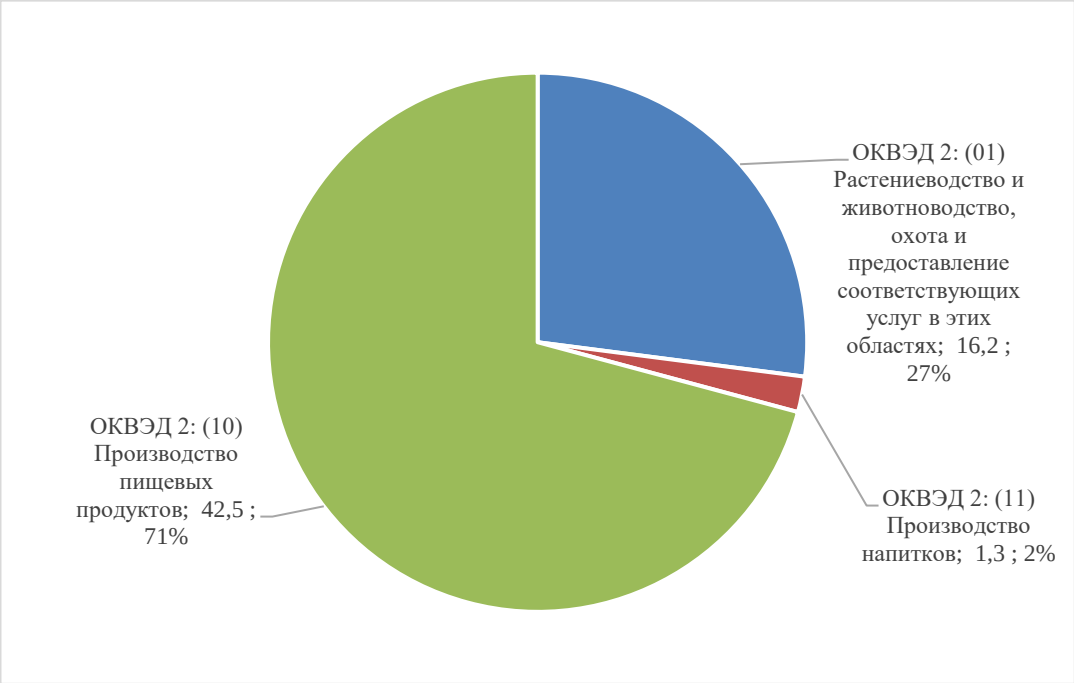
Выручка юридических лиц, работающих в сфере АПК и производства пищевой продукции и напитков (без ИП и ЛПХ), в агломерации составила в 2020 году порядка 60 млрд руб. В отрасли занято 17 338 чел.[103]. Основной объем выручки (71%) приходится на предприятия пищевой промышленности.

[101] Данные Минсельхоза России на 8 декабря 2020 года

[102] https://www.minagro.saratov.gov.ru/stat/index.php?ELEMENT_ID=9249

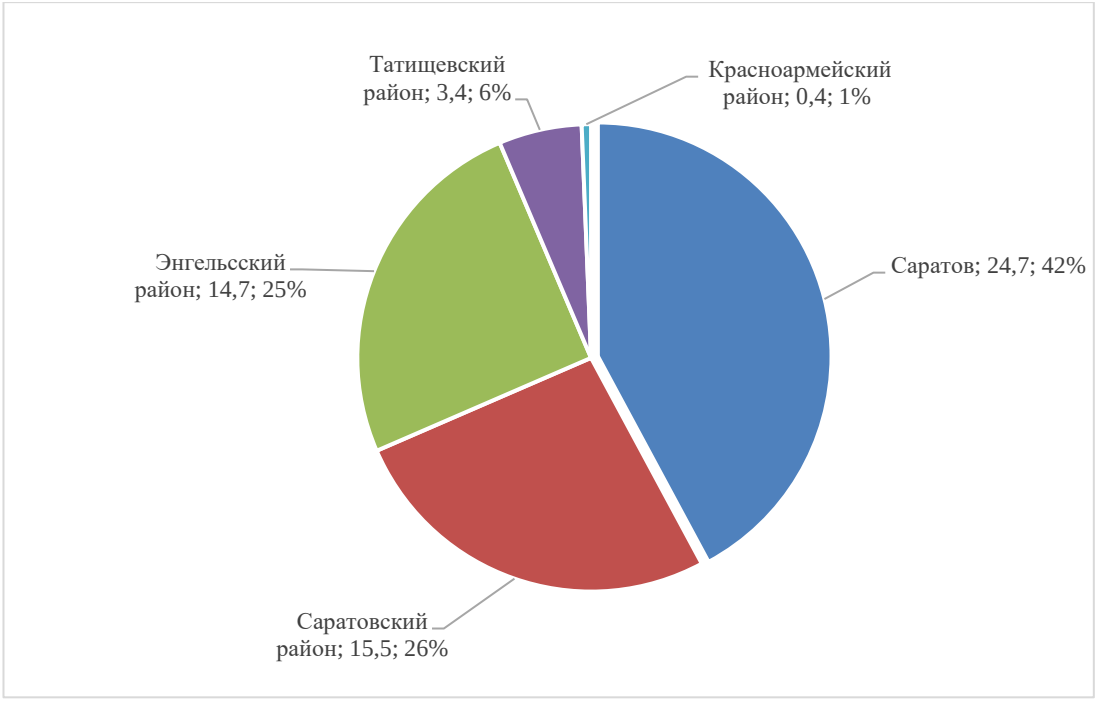
[103] Оценка ЦЭИ на основании данных Контур.Фокус

Рисунок 129. Структура АПК и пищевой перерабатывающей промышленности Саратовской агломерации по отраслям, выручка без НДС, 2020 г., млрд руб.



Источник: Оценка ЦЭИ на основании данных Контур.Фокус

Рисунок 130. Структура АПК и пищевой перерабатывающей промышленности Саратовской агломерации по районам, 2020 г., выручка без НДС, млрд руб.



Источник: Оценка ЦЭИ на основании данных Контур.Фокус

Основные направления развития АПК Саратовской агломерации: развитие орошаемого земледелия, применение стрессоустойчивых сортов сельскохозяйственных культур и адаптивных систем земледелия, развитие

племенного животноводства, совершенствование кормовой базы и формирование эффективной системы ветеринарно-зоотехнического обслуживания, семеноводство, переход на эффективные технологии кормопроизводства и новые оптимизированные рационы кормления, позволяющие обеспечить рост продуктивности при сокращении удельных затрат ресурсов, утилизации отходов, углубление переработки сельскохозяйственного сырья.

Для региона характерен недостаточный уровень переработки продукции АПК, развития распределительных логистических центров, включая инфраструктуру заготовки, хранения, транспортировки, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, внедрение агробиотехнологий и зеленых технологий. Проблемы, сдерживающие развитие АПК и пищевой отрасли: отсутствие недорогих источников финансирования проектов, высокая кредитная нагрузка, слабость внутреннего рынка, невысокий уровень переработки сельскохозяйственного сырья.

Задачи развития агропромышленного комплекса:

- Увеличение производительности труда на сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза в расчете на одного работника.
- Сокращение удельных затрат предприятий на администрирование бизнеса в 1,5 раза.
- Снижение доли материальных затрат в себестоимости единицы сельскохозяйственной продукции на 20% и более.
- Рост выручки предприятий АПК Саратовской агломерации к 2030 г. в 2,5 раза (с 60 до 150 млрд руб.).
- Реализация климатической повестки.

Решение этих задач возможно за счет:

- системной работы над повышением урожайности овощных культур, расширением площади пашни, эффективности животноводства;
- развития садоводства в Татищевском, Красноармейском, Энгельсском районах и г.о. Саратов (на территории бывшего Саратовского района);
- развития и повышение эффективности животноводства, птицеводства, кормопроизводства, растениеводства (применение биокомплексов АО «Биоамид»);
- развитие рыбоводства в г.о. Саратов (на территории бывшего Саратовского района);
- реализации мероприятий по развитию водоснабжения, улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку, благоустройство сельских территорий, развитие транспортной инфраструктуры;

- разработки и реализации программы поддержки сельскохозяйственного инжиниринга, коммерциализации инноваций в области АПК и пищевой промышленности;
- стимулирования реализации органических проектов (производство, переработка);
- углубления переработки сельхозпродукции, в частности получение аминокислот, растительного белка, продуктов глубоких переделов растительного и животного сырья;
- роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров;
- цифровизации АПК; создание «цифровых элеваторов», логистических 5PL-парков и т.д.;
- развития сельхозкооперации;
- развития сельского туризма;
- увеличения мощностей по переработке и хранению продукции АПК, развития логистических парков в Татищевском и Красноармейском районах, а также на территории г.о. Саратов (территория бывшего Саратовского района);
- Совершенствования системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для агропромышленного комплекса, подготовки специалистов по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования для сельского хозяйства, рыбного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности на базе ЦОПП Саратовской области и образовательных организаций региона;
- повышения эффективности государственной поддержки сельхозпроизводителей в приоритетных для агломерации областях АПК;
- повышения энергоэффективности АПК и пищевой перерабатывающей промышленности;
- популяризации региона, создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК и пищевой промышленности Саратовской агломерации на внутреннем и внешнем рынках.

На решение этих проблем будет направлена деятельность кластера Агробиотехнологий (см п.п. 2.3.1.3, 7.1.3 Стратегии)

Стратегией обозначены следующие ключевые проекты, реализуемые и планируемые к реализации на территории Саратовской агломерации в области АПК:

- «Хранение и складирование зерновых и масленичных культур» - ООО «Татищевский КХП».
- Реновация «Саратовского комбикормового завода - ООО «Агровита», г. Саратов.
- Парк «Фуд-агро-тех» на базе проекта агробиотехнопарка «VAVILOV» площадью 65 га земли с тестовым полигоном, центром сертификации, лабораториями, опытными площадками.

- Дальнейшее развитие мелиоративного комплекса (восстановление и строительство новых мелиоративных систем).
- Создание логистических 5PL-парков в Татищево и Красноармейске.
- Строительство причальной стенки и складского комплекса (Красноармейский р-н, берег р. Волга, с. Золотое).
- Строительство производства биоконсервантов, органических микроэлементных комплексов, фармсубстанций.
- Строительство предприятий по глубокой переработке технического растительного сырья (пшеницы, подсолнечника, нута, сорго и др.)
- Создание НОЦ мирового уровня (научно-образовательный центр мирового уровня в рамках нацпроекта «Наука») в области зеленых промышленных и биотехнологий (с учебным центром для потенциальных разработчиков, потребителей, переработчиков зеленой биотехнологической продукции).
- Строительство комплекса по хранению, складированию, переработке плодово-ягодных культур с Инжиниринговым центром (центром компетенций) в г.о. Саратов (территория бывшего Саратовского района), реализация программы господдержки и акселерации Производителей плодово-ягодных культур.
- Внедрение перспективных и инновационных пищевых технологий на предприятиях пищевой промышленности Саратовской агломерации[104]
- Поддержка аквакультуры (рыбоводства) в Саратовской агломерации, в том числе с использованием компетенций и технологий региональных специалистов.

Результаты и эффекты мероприятий по развитию АПК Саратовской агломерации:

- Саратовская агломерация войдет в Топ-10 рейтинга регионов по эффективности АПК. К 2030 г. Саратовская агломерация – лидер ПФО в цифровом сельском хозяйстве и применении биотехнологий.
- Объем инвестиций до 2030 г - до 70 млрд руб., в том числе в парк «Фуд-агро-тех» - до 10 млрд руб. Новые рабочие места: 4 000, из них 1 000 – высокотехнологичные.

[104] Присутствует много инициатив с рынка по поставкам инновационных оригинальных продуктов – ЗОЖ, веган, замена мяса, smart-полка, «зеленые полки», персонализированное питание, готовые блюда, ферментированные ингредиенты, новые функциональные напитки и проч. Все меняется и это нужно внедрять на предприятиях – есть опыт по внедрению и аграрный вуз в регионе.